

天津市人口规模 与城市发展

刘洪奎



天津社会科学院经济研究所
天津市城市科学研究会

天津市人口规模与城市发展

刘洪奎

天津社会科学院经济研究所

天津市城市科学研究会

1987年5月

前 言

随着世界城市化的迅速发展，城市规模问题从60年代以来已日益引起学术界包括经济学、社会学、地理学、城市规划学、建筑学等领域的重视，并展开了认真地探讨和深入地研究。尽管各自观点不同，看法不一，但无可置疑地说明城市规模问题确是一个复杂的问题，涉及政治、经济、社会、历史、地理等各方面。而且城市规模的大小随着时代的不同和各国国情的差异也有不同的概念和理解。

天津是我国三大直辖市之一，首都北京的东大门，北方的重要口岸和经济中心。从明朝永乐年间设卫筑城算起，城市发展已有500多年的历史，特别是解放后30多年来，随着经济、社会的发展，城市规模不断扩大。根据我国城市发展的基本方针，研究天津城市规模问题，直接关系到如何充分发挥天津在我国四化建设中的重要地位和作用的问题，也关系到天津城市总体规划全面实现的问题。研究天津城市的规模，目的就是为了更好地发挥天津的经济优势，提高城市的综合经济效益，充分发挥天津在两个文明建设中的重要作用。

本文在对世界城市 and 我国城市的发展状况以及我国城市发展的基本方针，作一简要论述的基础上，根据城市发展的客观规律，从历史、地理、经济、社会等方面对天津城市的形成与发展进行论述、找出城市规模不断扩大的诸种因素，最后根据天津城市性质和发展目标提出控制天津城市规模的途径。

AA768/05

目 录

一、世界城市 and 我国城市的发展	(1)
(一) 世界城市的发展	(1)
(二) 我国城市的现状和城市发展的基本方针	(9)
二、解放前天津城市规模的发展过程	(24)
(一) 天津城市的发展	(24)
(二) 天津近代人口的发展	(32)
三、解放后天津城市人口发展的特点	(39)
(一) 人口总量基本上是直线上升趋势, 人口 规模不断扩大	(40)
(二) 市区人口的增长快于全市总人口的增长	(45)
(三) 市区和各县人口分布很不平衡, 人口密 度相差悬殊	(59)
(四) 人口总量的增长主要是由于人口的自然 增长决定的	(55)
(五) 人口的迁移变动, 基本上是迁入大于迁出	(57)
(六) 非农业人口增长速度快于总人口的增长速度	(61)
四、影响天津城市规模扩大的各种因素	(65)
(一) 优越的地理位置, 发达的交通运输对天津 城市的发展起着重要作用	(65)
(二) 优越的自然环境和丰富的自然资源, 为天津 城市的发展提供了良好的物质条件	(68)

(三) 城市经济的发展, 是天津城市规模不断扩大的决定性条件·····	(70)
(四) 工业布局的调整、开发, 促进了城市规模的扩大·····	(75)
(五) 城市建设的发展, 为城市经济的发展提供了良好的物质条件, 也为城市规模的扩大提高了容量·····	(77)
(六) 新住宅区的开辟, 使城市规模有了不断的扩展·····	(79)
(七) 行政区域和行政隶属关系的变迁, 造成城市规模不断扩大·····	(81)
五、天津城市规模与城市发展的矛盾·····	(83)
(一) 城市基础设施建设与经济、社会发展的矛盾·····	(83)
(二) 城市规模与经济、社会增长速度的矛盾·····	(92)
(三) 城市规模与住宅建设的矛盾·····	(94)
(四) 城市规模与土地使用的矛盾·····	(101)
六、控制天津城市规模扩大的途径·····	(106)
(一) 严格控制市中心区人口的增长, 合理布局全市人口·····	(108)
(二) 疏导市中心区人口的主要去向是滨海地区·····	(112)
(三) 有计划、有步骤地调整工业布局, 疏导市区工业和人口·····	(115)
(四) 积极发展卫星城, 疏导市区工业和人口·····	(119)
(五) 加强城市基础设施建设, 合理调整人口布局·····	(123)

