

經濟政策

14• 大經濟叢書

著者：劉支藩

大經濟叢書印行





版權所有

經濟政策

中華民國五十一年元月再版

定價：新臺幣十五元

編著者：劉亦

發行人：鮑亦

臺北市羅斯福路三段一七八巷九號

電話：二五〇六一

郵局劃撥戶：三四二二號

(號九十三字業臺警內)

導論

現代的經濟學，不是本世紀初新古典學派馬歇爾 Alfred Marshall 時代的經濟學，更不是斯密斯、李嘉圖、及穆勒父子時代的經濟學。因為現代經濟學。尤其是自一九三〇年代以來，幾經世界經濟大恐慌和空前未有的世界大戰，其最後的結果，演成現代經濟學的下列幾種新的趨勢：

第一、由經濟學之靜態的理論，趨入於動態的研究。從來經濟學家對於經濟學理的研究，多偏重於抽象的演繹方法，因而先有其不可靠的前提的假定，而後構成其靜態的經濟學之體系，此種抽象的靜態經濟學，對於現代變動最大的經濟社會，往往不切實用，所以動態經濟學之新的理論體系，頗有起而代之之勢。

第二、從個人經濟學的體系，趨入於總體經濟學的研究。自斯密斯以來，所謂經濟學，大都是從事個別財貨或個人經濟行為之研究，所以又稱之為市場經濟學^(註1)。自凱因斯 J.M. Keynes 就業經濟理論發揚後，經濟學的理论，已由個別的財貨之研究，轉而注重於集體的財貨之研究；例如論消費，不曰個別的消費，而注重於總消費；因之，更進而由個人的經濟行為之研究，轉而注重於整個社會的國家的或國民經濟生活之研究。換言之，即由個別的經濟學 Microeconomics，進入到整體經濟學 Macroeconomics^(註2)之新的趨勢矣。

第三、由以往的普通經濟學 Economics，趨入於經濟計算學 Econometrics^(註3)的研究。現代經濟學的體系，由於總體經濟學的發展，為達研究整個社會的國民總消費、總儲蓄、和國民總生產等新的理論之目的，大家遂趨於國民所得之研究，並運用國民所得之理論，來分析現代的各種經濟問題。所以，現代的經濟學又必須更進一步包括國民所得等新的理論，而成為經濟計算學矣。

本來，經濟學的整個體系，一般學者多仍沿用穆勒父子時代的四分法，講述生產、交換、分配、消費等四部門，便算了事，更有以為這才是真正經濟學之嚴正的體系。殊不知這種經濟學的舊的理論，視為靜態的體

系則可，作為解決實際的經濟問題之動態經濟學的理论則不可；視為古典學派的個人經濟學或市場經濟學則可，作為研究整個社會國家的國民經濟學或民生經濟學則不可；視為普通經濟學則可，作為運用國民所得理論，以解決民生問題的總體經濟學則不可。因此，我們必須於經濟學的四分法以外，再探討一些現代的經濟理論及其實際的經濟問題；從這些經濟制度和經濟問題之中，自然可以進而探究其所應該採行的經濟政策。去年秋，著者曾仿照一般學者，採用四分法，寫了一本簡單的經濟學，其中雖曾儘量運用總體經濟學的方法，並以國父孫中山先生的民生主義經濟理論為基礎，貫注於整個理論的體系之中；但是還覺不合現代經濟學的需要，因為單靠傳統的四分法的經濟理論，是不能探究現代社會所發生的各種實際經濟問題的。因此，繼去年秋所寫的「經濟學」之後，才有今日的「經濟政策」一書，出而問世。

況且，當今歐西各國的經濟學家，所寫比較完備的經濟學的著作，大都是將經濟學的一般原理、經濟制度、經濟問題、及其經濟政策，治于一如；而自成一整體的理論。吾師威斯康辛大學經濟學教授李克活佛 Prof. W. Kichhofer 最近的經濟學新著，便是一個顯明的例證。

在現代的經濟社會之中，其所發生比較複雜而重要的，實際經濟問題不外乎貨幣經濟、政府經濟（註四）、戰爭經濟、恐慌及就業經濟、和各個的實際經濟制度。從這許多經濟問題，分析其一般的原理，啟示其應採行的政策，這便是著者試寫本書的動機和目的。

（註一）參閱 總統著「中國經濟學說」一書。

（註二）總體經濟學倡自凱因斯，見本書第三章第三節。

（註三）關於經濟計算學之研究，參閱 Alvin H. Hansen and Richard v. Clemence, *Reading in Business Cycles and National Income*, 1953, Part IV, *Econometrics*, pp. 293-383.

