

努力辦好 職工託兒所

中華全國總工會女工部編

工人出版社

努力辦好職工託兒所

中華全國總工會女工部編

8021

努力辦好職工託兒所

中華全國總工會女工部編

工人出版社

內 容 提 要

本書是一九五五年二月中華全國總工會召開的廠礦企業託兒所工作會議的文件彙編。書中包括有關的社論、報告、總結和通知，它們指出了目前廠礦企業託兒所工作的方針任務；書中還包括了各種類型託兒所（正規託兒所、簡便託兒所、聯合託兒所、職工宿舍託兒站、街道託兒站）的工作經驗和工會組織與有關部門共同配合領導託兒所的工作經驗。

努力辦好職工託兒所 中華全國總工會女工部編

*

工人出版社出版（北京西總布胡同三十號）

北京市書刊出版業營業許可證出字第〇〇九號

工人日報社印刷廠印刷 新華書店發行

*

書號：1458 開本：787×1092 1/32

字數：70,200字 印張：3 4/16 印數：1—7,000

一九五五年七月北京第一版第一次印刷

定價（6） 三 角

定價 三角

目 錄

努力辦好廠礦企業託兒所·····	“工人日報”社論	1
中華全國總工會關於加強工會各級組織監督和協助 廠礦企業辦好託兒所的通知·····		5
全國廠礦企業託兒所 工作總結報告·····	中華全國總工會女工部	7
全國廠礦企業託兒所工作會議的總結·····	楊之華	20
我們工廠的託兒所工作 ·····	國營上海第三毛紡織廠託兒所所長沈淑萍口述 上海市工會聯合會女工部整理	28
託兒所保育員與託兒女工訂立聯系合同的經驗 ·····	國營上海第一棉紡織廠託兒所所長王玉英口述 上海市工會聯合會女工部整理	35
我們託兒所是怎樣提高工作效率的 ·····	重慶市六一零紡織染廠託兒所副所長王佩琦口述 中華全國總工會女工部整理	42
工廠託兒所改進勞動組織的經驗·····	中華全國總工會女工部	50
無錫市私營茂昌絲廠託兒所是怎樣辦起來的 ·····	中華全國總工會女工部 無錫市工會聯合會女工部整理	55
小廠子的聯合託兒所·····	青島市工會聯合會女工部	60
在私營小廠舉辦託兒間的經驗·····	天津市工會聯合會女工部	64

我們怎樣解決女教師的託兒問題	中國教育工會南京市委員會	68
我們工廠職工宿舍託兒站的工作	國營上海第十二棉紡織廠職工宿舍託兒站李萍口述 上海市工會聯合會女工部整理	74
一個街道託兒站的工作	天津市民主婦女聯合會	80
上海市衛生部門領導工廠託兒所 進行保健工作的經驗	姚念玖	85
天津市各有關部門共同配合領導託兒所 的工作經驗	天津市工會聯合會女工部	94

努力辦好廠礦企業託兒所

“工人日報”社論

廠礦企業託兒所是解放後迅速發展起來的工人階級的集體福利事業之一。它的任務是培育工人階級的後代和減輕女工的家務負擔，使女工有可能積極參加勞動競賽和政治、文化、技術學習。因此，舉辦和辦好廠礦企業託兒所，是廣大女工羣衆的要求，也是生產發展的要求。

幾年來，由於黨和政府對女工羣衆的深切關懷，隨着國民經濟的恢復與發展，婦女就業的增多，廠礦企業託兒所有了迅速的發展。北京市一九四九年僅有託兒機構三所，一九五四年已經發展到二百九十三所；女工最集中的上海，一九四九年只有託兒機構三十六所，一九五四年發展到五百五十三所；天津一九四九年只有託兒機構六所，一九五四年發展到三百三十二所。

幾年來，廠礦企業中的託兒所，由於大部分保育工作人員埋頭苦幹和積極鑽研業務，工作質量顯著提高，創造出許多為生產服務、為羣衆服務的良好經驗。如改進勞動組織，適當延長日託兒童在所時間，以便託兒女工參加政治、技術、文化學習和社會活動；把患麻疹的日託兒童改為全託，加強護理，保證託兒女工不因孩子生病缺勤；同家長訂立聯系合同，以“帶好孩子”與“完成和爭取超額完成生產計劃”，作為雙方保證和相互督促的條件等等。

