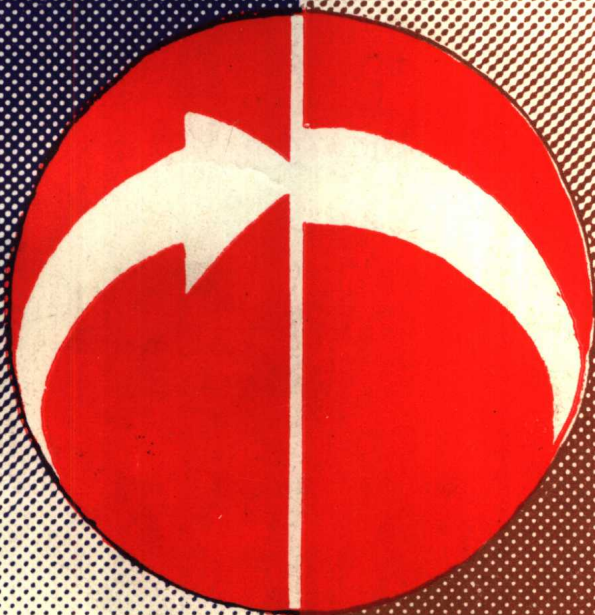


怎样做党的纪检工作

张胤本 编著

重庆出版社



怎样做党的纪检工作

张胤本编著

重 庆 出 版 社

1990年·重庆

责任编辑 杨亚平
封面设计 彭 广
技术设计 寇小平

张岚本 编著

怎样做党的纪检工作

重庆出版社出版发行(重庆长江二路205号)
重 庆 电 力 印 刷 厂 印 刷

开本787×1092 1/32 印张12 插页1 字数242千
1990年3月第一版 1990年3月第一版第一次印刷
印数: 1—15,000

ISBN 7-5366-1396-2/D·56

定价: 3.55元

前 言

党的纪律检查不仅是党的组织工作的一门专业，而且是党的建设的一门科学。从事这个专业的纪检干部只有全面、准确地明确任务，掌握政策，履行职责，严守工作程序，讲求工作方法，总结经验教训，不断探索新形势下的工作规律，才能开拓党的纪检工作的新局面，使党的纪律检查这门科学不断得到丰富和发展。

中共中央纪律检查委员会制订的《中国共产党纪律检查机关案件检查工作条例》、《党的纪律检查机关案件审理工作条例》等文件，是纪检工作的法规，也是纪检机关和纪检干部在工作中克服职责任务不明确、办案程序不严格、审批权限不清楚、案卷材料不齐全、处理手续不完备、文书材料不规范等问题的依据。这些文件的下发实行，必将促使党的纪检工作逐步走上制度化、规范化、科学化的道路。

《怎样做党的纪检工作》一书正是按照这两个条例等文件的规定、要求编写的。它针对当前形势的特点和需要，从党纪检查工作，党纪信访工作，党纪调研工作，党纪案件检查，党纪案件审理，党纪处分，党性、党风、党纪教育，纪检机关的文秘工作，纪检档案立卷和党纪工作名词术语等十个方面，介绍了党的纪检工作的政策规定、工作程序以及方法

技巧。既有概括叙述，又有问题解答、示范标准，通篇围绕具体工作的操作。本书是加强党的纪检机关业务建设，帮助纪检干部学习、掌握、运用业务知识和各项政策的良师益友，又对各级党组织和党务工作者了解、熟悉党的纪检工作，增加、增强广大党员、特别是党员干部的党纪知识和其党纪观念有极大的帮助。

本书力求做到从内容到文字的系统、准确，但由于编者水平有限，缺点错误在所难免。期望得到读者的批评指正。

本书在编写过程中，广泛听取了纪检机关和纪检干部的意见，得到了程功明、李成祥、边树鹏、党振家、郑三土、程达刚等同志和有关领导机关的大力支持、指导和帮助，并引用了有关材料，在此谨表衷心感谢。同时，还向所有对本书提出建议和修改意见的同志表示衷心感谢。

