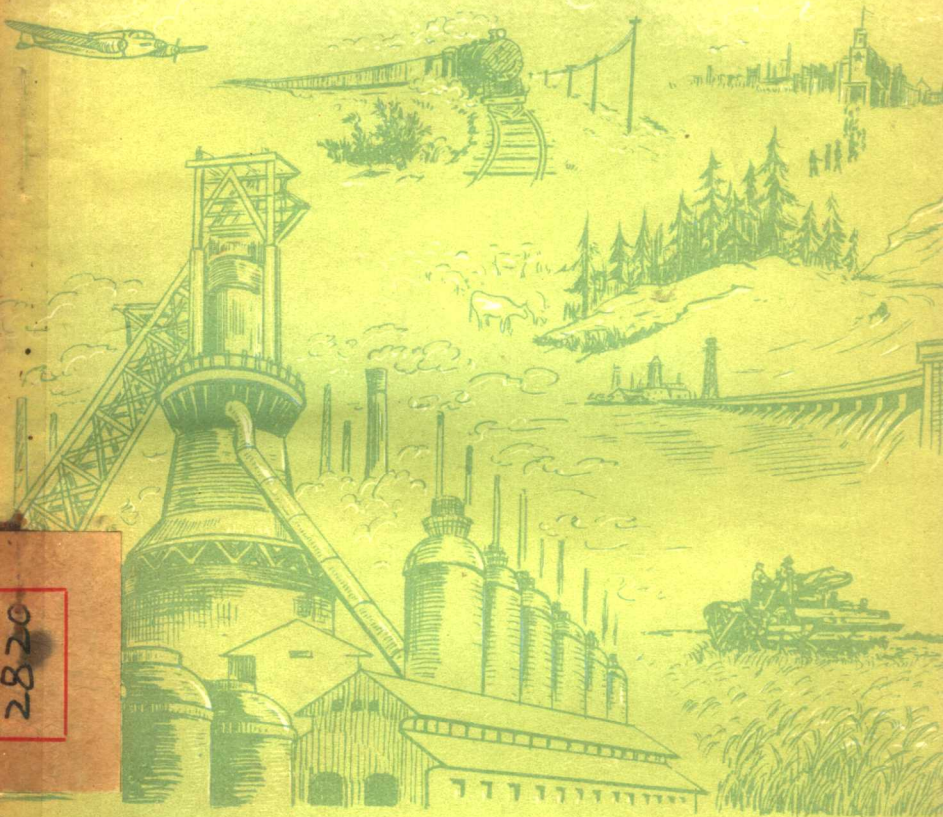


我國國民經濟計劃

徐秉讓著



中國青年出版社

2820

303
2820

我國國民經濟計劃

徐 秉 讓 著

中國青年出版社

一九五五年·北京

內 容 提 要

本書比較通俗、簡要地介紹了我國國民經濟計劃，首先對國民經濟計劃這一基本概念，作了簡單的解釋，以下結合我國過渡時期的總任務和我國第一個五年計劃的任務，着重地說明了下述幾個問題：

- 一，我國實行國民經濟計劃的前提和特點；
 - 二，我國國民經濟計劃和國家在過渡時期的總任務的關係；
 - 三，我國第一個五年計劃時期國民經濟中的重要比例；
- 最後指明，完成國家計劃是全國人民的光榮任務。

書號 892 財經 17

我國國民經濟計劃

著 者 徐 秉 讓

青年·開明聯合組織

出版者 中 同 志 書 局 北

北京東四12條老君堂11號

總經售 新 華 書 店

印刷者 北京市印刷一廠印刷

開本 787×1092 1/32

一九五五年十二月北京第一版

印張 2 1/16 字數 39,000

一九五五年十二月北京第一次印刷

定價 (6) 二角

印數 1—32,000

北京市書刊出版業營業許可證出字第036號

定價 二 角

目 次

一 國民經濟計劃的基本概念	1
二 我國實行國民經濟計劃的前提和特點	4
實行國民經濟計劃的前提 (4) 我國能夠實行國民經濟計 劃 (6) 我國過渡時期計劃經濟的特點 (8) 直接計劃和 間接計劃 (9) 把小農經濟納入國家計劃軌道 (10) 把資 本主義經濟納入國家計劃軌道 (12) 我國計劃經濟的逐步 完善 (14)	
三 我國國民經濟計劃和國家過渡時期總任務	15
我國在過渡時期的總任務 (15) 過渡時期實行計劃經濟的必 要性 (17) 國民經濟計劃要依據過渡時期總任務 (19) 我 國第一個五年計劃的基本任務 (21) 建立社會主義工業化的 初步基礎 (22) 建立對個體經濟的社會主義改造的初步基礎 (24) 建立對資本主義經濟的社會主義改造的基礎 (25)	
四 我國第一個五年計劃時期國民經濟中 的重要比例	28
國民經濟計劃的科學性 (28) 國民經濟計劃和比例 (28) 工業和農業 (30) 重工業和輕工業 (34) 大中小企業的配 合發展 (37) 新建企業和原有企業的配合發展 (38) 運輸	

