

主編 韓旭初

DANGDEDAIBIAODAHUI SHIYONGSHOUCE

党的代表大会 实用手册

安徽人民出版社

党的代表大会实用手册

韩旭初 主编

安徽人民出版社

责任编辑 张胜莲
周子瑞

党的代表大会实用手册

韩旭初 主编

安徽人民出版社出版发行

新华书店经销 安徽新华印刷厂印刷

开本：787×1092 1/32 印张：6.75 字数：150千

1991年6月第1版 1991年6月第1次印刷

印数：00001—14200

ISBN 7—212—00508—8/D·89 定价：2.85元

党的组织制度*

(代前言)

第十条 党是根据自己的纲领和章程，按照民主集中制组织起来的统一整体，它在高度民主的基础上实行高度的集中。党的民主集中制的基本原则是：

(一)党员个人服从党的组织，少数服从多数，下级组织服从上级组织，全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会。

(二)党的各级领导机关，除它们派出的代表机关和在非党组织中的党组外，都由选举产生。

(三)党的最高领导机关，是党的全国代表大会和它所产生的中央委员会。党的地方各级领导机关，是党的地方各级代表大会和它们所产生的委员会。党的各级委员会向同级的代表大会负责并报告工作。

(四)党的上级组织要经常听取下级组织和党员群众的意见，及时解决他们提出的问题。党的下级组织既要向上级组织请示和报告工作，又要独立负责地解决自己职责范围内的问题。上下级组织之间要互通情报、互相支持和互相监督。

(五)党的各级委员会实行集体领导和个人分工负责相结合的制度。凡属重大问题都要由党的委员会民主讨论，作出决定。

(六)党禁止任何形式的个人崇拜。要保证党的领导人的活动处于党和人民的监督之下,同时维护一切代表党和人民利益的领导人的威信。

第十一条 党的各级代表大会的代表和委员会的产生,要体现选举人的意志。选举采用无记名投票的方式。候选人名单要由党组织和选举人充分酝酿讨论。可以直接采用候选人数多于应选人数的差额选举办法进行正式选举。也可以采用差额选举办法进行预选,产生候选人名单,然后进行正式选举。(可以经过预选产生候选人名单,然后进行正式选举。也可以不经过预选,采用候选人数多于应选人数的办法进行选举。)选举人有了解候选人情况、要求改变候选人、不选任何一个候选人和另选他人的权利。任何组织和个人不得以任何方式强迫选举人选举或不选举某个人。

党的地方各级代表大会的选举,如果发生违反党章的情况,上一级党的委员会在调查核实后,应作出选举无效和采取相应措施的决定,并报再上一级党的委员会审查批准,正式宣布执行。

第十二条 党的县级和县级以上委员会在必要时可以召集代表会议,讨论和决定需要及时解决的重大问题。代表会议代表的名额和产生办法,由召集代表会议的委员会决定。

第十三条 凡是成立党的新组织,或是撤销党的原有组织,必须由上级党组织决定。

党的县级和县级以上委员会可以派出代表机关。

在党的地方各级代表大会闭会期间,上级党的组织认为必要时,可以调动或者指派下级党组织的负责人。

第十四条 党的各级领导机关,对同下级组织有关的重

要问题作出决定时，在通常情况下，要征求下级组织的意见。要保证下级组织能够正常行使他们的职权。凡属应由下级组织处理的问题，如无特殊情况，上级领导机关不要干预。

第十五条 有关全国性的重大政策问题，只有党中央有权作出决定，各部门、各地方的党组织可以向中央提出建议，但不得擅自作出决定和对外发表主张。

党的下级组织必须坚决执行上级组织的决定。下级组织如果认为上级组织的决定不符合本地区、本部门的实际情况，可以请求改变；如果上级组织坚持原决定，下级组织必须执行，并不得公开发表不同意见，但有权向再上一级报告。