编 者

目 录

前言

一 党纪检查工作

1. 党的各级纪委的主要任务……………(1)
2. 党的基层纪检工作的主要任务……………(1)
3. 党的基层纪委的主要职责……………(1)
4. 党的各级纪委会所应讨论决定的重要事项……………(2)
5. 党纪检查工作的基本方法……………(2)
6. 党纪检查机关的三项经常性工作……………(3)
7. 党纪检查机关的四项职能……………(4)
8. 各级纪委的职权范围……………(4)
9. 党纪检查工作的方针……………(5)
10. 党纪检查工作必须遵循的原则……………(5)
11. 党的工作重心发生变化后党风建设的新路子……………(6)
12. 党纪检查工作的性质特征……………(6)
13. 党内监督的任务……………(7)
14. 党内监督的主要内容……………(7)

15. 党内监督的方法·····	(8)
16. 军队各级党委抓党风的责任·····	(10)
17. 军队各级纪委抓党风的责任·····	(11)
18. 军队各级机关部门抓党风的责任·····	(12)
19. 党纪工作人员守则·····	(13)

二 党纪信访工作

1. 党纪信访工作的基本要素·····	(15)
2. 党纪信访工作的性质·····	(15)
3. 党纪信访工作的内容和范围·····	(16)
4. 党纪信访工作的作用·····	(16)
5. 党纪信访工作的主要任务·····	(18)
6. 党纪信访工作要坚持三个服务·····	(19)
7. 党纪信访工作的特点·····	(20)
8. 党纪信访工作的指导思想·····	(21)
9. 党纪信访工作的原则·····	(21)
10. 分级、归口处理来信、来访的原则是什么·····	(23)
11. 处理来信有哪些程序·····	(23)
12. 接待群众来访有哪些程序·····	(24)
13. 如何搞好群众接待·····	(28)
14. 如何做好来信、来访者的思想工作·····	(29)
15. 收容遣送的对象、程序和应注意的问题有哪些 ·····	(30)
16. 信访案件立案的范围有哪些·····	(31)
17. 检举与控告有什么区别·····	(31)

18. 受理检举、控告和申诉的范围是哪些…………… (32)
19. 哪些来信、来访材料应作党纪案件处理…………… (32)
20. 处理检举、控告的程序有哪些…………… (32)
21. 处理党员申诉的程序有哪些…………… (33)
22. 怎样区分诬告、错告和检举失实…………… (34)
23. 处理检举、控告和申诉的方法有哪些…………… (35)
24. 处理检举、控告和申诉应注意哪些问题…………… (36)
25. 要求报告处理结果的控告案件必须报送哪些材料…………… (37)
26. 要求报告处理结果的申诉案件必须报送哪些材料…………… (37)
27. 怎样处理匿名信…………… (38)
28. 能否委托其他党员或亲属代为信访申诉…………… (38)
29. 怎样看待党员联名向上级党组织反映情况…………… (38)
30. 如何处理重信、重访…………… (39)
31. 持纪委介绍信能否外出调查办案…………… (39)
32. 如何保护来信、来访者的合法权利…………… (40)
33. 信访案件能否结案的标准是什么…………… (41)
34. 对党纪信访工作人员的要求是什么…………… (41)

三 党纪调研工作

1. 党纪调研工作的作用…………… (43)
2. 党纪调研工作的特点…………… (44)
3. 党纪调研工作的任务…………… (44)
4. 党纪调研工作的内容…………… (44)

5. 党纪调研工作的基本要求…………… (45)
6. 怎样确定党纪调研工作的选题…………… (45)
7. 党纪调研工作分几个阶段进行…………… (46)
8. 党纪调研工作实施的程序有哪些…………… (46)
9. 常用的党纪工作调查方法有哪些…………… (47)
10. 常用的党纪工作研究方法有哪些…………… (47)
11. 党纪调研工作中应做好哪些工作…………… (48)
12. 党纪调研工作不能发现问题本质的原因是什么…………… (49)
13. 党纪调研工作应注意哪些问题…………… (50)

