

林业工作重要文件汇编

第 四 辑

中华人民共和国林业部办公厅編

编 辑 例 言

本辑所收集的文件，主要是1964年林业部所召开的各种专业会议、座谈会的总结、纪要以及部领导同志在会上所作的讲话、报告。按照文件的内容性质分为森林经营，林化、节约木材、基建，计划、财务，教育等四类。另外还选辑1964年“人民日报”发表的关于林业方面的社论作为附录，附在后面。

本辑的编辑难免有不妥之处，希望指正，以便今后改进。

cut 1/10/13

目 录

森 林 经 营

林业部罗玉川副部长在大兴安岭林区护林防火工作会议 结束时的讲话·····	(1)
大兴安岭林区护林防火工作会议总结·····	(7)
林业部陈离副部长在全国森林病虫害防治工作会议上的 总结发言·····	(19)
林业部经营司汪滨副司长在全国森林病虫害防治工作会 议上的报告·····	(24)
林业部经营司杨子争副司长在云南全省紫胶生产会议上 的讲话·····	(37)

林化、节约木材、基建

全国栲胶生产技术经验交流座谈会纪要·····	(42)
林业部荀昌五副部长在全国松香会议上的总结报告·····	(51)
林业部杨天放副部长在东北、内蒙古林区节约木材现场 会议上的报告·····	(60)
东北、内蒙古林区节约木材现场会议总结·····	(68)
东北、内蒙古林区机械化筑路经验交流会议总结·····	(76)

计划、财务

林业部张昭副部长在东北、内蒙古地区森工计划会议上 的总结发言·····	(83)
--	--------

林业部直属林业机械厂(所)财务工作座谈会总结·····	(97)
林业部张昭副部长在东北、内蒙古地区森工、企业生产 财务工作会议结束时的讲话·····	(108)

教 育

林业部直属林业高等院校(扩大)领导干部座谈会纪要·····	(122)
中等专业学校校长座谈会纪要·····	(132)
东北、内蒙古林区中、小学教育座谈会纪要·····	(144)
关于东北、内蒙古林区举办半工半读学校专业座谈会 纪要·····	(150)

附 录

农业稳产高产离不开林业的发展·····	(155)
开展黄河中游地区群众性的水土保持运动·····	(159)
及早动手准备开展植树造林运动·····	(164)
林业建设要以营林为基础·····	(166)
采育必须结合·····	(170)

林业部罗玉川副部长在大兴安岭林区 护林防火工作会议結束时的講話

(根据纪录整理, 未经本人审阅)

1964年12月13日

一

这次会议开了十三天。同志们带来很多文件, 有许多好的经验, 值得我们学习。通过十五年的实践, 现在认真地把大兴安岭的护林防火情况摸一摸, 找一找规律, 总结一下经验, 制订今后的措施, 这是很必要的。会议的时间长了一些, 也是值得的。

会议上对今后工作提出了很多意见。这些意见, 有一些是马上可以办的; 有一些需要请示批准之后才能办。这次会议提出的措施和办法大多是从下边来的; 上边拿来的也经过大家讨论了, 今后再加以修改。会议提出的护林防火建设规划是林业建设上一项长远计划, 是一件大事。1963年国务院农办批准了我部“关于东北、内蒙、大、小兴安岭和中苏边境林区护林防火设施方案”。这次把大兴安岭这部分的规划更具体化了, 调整了布局, 保证了重点。要真正实现这个规划, 必须把它列入国民经济计划, 各级领导给以重视。

二

主席教导我们: 作事要情况明, 方法对, 决心大。三者是辩证统一的。这里情况明, 又是最基本的。

十幾年来的实践, 我们对大兴安岭林区的护林防火情况, 基本

上是明了，摸到了一些规律。例如：

(一) 森林火灾有三源，即人为火，外来火和雷击火。

(二) 经过多年的观察、体验和科研部门的研究，明确了这个地区是雷暴火险很高的林区。当然这一规律在局部地区可能还有变化，今后还要反复地实验。我看研究林学的人，可以考虑在林型上把“雷暴火险”的含义加进去。