業的相应發展（40） 商業的相应發展（41） 生產力的地區
分佈（42） 对各种經濟成分的統籌安排（44） 文化建設的
相应發展（47） 逐步提高人民生活水平（48）

五 完成國家計劃是全國人民的光榮任务……………51

國家計劃的構成部分（51） 全面地完成國家計劃（54） 克
服計劃工作中的困难（56） 完成五年計劃的重要保證（57）
一切勞動都是完成五年計劃所必需的（60）

一 國民經濟計劃的基本概念

我國的社会主义建設是有計劃地進行的。我國已經制定了發展國民經濟的第一个五年計劃。在這五年內，我們國家就是根據這個五年計劃來領導全國的經濟活動，來指導國民經濟的發展和改造的。這個國家預先制定的計劃，就是國民經濟計劃。國家預先制定統一的計劃，並且按照這個計劃來領導全國的經濟活動，來指導國民經濟的發展和改造，這種情況就叫國民經濟計劃化，這樣的經濟制度就是計劃經濟。

實行國民經濟計劃化，就是要使國民經濟有計劃地發展，換句話說，也就是要使國民經濟按比例地發展。

國民經濟包括工業、農業、運輸業、商業等基本部門。各基本部門還可再分為許多部門，如工業可分為重工業和輕工業兩大部門，而重工業又可分為鋼鐵工業、有色金屬工業、電力工業、煤礦工業、石油工業、機器製造工業、化學工業等部門。輕工業又可分為紡織工業、食品工業、醫藥工業、造紙工業等部門。農業也可分糧食生產和技術作物生產等。運輸業和商業也都可再分為若干部門。這些大小不同的部門互相結合成為國民經濟的有机的整體。這些部門相互間是密切相關、互為依存的，因而它們在發展時也要相互配合、維持平衡，保持它們中間的一定比例。

社會生產是繼續不斷地進行的，這就是社會再生產。再生

產過程包括生產、分配、交換、消費和積累等幾個方面。生產出來的產品，必須到達消費者手中，必須消費掉。分配是連接生產和消費的環節。在有商品生產的社會裡，分配是通過商品交換實現的。而如果要擴大生產規模，就要留一部分產品，用於擴大再生產，這就是積累。所以再生產的各个方面也是互相聯繫、互相依存的，要順利地進行擴大再生產，就得保持各个方面的一定比例。

在我國廣大的領土上，各個地區的經濟情況不尽相同。各個地區的經濟不是孤立的，而是有廣泛的聯繫的。沿海和內地，南方和北方，工業城市和廣大農村，糧產區和棉產區，相互間都有密切的經濟接觸。為了根據地區特點來發展整個國民經濟，就得合理地配置各個地區的生產力，使全國各個地區的經濟發展保持一定的比例和聯繫。

我國還有多种經濟成分同時並存，它們都是國民經濟的組成部分，都代表着一一定的社會生產力。它們也不是孤立的，而是互相聯繫的。我們為了建成社會主義，就不能對它們一視同仁。我們要大力發展社會主義經濟，而對於非社會主義經濟成分，一方面要利用它們有利於國計民生的積極作用，另一方面要限制它們不利於國計民生的消極作用，並且要對它們進行社會主義改造。就是說，我們既要利用它們的生產力，又要把它們改造為社會主義經濟。為了社會主義建設的利益，國家就得規定各種經濟成分不同的發展速度，對非社會主義經濟成分進行改造的進度，並確定各種經濟成分相互間的比例。

我們要實行國民經濟計劃化，使國民經濟按比例地發展，

就应保持國民經濟各部門間和再生產各方面間的平衡，保証各地區、各經濟成分的生產力得到合理的安排。我們的國民經濟計劃就要規定國民經濟各部門、再生產各方面、各地區、各經濟成分的不同的發展速度，以及它們相互間合理的比例。

