



中小城市社区党的建设 工作指导

中共中央组织部组织局 编

党建读物出版社

中小城市社区党的建设 工作指导

中共中央组织部组织局 编

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

中小城市社区党的建设工作指导/中共中央组织部组织局编.
—北京:党建读物出版社,2002.4

ISBN 7-80098-568-7

I.中… II.中… III.中国共产党-基层组织,社区-党的
建设-学习参考资料 IV.D267.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 016356 号

责任编辑:曹 流 封面设计:燕 童

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036 电话:010-68219430)

新华书店经销 河北省徐水县印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 4.75 印张 118 千字

2002 年 4 月第 1 版 2002 年 9 月第 3 次印刷

印数:20001-28000

ISBN 7-80098-568-7/D·445 定价:9.60 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-68278452)

目 录

在全国中小城市街道社区党的建设工作经验交流会上的讲话 (2002年1月21日)	李景田(1)
在全国中小城市街道社区党的建设工作经验交流会结束时的讲话 (2002年1月23日)	欧阳淞(16)
※ ※ ※	
加强领导 勇于实践 努力开创街道社区党建工作新局面	中共海南省海口市振东区委员会(23)
适应社区建设需要 积极探索社区党组织发挥领导核心作用的有效途径	中共湖北省黄石市委员会(31)
着力机制创新 建设高素质的社区干部队伍	中共四川省宜宾市委员会(37)
抓住城区改造契机 加强社区党组织阵地建设	中共河北省保定市委员会(43)
切实加强小城市街道社区党的建设	中共黑龙江省阿城市委员会(48)
以村改社区为契机 积极探索小城市社区党建工作新路子	中共山东省青州市委员会(54)

创新机制 激发活力 积极探索街道社区党建工作
新路子

..... 中共江西省赣州市章贡区委员会(60)

以改革精神抓好街道社区党的建设 为两个文明建
设提供坚强的组织保证

..... 中共福建省泉州市鲤城区鲤中街道委员会(65)

充分发挥社区党组织作用 深入开展与“法轮功”邪
教组织的斗争

..... 中共北京市朝阳区委员会(71)

开展党员示范活动 推动文明城市创建

..... 中共湖南省常德市委员会(79)

健全组织 发挥作用 开创街道社区党建工作新局
面

..... 中共黑龙江省牡丹江市委员会(85)

适应城市改革发展需要 加强社区干部队伍建设

..... 中共山西省阳泉市委组织部(90)

加强党的领导 发挥政治优势 大力推进街道社区
文化建设

..... 中共吉林省延吉市委员会(96)

加强社区党的建设 整体推进社区建设

..... 中共甘肃省酒泉市委员会(102)

把社区党组织建成下岗职工党员之家

..... 中共辽宁省丹东市委组织部(107)

抓好街居领导班子建设 推动街道社区党建工作扎
实开展

..... 中共广东省佛山市委组织部(114)

把握主题 完善机制 推动社区党建工作向纵深发
展

..... 中共内蒙古赤峰市红山区委员会(120)

抓班子 建机制 创载体 发挥街道党工委在社区 党建中的主导作用	
…… 中共陕西省宝鸡市金台区委十里铺街道工作委员会	(126)
依托社区载体 发挥党建优势 打赢与邪教斗争的 人民战争	
…………… 上海市静安区静安寺街道党工委书记 江五一	(132)
身体力行“三个代表” 让群众都说共产党好	
…………… 山东省泰安市市场社区党支部书记 金兰英	(140)
后 记……………	(148)

在全国中小城市街道社区 党的建设工作经验交流会上的讲话

(2002年1月21日)

李 景 田

同志们：

这次全国中小城市街道社区党的建设工作经验交流会，是中组部部务会议研究决定召开的。会议的主要任务是，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实江泽民同志“七一”重要讲话和党的十五届六中全会精神，总结交流中小城市街道社区党的建设工作经验，研究、分析中小城市街道社区党建工作面临的新情况新问题，进一步提高认识，明确任务，全面推进街道社区党建工作，为城市改革发展稳定提供坚强的组织保证。