(三) 防火的月份是三——六，九——十一，(三至六月，九至十一月)。防火期的开始，春季由南而北，秋季由北而南。

(四) 重点火险地区有八大片一亿亩。这些地方雷火多，地广人稀。

(五) 森林火灾的蔓延也有规律。一般四、五级风一小时蔓延二、三十华里，顺风与逆风的速度是七比一。我们根据这些不同情况，就可以分类排队，划分战区，找出重点，分别部署防火力量。

在扑救森林火灾上，也摸索了很多经验。例如，扑火组织的三、四、五，即“三级待命”“四快”“五定”。防火和扑火的划分战区，分区包干，加强责任制，等等。这些都是好的经验。是十几年来党政领导和广大群众积极努力取得的。这说明正确的思想认识是从实践斗争中得来的。

今后我们还应当反复地实践，不断总结和提高。

我们一定要很好地学习毛主席著作，要把毛主席的思想应用到实践中去。用主席的思想概括我们的经验。用主席的思想提出问题，分析问题，解决问题。如果说这次会议有缺点，就是我们还不善于用主席的思想，观点，方法分析问题。这是最大的缺点。客观事物是复杂的，要认识它，绝不是简单的问题。大兴安岭有二十六万平方公里，有那么多森林，护林防火与气象关系密切，雨、雪、风、雷的变化，又是那么复杂，我们要比较全面地认识和掌握这些自然现象，还需要经过反复地实践和斗争。

过去，每年开会，但是对于系统总结经验是不够的。工作上有很大盲目性。今后要注意总结经验，提高认识，改进工作。

我们的工作，不外乎是防火和扑火两个方面。重要的是防火。平时要认真教育群众，认真检查，有了问题要及时追究。如最近阿里河连续着了几把火，头几天两处制材厂着了火，都没有抓紧去追查，吸取教训，防微杜渐。接着又烧了俱乐部，烧了税务局。护林防火指挥机关，要善于抓典型，一有火险苗头就要抓住，总结经验教训。

如果起了火，要及时组织扑救。打了胜仗，还是打了败仗，经验教训是什么？都要认真总结。扑火指挥人员，每打一次火，要有一个扑火战例总结。各级护林防火指挥机关，每个防火期至少每年要有一个防火和扑火总结。像今年这样的会议，要隔三、四年开一次，做一个阶段的总结。

三

“预防为主，积极消灭”的护林防火方针，现在还是适用的。今后要继续按照这个方针去办。

我们的任务是什么呢？我看主要的有三条：

第一，教育群众，提高警惕，认真贯彻各项制度，杜绝人为火灾；

第二，千方百计，采取措施，防止雷击火；

第三，一有火情，要打早，打小，打了，大火要集中优势力量歼灭。

总的要求：严格控制火源，彻底消灭火灾。有了方针，任务，就要看我们的工作了。具体工作一定要跟上去。防火，扑火是群众性的总体战。如果说在大兴安岭搞会战，我看护林防火是最大的会战，因为它是各行各业全民性的。

火是人类生产、生活中不可缺少的。早在远古时期，我们的祖先对于火就有了认识。如形容事情的急迫，常用“火速”“急如星火”。形容战场的残酷景象，常用“一片火海”等等。在防火和用火上也有丰富的经验。如原始社会在生产、生活上应用自然火，“钻木

取火”。历代很多战争中“常用火攻”。如三国时代，赤壁之战的火烧战船，猇亭之战的火烧连营，等等。就是现代战争中的新式核武器，也都有火的作用。

用火最大问题是教育和管理问题。为什么群众在家里很少引起火，而到机关，企业和野外就容易引起火灾呢！主要在于教育和管理。

所以防止森林火灾要党、政、军民动员起来，大家都来做思想工作，都来管理用火。社会主义的所有制是全民所有制和集体所有制，保护国家和集体的财产，人人有责。应当反复向群众宣传这个道理，树立起巩固的爱林护林思想。

四

当前护林防火工作上的主要问题是右倾保守。过去总结工作不及时，主要是我们领导机关有右倾保守思想。当然绝大部分干部是兢兢业业的，出现了许多护林先进人物，和模范事迹，但是，也有些干部还习惯于旧的东西。对新鲜事物不热情，应当改的改不掉。不能有破有立，工作停顿不前。