四 党纪案件检查

1. 党纪案件检查工作的作用…………… (51)
2. 党纪案件检查工作的指导思想…………… (52)
3. 党纪案件检查工作的任务…………… (52)
4. 党纪案件检查工作的方针…………… (52)
5. 党纪案件的来源…………… (53)
6. 党内发生违纪案件的规律…………… (54)
7. 党纪案件检查工作的基本要求…………… (55)
8. 党纪案件检查工作的基本原则…………… (56)
9. 党纪案件检查工作应如何抓重点…………… (56)
10. 怎样查处党员领导干部的违纪问题…………… (57)
11. 党纪案件检查工作分几个阶段进行, 具体程序有哪些…………… (58)
12. 怎样增加查处党纪案件的透明度…………… (58)

13. 党纪立案应具备哪些条件…………… (58)
14. 哪些问题属于党纪立案范围…………… (59)
15. 党纪立案的程序有哪些…………… (60)
16. 初步核实应注意哪些问题…………… (60)
17. 经初步核实不够立案条件的如何处理…………… (61)
18. 移交司法部门查处贪污立案的条件是什么…………… (61)
19. 移交司法部门查处贿赂犯罪立案的标准是什么…………… (62)
20. 查处贪污粮食、粮票立案应注意哪些问题…………… (63)
21. 党纪立案需办哪些手续…………… (64)
22. 党纪立案应注意哪些问题…………… (64)
23. 中纪委对分级立案的权限有何规定…………… (64)
24. 军委纪委对军队的分级立案有何规定…………… (65)
25. 军队查办经济案件有何原则分工…………… (67)
26. 党纪案件的承办有哪些形成…………… (67)
27. 交办党纪案件的原则是什么…………… (68)
28. 联合检查党纪案件的立案手续由谁办理…………… (68)
29. 能否撤销党纪立案…………… (69)
30. 党纪案件调查前应做好哪些准备工作…………… (69)
31. 党纪案件调查组的组成形式有几种…………… (70)
32. 党纪案件调查工作的程序有哪些…………… (70)
33. 党纪案件调查中应弄清的主要内容是什么…………… (71)
34. 党纪案件检查的方法有哪些…………… (72)
35. 党纪案件查询核实问题的方法有哪些…………… (73)
36. 党纪案件调查核实中应注意哪些问题…………… (74)
37. 党纪案件使用的证据有哪些…………… (75)

38. 党纪案件的证据有何特征…………… (75)
39. 收集党纪案件证据的基本要求是什么…………… (76)
40. 私自索取的党纪案件证据是否有效…………… (77)
41. 党纪检查组能否运用法律手段直接收集党纪
案件证据…………… (78)
42. 能否涂改或更正党纪案件证明材料…………… (78)
43. 查处党纪案件过程中纪检机关、法院、检察院、
公安机关相互之间如何提供有关案件材料…………… (78)
44. 鉴别证据的方法有哪些…………… (80)
45. 技术鉴定应注意哪些问题…………… (81)
46. 哪些证据不能认定…………… (82)
47. 使用党纪案件证据的要求是什么…………… (82)
48. 使用证言应注意哪些问题…………… (83)
49. 证据失实的原因主要有哪些…………… (83)
50. 如何看待犯错误党员的交代和申诉…………… (84)
51. 如何处理知情不报或作伪证者…………… (84)
52. 党纪案件检查中承办人员在什么情况下应回
避…………… (85)
53. 使用录音带证据应注意哪些问题…………… (85)
54. 使用复印材料证据应注意哪些问题…………… (85)
55. 怎样处理对抗查处的犯错误党员…………… (86)
56. 机关团体、国营企业、事业单位追回的赃款、
赃物在财务上如何处理…………… (86)
57. 军队追回的赃款、赃物及非法收入如何处
理…………… (88)
58. 提出定性处理意见阶段要做哪些工作…………… (89)