刚才，海南省委副书记王广宪同志介绍了海南省经济社会发展和党的建设情况。下午，海口市振东区委等九个单位将介绍各自的工作经验。下面，我讲四点意见。

一、充分认识加强中小城市街道社区 党建工作的重要性

中央对街道社区党建工作十分重视。1999年9月，江泽民同志在上海考察社区建设时指出：“在改革开放和发展社会主义市场经济的新形势下，要适应新的情况，切实加强社区建设，尤其要把

社区党建搞好,这对密切党和群众的血肉联系,加强精神文明建设,保持社会稳定,具有重大意义”。2000年6月,胡锦涛同志在天津考察工作时提出,要在推进大城市街道社区党建工作的同时,加强对中小城市街道社区党建工作的研究指导。我们要深刻领会中央领导同志的讲话精神,紧密联系工作实际,进一步加深对中小城市街道社区党建工作重要性的认识。

第一,加强和改进中小城市街道社区党建工作是实施城镇化战略的需要。城镇化是一个国家现代化的发展趋势,是人类生产和生活方式由乡村型向城市型转化的历史过程。现在,我国已经进入全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。推进我国现代化建设的一个重要方面,是巩固和加强农业的基础地位,提高农业生产力水平,转移农村人口,推进农业现代化。而发挥小城镇在集聚人口、发展乡镇企业和农业产业化经营、完善农村市场体系等方面的作用,发挥中小城市对小城镇发展的带动作用,则是优化城乡结构,推进现代化建设的重大措施。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》指出:“随着农业生产力水平的提高和工业化进程的加快,我国推进城镇化的条件已渐成熟,要不失时机地实施城镇化战略。”目前,我国共有中小城市581个,占城市总数的87%。中小城市数量多,分布面广,在我国城镇化布局和城镇化进程中处于十分重要的地位,在带动小城镇发展,促进农村经济结构和产业结构调整,增加农民收入,促进农业富余劳动力向城市转移方面具有十分重要的作用。加快我国城镇化进程和工业化进程,提高我国城镇化的水平和质量,必须发展和建设好中小城市,在中小城市建立与社会主义市场经济体制和现代化建设相适应的城市管理体制,确立街道在整个城市管理体制中的基础地位,使社区建设和管理成为城市建设和管理的基础,提高中小城市的综合管理水平。为此,必须加强和改进街道社区党的建设,充分发挥街道社区党组织和广大党员在推

进城市基层管理体制改革的和社区建设中的作用,为做好城市基层基础工作提供有力的组织保证。

第二,加强和改进中小城市街道社区党建工作是促进中小城市改革发展稳定的需要。街道社区是党在城市工作的基础。城市改革发展稳定的许多任务,都要通过街道社区党组织来落实。随着社会主义市场经济的发展,城市基层社会结构正在发生深刻变化,城市改革发展稳定面临一系列新的情况和问题,也给街道社区党的建设提出了新的要求,新的课题。对此,我们可以从以下三个方面来加深认识。其一,加强和改进街道社区党建工作,是深化改革的需要。进一步推进经济结构的战略性调整,深化经济体制改革,特别是加入 WTO 以后,使我们面临更加激烈的国际竞争和挑战,就业压力加大,一部分国有企业要停产关闭破产,大量下岗(失业)职工进入社区,需要街道社区党组织配合有关方面,帮助下岗(失业)职工解决生活困难和再就业问题。随着机关、事业单位后勤管理改革的全面推进,党政机关和企事业单位承担的社会职能、服务职能逐渐分离出来,其中许多工作要由街道社区承接。建立独立于企事业单位之外的社会保障体系和社会化服务网络,实现养老社会化、社会保障社会化,需要加强社区党建和社区建设工作,为深化改革创造条件。推进城市基层管理体制改革的,加强城市基层民主政治建设,实现社区居民自我管理、自我教育、自我服务、自我监督,也需要充分发挥街道社区党组织的领导核心作用。其二,加强街道社区党建工作,是促进经济和社会协调发展的需要。改革开放以来,一些中小城市非公有制经济发展很快,大量无上级主管部门的新的经济组织、社会组织落户社区,迫切需要街道社区党组织加强对新的经济组织和社会组织的服务和管理,保证其健康发展。现代城市发展对环境的要求越来越高。社区是城市的细胞,社区建设搞好了,不仅会提升城市的品位和形象,改善城市投资环境,而且会推动社会服务业的发展,对城市经济发展起到直接

