

策 划：北京兴华智源管理科学研究院
中联县乡发展战略研究院
总主编：孙钱章 于清文 周永学

新 时 期 党 员 干 部 培 训 教 程

WTO  党员干部
培训教程

主 编 刘 力 王 芸

人 民 日 报 出 版 社

新时期党员干部培训教程

WTO 党员干部培训教程

刘 力 王 芸 主编

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

新时期党员干部培训教程/孙钱章主编. —北京: 人民日报出版社, 2002. 4

ISBN 7-80153-487-5

I. 新... II. 孙... III. 中国共产党-党的建设-干部教育-教材 IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 023222 号

书 名:新时期党员干部培训教程·WTO 党员干部培训教程

主 编:刘 力 王 芸

责任编辑:康 鑫 王 斌 方 轶

标准书号:ISBN 7-80153-487-5/D·081

出 版 者:人民日报出版社(北京市朝阳区金台西路 2 号)100733

制 版 者:北京九州鼎文化艺术有限公司

印 刷 者:北京通州利民印刷厂

880 毫米×1230 毫米 大 32 开·24 印张 450 千字

2002 年 4 月第 1 版 2002 年 4 月第 1 次印刷

总 定 价:45.00 元(全三册,本册定价 15.00 元)

新时期党员干部培训教程

策 划：北京兴华智源管理科学研究院
中联县乡发展战略研究院

总主编：孙钱章 于清文 周永学

《WTO 党员干部培训教程》编委会

主 编：刘 力 王 芸

副主编：彭崇谷 王兴中 薛宏立 张立辉

编 委：(按姓氏笔画为序)

| | | | |
|-----|-----|-----|-----|
| 马利珍 | 王 罡 | 王善明 | 王鼎琴 |
| 毛 峰 | 牛耕耘 | 石国文 | 刘化斗 |
| 刘立勇 | 刘英奎 | 安志东 | 后登华 |
| 李曰仁 | 李庆平 | 李亚梅 | 李仲森 |
| 李鸣飞 | 李承华 | 李涛威 | 陈 亮 |
| 张力娜 | 杨正法 | 杨廷栋 | 吴莉芳 |
| 肖 毅 | 孟建国 | 周日国 | 林雪枫 |
| 赵 谨 | 姚源东 | 秦 飞 | 徐化斌 |
| 徐佩东 | 徐跃进 | 龚俊文 | 董卫星 |
| 程 凯 | 韩忠勤 | 傅新明 | 裴剑锋 |

《新时期党员干部培训教程》总序

伴随着新世纪的来临，我们进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新阶段。在新的世纪，中国共产党完成自己的历史任务面临着多方面的新情况新考验。国际上，随着冷战结束、经济发展和科技进步，国际环境发生重大变化，世界多极化和经济全球化曲折发展，综合国力竞争日趋激烈，各种矛盾错综复杂，各种思潮相互激荡。在国内，随着改革开放的深入和社会主义市场经济的发展，国内环境发生重大变化，社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化，新事物新问题层出不穷。在党内，随着党和国家事业的发展，党的队伍状况发生重大变化，新党员大幅度增加，干部队伍新老交替不断进行，一大批年轻干部走上领导岗位。这些深刻变化既带来机遇，也带来挑战。

中国共产党作为在中国长期执政的马克思主义执政党，面对着这些机遇和挑战，根本的问题就是把党自身建设好。我们广大的党员干部作为我们党和国家应对各种风险和考验的骨干力量，具备应对各种风险和考验的基本素质，这是建设好我们党的一个重要保证。在新的历史时期，我们认为，一个好的党

员干部应该具备以下三个方面的基本素质：一是坚定正确的政治方向；二是求真务实的工作作风；三是应对考验的卓越能力。这是对一个马克思主义执政党的党员干部的综合素质的基本要求。