一、世界城市 and 我国城市的发展

(一) 世界城市的发展

城市是一个历史范畴，城市是社会生产力发展到一定阶段，由于社会分工、商品生产、商品交换的发展而产生和发展起来的。城市是国民经济各部门经济活动最集中的地方，是一定范围的社会经济活动即生产、分配、交换和消费的中心，是城乡之间、城市之间、国内外之间联系的重要枢纽。城市在国家政治、经济、文化生活中居于重要的地位。

马克思和恩格斯在《德意志意识形态》中指出：“某一民族内部的分工，首先引起工商劳动和农业劳动的分离，从而也引起城乡的分离和城乡利益的对立。”^①马克思恩格斯还在《共产党宣言》中指出：“资产阶级已经使乡村屈服于城市的统治，它创立了规模巨大的城市，使城市人口比农村人口大大增加了起来，因而使很大一部分居民脱离了乡村生活的愚昧状态。……资产阶级一天天地消灭生产资料、财产和人口等的分散状态，它使人口密集起来，使生产资料集中起来，使财产聚集在少数人的手里。”^②城市产生后，即成为人类各种经济、社会活动的中心。由于城市有着巨大的吸聚作用，可以提供较高的聚集的经济效益，因而人口、知识、技术、资金等不断地向城市集中，正如马克思恩格斯指出的：“城市本身表明了人口、生产工具、资本、享乐和

^① 《马克思恩格斯全集》第3卷第24—25页。

^② 《马克思恩格斯全集》第4卷第408—471页。

需求的集中。”①由于城市可以创造出巨大的物质财富和精神财富，推动人类社会的发展，列宁指出：“大家知道，在现代各个国家甚至在俄国，城市的发展要比乡村迅速得多，城市是经济、政治和人民的精神生活的中心，是前进的主要动力。”②

党的十二届三中全会通过的中共中央《关于经济体制改革的决定》指出：“城市是我国经济、政治、科学技术、文化教育的中心，是现代工业和工人阶级集中的地方，在社会主义现代化建设中起着主导作用。”

随着社会生产力的发展，整个社会向城市化的方向发展，是一种世界性的普遍现象和必然的发展趋势。正如列宁指出的：“城市人口的百分比是不断增长着，这就是说，人口离开农业而转向工商业是不断地进行着。”③所谓城市化的基本特点，概括来说就是：城镇人口迅速增长，城镇人口在总人口中所占的比重日益增高；城镇数目日益增多，大城市比重不断提高；城市地域扩大，形成许多城市密集地区和城市群。城市化在我国也不例外，但是在城市化的方向和道路上则有我国自己的特点。

世界城市化发展的特点之一，就是城镇人口占总人口的比重不断上升。

古代城市的产生虽然已有5000多年的历史，但是在漫长的前资本主义社会，由于生产力水平低下。商品经济不发达，城市的发展十分缓慢，城市规模也比较小，只是随着18世纪开始的产业革命和资本主义商品经济的发展，从19世纪初，人口才迅猛地向城市集中。这时，欧洲、美洲的城市有了迅速的发展，开始以伦敦发展最快，在19世纪后半叶，纽约、芝加哥迅速发展起来。

①《马克思恩格斯全集》第3卷第57页。

②《列宁全集》第19卷第264页。

③《列宁全集》第3卷第510页。

1800年全世界城市人口才有了比较可靠的估算数字。1800年世界城市人口约为0.29亿人，仅占总人口的3%左右。从1800年到1950年的150年时间，全世界人口由9.52亿人增加到25.01亿，增长1.62倍；同时期城市人口由0.29亿人增加到7.06亿人，增长23倍之多；城市人口占总人口的比重由3%增长到28.2%。从1800年起到1950年，世界城市人口占总人口的百分比，大体上是以每50年提高一倍的速度向前发展着。