的促进作用。随着城市居民生活水平的提高和住房、医疗、养老、就业等各项制度改革的不深入,城市居民与所在社区的关系越来越密切,对社区管理、居住环境、文化娱乐、医疗卫生等方面有多层次、多样化的需求。只有加强街道社区党建工作,搞好社区管理和服务,才能保证居民群众安居乐业。其三,加强街道社区党建工作,是维护社会稳定的需要。城市社区是各类矛盾反应比较敏感的汇聚地,是维护社会稳定的“第一道防线”。在社会成员固定地从属于一定社会组织的管理体制被打破,大量“单位人”转为“社会人”,大量农村人口涌入城市,社会流动人口不断增加的形势下,街道社区正确处理人民内部矛盾,维护社会稳定的任务十分繁重。通过加强街道社区党建工作,深入开展思想政治工作和社会治安综合治理工作,积极做好人民内部矛盾调解工作,把问题解决在基层,就可以打牢党在城市工作的组织基础和群众基础,有效地维护社会稳定。

第三,加强和改进中小城市街道社区党建工作是提高街道社区党建工作整体水平的需要。中小城市街道社区党建工作是街道社区党建工作的重要组成部分。近几年来,中小城市各级党组织在加强街道社区党建工作中做了大量工作,进行了有益的探索,应该充分肯定。但是,也要看到,与大城市相比,由于多种因素的影响和制约,中小城市街道社区党建工作面临的任务更为艰巨。比如,一些中小城市建设和综合管理水平不高。有些城市是近年刚刚撤县建市的。有些城市基础设施较差,教育文化卫生服务工作比较薄弱,不能满足居民群众多层次的需要。许多小城市所辖乡镇数量远远多于街道,一些街道办事处所辖行政村的数量多于居民委员会,乡街交错、村居并存的现象比较普遍。再如,社区经济发展比较缓慢。相当数量的城市是以矿产资源开采和加工为支柱产业的矿业城市,第三产业发育不足,社区服务功能十分薄弱。又如,许多中小城市社区改革刚刚起步,街道社区在城市管理中的基

础地位和作用不突出。在这些城市,市、区与街道社区之间,条与块之间,职责不够清晰,权责不够统一,街道社区职能很不完善。街道社区党组织协调地区性、社会性、群众性工作比较困难。中小城市“硬件”建设和管理体制方面的不足,迫切需要通过加强社区管理等“软件建设”来加以弥补。这就必须加强街道社区党的建设,为城市基层管理体制改革的社区建设提供坚强的组织保证。但是,许多中小城市的街道社区党建工作还很薄弱,存在着很多亟待解决的问题。一是有些城市党组织对街道社区党建工作认识不高,重视不够,领导不力。二是一些街道社区党组织领导核心作用发挥得不够好,相当一部分街道社区干部不熟悉城市管理和社区建设,不会做社区党建工作。尤其是有些刚刚镇改街、村改居的街道社区,挂的是街道社区的牌子,履行的仍是镇、村的职能。三是相当数量的居委会辖区和社区内的非公有制经济组织、民间组织没有党员或仅有个别党员,不能单独建立党组织。对党员的教育管理,特别是对流动党员的教育管理相当薄弱,党员在社区建设中的带头作用不突出。四是社区党建工作机制、组织形式、活动内容、工作方法与社区建设的繁重任务还不适应。一些街道社区党组织习惯沿用计划经济体制下的行政管理模式开展工作,重管理,轻服务。许多社区单位党组织对社区党建和社区建设不理解、不支持、不参与。五是一些社区党组织办公条件差、活动经费少,社区干部生活补贴低的问题没有得到妥善解决。所有这些,都需要我们予以高度重视,采取有力措施,认真加以解决。