护林防火工作不能光依靠发动群众，必须从各方面加强措施，使群众与专业，地面与空中密切结合起来，这样才能发挥更大作用。对于群众工作也必须不断总结提高。

形势是发展的，规章制度必须适应形势。不然就会变成老一套。老一套的办法，不能领导群众运动。对于好的经验办法，要继续推广执行，不切合实际的要加以修改。

还有一种思想是麻痹大意，疲沓厌倦情绪。对国家的财产漫不经心。对这种思想要坚决反对。一定要对国家财产有高度的责任心。

要学习红星林业局的工人董加兴奋不顾身抢救国家财产的英勇事迹；学习牙克石镇副镇长文都书日夜兼程，带兵追扑火头，与火灾顽强搏斗的精神。这样的先进人物和事迹是很多的。我们发扬得不够，红旗举得不高。

还有的人有畏难情绪。平时怕有火，怕负责任，怕得罪人，不坚持制度。一有火就手忙脚乱，胆战心惊。我们做工作不能这个也怕，那个也怕，要克服这种怕的思想。

今后在护林防火工作上，要善于及时抓典型。对于防火扑火有功的要表扬奖励，对工作麻痹大意，不负责任的，要给予批评。

水火无情，火灾是林区最大敌人，防火、扑火是同自然作斗争，是你死我活的斗争。我们要发扬十几年来防火、扑火的革命热情和战斗作风。要能吃大苦，当大难，敢于向自然灾害作斗争。能这样做的干部是好干部，表现了无产阶级革命者的精神。

目前，每年要烧几百万亩森林，耗费了大量人工。最根本问题是抓紧时机，尽快改变这种局面。今后林区每个部门都必须重视护林防火。有了火灾要敢于斗争，不能观望。

据说有些林业局隔岸观火，如果确有其事，这是错误的。以后大家要积极行动起来，坚决与火灾作斗争。要知道那里有斗争，那里就有英雄好汉。

指挥机关既要组织防火，又要指挥扑火。要建立强有力的领导机关，选拔对防火、扑火有经验，有组织能力的领导干部去指挥。

无论作什么工作，在战略上要敢于斗争，在战术上，在具体组织工作上要积极跟上。我们要学习解放军的“三八”作风，建立军事化、战斗化的组织。要以森林警察和民兵为骨干，组织基干扑火队。

平时要加强训练。一旦有火，要迅速出动。指挥人员要上战场，实行领导、干部和群众三结合。

在使用兵力上，要集中优势兵力打开灭战。也就是宁可一千人打一天，不要一百人打十天。要求兵要精，有战斗力。将要广，有基层领导骨干。平时要有精神上和物质上的准备。

航空护林要提高火情发现率，不能单纯考虑省钱，而压缩巡逻的密度。地面和空中怎样算及时发现火情，要划个界限。如果应该发现而没有及时发现，火着大了，就是失职。航空护林和了望台要注意总结管辖地区的火灾情况，如着了多少次火，发现了多少次；那

些发现的早，那些发现的晚，是什么原因。通过总结，不断提高工作。

在防火、扑火上要像解放军那样，大练基本功。我们要树立每战必胜，百战百胜，战无不胜的革命精神。同时要注意人身安全，防止伤亡事故。

五

护林防火建设规划，要列入林业的长期计划，分年去实施。

护林防火的群众工作主要依靠下边做。要充分发挥人的因素。在大兴安岭林区如果有几百名好的防火指挥人员，加上森林警察、民兵、干部和模范人物，带动广大群众投入防火和扑火的战斗中来，那么人的因素就会发挥巨大作用，森林火灾将会大大减少。

在护林防火的群众工作上，还要加强教育，加强法制。法令和规章是为保障人民利益和为生产建设服务的。它必须是从群众中来，到群众中去。反复宣传教育，使群众树立法制观点。

违反护林法令和规章制度的，特别是引起森林火灾的，一定要追查。要弄清问题的性质，既要检查肇事者的思想和造成的后果，也要检查有关领导的重视程度。

在处理上要严肃认真，但是处理的面不要太宽。

科学研究部门，要进一步加强防止雷击火灾的研究工作。力争做到人工控制天气，消除雷暴火灾。同时还要加强防火林带和扑火工具的研究。森林警察，要集中统一领导，主要使用于森林火险大的重点地区。要整顿队伍，要兵强马壮。