坚定正确的政治方向是对一个马克思主义执政党的党员干部的政治素质的基本要求。马克思主义执政党的党员干部不是任何别的组织的党员干部。树立科学的世界观、人生观和价值观是他们作好各项工作的根本前提。在新的历史时期，江泽民同志提出的“三个代表”的重要思想，是我们党作好各项工作的根本指针，是我们全党的新的精神武器。“‘三个代表’要求，是我们党的立党之本、执政之基、力量之源，也是我们在新世纪全面推进党的建设，不断推进理论创新、制度创新，不断夺取建设有中国特色社会主义事业新胜利的基本要求。”掌握“三个代表”思想的科学体系，完整准确地领会其精神实质，是在新的历史条件下提高思想政治素质的根本途径。

求真务实的工作作风是对一个马克思主义执政党的党员干部的工作态度的基本要求。党的历史表明，有了正确的路线方针和政策，没有求真务实的工作作风，党的各项任务和决策就很难落到实处。在新的历史时期，要结合新的实际，努力发扬党的理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评的优良作风，同时要总结新的实践经验努力培育新的作风。一切不符合党的事业发展要求、不符合人民利益的不良风气，都应坚决克服。当前，特别要注意克服不思进取、无所作为的思想状况，克服种种严重脱离群众的现象，坚决反对形式主义和官僚主义的歪风。党员干部必须时时处处重实际、求实效，创造性地开展工作，想群众之所想，急群众之所急，忠诚地为群众谋利益。

应对考验的卓越能力是对一个马克思主义执政党的党员干部的工作能力的基本要求。江泽民同志指出：“当今的时代是一个各种新事物、新知识、新经验层出不穷的时代，我们要学习的

东西多得很。不论是谁,只要停顿下来,不学习新东西,肯定是要落伍的。”中国已经加入 WTO,中国的对外开放进入了新的历史阶段。当前,各级党员领导在专业和业务能力方面最迫切需要掌握的知识就是了解 WTO 的相关知识,熟悉 WTO 的运行规则,提高领导和驾驭经济全球化的能力和水平,以使我国的改革开放和社会主义现代化建设事业在经济全球化的浪潮之中能够趋利避害,始终处于不败之地。

基于这些考虑,我们特组织权威人士、理论专家和部分实际工作者编写了这套“新时期党员干部培训教程”。先期出版的这三本书《WTO 党员干部培训教程》、《“三个代表”党员干部培训教程》、《作风建设党员干部培训教程》就是针对上述三个问题编写的。我们希望通过这项工作,为广大党员干部提高自身的基本素质尽点微薄之力。

《“三个代表”党员干部培训教程》一书根据江泽民同志“七一”讲话精神,着重就“三个代表”重要思想产生的时代背景、主要内容以及重大意义分六个部分进行了深入、全面的分析和阐述,全面准确地阐述了“三个代表”思想的科学体系,力图为广大党员干部提高政治素质提供一本较好的教材。《作风建设党员干部培训教程》一书以“三个代表”重要思想为指导,根据党的十五届六中全会精神,着重就新时期党的作风建设的时代背景、重大意义、指导思想、主要任务以及加强和改进党的作风建设的根本途径等问题进行了全面阐述,力图为广大党员干部确立正确科学的工作态度提供一部较好的教材。《WTO 党员干部培训教程》一书根据江泽民总书记“全党都要加紧学习,加强研究”的讲话精神,突破已有的 WTO 方面书籍的陈旧体例,从 WTO 的基本规则、基本理论入手,强调知识性、战略性和前瞻性,力图对人们所关心的有关 WTO 的基本知识和运行规则作出系统、准确的解答,为广大党员干部掌握这方面的知识、提高这方面的技能提供一部较好的教材。



本套教程着眼于解决党员干部最想知道和最希望得到解答的相关问题,突出现实针对性和指导性,集权威性、实用性、科学性于一体。不仅在内容上有所突破,而且在体例上也有很大的创新。全书系从便于集中培训和个人自学的角度出发,每章分基本理论、经典案例、核心名词和学习参考四个部分,扎扎实实从基础着手,循序渐进,由浅入深,同时全书系的语言通俗易懂、论证丝丝入扣,是新时期党员干部提高自身素质的必备读物。