党的各级组织的报刊和其他宣传工具，必须宣传党的路线、方针、政策和决议。

第十六条 党组织讨论决定问题，必须执行少数服从多数的原则。决定重要问题，要进行表决。对于少数人的不同意见，应当认真考虑。如对重要问题发生争论，双方人数接近，除了在紧急情况下必须按多数意见执行外，应当暂缓作出决定，进一步调查研究，交换意见，下次再表决；在特殊情况下，也可将争论情况向上级组织报告，请求裁决。（党组织讨论决定问题，必须执行少数服从多数的原则。对于少数人的不同意见，应当认真考虑。如对重要问题发生争论，双方人数接近，除了在紧急情况下必须按多数意见执行外，应当暂缓作出决定，进一步调查研究，交换意见，下次再议。如仍不能作出决定，应将争论情况向上级组织报告，请求裁决。）

〔 4 〕 党的组织制度(代前言)

党员个人代表党组织发表重要主张，如果超出党已有决定的范围，必须提交所在的党组织讨论决定，或向上级党组织请示。任何党员不论职务高低，都不能个人决定重大问题；如遇紧急情况，必须由个人作出决定时，事后要迅速向党组织报告。不允许任何领导人实行个人专断和把个人凌驾于组织之上。

第十七条 党的中央、地方和基层组织，都必须重视党的建设，经常讨论和检查党的宣传工作、教育工作、组织工作、纪律检查工作、群众工作、统一战线工作等，注意研究党内外的思想政治状况。

* 节录于《中国共产党章程》第二章(党的十三大关于《中国共产党章程部分条文修正案》增加的部分条文内容以黑体字标出，与此相应去掉的部分用括号标出，保留文内)。

党的代表大会 实用手册

ISBN 7-312-00008-3/D·964

定 价：3.30元

装帧设计 蒋万康

目 录

一、会议的召开

- | | | | |
|--|---|---|---|
| 1. 什么是党的代表大会? | 1 | 8. 基层党委换届选举是否需要具备一定条件? | 5 |
| 2. 为什么必须定期召开党的各级代表大会? | 1 | 9. 大学和一些大的厂矿、企业、科研单位党的基层组织换届选举几年进行一次? | 6 |
| 3. 为什么说党的地方各级代表大会和它所产生的委员会是党的地方各级领导机关? | 2 | 10. 党的基层代表大会每年召开一次, 这是否就是常任制? | 6 |
| 4. 党的各级代表大会的职权是什么? | 3 | 11. 在国家机关工作部门中建立的党委, 是否需经选举产生? | 7 |
| 5. 党的各级代表大会举行的期限是怎样规定的? | 3 | 12. 省和地、市党政机关的部委所属建立的机关党委召开党员大会或党员代表大会进行换届选举, 应由哪级审批? | 7 |
| 6. 确定基层党委召开党员代表大会或党员大会的原则是什么? | 4 | 13. 上级党委派出的代表机关能否召开党的代表大会? | 7 |
| 7. 中央规定: “党员人数在五百名以上或所辖党组织驻地分散的, 经上级党组织批准, 可以召开党员代表大会进行选举。”贯彻执行这一规定, 在实际工作中应当注意哪些问题? | 4 | 14. 党组能否召开党的代表大会? | 8 |