综上所述,加强和改进中小城市街道社区党建工作,事关城市改革发展稳定的大局,事关我国城镇化和现代化的进程。我们一定要从贯彻落实“三个代表”重要思想和党的十五届六中全会精神,加强和改善党对城市工作的领导,密切党同群众的血肉联系,巩固党的执政基础和城市基层政权,提高党的凝聚力和社会影响力的战略高度,充分认识加强和改进中小城市街道社区党建工作

的重要性,增强工作责任感和紧迫感。

二、进一步明确中小城市街道社区党建工作的主要任务

从中小城市改革发展的需要出发,加强和改进中小城市街道社区党建工作,总的要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真学习贯彻江泽民同志“七一”重要讲话和党的十五届六中全会《决定》精神,紧紧围绕城市改革发展稳定的大局,紧密结合城市基层管理体制改革的实际,以搞好社区管理和社区服务为主题,以加强街道社区领导班子建设为重点,以创新街道社区党建工作机制、组织形式和活动方式为动力,加强分类指导,创造性地开展工作,充分发挥街道社区党组织的领导核心作用,促进中小城市经济和社会协调发展。

(一) 切实搞好社区管理和社区服务,密切党同群众的血肉联系

按照“三个代表”重要思想和党的十五届六中全会精神,我们的一切工作,都必须坚持把人民的根本利益作为出发点和归宿,使人民群众不断获得切实的政治、经济、文化利益。这一要求体现在街道社区党建工作中,就是充分发挥街道社区党组织和广大党员的作用,大力开展面向困难群体的社会救助和福利服务,面向居民的便民利民服务,面向社区单位的社会化服务。目前,不少中小城市的社区服务设施不够健全,服务功能比较薄弱,尤其需要街道社区党组织以良好的作风,辛勤的工作来加强服务。这不仅是街道社区党组织的重要职责,也是赢得社区单位和居民群众关心、支持社区党建和社区建设的关键。因此,推进中小城市街道社区党建工作,一定要把搞好社区管理和服务作为首要任务来抓。积极探索社区服务社会化和产业化的有效途径,不断提高社区服务质量

和社区管理水平,使社区服务在改善居民生活、增加就业机会、建立社会保障社会化服务体系、大力发展社区服务业等方面发挥更大的作用,尤其要在解决下岗(失业)职工、困难企业职工、城市贫困人口生活困难方面发挥积极作用。

(二) 发展社区文化,用建设有中国特色的社会主义文化占领社区思想文化阵地

我们党要始终代表中国先进文化的前进方向,必须在推进物质文明建设的同时,大力加强精神文明建设。要清醒地看到,在经济全球化进程不断加快,“五个多样化”趋势日趋明显,国内外各种文化相互激荡的形势下,作为社会生活共同体的社区,汇集着各种不同的文化现象,思想舆论环境非常复杂。加入 WTO 以后,我们在全面享受世贸组织赋予其成员的各项权利的同时,必将面临一系列新的挑战。尤其是西方国家的意识形态和生活方式对我们的影响和渗透将更加广泛、直接。社区思想文化阵地不用先进的文化去占领,落后腐朽的文化必然要乘隙而入。我们一定要按照“三个代表”要求,认真贯彻《公民道德建设实施纲要》,把精神文明建设的各项任务落实到城市社区。街道社区党组织要切实承担起领导社区精神文明建设的职责,采取各种有效形式,深入开展以爱国主义、集体主义、社会主义和社会公德、职业道德、家庭美德为主要内容的思想道德教育,引导社区居民爱祖国、爱城市、爱社区,形成崇尚先进、团结互助、扶正祛邪、积极向上的社区道德风尚。深入开展科学文化知识教育,对广大居民群众进行“唯物论”和“无神论”教育,提高居民群众的科学文化素养,努力把社区建设成学习型社区。积极协调、配合有关部门和单位,充分挖掘社区文化资源,共同兴办文化事业,精心设计和组织开展群众喜闻乐见、便于参与的文体活动。同时,继续深入持久地开展“文明楼院”、“文明社区”、“文明街道”等群众性精神文明创建活动,组织动员辖区单位和居民群众共创文明社区。