今后，最好实行义务兵役制。要劳武结合。防火期巡山、检查；过了防火期，参加筑路，修了望台和从事其他林业生产建设。

大兴安岭的森林是国家的财富。我们是这里的主人，时时刻刻要注意，要警惕，要把护林防火工作做好。希望大家回去后要向领导汇报这次会议的精神，把明年春防工作准备好，能办的要马上办。

目前形势大好。随着社会主义教育运动的深入开展，全国必然出现一个新的生产建设高潮。护林防火工作要跟上这个形势。我们一定要尽最大努力，把森林火警、火灾减少到最小限度。

大兴安岭林区护林防火工作会议总结

1964年12月13日

大兴安岭林区，共二十六万平方公里，相当于两个江苏省，南北长约一千二百多公里，东西宽约四百多公里。森林面积××多万亩，森林蓄积量××多万立方米。是全国面积最大，资源最多的重要林业生产基地。

森林火灾是大兴安岭林区生产建设上一个极为突出的问题。建国以来，林区各级党政和各个部门，在防止森林火灾方面做了大量的工作。在群众中广泛开展了护林防火的宣传教育，以移风易俗的精神，对于有可能引起森林火灾的生活习俗和生产方式进行了许多改革；人们对护林防火的认识有了很大变化，爱林、护林的新风尚正在形成；组织领导方面积累了许多经验，初步建立了一套规章制度；在重点地区配备了一批护林防火专业力量，修筑了一定数量的防火设施；航空跳伞经过两三年的摸索试验，已经能够在一些偏远地区空降灭火，对于及时扑救这些地区的森林火灾开始发挥作用。

林区的各级党政和各个部门，都把扑救森林火灾视为一项紧急的战斗任务。过去在扑救森林火灾方面，付出了巨大的力量，在一定程度上减少了火灾所造成的损失。

总的看来，大兴安岭林区的护林防火工作，比过去有很大发展和提高，成绩是显著的、肯定的。但是，森林火灾的严重局面还没有根本改变。据这次会议的不完全统计，从1954年至1964年十一年

间,全林区有19%的面积即××万亩的森林遭到火灾的危害。占同时期全国受害森林总面积的三分之一,火灾严重的年分约占一半。从最近三年的情况看,平均每年受害森林面积仍然在××万亩以上。在十一年间,一次延烧几天、十几天,受害森林十几万亩、几十万亩,甚至几百万亩的特大森林火灾共有××次,受害森林面积达××多万亩。如果十一年森林所受损失,每亩按二十元(更新费)计算,价值达××亿多元。火灾不仅造成森林资源的巨大损失,同时给林区农、林、牧业生产和人民生命财产的安全带来了严重危害。在每年森林火灾严重季节,林区的许多居民、机关和企业,被迫停止工作和生产去扑火。特别是扑救偏远地区的火灾,常常耗用大量的人力和物力。仅据1959年至1964年的不完全统计,为扑火耗用人工××多万个,畜工××多万个,调动汽车和大车××多台次,耗用粮食××万斤,汽油××万斤,支出扑火经费××万元。为扑火还烧死××人,烧伤××人。如1962年春季扑救奎勒河大火,仅内蒙林业管理局就出动了七千多名职工,有九个林业局减产一万多立方米木材。

这个林区的火源主要来自三个方面:人为火、外来火和雷击火。几年来虽然逐步加强了群众工作,在中苏、中蒙边境开辟了防火线,但火灾危害仍然相当严重。特别是雷击火,目前缺少治本办法。据1954年以来的不完全统计,雷击火引起二百零八次森林火灾、火情,其中有二十二次造成特大森林火灾,受害森林面积达××万亩,占已经查明原因的特大森林火灾次数的50%。去年发生的四次特大森林火灾,其中有三三次是雷击火引起的。这个林区雷击火多的主要原因是:春季防火期特别是五月中旬至六月上旬,蒙古和苏联贝加尔湖的冷空气,活动频繁,当冷空气侵入这个林区以后,常产生很多雷暴;大兴安岭年降水量平均五百毫米,东部仅有三百至四百毫米,而且百分之七、八十集中在夏季,一般很少降雨;春季落雷而且常刮五六级大风,落雷打着了杂草树木,便迅速蔓延。