此外，工會各級組織和民主婦女聯合會，依靠羣衆力量，還創辦了多種多樣的簡便形式的託兒組織，如聯合託兒所、託兒間（簡便託兒所）、職工宿舍託兒站等。這些託兒組織，在幫助大工廠女工照顧出託兒所以後的孩子，尤其是在減輕中小廠女工撫育孩子的困難方面，起了顯著的作用。天津市舉辦了這種簡便形式的託兒所七十六處；青島市有六十六個私營小工廠聯合舉辦了十一處聯合託兒所，都爲女工羣衆解決了很大問題。

所有這一切，都證明了託兒所不僅擔負着培育工人階級後代的重大責任，而且是鼓舞女工以國家主人翁的態度，積極參加勞動競賽，提高勞動生產率的重要因素。

但目前仍有不少工會組織和工會幹部對廠礦企業託兒所的作用估計不足。他們無視於廣大女工羣衆的迫切要求，沒有認真去協助、督促企業行政辦好託兒所，同時放鬆了對保育工作人員的政治思想工作，以致許多託兒所沒有能够充分發揮潛在力量，產生對孩子照顧不好，保育人員工作不安心以及人力、物力的浪費現象。也有一些工會組織和工會幹部追求過高的標準，而不重視協助企業行政，依靠羣衆力量舉辦簡便形式的託兒組織，結果遠遠不能滿足大多數女工的實際需要。像瀋陽、哈爾濱、吉林等地區，第二機械工業和輕工業系統的少數企業單位，女工由於哺乳問題得不到解決，被迫在“停薪留職”名義下脫離生產崗位。從整體利益出發，今天不應該也不可能要求國家過多地新建、擴建正規形式的託兒所。但是，花錢不多，因地制宜、因陋就簡幫助女工解決哺乳困難，則是完全可能的，也是必需的。天津、青島及其它地區的事實已經充分證明了這一點。問題在於有些工會組織和工會幹部沒有認識到應該這樣去做。

要進一步發揮託兒所爲生產服務、爲羣衆服務的作用，現階段的工作方針是：整頓已有的託兒所，提高其管理水平及業務水平，以充分發揮潛在力量；並根據需要與可能，有領導、有計劃地發展多種多樣形式的託兒組織，以適當滿足羣衆在過渡時期日益增長的需要。

怎樣貫徹這一方針呢？

第一，工會各級組織必須認真地協助企業行政對託兒所實行具體領導，督促企業行政實現提高託兒所管理水平的各項具體措施。對中華全國總工會發出的“關於加強工會各級組織監督和協助廠礦企業辦好託兒所的通知”，工會各級組織必須認真研究，切實貫徹。加強對保育工作人員的政治思想工作，提高她們的覺悟程度，是提高託兒所工作水平的重要條件。工會組織必須通過自己的各種活動引導保育工作人員積極參加政治、文化學習，並經常檢查她們的學習情況。

第二、提高託兒所工作人員的業務水平，是辦好託兒所的一個重要環節。因此，工會組織特別是地方工會組織應協助企業行政主動配合衛生部門、民主婦女聯合會等有關單位，有計劃有步驟地開辦各種類型的訓練班、業餘講座，來提高現有人員的業務水平和培養新的保育人材。目前提高託兒所所長的業務和管理水平，又是提高託兒所工作的重要關鍵，因此，首先要大力訓練和培養所長一級的工作人員。

第三，廠礦企業託兒所今後應以辦日託爲重點。經驗證明，日託既可以節約經費，提高床位利用率，滿足更多女工羣衆的需要；又可以減輕女工羣衆過多繳納生活費用的負擔，並使兒童享受更多的母愛。在日託託兒所中，又以解決女工的哺乳問題爲首要任務。但應根據具體情況，同時設置一定的全託床位，以便全日收託有困難的女工的孩子。

第四，目前很多中、小工廠企業，女工的哺乳困難迫切需要解決，工會基層組織應根據具體情況，協助行政或資方克服廠子小、房子擠、經濟條件不足等困難舉辦各種簡便形式的託兒組織。在進行這項工作時，既要反對強調困難、拖延不辦的官僚主義作風，又要防止幹部和羣衆講究形式、要求過高的偏向。如單獨舉辦託兒所有困難的小工廠，可聯合附近幾個廠共同舉辦。總之，必須採取各種各樣切實可行的辦法，解決女工羣衆的哺乳問題，女工羣衆因爲哺乳問題得不到解決而被迫脫離生產崗位的現象是不容許繼續發生的。