國民經濟計劃根据客觀的經濟規律，根据党和國家的政治經濟任务，規定上述的多种多样的發展速度和比例，就能保証國民經濟按比例地發展。

实行國民經濟計劃化，就有可能最合理最有效地利用國家的人力、物力和財力，保証國民經濟得到經常的高速度的發展，並相应地提高人民的物質和文化生活水平。

國民經濟計劃是社会主义建設的重要工具。我們國家的經濟組織職能，主要是通过國民經濟計劃來實現的。國民經濟計劃具体地規定一定時期內社会主义建設的目標和任务，以及完成这些目標和任务的办法和措施。通过國民經濟計劃，國家機關就可更有效率地領導社会主义建設，就更容易動員和組織勞動人民为完成这些目標和任务而奮鬥。通过國民經濟計劃，就能保証國民經濟按比例地發展，就能保証最合理地利用人力、物力和財力，因而可以迅速地順利地實現社会主义工業化和社会主义改造。我們國家通过計劃來領導社会主义建設，就能保証穩步地建成社会主义社會。

在我國，國民經濟計劃是領導全國經濟活動的基本方法。我國憲法第十五條規定：“國家用經濟計劃指導國民經濟的發展和改造，使生產力不斷提高，以改進人民的物質生活和文化生活，鞏固國家的獨立和安全。”

二 我國实行國民經濟計劃

的前提和特點

实行國民經濟計劃的前提 实行國民經濟計劃一定要具备兩個前提：第一是工人階級掌握了國家政權，第二是建立了主要生產資料的公有制。社会主义國家和人民民主國家具备了這兩個前提，所以能够实行國民經濟計劃；資本主义國家是不具备這兩個前提的，所以不可能实行國民經濟計劃。

在資本主义國家，資產階級掌握了政權，生產資料是歸資本家私人佔有的。資本家生產的目的是为了獲得利潤，他想生產什麼就生產什麼，想生產多少就生產多少，誰也約束不了誰，誰也不能強制誰按照什麼計劃去進行生產。这样相互競爭和盲目生產的結果，資本主义國家國民經濟各部門的比例關係經常遭到破壞，生產和消費經常脫節，这就不可避免地要發生周期性的經濟危機，使失業人數增多，勞動人民日益貧困和破產，使資本主义的一切矛盾尖銳化。某些資本主义國家也曾宣佈要实行什麼“計劃”，但是，這些“計劃”都已一個接着一個地失敗了。如果不推翻資產階級專政，如果不廢除生產資料私有制，那末就不可能实行國民經濟計劃。

苏联人民在十月革命後，建立了工人階級專政，实行了生產資料公有化。生產資料既然不是个別人、个别集团的財產，而是社会公共的財產，这就有了統一利用社会上所有生產資

料和資源的可能性。而且，既然生產資料公有化了，生產的目的就不是為了資本家的利潤，不是為了少數人的發財致富，而是為了全社會的利益，為了滿足整個社會的需要。因而就不少數人想生產什麼就生產什麼，少數人想怎樣生產就怎樣生產，而有可能按照整個社會的需要，有計劃地來利用全國的人力、物力和財力，有計劃地進行社會生產。在社會主義制度下，工人階級掌握的國家政權，代表着全體人民和整個社會的利益，它也能够根據整個社會的需要，制定統一的經濟計劃，並領導全體人民來實行這個計劃。

在社會主義制度下，在生產資料公有化的基礎上，社會主義基本經濟規律在國民經濟中起着支配的作用。社會主義基本經濟規律的主要特點和要求是：用在高度技術基礎上使社會主義生產不斷增長和不斷完善的辦法，來保證最大限度地滿足整個社會經常增長的物質和文化的需要。簡單地說，社會主義基本經濟規律指出：社會主義社會的生產目的是滿足整個社會的需要，達到這個目的的手段是不斷地發展社會主義生產。

隨着社會主義基本經濟規律的產生和發生作用，國民經濟有計劃發展規律也就產生和發生作用。這個規律要求有計劃地領導國民經濟，按比例地發展國民經濟的各部門，最合理地利用物力、財力和人力。為了實現社會主義基本經濟規律的要求，國民經濟必須有計劃地發展，因為只有有計劃地發展國民經濟，才能使社會生產不斷地增長，從而可以滿足整個社會日益增長的需要。所以，國民經濟有計劃地發展，是社會主義

的經濟規律。

在社会主义制度下，既然客觀上存在着社会主义基本經濟規律和國民經濟有計劃發展規律，人們就可以認識和利用這些經濟規律，制定國民經濟計劃，實行國民經濟計劃化。所以苏联能够实行計劃經濟，並已在幾個五年計劃時期中取得了輝煌的成就。在資本主义制度下，由於資本主义私有制佔統治地位，這些經濟規律是不存在的，那裡存在着另一種經濟規律，如獲取最大限度利潤的規律、競爭和生產無政府狀態的規律，所以資本主义國家不可能实行國民經濟計劃化。