历年的特大森林火灾，主要集中八大片，面积大约一亿亩。

(1)鄂伦春旗的罕诺，那都里和多布库尔河流域；(2)鄂伦春旗的奎勒、诺敏、毕拉河流域和喜桂图旗的扎敦河上游地区；(3)阿荣旗的格尼和阿伦河中上游地区；(4)布特哈旗的济沁河上游和古尔班打河流域；(5)鄂温克的西尼、维纳、伊敏河上游地区，奎腾河地区，布特哈旗的才河和科右前旗的托欣河流域；(6)呼玛县的宽河和额尔根河流域；(7)塔河流域；(8)额穆尔河下游和盘古河流域。

这些地区特大森林火灾所以多，损失特别严重，除了我们在控制人为火方面还存在着漏洞以外，最主要的原因是：雷暴集中，森林多为落叶松草类林和次生林，容易着火；当地居民稀少交通不便，发生火灾难于及时扑救；加上较大的河流多与主风(西风、西北风)平行，中间没有隔火地带，往往造成大范围蔓延。

上述情况说明，护林防火是大兴安岭林区生产建设中一项很重要的工作，必须把它摆在应有的地位，尽最大的努力去做。

今后总的要求：

在交通方便，居民较多的地区，要进一步做好群众工作。严格控制各种火源，把森林火灾减少到最低限度，进而实现无火或有火不成灾；在交通不便，居民稀少的偏远地区，要加强专业机构和防火设施的建设。一旦发生火灾，力争早发现，早扑救，防止蔓延，减少损失，进而杜绝特大森林火灾。为此，对今后工作提出以下几点意见。

(一) 提高认识，加强领导

有许多地区和单位的领导干部，工作深入细致，兢兢业业，始终如一。在他们的地区和单位，执行制度严格，群众组织严密，出现了多年无森林火灾，或者基本上没有发生人为火灾的较好局面。例如额尔古纳旗，嫩江县的霍龙门公社，扎来特旗的巴彦乌兰公社，根河林业局，白狼试验林场等等。

但是，目前在护林防火工作的领导方面，比较普遍存在的问题是：领导重视不够，火灾来了紧一阵，火灾过了松一阵，所谓“儿紧儿松，儿高儿低”。有些领导干部，革命责任心不强，怕挑重担，挂帅不出马，不及时分析形势，不注意研究具体情况，工作形式主义，一般号召多，措施不力，火灾临头，手忙脚乱。例如有的林业企业，头一天开动员大会布置护林防火，第二天就有工人抽烟酿成巨大火灾，这难道不充分说明了问题的实质吗？

我们工作中存在的问题很多，归结起来主要是：有些地区和单位对护林防火工作的长期性、艰巨性、复杂性认识不足。人们生产、生活是离不开用火的。用火就有火险，就得预防。护林防火工作，贯穿着同自然作斗争、阶级斗争和两条道路的斗争。从十几年来发生森林火灾的次数看，多数的火灾仍是人为的。因此，首先要积极做好人的工作，把这方面的漏洞堵住。但是，还有雷击火，这个火源是不以人们意志为转移的。因此，在充分发动和依靠广大群众的同时，还要具备必要的物质基础。即不断地加强护林防火的基本建设，逐渐增强控制火灾的能力。只有如此，才能把火灾压缩到最低限度，或有火不成灾。也就是说，火灾才能够按照人们的意志加以控制。

领导思想上的右倾，这是目前护林防火工作中的主要危险。有了右倾情绪，在工作上就必然没有生气，缺乏斗志，必然厌倦疲沓，不愿做艰苦工作。在这种思想指导之下，没有不打败仗的。必须提高认识，加倍警惕。要向这些同志大喝一声，振起精神，在同森林火灾作斗争中要敢于斗争，敢于胜利。

(二) 充分发动群众，切实做好人的工作

百分之七、八十的森林火灾是人为的，在没有雷击火和外来火的地区，甚至全部是人为的。火源来自人，只有深入做好人的工作，才能杜绝人为火源。有不少地区，群众工作做得比较深透，广大群众从思想上明白了为什么要保护好森林，护林防火开始成为群