第五，配合民主婦女聯合會、區人民委員會和依靠職工家屬積極分子的力量，在工廠區和女工居住區舉辦託兒站，收託女工的孩子，也是很好的辦法。目前，大多數工廠託兒所，主要收託乳兒，一般收託月齡是十四到十八個月。職工宿舍託兒站、街道託兒站應以幫助女工解決孩子出所後的撫養問題爲主。工會組織必須善於依靠羣衆來開展這一工作。

對託兒所工作的領導，各有關部門習慣上已有一定的分工。企業部門負責行政領導，工會組織負責監督和協助，衛生部門負責業務指導，民主婦女聯合會配合和協助訓練保育人員、培養幹部。省、市工會組織應建議各有關部門，定期開會研究託兒所工作，交換意見，解決地區共同性的問題，並組織經驗交流，以全面提高託兒所的工作水平。

一九五五年二月二十三日

中華全國總工會關於加強工會 各級組織監督和協助廠礦 企業辦好託兒所的通知

幾年來，由於黨和政府對女工羣衆的關懷，隨着國民經濟的恢復與發展，廠礦企業（機關、學校）的託兒所有了迅速的增加。目前全國已有託兒所四千多個（包括職工宿舍託兒站），收託兒童十萬餘名，爲女工羣衆解除了不少困難，鼓舞了生產的熱情，同時對培養新生的一代也起了重要作用。但舉辦託兒所是一種新興的社會福利事業，一般還缺乏管理經驗，尚存在政治思想工作薄弱、業務水平低、人力物力浪費等問題，以致現有託兒所的潛在力量未能充分發揮。爲此，工會組織進一步加強對託兒所工作的監督與協助，就具有極其重要的意義。特作如下通知：

一、託兒所的組織領導由企業（機關、學校）行政負責。工會組織從下列各方面加強監督和協助：託兒所的計劃、措施及一切制度的執行，是否適合生產和女工羣衆的需要；託兒所的經費使用是否恰當，有無浪費；人員的任用、調配是否合理，是否經過適當的挑選；房屋、設備是否按照需要與可能的原則予以擴充、增添；督促和協助行政定期檢查和研究託兒所工作，加強具體領導。

二、工會組織要通過本組織系統加強對託兒所工作人員的思想教育工作：車間或部門委員會必須具體幫助託兒所工

會小組健全民主生活，開展批評與自我批評；組織政治時事學習；發動工作人員參加勞動競賽，並檢查其保證條件的執行情況，提高工作人員的工作積極性和創造性，以保證完成行政任務。

三、託兒所是職工集體福利事業之一，也是解除女工特殊困難的福利事業，因此，工會組織的勞動保險與女工工作兩個部門，應共同負起監督、協助行政的任務。在工會基層組織中，勞動保險委員主要負責監督託兒所的經費開支，人員調配，設備增添等項工作，參加企業（機關、學校）行政召開的有關託兒所工作的會議，向行政提供改進託兒所管理工作的意見；女工委員主要負責收集和反映託兒女工羣衆的意見，對託兒女工羣衆進行必要的解釋工作，教育託兒女工遵守託兒所的制度和規定，並協助託兒所改進日常工作等。勞動保險委員與女工委員應經常聯系，密切協作。勞動保險委員爲專職幹部，女工委員爲非專職幹部時，勞動保險委員應負監督和協助託兒所工作的主要責任。

四、各級地方工會和產業工會的勞動保險部與女工部，基本上按上述原則分工，並應通過本部門與下級工會的業務聯系，了解託兒所的情況、存在的問題及羣衆的意見，共同研究，對本地區、本產業託兒所工作進行統一的指導與檢查。此外，還須配合工業部門、衛生部門、民主婦聯等有關方面，共同進行交流託兒所工作經驗、訓練保育人員等工作，以達到全面提高現有託兒所的業務水平。