20世纪50年代以后，随着社会生产力的发展，世界城市化进程有了迅速的发展，城市人口增长速度快于人口增长速度。世界人口至1975年已发展到39.67亿人，比1950年增长58.6%，同时期城市人口发展到16.5亿人，增长133.6%；城市人口占总人口的比重，已由1950年的28.2%上升至1975年的41%。1800年~1950年150年时间，城市人口每年以2.15%速度增长着，而1950~1975年25年时间，城市人口每年以3.45%速度增长着。近100多年来世界城市人口的变动情况有如下表：①

年 份	城市人口 (亿)	占世界人口的百分比 (%)
1800	0.29	3.0
1850	0.81	6.4
1900	2.24	13.6
1950	7.06	28.2
1960	9.94	33.0
1970	13.99	38.6
1975	16.50	41.0

① 《世界各国人口手册》，四川人民出版社1982年出版，第583—584页。

目前，世界总人口约50亿左右，其中城市人口占20亿。在一些发达国家，城市人口占总人口的比重，已高达90%以上，一般地在70—80%左右。随着城市化的迅速发展，到本世纪末，世界人口的一半将居住在城市。其中发达国家全部人口的4/5以上将住在城市，发展中国家的人口也将占其总人口的2/5左右，许多发展中国家的城市人口将超过50%。^①

另据美国人口咨询局1986年4月公布的世界人口数据，1986年全世界人口预测为49.42亿人；其中发达国家11.80亿人，发展中国家37.62亿人。预测2000年世界人口为61.57亿人（比1986年增长24.59%），其中发达国家12.64亿人（比1986年增长7.12%），发展中国家48.93亿人（比1986年增长30.06%）。中国1986年为10.50亿人，预测2000年为11.90亿人，增长13.33%。1986年世界城镇人口占总人口43%，其中发达国家占72%，发展中国家占34%。中国城镇人口占总人口32%，略高于亚洲平均水平（31%），低于日本（76%）、新加坡（100%）、南朝鲜（57%）等亚洲国家。^②

世界城市化发展的特点之二，是在城市人口增长的同时，新的城市和大城市不断涌现，城市规模不断扩大，城市人口集中在大城市的比重不断提高。目前，世界超过200万人口的大城市有100个。而1800年5万人口以上的城市约有180个，其中10万人口以上的城市66个，20万人口以上的城市24个，50万人口以上的城市6个。到了1875年，10万人口以上的城市约有200个，其中50万人口以上城市17个，超过100万人口的城市6个。1800年，伦敦人口为86.5万人，巴黎54.7万人，东京49.2万人，彼得堡33.0万人，维也纳23.1万人，柏林17.2万人，纽约9.7万人，这几个城

^① 《世界各国人口手册》第57页。

^② 美国《今日人口》1986年4月号附刊，转引自广州市社会科学院研究所情报资料室编的《外文资料译编》1986年第2期，第1、12、13页。

市都是19世纪特大城市，据《津门保甲图说》记载，1840年前后，天津全县人口已有44.2万人，城市人口近20万人，可见天津城市人口发展也是很快的。

1800年10万和10万以上人口城市的城市人口占世界总人口的比重仅为1.7%，到了1950年增为16.2%，1970年高达23.8%。

1970年10万和10万以上人口城市的城市人口占城市人口的比重，已高达61.8%。详如下表①：

年 份	城市人口 (亿)	10万和10万以上人口城市的城市人口占城市人口的百分比(%)	10万和10万以上人口城市的城市人口占世界总人口的百分比(%)
1800	0.29	53.2	1.7
1850	0.81	35.9	2.3
1900	2.24	40.5	5.5
1950	7.08	57.5	16.2
1960	9.94	59.6	19.7
1970	13.99	61.8	23.8

1970年世界城市人口超过1000万人(包括郊区)的只有伦敦、纽约、东京和我国的上海四个城市。早在70年代就有国外专家认为，到1985年，1000万人口的城市将达到16个，其中就有我国的北京。并认为，世界上也将会有几十个城市的人口达到500~1000万，其中就有天津。天津与芝加哥、列宁格勒、雅加达等城市同属世界的大城市。②