《新时期党员干部培训教程》编委会

| | |
|----------------------------|------|
| 《新时期党员干部培训教程》总序 | (1) |
| 绪 论 | (1) |
| 中国加入 WTO 对党员素质提出新的要求 | (1) |
| 党员干部积极应对 WTO 的挑战 | (3) |
| 中国加入 WTO 与党员干部队伍建设 | (5) |
| 第一章 WTO 的基本框架 | (9) |
| 1.1 世贸组织的由来 | (9) |
| 1.2 世贸组织的地位、目标与职能 | (14) |
| 1.3 世贸组织的机构 | (18) |
| 1.4 世贸组织的基本原则 | (21) |
| 1.5 世贸组织的运行机制 | (29) |



| | |
|--------------------------|------|
| 【经典案例】 | (33) |
| 关贸总协定主持的多边贸易谈判 | (33) |
| 【核心概念】 | (37) |
| ● 关贸总协定(GATT) | |
| ● 世界贸易组织(WTO) | |
| ● 最惠国待遇 | |
| ● 国民待遇 | |
| | |
| 第二章 WTO 的货物贸易规则 | (39) |
| 2.1 规范非关税措施规则 | (39) |
| 2.2 纺织品与服装贸易规则 | (47) |
| 2.3 农业品贸易规则 | (49) |
| 2.4 信息技术产品规则 | (51) |
| 2.5 反倾销规则 | (52) |
| 2.6 反补贴规则 | (54) |
| 2.7 与贸易有关的投资措施规则 | (56) |
| 2.8 国营贸易规则 | (57) |
| 2.9 政府采购规则 | (58) |
| | |
| 【经典案例】 | (60) |
| (一)“美国诉加拿大牛奶补贴案” | (60) |
| (二)“印度诉美国羊毛上衣案” | (61) |
| (三)“波兰诉泰国 H 钢反倾销案” | (62) |

| | |
|--------------------------|------|
| (四)“巴西诉加拿大民用飞机补贴案” | (62) |
|--------------------------|------|

| | |
|--------------|------|
| 【核心概念】 | (63) |
|--------------|------|

●非关税壁垒

●反倾销

●反补贴

| | |
|-----------------------|------|
| 第三章 WTO 的服务贸易规则 | (65) |
|-----------------------|------|

| | |
|-------------------|------|
| 3.1 服务贸易总协定 | (65) |
|-------------------|------|

| | |
|--------------------|------|
| 3.2 部门服务贸易规则 | (76) |
|--------------------|------|

| | |
|--------------|------|
| 【经典案例】 | (89) |
|--------------|------|

| | |
|-------------------|------|
| 当代服务贸易的发展特征 | (89) |
|-------------------|------|

| | |
|--------------|------|
| 【核心概念】 | (90) |
|--------------|------|

●服务贸易

●服务贸易总协定

| | |
|-----------------------|------|
| 第四章 WTO 的知识产权规则 | (92) |
|-----------------------|------|

| | |
|------------------------|------|
| 4.1 知识产权及其国际保护机制 | (92) |
|------------------------|------|

| | |
|-----------------------------|------|
| 4.2 WTO《知识产权协定》的原则与范围 | (96) |
|-----------------------------|------|

| | |
|------------------------|-------|
| 4.3 知识产权的实施与争端解决 | (105) |
|------------------------|-------|

| | |
|--------------|-------|
| 【经典案例】 | (110) |
|--------------|-------|

| | |
|-------------------------|-------|
| (一)“美国诉日本录音制品措施案” | (110) |
|-------------------------|-------|



(二)“美国诉印度药品和化学品专利保护案” … (110)

【核心概念】 …………… (111)