我國能够实行國民經濟計劃 我國在人民民主革命勝利後，建立了以工人階級為領導、以工農聯盟為基礎的人民民主專政；沒收了帝國主义和官僚買辦資產階級的財產，把這些大銀行、大工業、大商業和鐵路等國家經濟命脈變成全民的財產，建立了社会主义的國營經濟。在中國共產黨和中央人民政府的正確領導下，我國工人階級和廣大人民羣眾在一九五二年完成了國民經濟的恢復工作。一九五二年我國工業和農業主要產品的產量，除個別的以外，都超過了解放前的最高水平。工農業的總產值比一九四九年增長了百分之七十七點五，其中現代工業增長了百分之一百七十八點六，農業增長了百分之四十八點五。現代工業在工農業總產值中所佔的比重已由一九四九年的百分之十七上升到一九五二年的百分之二十六點七，生產資料生產在工業總產值中的比重已由一九四九年的百分之二十八點八上升為一九五二年的百分之三十九點七。同時，運輸和郵電有了相應的恢復和發展，國家財政收支

平衡，物價穩定，人民生活有了改善。

在恢復時期，我國開始進行了國民經濟的社会主义改造工作，社会主义經濟成分得到了迅速的發展。國營、合作社營和公私合營的工業在工業總產值中所佔的比重，已由一九四九年的百分之三十六點七上升到一九五二年的百分之六十一。一九五二年參加互助組的農戶已佔農戶總數的百分之四十，並組織了三千六百四十四個農業生產合作社。一九五二年國營商業和合作社營商業在國內商業批發中的比重達到百分之六十三點二，在社會零售中的比重達到百分之三十四；對外貿易已由國家管制。隨着人民民主專政的日益鞏固，社会主义經濟成分在國民經濟中的領導地位和領導作用日益加強，這就為我國實行計劃經濟開闢了道路。

隨着我國國民經濟中社会主义經濟成分的產生和發展，在生產資料公有制的基礎上，社会主义經濟規律（社会主义基本經濟規律和國民經濟有計劃發展規律等）也就產生出來並發生了作用。社会主义經濟規律在社会主义經濟成分（包括國營經濟和完全社会主义性質的合作社經濟）中具有支配的作用，在半社会主义性質的公私合營企業和農業生產合作社中起主導作用，它對个体經濟和初級形式的合作組織，以及對私人資本主義經濟和初級中級形式的國家資本主義企業，也有不同程度的影響和作用。

由於社会主义經濟成分在國民經濟中佔有領導地位和領導作用，社会主义經濟規律也就在國民經濟中起主導作用，能夠決定我國國民經濟的發展。

社会主义經濟規律既然在我國國民經濟中起主導作用，我國就能够制定五年計劃，來指導我國國民經濟的發展和改造。社会主义經濟規律在國民經濟中的主導作用，是我國制定國民經濟計劃的科学根据。

我國过渡時期計劃經濟的特點 我國过渡時期存在着多种經濟成分，这就決定了我國計劃經濟的特殊性和複雜性。在社会主义經濟中，社会主义經濟規律起支配作用，所以能够按照國家計劃生產，農業和手工業者的个体經濟和資本主义經濟都要受價值規律的支配，其中資本主义經濟還要受剩餘價值規律的支配，而社会主义經濟規律只對它們起間接的影响，所以它們的生產有很大的盲目性和自發傾向，不能完全接受國家計劃的調節。这也就是說，資本家是根据利潤來決定生產什麼和生產多少的，这种唯利是圖的本性使他們不願按照國家計劃進行生產。我國的農民和手工業者大多還是小私有者，他們為了自己的利益，有時也不願按照國家計劃去進行生產，而且他們的經濟又非常分散落後，國家一時也不易把他們組織到國民經濟計劃中來。个体經濟和資本主义經濟的盲目生產，和社会主义經濟的計劃生產是互相矛盾的，是對國家計劃有妨害的。

我們的國民經濟是一個統一的整体，假使只有社会主义經濟按照國家計劃發展，而非社会主义經濟則完全不受國家計劃限制，仍舊可以盲目發展，那末一定会把統一的國家計劃完全打亂。为了社会主义建設的利益，为了加強國民經濟的計劃性，我們必須把各种非社会主义經濟成分逐步地納入國家