①《世界各国人口手册》第581页。

②《世界各国人口手册》第58—59页。

有的专家预计，到2000年，100万人口以上大城市人口占城镇总人口的比重将由1920年的18.8%，提高到42.6%，其中发展中国家发展将更为迅猛。

在世界城市化发展中，天津城市规模与世界一些大城市比较，其发展速度是较快的。在1950—1970年20年时间里，天津城市人口由170万人增至450万人，增长164.7%，平均每年增长5%，比同时期纽约、费城、神户、大阪、巴黎、伦敦、汉堡、罗马等城市均高，比新加坡、孟买、开罗等城市增长也快。20年来，除天津外这些城市人口增长幅度最高的是新加坡（159.37%），最低的为大阪（8.25%）；每年平均增长速度，除天津外（5%），以新加坡（4.9%）最高，大阪仅为0.4%，是最低的。详见下表：②

（单位：万人）

城 市	1950年	1970年	1970年比1950年 年增长%	1950年—1970年 平均增长（%）
伦 敦	836.0	1154.4	37.99	1.6
巴 黎	630.0	871.4	38.32	1.6
汉 堡	179.0	240.7	34.47	1.5
罗 马	159.8	280.0①	75.22	2.8
神 户	76.5	132.9	73.73	2.8
大 阪	305.5	330.7	8.25	0.4
天 津	170.0	450.0	164.71	5.0
孟 买	273.0	597.1①	118.72	4.0
新 加 坡	80.0	207.5	159.37	4.9
开 罗	234.2	496.1	111.74	3.8
纽 约	1234.0	1603.7	29.96	1.3
费 城	293.8	481.8	63.99	2.5

① 1971年人口普查数字。

②据《世界各国人口手册》第605—612页整理。

在60至80年代20年时间，伦敦、巴黎、汉堡、大阪、纽约、费城几个城市，人口总量均有所减少，下降幅度在10%—30%左右，开罗、孟买、罗马人口增长40%—70%左右。这一时期天津人口（不包括市辖县）1983年为519.3万人，比1962年406.8万人增长27.6%。伦敦等城市近20年来人口增减变化如下表：①

城 市	年 份	面 积		人 口	
		平方公里	增 减 %	万 人	增 减 %
大 阪	1962	202.2		315.1	
	1981	212.1	4.90	263.5	-16.38
纽 约	1959	826.5		779.0	
	1982	786.6	-4.83	707.2(a)	-9.22
费 城	1960	594.4		200.3	
	1982	332.8	-44.01	165.3	-17.48
汉 堡	1962	747.3		183.7(b)	
	1982	755.0	1.03	162.4	-11.60
巴 黎	1959	105.4		300.9	
	1980	105.4		205.0	-31.87
伦 敦	1960			821.0	
	1978	1601.0		691.8	-15.74
罗 马	1960			201.0	
	1982	1507.6		282.4	39.87
孟 买	1960	287.5		494.1	
	1982	437.7	52.24	857.8	73.61
开 罗	1960	178.6		302.7	
	1978	214.2	19.93	526.0	73.77

① 据《中国和外国城市统计资料》（1985），国家统计局编，中国统计出版社1986年出版，第7—8页整理。

表中（a）为1980年数字，（b）为1960年数字

80年代初，天津在世界18个500万人口以上的大城市中，人口规模居第16位，土地面积居于首位。^①

	年 份	人 口 (万人)	土地面积 (平方公里)	人口密度 (人/平方公里)
上 海	1983	693.1	230	30135
北 京	1983	566.9	2701	2099
天 津	1983	519.3	4276	1214
香 港	1983	531.3	1066	4984
东 京	1983	820.2	596	13761
纽 约	1980	707.2	787	8986
伦 敦	1978	691.8	1601	4321
莫 斯 科	1982	839.6	879	9552
新 德 里	1980	594.0	1485	4000
孟 买	1982	857.8	438	19584
卡 拉 奇	1981	510.3	596	8562
曼 谷	1982	554.0	1565	3540
雅 加 达	1981	655.6	657	9979
德 黑 兰	1982	599.7	570	10521
开 罗	1978	526.0	214	24579
墨西哥城	1980	937.3	1479	6337
里约热内卢	1981	518.9	1171	4431
圣 保 罗	1980	849.3	1493	5689