●知识产权

●与贸易有关的知识产权协定

第五章 WTO 的例外和保障措施 …………… (113)

5.1 适用于所有国家的例外和保障措施 …………… (113)

5.2 适用于发展中国家的例外和保障措施 …………… (123)

【经典案例】 …………… (141)

“欧盟诉美国小麦面筋保障措施案” …………… (141)

【核心概念】 …………… (142)

●区域经济一体化

●《保障措施协议》

●允许例外和保障措施原则

●发展中国家优惠待遇原则

第六章 WTO 的争端解决机制 …………… (144)

6.1 贸易争端解决的目标和基本原则 …………… (144)

6.2 贸易争端解决的程序 …………… (149)

6.3 贸易裁决的实施 …………… (156)

| | |
|--------------------------|-------|
| 【经典案例】 | (159) |
| 发展中国家与 WTO 的争端解决机制 | (159) |

| | |
|--------------|-------|
| 【核心概念】 | (162) |
|--------------|-------|

- 专家小组
- 上诉制度
- 交叉报复

| | |
|--------------------|-------|
| 第七章 中国入世问题概述 | (163) |
|--------------------|-------|

| | |
|-------------------------|-------|
| 7.1 中国入世的必要性 | (163) |
| 7.2 中国的入世之路 | (167) |
| 7.3 中国入世后的基本权利与义务 | (176) |

| | |
|-----------------|-------|
| 【经典案例】 | (182) |
| 印度:从入关到入世 | (182) |

| | |
|--------------|-------|
| 【核心概念】 | (184) |
|--------------|-------|

- 经济全球化
- 中国复关三原则

| | |
|---------------------|-------|
| 第八章 中国入世的主要承诺 | (185) |
|---------------------|-------|

| | |
|--------------------|-------|
| 8.1 一般承诺 | (185) |
| 8.2 货物贸易承诺 | (190) |
| 8.3 服务贸易承诺 | (201) |
| 8.4 知识产权保护承诺 | (212) |



| | |
|-----------------------------------|-------|
| 【经典案例】 | (214) |
| 中国入世法律文件 | (214) |
| 【核心概念】 | (215) |
| ● 国营贸易 | |
| ● 指定经营 | |
| ● 进口许可证制度 | |
| ● 进口配额 | |
| ● 关税配额 | |
| 第九章 入世后中国经济所受影响与相应对策 | (217) |
| 9.1 入世对中国经济的积极影响 | (217) |
| 9.2 入世对中国经济的冲击 | (222) |
| 9.3 入世后中国经济发展的主要对策 | (225) |
| 【经典案例】 | (232) |
| (一)从“入关”到入世:韩国的两次经济转轨 | (232) |
| (二)墨西哥入关:融入经济全球化 | (234) |
| 【核心概念】 | (237) |
| ● 国际竞争力 | |
| ● 比较优势原则 | |
| 附 录 WTO 基础知识学习自测题 | (238) |

绪论

加入 WTO，我国经济将逐步融入世界经济的大循环和大竞争，这种经济全球化进程迅猛发展的新格局，既为我们集中精力加快现代化建设，推进改革开放提供了强大的动力和难得的机遇，也对我们的党员干部和各级党政领导班子的执政水平和驾驭复杂局面的能力提出了一系列新的挑战。怎样使自己成为一个高素质的共产党员，怎样应对 WTO，怎样建设一支适应 WTO 和全球化需要的高素质干部队伍，是我们面临的最新课题。

中国加入 WTO 对党员素质提出新的要求

中国加入 WTO，在给经济带来巨大影响的同时，也对党员干部提出了挑战和更高的要求。入世后，一名合格的党员干部至少应该具备以下 5 种基本素质：

1. 思想政治素质：面对入世和经济全球化进程的日益加快，党的各级领导干部要胜任领导工作，就必须高度重视思想政治素质问题。首先，要自觉地以“三个代表”的标准要求自己，指