希望各省、市工會聯合會在一定時期後，將監督和協助廠礦企業（機關、學校）辦好託兒所的工作情況和經驗，寫一專題報告給全國總工會。

一九五五年一月二十二日

全國廠礦企業託兒所工作總結報告

中華全國總工會女工部

解放以後，婦女就業增多，由於黨和政府對女工羣衆的深切關懷，隨着國民經濟的恢復與發展，廠礦企業中的託兒所有了迅速的發展。截至一九五四年年底，全國廠礦企業、醫院、學校等系統的託兒所共有四千零三所，收託兒童十二萬七千五百四十八名，哺乳室二千六百七十個，哺乳兒童三萬七千一百六十八名。此外，職工家屬宿舍託兒站和以收託女工孩子爲主的街道託兒站、幼兒園等，也收託了一部分女工的孩子。

託兒所的發展速度從以下幾個地區就可以看出來：上海一九四九年解放初僅有託兒機構三十六所，一九五四年底託兒所發展到二百九十二所，哺乳室二百六十一個，收託兒童人數由一千八百九十二人增加到二萬七千四百八十六人。天津一九四九年僅有託兒機構六所，一九五四年底託兒所發展到二百八十二所，哺乳室五十個，收託兒童人數由二百四十二人增加到九千四百三十三人。青島一九四九年僅有託兒機構八所，一九五四年底託兒所發展到一百二十三所，哺乳室一百零二個，收託兒童人數由九十人增加到六千二百四十二人。瀋陽一九四九年僅有託兒機構六所，一九五四年底託兒所發展到二百七十四所，哺乳室一百四十九個，收託兒童人數由二十

一人增加到八千八百九十五人。北京一九四九年僅有託兒機構三所，一九五四年底發展到二百九十三所。鞍山一九四九年僅有一所，一九五四年底已發展到九十六所。

託兒所的形式也是多樣化的，主要有以下幾種：

比較正規的託兒所。特點是具有一定規模，設備較完善，有一定的編制和一定的工作制度，有固定的經費來源和明確的領導關係（企業行政福利部門領導），這種託兒所多舉辦在女工較多的大廠礦企業中。

小型託兒所。特點是規模不大、設備簡單、花錢少、編制小、容易舉辦。私營中小廠或女工少的工廠，多採取這種形式。

聯合託兒所。這是由幾個小廠聯合創辦的一種簡便託兒組織。這種託兒所，設備簡單，花錢不多，能適當滿足女工羣衆的需要。

職工宿舍託兒站。這是職工家屬羣衆服務性的託兒組織，收託家中無人照顧或孩子過多照管有困難的女工的孩子。託兒站沒有一定編制，設備簡單，花錢少，解決問題及時。

街道託兒站。這是民主婦聯依靠街道積極分子舉辦起來的一種簡便託兒組織。街道託兒站收託城市勞動婦女的兒童，在工業城市則優先收託女職工的孩子。在幫助女工解決困難方面，起了一定作用。

寄託戶。這是分散收託女工孩子的一種形式。由職工家屬或街道積極分子，在自願原則下，秉互助精神，在家中收託女工的孩子，酌收報酬。

多種多樣託兒組織的出現，是女工生育率高、孩子多、託兒所少這一客觀形勢所決定的。

據上海二十個不同類型工廠一九五三年的調查，嬰兒出生數爲全體女工的百分之二十至二十五，即平均每四個到五

個女工出生一個嬰兒；天津紡織工廠調查同。出生率更高的如無錫麗新紗廠，二千二百八十九名女工，從一九五二年一月至一九五四年十月，僅兩年零十個月時間，出生嬰兒二千零十三名，而該廠託兒所只能收託二十四個月以內的兒童二百一十九名。

又據上海市統計：全市紡織工廠一千五百八十八處，舉辦託兒所、哺乳室的只有一百二十七處，收託兒童一萬一千七百七十二名，佔全部女工一年嬰兒出生數的百分之三十六；輕工業百人以上工廠二百七十四處，辦有託兒所、哺乳室七十二處，收託兒童二千五百九十四名，只佔輕工業全部女工一年嬰兒出生數的百分之十六。

由此看出，廠礦企業託兒所發展雖快，仍遠趕不上女工羣衆日益增長的需要。

實際需要的增加，不僅是由於青年婦女就業人數增多；還由於工資的提高，物價的穩定，生活條件的改善，婚姻法的頒佈，勞動保險的實施以及婦幼衛生工作的開展等各種原因。而所有這些原因又是一天天發展下去的，因此，今後對託兒所的需要也只有日益擴大。要基本解決現有條件與實際需要之間的矛盾，是比較長時期的事情；但採用適當方式，幫助最有困難的女工做到不因帶孩子妨礙參加社會生產，則是可能的，是必須努力做到的。