据最近联合国人口活动基金公布的材料，在世界23个人口最集中的大城市中，天津名列第20位（上海第6位，北京第16位）。

天津城市人口增长速度快，一方面说明天津城市的发展和城市化水平的提高；而另一方面也说明天津的城市化还处于集中型

①据《中国和外国城市统计资料》第3—6页整理。

的城市化过程，即城市的社会、经济活动从空间上还主要是由分散向集中发展，人口的分布也是市中心区人口远远超过郊、县人口，而一些发达国家的城市化，则进入了分散型城市化过程，即城市的社会、经济活动以向外延伸和扩散为基本特征。

总之，天津城市的发展已越来越为世界所注目。随着我国改革步伐的加快，生产力的发展，城乡经济的繁荣，城市化进程必将加快。因而，认清世界城市化和我国城市化的历史趋势和特点，深入研究天津市人口规模与城市发展，实质就是在城市化发展中，如何提高城市经济效益，社会效益和环境效益，充分发挥大城市作用。

（二）我国城市的现状和城市发展的基本方针

城市规模包括城市人口规模和用地规模两个方面。由于用地规模随人口规模而变，所以城市规模通常以城市人口规模来表示。城市规模就是城市人口的总数，是城市总体规划最基本的内容之一，是编制城市各项建设计划，制定城市经济、社会发展战略的重要依据，也是城市经济学所要研究的重要问题。

世界各国在按人口数量划分城市规模的标准是不一致的，有的把10万人口以上的城市即定为大城市。

按照我国有关城市的规定，非农业人口在100万人口以上的为特大城市，50~100万人口的为大城市，20~50万人口的为中等城市，20万人口以下的为小城市（不包括市辖县）。

解放前在半封建、半殖民地的旧中国，由于帝国主义、封建主义和官僚资本主义对人民的掠夺和剥削，全国经济呈畸形发展，城市发展很不合理，东部沿海地区的城市虽有一定程度的发展，但却带有浓厚的半封建、半殖民地特色。在内地绝大多数城市工业基础十分薄弱，工业布局极不平衡，居住条件非常恶劣，特别是许多中小城市，有的还停留在封建落后的状态。

据解放前1947年统计，旧中国共有69个城市，其中直辖市12

个、省辖市57个。这些城市绝大部分分布在沿海省分和沿江沿河地区。如台湾省除省会城市外，还有9个省辖市，辽宁、广西两省除省会城市外各有4个省辖市，全国35个省中西康、陕西、河南、热河四省和西藏地方只有省会和首邑，无省辖市的设置。

旧中国城市不但数量少，城市规模也较小。南京、上海、北平、青岛、天津、重庆、大连、哈尔滨、汉口、广州、西安、沈阳12个直辖市土地面积共5514方公里，占全国总面积的0.04%，人口1495万人，占全国总人口的3.2%。12个直辖市土地面积，以哈尔滨、上海、南京、青岛、北平五个城市最大，均在700方公里以上，哈尔滨最高达930方公里，天津、大连、汉口三个城市土地面积最小，均在100~200方公里之间，重庆、广州、西安、沈阳在200~300方公里之间，12个直辖市的人口，上海、天津、北平、广州、沈阳、南京最多，上海最高达385万人，其他几个城市均在100万人以上，不足200万人。