导和规范自己的言行,履行好自己的职责。领导干部提高自身的思想政治素质,最重要的是树立全心全意为人民服务的思想,自觉加强党性修养,胸怀大志,脚踏实地,做一个党的好干部、人民的好公仆。其次,提高思想政治素质还要不断拓宽领导干部的视野,增强开放意识、大局意识,善于观察世界大势和正确把握时代要求,注重培养战略思维能力。政治素质不是抽象的,它总要随着形势的发展和任务的变化增添新的内容,因而有着丰富的时代内涵。在日益开放的世界和经济全球化加速发展的条件下搞现代化建设,要求我们的领导干部必须加强学习,学会敏锐地观察世界政治、经济、科技、文化等各种变化,使自己的认识始终走在时代发展的前列;必须着力培养运筹帷幄、统领全局、决胜千里的战略思维能力,善于从实际出发,坚持理论联系实际,不断研究改革、发展、稳定中的重大问题,注重研究带全局性的战略问题。具备了识大体、识大局、识方向的政治素质,才能提高驾驭全局、领导改革开放和现代化建设的能力和水平。

2. 创新意识。加入 WTO 后,党员干部必须要有高度的创新意识、创新精神和创新能力,使之更加适应入世后在世界范围内的竞争。有人曾将人才划分为四种类型,即“一”字型人才,其主要特点是知识面宽;“1”字型人才,其主要特点是很专;“T”字型人才,其特点是不仅宽,而且专;最后是“十”字型人才,其特点是不仅宽和专,而且敢于冒头,即富有创新精神。如果说入世前我们的党员干部主要是前三类人才的话,那么入世后则应努力使自己成为最后一类人才。

3. 健康人格。具备健康的人格和品德,是一名合格的党员干部的必要条件之一。研究表明,一个人取得成功的因素有很多,但智力因素只占 20%,也就是说,非智力因素如个性特征、思想道德、意志品格、情绪情感、人际交往能力和社会适应能力等,往往对一个人的成功起着决定性的作用。入世之后,我国的经济活动在各个层面上都要遵循 WTO 的基本准则来运行。

WTO的一些基本准则,如公平贸易原则、透明度原则、非歧视性原则、反舞弊条款等,从深层蕴含的意义上来说,实际上就是对人们的经济行为作出了道德层面上的约束。因此,这要求我们党员干部必须要认真学习贯彻江泽民同志的以德治国的方略。

4. 开放意识。入世后的中国是一个更加开放的社会,这就要求党员干部立足国内,放眼世界,善于吸收世界各国先进的科学技术知识,吸取人类共同创造的文明成果,使自己为我们的改革开放和社会主义现代化建设服务。

5. 竞争意识和合作精神。我国加入WTO后,对人才的需求和要求将不断的提高,因此竞争将不断增强已是大势所趋。此外,出于应对入世对我国经济层面挑战的需要,我国干部体制自身也将加快改革步伐,而这些改革措施无疑将从内部强化竞争。因此,党员干部必须具有强烈的竞争意识和进取精神。同时,我们还应尽力调整好自我竞争的心态。

党员干部积极应对WTO的挑战

在加入WTO的新形势下继续推进改革开放和社会主义现代化建设,对我们全党来说,是一次新的学习,也是一场新的考试。我们既要积极参与经济全球化条件下的激烈竞争,又要善于保护自己,把不利因素变为有利因素;既要经济活动中按国际规则和惯例办事,又要体现我国社会主义的基本政治、经济制度的要求;既要大胆借鉴、吸收外国一切好的东西,又要坚定不移地走有中国特色的社会主义道路;既要抓住机遇,加速发展,深化改革,又要妥善处理各种矛盾,维护社会稳定。因此,我们的党员干部必须强化以下6种意识。

一是要拥有全球化意识和世界眼光。加入WTO要求我们党员干部思想开通、与时俱进,自觉从思想观念上克服因循守旧的