【2】目 录

15. 街道党委可否召开党员代表大会?	8
16. 县(市、区)人武部党委是否需经选举产生?	9
17. 上级任命的党委或临时党委长期不开代表大会对吗?	9
18. 召开党的代表大会的指导思想是什么?	9
19. 召开党的代表大会由谁召集?	10
20. 决定召开党的代表大会的决议是否需经上级党委审批?	10
21. 决定召开党的代表大会的决议的主要内容是什么?	11
22. 召开党的代表大会应履行哪些报批程序?	11
23. 党的地方各级代表大会和委员会的“届”、“次”怎样排列?	12
24. 党的代表大会选出的顾问委员会和纪律检	
查委员会排不排届次?	12
25. 党的基层代表大会和委员会是否排列届次?	12
26. 行政区划和机构变动的单位召开党的代表大会怎样排列届次?	13
27. 召开党的代表大会的准备工作有哪些?	13
28. 党委在代表大会之前应提出和起草哪些文件草案?	14
29. 党委筹备召开党的代表大会期间,是否要开党员领导干部民主生活会?	14
30. 怎样搞好党的代表大会的宣传教育工作?	15
31. 党的代表大会的准备工作怎样才算基本就绪?	16
32. 党的代表大会之前是否需要召开全委会?	16
33. 开好党的代表大会的主要标准是什么?	17

二、代表的产生

34. 党的代表大会代表的职权是什么?	18
35. 党的代表大会的代表应具备什么条件?	18
36. 党的代表大会的代表名额是怎样规定的?	19
37. 党的代表大会的代表名额如何分配?	20

38. 党的代表大会代表比例要求是什么?	20
39. 党的代表大会是否设候补代表?	21
40. 党的代表大会的代表候选人应经过那些程序产生?	21
41. 党的各级代表大会的代表候选人按多大差额比例提出?	22
42. 选举出席上级党的代表大会的代表时, 被选人是否仅限于本级代表大会所属党组织范围内的党员?	22
43. 出席党的代表大会的代表可否不经选举而由党组织指定?	23
44. 出席上一级党的代表大会代表, 可否不由本级党组织召集党的代表大会或党的代表会议选举, 而分散到所属党的组织选举产生?	23
45. 受双重领导以主管部门为主的党组织, 可否选举代表出席地方党的代表大会?	23
46. 省和省辖市直属机关党委改设工委后, 党	

政机关出席上级党的代表大会的代表怎样选举产生?	24
47. 地直机关有一部分企事业单位党的领导关系直接由地委领导, 这些单位出席省党的代表大会的代表怎样产生?	24
48. 军队出席党的地方代表大会的代表怎样选举产生?	25
49. 哪些党员领导干部可由党委分配到下级组织作为代表候选人建议名单参加选举?	25
50. 建议分配到下级组织选举的党员领导干部代表候选人落选后, 选举单位可以占用其名额吗?	25
51. 对上级党组织分配到下级组织选举的代表候选人能保证选举吗?	26
52. 党的委员会委员在换届选举时, 可以是同级党的代表大会的当然代表吗?	26
53. 市属县出席省党的代表大会的代表是否可由县选举产生?	26
54. 基层党员代表大	

会的代表都是直接选举产生的吗?	27	64. 党的地方各级代表大会的代表资格怎样进行审查?	30
55. 党的基层组织每年召开一次代表大会, 其代表怎样产生?	27	65. 基层党员代表大会代表资格如何进行审查?	31
56. 党的代表大会推迟召开, 其选出的代表是否需重新选举?	28	66. 代表资格审查的内容有哪些方面?	31
57. 出席上级党的代表大会的代表选出后, 有的代表调离原选举单位, 其代表资格是否有效?	28	67. 代表资格审查报告的主要内容是什么?	32
58. 原选举单位作出撤销或取消代表资格决定需经过哪些批准手续?	28	68. 代表资格审查小组向基层党员代表大会预备会议报告审查情况后, 是否需要表决?	33
59. 出席上级党的代表大会的代表选出后可否对外公布?	29	69. 什么是代表出缺?	33
60. 党的地方各级代表大会召开之前, 为什么要对代表进行初审?	29	70. 代表出缺如何进行补选?	33
61. 党的各级代表大会代表资格审查委员会是怎样产生的?	29	71. 选举单位选出的代表在未被正式确认代表资格前, 如何通知参加会议?	33
62. 代表资格审查委员会应由哪些人组成?	30	72. 党的代表大会是否设特邀代表?	34
63. 代表资格审查委员会的职责是什么?	30	73. 党的代表大会的列席人员怎样确定?	34
		74. 党的代表大会可以邀请党外同志参加开幕式吗?	34