为了改变上述状况，在全国解放前夕，毛泽东同志在党的七届二中全会指出：“党的工作重心由乡村移到城市”并号召全党“必须用极大的努力去学会管理城市和建设城市”^①1951年2月《中共中央政治局扩大会议决议要点》中规定：“在城市建设计划中，应贯彻为生产、为工人服务的观点。”^②在此方针指导下，我国的城市建设解放后取得了很大成就，旧中国遗留下来的落后城市也得到了不同程度的改造，同时还新建了不少城镇。为了认真总结30年来城市建设正反两方面的经验和教训，1978年党中央又召开了全国第三次城市工作会议，提出了城市规划方面的一系列方针、政策，使城市规划工作在如何适应实现我国四个现代化的宏伟目标有了明确的方向。

① 《毛泽东选集》第1~4卷合订本第1317页。

② 《毛泽东选集》第5卷第36页。

30多年来，我国城市面貌欣欣向荣，城市为我国经济繁荣，社会进步和文化昌盛，起着重要的推动作用，并将为巩固和发展大好的经济形势发挥越来越大的作用。

但是，长期以来，由于“左”的思想影响，我们对城市在经济社会发展中的重要地位和作用，缺乏应有的认识，没有按照城市发展的客观规律，做好城市规划、建设和管理，城市发展方向、规模、布局、结构、基础设施以及环境质量等方面，均存在不少问题，影响了城市的发展。城市经济的巨大潜力还远远没有挖掘出来，教训是很多的。

我国幅员广阔，人口众多，农业人口又占绝大比重，经济、文化发展很不平衡，城市发展也不平衡，城市化水平不但低于发达国家，也低于世界平均水平和一些发展中国家。

1985年底，我国共有设市城市324个，比1979年增加108个，比1952年（157个）增加一倍多。建制镇增长较快，1985年底已增至7956个。^①

1985年底，全国市镇总人口（指辖区内全部人口）38,244万人，占全国总人口104,532万人的36.6%，而1949年底市镇总人口只有5765万人，占全国总人口的10.64%。^②36年来市镇总人口增长了5.64倍，平均每年增长5.4%；同时期乡村总人口增长36.95%，平均每年增长0.88%。

据国家统计局对1985年324个城市按市区非农业人口分组（不包括市辖县）统计，不同规模城市的总人口、非农业人口和土地面积及其所占比重有如下表^③：

①1986《中国统计年鉴》国家统计局编，中国统计出版社1986年10月出版，第23页。

②1986《中国统计年鉴》第91页。

③1986《中国城市统计年鉴》国家统计局综合司编，1986年10月中国统计信息咨询服务中心和新世界出版社联合出版。第10～11页。

项 目	城 市		年末总人口		其中：非农业人口		土地面积	
	个数	%	万人	%	万人	%	万平方公里	%
合 计	324	100	21228	100	11825	100	82.37	100
200万人口以上的特大城市	8	2.5	3452	16.3	2929	24.8	1.70	2.1
100~200万人口的特大城市	13	4.0	2205	10.4	1721	14.6	1.41	1.7
50~100万人口的大城市	31	9.6	3163	14.9	2291	19.4	7.54	9.2
20~50万人口的中等城市	94	29.0	5888	27.7	2897	24.5	15.83	19.2
20万人口以下的小城市	178	54.9	6520	30.7	1987	16.8	55.89	67.9

(100~200万人口城市中，不包括昆明市。昆明市按不包括矿区人口分组，排列在50~100万人口城市组内。)

从上表看出，50万人口以下的中、小城市共有272个，占324个城市的83.95%，大城市包括特大城市共52个，占16.05%；而非农业人口的58.7%却集中在大城市和特大城市，中、小城市只占41.3%。土地面积则特大城市、大城市仅占13%，而中、小城市则高达87%。

我国城镇人口占总人口的比重，虽然比经济发达国家小，但我国100万人口以上的特大城市的数量，在世界各国中却是名列前茅。

大城市由于工业基础比较雄厚，科学技术水平高，国内贸易和对外经济联系广泛，具有现代化的城市基础设施等优势，在国家经济、社会发展中占有举足轻重的地位。1985年50万人口以上