(三) 切实加强社会治安综合治理,维护社会稳定

安居乐业,是广大居民群众对社区工作的基本要求。街道社区党组织要把搞好社会治安综合治理工作作为一项重要任务,组织、动员辖区各方面的力量齐抓共管,为居民群众创造一个“管理有序、服务完善、环境优美、治安良好、生活便利、人际关系和谐”的新型社区。要依靠党员、干部,及时了解社情民意,解决群众关注的热点、难点问题,特别要解决好城市贫困人口、下岗(失业)职工的生活困难。深入开展“安全文明小区”创建活动,消除各种不稳定因素。这里特别强调一个问题,就是充分发挥街道社区党组织的作用,坚持不懈地同“法轮功”邪教组织进行斗争,认真做好“法轮功”习练者的教育转化工作,维护社会政治安定。一些地方的经验充分说明,哪里的党组织对“法轮功”问题重视,哪里的街道社区党组织作用发挥得好,社区文化体育活动开展得好,社会治安综合治理工作搞得好,哪里的“法轮功”问题就解决得好。如果各地都这么做,我们同“法轮功”的斗争就有坚实的工作基础。

(四) 扩大党在社区工作的覆盖面,增强党的社会影响力

适应经济发展和社会进步的需要,紧密结合党员队伍发生的重大变化,不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础,提高党的社会影响力,是按照“三个代表”要求加强和改进党的建设的一项重要任务。改革开放以来,我国的社会阶层构成和社会组织形式发生了新的变化,涌现了大量新的经济组织和社会组织,出现了新的社会阶层。这些新的经济组织和社会组织主要落户在城市社区,新的社会阶层中的广大人员也相对固定地居住在某个社区,与街道社区具有密切的联系。通过加强街道社区党的建设,依托街道社区党组织管好辖区内非公有制经济组织和民间组织中的党组织,建立覆盖全社会的党的工作网络,已经成为新时期巩固党的执政基础,增强党的阶级基础和扩大党的群众基础的重要途径。街道社区党组织要切实承担起这一重要职责,积极帮助具备条件

的非公有制经济组织和民间组织建立党的组织。对暂不具备建立党组织条件的,可采取成立联合支部、选派党建工作指导员等办法,开展党的工作。也可先把工会、共青团组织建立起来,培养入党积极分子,为建立党组织创造条件。要按照从严治党的方针,根据不同群体党员的特点,加强和改进社区党员的教育管理工作。街道社区党组织要积极接收退休职工党员、下岗(失业)职工党员和流动党员的组织关系,把他们编入相应的党支部,组织他们过好组织生活。下岗(失业)职工党员人数较多的街道,可以为下岗(失业)职工党员单独建立党支部。流动党员较多的街道,要建立流动党员党支部或流动党员服务站。要从社区工作和党员队伍的实际情况出发,组织党员开展行之有效的活动,充分发挥包括在职党员在内的社区所有党员在社区建设中的模范带头作用,增强党组织的凝聚力和社会影响力。努力做到有群众的地方就有党的工作,有党员的地方就有健全的党组织,有党组织的地方就有健全的组织生活和坚强的战斗力。

三、不断加强和改进街道社区党组织建设

目前,城市基层管理体制改革的社区建设已在大城市全面铺开,正向中小城市推进。适应城市基层管理体制改革的社区建设的需要,中小城市街道社区党组织建设工作也要进行改进和创新。

首先,要同步调整社区党组织设置,建立健全社区党的组织体系。社区体制改革以后,社区的规模、功能和党员的数量都会发生比较大的变化。各地要根据社区体制改革的实际和党员的分布情况,对原来的居民区党组织设置及时进行调整。以社区为单位及时建立社区党组织,确保实现“一社区一支部(总支、党委)”的目标。其中,有 50 名以上党员的社区,可以成立社区党总支;有 100 名以上党员的社区,可以成立社区党委。组建新的社区党组织,要