众的自觉行动，这些地区很少发生火灾。但是，目前在群众思想工作工作上，比较普遍存在着走形式，走过场。1963年伊尔施和加格达气白桦大门的两起特大火灾，主要是由于思想工作漂浮，群众缺乏警惕性，在外吸烟引起的。

看来要做好人的工作，今后还需要下苦功夫。一定要把人民解放军的“四个第一”的指导思想，活学活用到护林防火工作上来。一方面要以阶级斗争为纲，把爱林、护林教育同农村社会主义教育密切结合起来，不断地提高群众的社会主义觉悟，发扬革命精神；另一方面，要针对群众的思想动态，运用活人、活事、活思想，向群众进行现实性的教育，把思想工作真正做到家、落实到人。思想工作做活了，才能使护林防火成为群众的自觉行动。

无森林火灾竞赛就是林业战线上的一种比、学、赶、帮运动，它是动员广大群众，积极参加护林防火活动的一种很好形式。过去开展群众性无森林火灾竞赛运动，收到了很大成效，应当坚持下去。在竞赛运动中，应当注意树立本地区、本单位的旗帜，使广大群众远有所学，近有所赶。促使先进的地区进一步巩固成绩，推动薄弱地区找差距，学先进，赶上并超过先进地区。

林区的群众，生产、生活主要依靠森林。同时他们每年在防止森林火灾的斗争中，付出很大的力量，有很多贡献。因此，对群众在生产、生活上所要的零星用材或烧柴，要给予解决。对于群众入山搞副业，要积极组织。只有把护林防火与群众生产、生活密切结合起来，才能充分调动群众护林、爱林的积极性。

（三）“严”字当头，認真贯彻执行各项法令和制度

国务院颁布了“森林保护条例”，在各地护林防火工作上也制定了不少规章制度。绝大部分的规章制度，如行政首长、单位系统、分区分段的三种负责制度，烧荒、烧牧场的“六不烧”制度，和入山管理制度，等等，都是行之有效的，今后应当坚持执行。但是由于林区生产建设的发展，客观情况的变化，有一些制度已经不切合实

际，有关地区的政府应当进行适当地修改和补充。

在执行制度上，大约有三种不同的态度和做法：（1）坚持原则，敢于斗争，铁面无私，一丝不苟；（2）睁一只眼，闭一只眼，上边松一尺，下边松一丈；（3）个别单位甚至干脆没有执行，下边不执行，上边不追究。虽系少数，但却严重。

法令和规章制度是国家进行经济建设的保证。事实证明，要作好护林防火工作，必须有一套可行的规章制度。执行制度的过程，就是坚持斗争的过程。在国家法制面前，人人都要遵守。林区的任何部门和单位，必须一律受当地政府和护林防火指挥机构指挥。违犯了法令和规章制度，当地的政府和护林防火指挥机构要认真追查处理。这是“森林保护条例”中规定了的，必须坚决执行。在这方面，应当学习额尔古纳旗执行护林防火制度认真负责，一丝不苟的精神。凡事贵在坚持，不然千好万好的制度也无济于事。一丝不苟，“严字当头”，是我们学习大庆精神的一个重要方面，应该切实贯彻到我们的工作中去。

（四）加强地面防火设施，增强控制火灾能力。

目前，护林防火设施太少，不成套，又多集中在交通方便地区。在森林火灾严重的偏远地区，防火设施长期上不去。这些地区，客观条件比较困难，固然是一方面原因，但是与我们对于这个林区防火建设的意义认识不足，重视不够，也有很大关系。有些同志反映：“防火一毛不拔，扑火口袋向下”；“方针预防为主，花钱扑火为主”。这个反映很值得我们深思。目前，确实有些林业部门，只注意生产，不注意防火设施的建设，必须克服这种倾向。

今后，要根据护林防火工作需要与可能，按照勤俭办一切事业的精神，按照先重点，后一般的原则，做出切实可行的规划，分期分批建设。尽快地把森林火灾危险最大的地区，置于防火设施控制之下。

1. 开辟防火线。在铁路沿线和林区西部已经开辟了防火线，今后要继续维修和管理好。同时要在林区内部森林火灾危险大的地