59. 认定性质和提出处理意见时应注意哪些问题..... (90)
60. 党纪案件检查组能否采取行政或法律措施..... (91)
61. 在什么情况下对被检查人采取停职、免职等组织措施..... (91)
62. 党纪案件检查中怎样保护党员的合法权利..... (92)
63. 党纪案件检查工作结束后是否要向被检查人所在单位党组织汇报..... (93)
64. 立案检查的党纪案件是否都要作出书面结论..... (93)
65. 怎样处理检举失实的党纪案件..... (93)
66. 需要给上级党纪检查组所检查案件中的有关人员党纪处分时怎样履行手续..... (94)
67. 哪些党纪案件需要移送审理..... (94)
68. 移送审理过程中党纪检查部门要做哪些工作..... (94)
69. 党纪案件审理过程中检查部门要做哪些工作..... (95)
70. 纪检机关的案件检查与司法机关的案件检查有何异同..... (95)
71. 党纪案件检查中承办人员应遵守哪些纪律..... (96)

五 党纪案件审理

1. 党纪案件审理工作的任务..... (97)
- • •

2. 党纪案件审理工作的作用.....	(97)
3. 党纪案件审理工作的指导思想.....	(98)
4. 党纪案件审理工作的指导原则.....	(98)
5. 党纪案件审理工作的职责范围.....	(99)
6. 党纪案件审理工作的基本要求.....	(100)
7. 为什么要实行党纪案件归口审理制度.....	(101)
8. 归口办案的原则是什么.....	(102)
9. 审理部门受理党纪案件的范围是哪些.....	(103)
10. 审理党员违纪案件的工作程序有哪些.....	(104)
11. 审理党纪复查案件有哪些规定.....	(105)
12. 审理党纪复查案件的工作程序有哪些.....	(106)
13. 怎样审理党员违纪备案案件.....	(106)
14. 报请审批的党员违纪案件应报哪些材料.....	(107)
15. 报请审批的复查党纪案件应报哪些材料.....	(107)
16. 报上级纪委备案的党纪案件应报哪些材料.....	(108)
17. 案审人员应具备的党性原则和工作作风是什么.....	(108)
18. 案审中怎样保障党员的合法权利.....	(109)
19. 怎样对待犯错误党员.....	(110)
20. 党纪案审人员应如何审理案卷.....	(111)
21. 如何做到证据确凿.....	(111)
22. 如何做到党纪案件定性准确.....	(112)
23. 如何把握量纪标准.....	(112)
24. 如何衡量党纪案件的查处是否恰当.....	(113)
25. 怎样协调党纪案件审理部门与政治机关的关系.....	(113)

26. 怎样协调党纪案件审理部门与政法机关的关系..... (113)
27. 怎样协调党纪案件审理部门与行政机关的关系..... (114)
28. 党纪案件审理部门在哪些情况下要征求有关部门的意见..... (114)
29. 哪些问题属于政治类错误..... (115)
30. 哪些行为违犯党的组织原则..... (116)
31. 哪些行为违犯党和国家的干部、人事制度..... (117)
32. 在涉外活动中哪些行为违犯组织原则和外事纪律..... (117)
33. 失职类错误表现在哪些方面..... (118)
34. 怎样认定是否是贪污..... (119)
35. 怎样认定是否是盗窃..... (120)
36. 怎样认定是否是徇私枉法..... (120)
37. 怎样认定是否是诈骗..... (121)
38. 怎样认定是否是受贿..... (121)
39. 怎样认定是否是走私贩私..... (123)
40. 怎样认定是否是行贿..... (124)
41. 失职错误与玩忽职守有何区别..... (125)
42. 贪污与受贿有何区别..... (125)
43. 贪污罪与内部职工盗窃罪有何区别..... (126)
44. 挪用公款与贪污有何区别..... (127)
45. 内外勾结进行贪污或盗窃活动的共同犯罪案件如何定罪..... (129)
46. 挪用公款以贪污论处的数额标准是什么..... (130)