因此，一九五〇年年底，全國總工會和全國民主婦聯共同提出“因地制宜、因陋就簡、依靠羣衆力量，創辦多種多樣形式託兒組織”的方針。上述各種形式的出現，就是貫徹執行這一方針的結果。幾年來，青島、天津兩市和教育工會系統，由於推行了簡便形式的哺乳室、託兒間、聯合託兒所，使難於解決的女教員和私營小廠女工的哺乳問題，獲得了部分解決或基

本解決。

幾年來，廠礦企業比較正規的託兒所不僅數量上發展很快，而且工作質量也在不斷改進和提高。

由於在託兒所普遍建立起健康檢查、預防接種、疾病護理隔離、營養調配等制度，保障了兒童的健康，一些嚴重的傳染病如天花已經絕跡，白喉已基本上停止流行，兒童死亡率大大降低。而這些，在我國歷史上，不能不是空前的現象。此外，對兒童的良好生活習慣的培養，和對兒童的體、智、德、美的教養等工作方面，也開始積累了一些經驗。

同時，託兒所工作在為生產服務、為羣衆服務的實踐中，創造出許多有益的經驗。如日託(亦即半託)託兒所，用改進勞動組織的辦法，提高工作質量，延長孩子收託時間，以保證託兒女工參加業餘學習和社會活動。對患麻疹的日託兒童改為全託，以減少託兒女工因照顧病兒缺勤。用比較科學的辦法，幫助託兒女工在不影響孩子健康、不影響生產的情況下，順利斷奶，以減輕母嬰痛苦。採用聯系合同及其他適當形式，加強保育員與家長之間、保育員與保育員之間、託兒所與醫務所之間的聯系，加強對託兒女工進行新育兒法和婦幼保健常識的宣傳，以達到相互監督帶好孩子，搞好生產，搞好工作的目的。

所有這一切，對督促託兒女工安心生產、減少缺勤、積極參加勞動競賽、參加文化技術學習方面，都起了極為重要的作用。以青島國棉二廠託兒女工的出勤率為例，一九五二年三月為百分之九十二點五九，隨着託兒所工作的改進，一九五三年三月達到百分之九十八點七，一九五四年三月更達到百分之九十九點四八。旅大金州紡織廠託兒所改變勞動組織，解決了託兒女工們參加生產會議和學習的困難問題以後，很多託兒女工都完成和超額完成了生產計劃，細紗甲車間三十名

託兒女工有十九名能連月完成和超額完成了作業計劃。天津東亞企業公司機織車間甲班的託兒女工，過去競賽總奪不到紅旗，自託兒所工作改進後，一九五四年一月到三月，二十位託兒女工平均奪得六十二次紅旗。

託兒所獲得上述成就的原因，首先是我們國家給了託兒所以充分的物質保證。先後在共同綱領和中華人民共和國憲法上，都明文規定了保護母親、兒童的權利，並且採取了各項具體措施，保證它的實現。廠礦企業託兒所的大量發展，便是這些措施的最集中、最重要的表現。國家對託兒所的基本建設作了巨額的投資。一九五一年勞動保險條例頒佈後，國營和地方國營企業託兒所的經常費，即全部由企業福利金中開支。在一九五三年國家進入有計劃的經濟建設時期後，一切廠礦企業新建工程的基本建設設計中，都包括託兒所的設計在內。

第二、是託兒所工作人員埋頭苦幹、忘我勞動的結果。很多託兒所工作人員經過歷次民主改革運動，特別是學習了國家過渡時期的總任務以後，提高了覺悟程度，認識到保育工作的意義，在勞動競賽中，發揮了創造性的勞動熱忱，鑽研業務，把託兒所工作不斷向前推進。

第三、衛生部門對託兒所的業務指導日益加強，各地民主婦聯對託兒所工作具體幫助（如輸送幹部、訓練保育人員），也是改進和提高託兒所工作的重要因素。

廠礦企業託兒所雖獲得很多成就，但在工作中還存在嚴重的缺點。主要表現在以下幾個問題上：

第一、在一般女工比較集中的大礦廠企業中，辦好託兒所的基本條件雖已具備，但一般說來託兒所工作的質量，尚未能適應生產、工作的需要和滿足羣衆的合理要求。

在保教工作方面，傳染病雖在很大程度上減少了，但感