計劃軌道。在我們人民民主國家，隨着社會主義經濟在國民經濟中的比重不斷增長，我們也有可能逐步地限制非社會主義經濟成分的盲目性，使它們逐步地接受國家計劃的約束。

直接計劃和間接計劃 社會主義國營經濟和非社會主義經濟的性質是完全不同的，我們國家對國營經濟的計劃和對非社會主義經濟的計劃，也是不同的。

我們國家對國營經濟的計劃是直接計劃，對非社會主義的私營經濟的計劃則是間接計劃。

我們國家對國營企業直接規定生產任務，規定各項計劃指標。國營企業的職工必須完全按照國家計劃辦事，保證完成國家計劃所規定的各項任務。在國營企業中，國家計劃就是法律，必須按時地全面地完成國家計劃。

國家對個體經濟和資本主義經濟的計劃是間接的計劃。國家不能直接地為個別農戶和個別私營工廠規定生產任務和指標，責令它們完成國家的計劃；而必須善於利用價值規律，通過價格、稅收、信貸等各種政策，通過必要的和可行的經濟工作和政治工作，來指導和影響它們，使它們在一定的程度上符合於國家計劃的要求。

我們國家的計劃對個體經濟和資本主義經濟只能給以一定程度的影響，使它們大体上適應國家計劃的要求。只有當我們對非社會主義經濟進行社會主義改造，逐步地加入社會主義因素，使社會主義經濟規律對它們逐步地擴大其影響和作用，國家計劃才能够逐步地擴大對它們的調節作用，使它們能更進一步地適應國家計劃的要求。

把小農經濟納入國家計劃軌道 我們國家正在使小農經濟通過農業互助合作組織逐步地納入國家計劃的軌道。

國家對農業的計劃是帶有估算性的間接計劃。但是，國家通過農村供銷合作社的活動，就可加強農業生產的計劃性。供銷合作社是國營經濟的有力助手，它一方面收購社員的糧食、技術作物、土產特產等，另一方面又供應社員需要的農具、肥料、日用品等。國營經濟通過供銷合作社的業務活動，就可和千百萬農民建立聯系，在一定限度內有計劃地組織城鄉物資交流，有計劃地推動農業生產。供銷合作社如和農業生產合作社、互助組訂立結合合同，保證及時地供應它們生產資料和生活資料，及時地收購它們的農副產品，那末國家對農村的經濟活動就可作更有計劃、更有組織的指導了。國家也可委託供銷合作社和農民訂立預購農產品的合同，農民得到國家預付的一部分定金，在農產品收穫後就按合同規定的品種、數量、質量和時間賣給國家。通過預購合同，國家的收購及需要計劃就可和農民的生產及出售計劃結合起來，國家就可有計劃地影響和指導農業生產，在一定程度上控制和掌握各種農作物的播種面積和產量，促進小農經濟逐步納入國家計劃軌道。國家推行同農業生產合作社、互助組、個體農民訂立關於貸款、工業品供應、技術援助和糧食及其他農產品收購的多样合同，將大大地促進農業生產的發展，便利於把農業生產納入國家計劃的軌道。

國家實施了糧食、棉花、油料等重要農產品的計劃收購計劃供應政策，並加強了對其他農產品收購的計劃性，這就切斷

了農民和資本主义的联系，限制了農民的自發性，提高了農民發展生產和参加互助合作的積極性，有效地把農業生產逐步地納入國家計劃。

國家也通过價格政策、稅收政策、信貸政策以及其他政治經濟工作，使農業生產在一定限度內按照國家計劃的方向發展。例如，國家实行重要農產品的計劃收購計劃供应後，就掌握了這些農產品的貨源和價格，这就有可能利用價格政策來影响這些農產品的播種面積和生產數量。拿棉花和糧食的比價來說，如果規定對棉花有利的比價，就可鼓勵農民多種棉花，可供給紡織工業以更多的原料；如果適當降低棉花的價格，就可避免棉田的盲目擴大，而可增產糧食。所以，國家运用正確的棉糧比價政策，就可有一定範圍內保持棉花生產和糧食生產間的適當比例關係，以及棉花供应和紡織工業原料需要間的適當比例關係。

小農經濟合作化後，就有可能加強生產的計劃性。半社会主义的農業生產合作社实行土地入股、統一經營，有較多的公共財產，經營規模比較大，已經有可能有計劃地安排生產，訂立生產計劃以及勞動計劃和財務計劃，克服小生產者的盲目性。農業生產合作社的計劃必須和國家計劃相適應，以便在供產銷方面和國營經濟相結合，逐步地納入國家計劃的軌道。農業生產合作社隨着社內社会主义因素的不斷增長，將更能適應國家計劃的要求。

國家通过農業生產合作、農村供銷合作和農村信用合作的互相分工和联系配合，就可更有效地把農村的經濟活動和