47. 挪用公款归个人使用以贪污论处的认定应注意
哪些问题…………… (131)
48. 哪些行为属于投机倒把…………… (132)
49. 如何认定投机倒把是否“情节严重”…………… (133)
50. 哪些行为属于正当的经营和交易…………… (134)
51. 哪些行为侵犯了党员的民主权利…………… (135)
52. 哪些行为侵犯了公民的民主权利…………… (135)
53. 哪些行为严重违犯社会主义道德…………… (136)
54. 妨害社会主义管理行为的特征是什么…………… (137)
55. 妨害社会主义管理的错误行为有哪些…………… (137)
56. 哪些属于淫秽、色情出版物…………… (138)

六 党纪处分

1. 党纪处分的目的是什么…………… (140)
2. 党纪处分的原则是什么…………… (141)
3. 党纪处分有多少种类…………… (141)
4. 对共产党员在经济领域中违法犯罪行为党纪处
理有哪些规定…………… (141)
5. 对共产党员在经济领域中违法犯罪行为的党纪处
理办法是什么…………… (142)
6. 处分违纪党员的批准权限有哪些规定…………… (145)
7. 军队系统批准党纪处分的权限有哪些规定…………… (146)
8. 军队专业技术党员干部党纪处分的批准权限有
何规定…………… (149)
9. 党员干部受行政纪律处分由谁审批…………… (149)

10. 县(市)人民武装部改归地方建制后其违纪党员由谁处理…………… (150)
11. 党纪处分的依据是什么…………… (150)
12. 处分违纪党员是否要考虑本人的态度…………… (151)
13. 怎样理解“撤销党内职务”…………… (151)
14. “撤销党内职务”是指哪些职务…………… (151)
15. 在改选中落选的犯错误党员是否还需给予撤销党内职务处分…………… (152)
16. 怎样理解和执行“向党外组织建议撤销党外职务”…………… (152)
17. 违纪党员应受到撤销党内职务的处分,但还没有处理就调任了新职,以后处理时应撤销哪个职务…………… (153)
18. 违纪党员应受到党纪处分,还没有处理就离休、退休了的怎么办…………… (153)
19. 已经免职的犯错误党员还给不给予党纪处分…………… (154)
20. 共产党员自杀后如何处理其党籍…………… (154)
21. 违纪党员在组织未作出处分决定前死亡的怎么办…………… (155)
22. 受到行政开除处分的党员应如何处理…………… (155)
23. 受了行政处分的党员是否都要受党纪处分…………… (155)
24. 受了党纪处分的党员能否评为先进工作者…………… (155)
25. 受了党纪处分的党员能否担任行政领导职务…………… (156)
26. 党员受到正确的党纪处分,在其改正错误后能

- 否取消处分手续…………… (156)
27. 党员受党纪处分后不久又犯同类性质错误应怎么办…………… (157)
28. 处分违纪党员后党组织发现其有隐瞒错误行为的怎么办…………… (157)
29. 对包庇别人错误的党员应如何处理…………… (157)
30. 领导班子集体作出错误决定而严重违反党纪的应如何处理…………… (158)
31. 党组织严重违犯党纪自身又不能纠正的应怎样处理…………… (159)
32. 能不能同时给犯错误党员两种党纪处分…………… (159)
33. 党员调动工作后, 发现其在原单位犯有严重错误, 需要给予党纪处分, 应由哪里的党组织作出决定…………… (159)
34. 怎样理解“在特殊情况下, 县级和县级以上各级党的委员会和纪律检查委员会有权直接决定给党员以党纪处分”…………… (160)
35. 怎样理解“如果涉及的问题比较重要或复杂, 或给党员以开除党籍的处分, 应分别不同情况, 报县级或县级以上党的纪律检查委员会审查批准”…………… (160)
36. 机关、学校、企事业党委委员受撤销党内职务以上处分, 是否必须经本人所在委员会全体会议2/3以上多数决定…………… (161)
37. 怎样处理严重泄密的党员…………… (161)
38. 怎样处理参加宗教活动的党员…………… (162)