三、工作报告问题

75. 党的委员会为什么要向党的代表大会报告工作?35
76. 党委工作报告应有哪些内容?35
77. 怎样起草好党委的工作报告?35
78. 对于超过任期召开党的代表大会的工作报告,其时间跨度怎样掌握?36
79. 党委工作报告(草案)经常委讨论后是否可以向代表大会报告?37
80. 提请党的代表大会审议的党委工作报告(草案)会前是否要经上级党委批准?37
81. 地方党委的工作报告草稿在党内征求意见的同时,是否要在党外一定范围内征求意见?37
82. 党委主要负责人出缺或会前由上级调派书记候选人的党组织,应由谁来做工作报告?38
83. 顾问委员会的工作报告怎样提出?38
84. 纪律检查委员会的工作报告怎样提出?39
85. 纪委工作报告与党委工作报告有什么关系?39
86. 上级纪委派驻的纪检组或纪检员是否要向党的代表大会报告工作?39
87. 怎样组织代表讨论党的工作报告?40
88. 怎样才能避免“重选举轻报告”的现象发生?40
89. 代表对党委的工作报告提出质询怎么办?41
90. 党委工作报告的决议的主要内容是什么?41
91. 怎样通过工作报告的决议?41
92. 为什么党费收缴、使用和管理情况,要向党的代表大会报告?42
93. 党费收缴、使用和管理情况的报告主要内容是什么?42
94. 党费收缴、使用和管理情况的报告是否要形成决议?43

四、领导机构的组成

95. 党的各级领导机关如何产生?44
96. 选拔、配备党的各级委员会委员的原则有哪些?44
97. 党的各级领导干部应具备哪些条件?46
98. 为什么要注意选拔一定数量的女干部进入党的各级领导班子?46
99. 党的地方和基层各级委员会的职权是什么?47
100. 党的地方各级常务委员会的职权是什么?49
101. 党的各级代表大会同它们产生的委员会是什么关系?49
102. 党的地方各级委员会与其常务委员会是什么关系?50
103. 党的各级委员会及其常务委员会的名额是如何规定的?50
104. 党的各级委员会人选由哪些方面组成?51
105. 党的地方和基层委员会成员是否可从工人、农民等不脱产的党员中提出候选人?51
106. 为什么党的县以上委员会成员必须具有一定的党龄要求?52
107. 党章对党的各级委员会委员、候补委员的党龄有什么具体要求?52
108. 党的地方各级委员会为什么要设候补委员?53
109. 候补委员应按多大比例配置?53
110. 党的地方各级委员会委员出缺由候补委员递补的手续怎么办?53
111. 党的委员会成员是否可以配偶数?53
112. 党委书记、副书记职数在党的委员会内占的比例有无规定?54
113. 党的基层委员会可否设立常务委员会?54
114. 党的基层委员会委员能否任命?54
115. 基层党委委员选举产生后, 党委书记是否可以由上级任命?55

116. 基层党委书记可以选聘吗?	55	125. 党的纪律检查委员会人选主要由哪些方面组成?	59
117. 下派挂职的党委常委、副书记是否要参加选举?	56	126. 党的基层委员会是否都要设立纪律检查组?	59
118. 党的顾问委员会的性质是什么?	56	127. 党内地方各级纪委和党的基层纪委的名称应怎样确定?	60
119. 党的顾问委员会的职权是什么?	56	128. 怎样做好各级领导班子初步人选的推荐工作?	60
120. 党的顾问委员会委员应具备哪些条件?	57	129. 怎样做好领导班子候选人预备名单的审查工作?	61
121. 党的顾问委员会委员少, 是否可以只设顾问小组?	57	130. 领导班子成员或代表候选人预备名单由党委常委提出上报, 还是由全委会提出上报?	62
122. 党的纪律检查委员会为什么要实行双重领导?	57	131. 上级党组织对下级党组织上报的各项候选人预备名单如何审批?	62
123. 党的纪律检查委员会的主要任务是什么?	58		
124. 党的纪律检查委员会及其常务委员会的名称是怎样规定的?	58		