有利于加强党对社区工作的领导,有利于加强社区党员的教育管理,有利于推进社区建设,严格按照党章和《中国共产党基层组织选举工作暂行条例》的规定进行。需要强调的是,社区党组织是社区组织和社区工作的领导核心,只有坚持以社区党组织为核心,才能协调各方,形成建设社区的合力,才能保证社区工作的健康发展。坚持社区党组织的领导核心地位,发挥社区党组织的领导核心作用,要从两个方面着手。一方面,要引导和帮助社区居委会和共青团、妇女等群众组织增强党的观念,自觉接受社区党组织的领导;引导和帮助社区党组织改进领导方式,支持社区居委会和共青团、妇女等群众组织依照法律和各自的章程履行职能,开展工作。另一方面,要在实践中进一步明确和规范社区党组织的具体职责和议事规则,积极探索社区党组织发挥领导核心作用的有效途径和实现形式。积极倡导和推行社区党组织书记与社区居委会主任“一肩挑”,社区党组织书记可依法进入社区居委会担任主任,具备条件的党员居委会主任,可通过选举,担任社区党组织书记。湖北省黄石市、山西省阳泉市等地在这方面做了有益的探索,他们的做法值得学习借鉴。

其次,要创新工作机制,形成街道社区党组织与辖区单位党组织资源共享、优势互补、条块结合、共驻共建的街道社区党建工作格局。发挥街道社区党组织在地区性、社会性、群众性、公益性工作中的组织协调作用,是调动社区各方面力量参与社区建设,形成街道社区党建工作新机制、新格局的关键环节。上海、北京等大城市和一些中小城市经过实践探索,逐步形成了以下共识:辖区内其他系统的基层党组织,在地区性、社会性、群众性、公益性工作中,要接受街道社区党组织的指导和协调,积极主动地参加社区党建和社区建设活动;各部门、各单位评选先进基层党组织和文明单位,评选优秀党员和先进个人,以及发展党员、选拔任用干部,要注意征求街道社区党组织的意见;街道社区党组织要善于把管理离

于服务之中,以良好的作风和优质的服务,赢得辖区内各单位和居民群众的支持与合作,等等。

形成街道社区党建工作协调机制,需要建立相应的组织协调机构。海口市振东区、赣州市章贡区等地的经验证明,建立由城区、街道、社区党组织牵头,辖区内有关党组织参加的社区党建工作指导委员会、社区党建工作协调委员会、社区党建工作联席会等协调机构,定期沟通情况,交流经验,协调工作,有利于推进社区党建和社区建设。这些做法应继续坚持,并在实践中进一步研究和完善,使之发挥更大的作用。

街道社区党建工作协调机制的有效运行,还要充分挖掘、合理利用社区资源。青州市、保定市等一些城市,按照“协商自愿、双向服务、资源共享、优势互补、共建社区”的原则,组织机关、企事业单位党组织与街道社区党组织开展“结对共建”活动。一些街道社区党组织以“党员志愿者服务队”为载体,组织社区党员开展各种便民利民的社区服务活动。一些地方还注意运用市场机制,围绕能够实现资源共享、互利互惠的项目,由街道社区党组织和辖区单位党组织共同兴办社区文化、社区服务事业,赢得辖区单位和居民群众的支持。

再次,加强领导班子建设,努力建设高素质的街道社区干部队伍。坚持街道党(工)委的领导核心地位,是党的领导在城市社区的具体体现。应当明确,街道党(工)委是街道各种组织和各项工作的领导核心。街道党(工)委与街道办事处是领导与被领导的关系,与辖区内其他系统的基层党组织是指导、协调关系,与辖区内无上级主管部门的经济组织、民间组织是政治领导关系。实践证明,充分发挥街道党(工)委的领导核心作用,关键要有一个奋发有为的街道社区领导班子和一支高素质的街道社区干部队伍。各级党组织尤其是市、区委,一定要采取有力措施,把街道社区领导班子和干部队伍建设好。