五、选举工作

132. 什么是党内选举制度?	63	举权?	64
133. 党内选举应遵循哪些原则?	63	135. 什么是直接选举?	64
134. 党内选举时, 哪些党员没有选举权和被选举权?	64	136. 什么是间接选举?	65
		137. 什么是差额选	

举?	65	155. 哪些情况可以不 实行差额选举?	72
138. 什么是等额选 举?	65	156. 正式委员、候补 委员如何实行差额选举?	72
139. 什么叫另选?	65	157. 实行差额选举应 注意哪些问题?	72
140. 什么叫重选?	65	158. 选举办法是否必 须由党的代表大会通过?	73
141. 什么是选举权?	66	159. 选举办法的主要 内容是什么?	73
142. 什么是被选举 权?	66	160. 选举办法在什么 时候提请党的代表大会通 过为好?	73
143. 什么是候选人?	66	161. 代表大会的选举 办法可否适用党的全委会 的选举?	74
144. 什么是选举人?	67	162. 上届党委怎样向 党的代表大会主席团提出 各项候选人建议名单?	74
145. 什么是被选举 人?	67	163. 怎样改进和完善 候选人的介绍办法?	74
146. 什么是表决和表 决权?	68	164. 上届党委提出并 经上级党委原则同意的候 选人预备名单可否作个别 增减或调整?	75
147. 什么是“一人一 票”表决权 and 选举权?	68	165. 党的代表大会的 代表对候选人提出质疑怎 么办?	75
148. 什么是候选人预 备名单?	69	166. 党的各级代表大 会进行选举和表决时, 票	
149. 怎样确定正式候 选人名单?	69		
150. 在选举中怎样充 分体现选举人的意志?	69		
151. 为什么选举必须 采取无记名投票方式?	70		
152. 为什么要实行差 额选举?	70		
153. 党内选举差额的 幅度是如何规定的?	71		
154. 差额选举的方法 有几种?	71		

数是按应到会代表数计算
还是按实到会代表数计
算?75

167. 为什么规定党的
基层组织进行选举时, 有
选举权的到会人数超过应
到会人数的五分之四会议
有效?76

168. 基层党组织选举
时, 有选举权的到会人数
达到应到会人数的五分之
四, 会议是否有效?77

169. 基层党员大会应
到会人数如何计算?77

170. 预选怎样进行?78

171. 采取预选产生候
选人的名单后, 再进行正
式选举是否还要搞差额?78

172. 预选后确定正式
候选人时, 可以不按得票
多少进行“微调”吗?79

173. 党内选举是否可
以弃权?79

174. 弃权能另选他人
吗?79

175. 选举时选举人能
投自己的赞成票吗?80

176. 代表因故未出席
会议或临时请假, 可以委
托他人代投票吗?80

177. 为什么在选举前
要清点到会人数和检查票
箱?80

178. 怎样填写选票?80

179. 为什么收回的选
票多于发出的选票选举无
效?81

180. 为什么规定所选
名额多于应选名额的选票
全票作废, 所选名额少于
应选名额的选票仍然有
效?81

181. 在选举中非候选
人得票超过半数而当选是
否有效?82

182. 如遇最后几名候
选人得票相等, 不能确定
谁当选时怎么办?82

183. 经过选举, 当选
人不足应选名额时怎么
办?82

184. 选举中, 候选人
得到的赞成票刚好为到会
代表的一半可以当选吗?82

185. 党委、纪委的常
委和书记、副书记怎样选
举产生?83

186. 不是常委的委员
可以当选为书记、副书记
吗?83