（註四）「政府經濟」一詞，在國內尚少習用，但政府為現代社會中的一個最大消費者，也是一個最大的生產者，更是「一個最有效的財富交換和分配者，其自身實為一個巨型的經濟體。政府經濟與個人經濟及國民經濟之關係，請參閱本書第二章第一節第四二頁。

經濟政策 (目錄)

第一章 貨幣經濟

第一節 動態經濟學的發展.....一

第二節 貨幣原理.....二

一、貨幣本質與功能.....三

二、貨幣種類與貨幣制度.....四

三、金本位制與兌現學說.....五

四、不兌現通貨制度與互兌學說.....六

五、錢幣革命與現兌學說.....七

第三節 銀行原理.....八

一、銀行與貨幣的關係.....九

二、銀行性質與種類.....一〇

三、放款與貼現

二

四、存款與存款貨幣

三

五、存款準備與票據之交換

四

第四節 貨幣與物價

四

一、貨幣價值及其決定

三

二、貨幣數量學說及其公式

三

三、貨幣的對內價值與對外價值

三

四、通貨膨脹及其對策

五

第二章 政府經濟

第一節 政府經濟概況

六

一、政府經濟之意義

六

二、政府經濟之特質

四

三、政府之經濟的功能與地位

四

第二節 政府支出之一般原理

四

一、政府支出及其趨勢

四

二、支出之分類

四

三、支出之經濟的影響..... 四七

第三節 政府收入及租稅原理..... 四九

一、政府收入之分類..... 五〇

二、租稅之意義及種類..... 五〇

三、租稅對於經濟的影響..... 五二

第四節 公債之一般原理..... 六三

一、公債之發展與負擔..... 六三

二、公債之用途與分類..... 六三

三、公債新哲學及其批判..... 六四

第五節 「健全財政」與「機能財政」..... 六六

一、政府財經政策的新舊學派之論爭..... 六六

二、「機能財政」的法則及其重要理論..... 六七

三、反對「機能財政」之重要理論..... 七〇

四、我們的意見..... 七二

第三章 恐慌與就業經濟

第一節 經濟恐慌的分析..... 七六

一、經濟循環的過程	六
二、經濟恐慌圖解及一般趨勢	九
第二節 經濟恐慌諸學說	八
一、非經濟的原因諸學說	八一
二、物價與黃金關係說	八二
三、貨幣數量學說	八三
四、金融利率諸學說	八三
五、過份生產說(或消費不足說)	八三
六、過份投資說	八三
七、充分就業說	八三
第三節 凱因斯新經濟學說	八五
一、總體經濟學及其公式	八五
二、消費傾向	八六
三、資本的邊際生產效能	八六
四、利率	八六
五、學說概要	八六
第四節 就業經濟之基本原理	八七

第四章 國際經濟

一、就業經濟之重要性	四
二、國民所得之一般水準	五
三、消費與投資	五
四、公共投資的影響	七
五、中國的就業問題	六

第一節 國際貿易原理與政策	101
---------------	-----

一、國內貿易與國際貿易	101
二、比較成本定律	101
三、自由貿易與保護政策	101
第二節 國際匯兌原理與政策	114

一、信用制度在國際貿易中之重要性	114
二、匯票與國際匯兌之功能	114
三、外匯行市及其變動	114
四、國際匯兌的理論	110
五、外匯管制與國際貨幣基金	113

第三節 國際投資與「實業計劃」……………二六

一、國際投資之一般原則……………二六

二、國際開發銀行之任務……………二六

三、國父「實業計劃」與國際投資……………二六

第四節 國際收支平衡……………二七

一、國際收支的內容與平衡……………二七

二、我國國際收支平衡之分析……………二七

第五章 經濟思想發展簡史

第一節 現代經濟制度之歷史背景……………二九

第二節 資本主義……………三〇

一、資本主義以前的經濟思想……………三〇

二、古典學派……………三一

三、國家主義學派歷史學派……………三一

四、效用學派經濟……………三一

五、輓近經濟學說……………三一

六、資本主義的經濟制度	一五
-------------	----

第三節 社會主義	一六
----------	----

一、空想社會主義	一六
----------	----

二、國家社會主義	一六
----------	----

三、科學社會主義	一六
----------	----

四、蘇維埃主義	一六
---------	----

五、社會主義的經濟制度	一五
-------------	----

第四節 民生主義（一）	一六
-------------	----

一、我國古代之經濟學說	一六
-------------	----

二、管仲的經濟統制政策	一七
-------------	----

三、漢代的重農均輸諸學說	一七
--------------	----

四、王莽之新經濟政策	一四
------------	----

五、王安石經濟政策	一五
-----------	----

六、中國經濟制度之特質	一六
-------------	----

第五節 民生主義（二）	一六
-------------	----

一、民生主義經濟學之傳統精神	一六
----------------	----

二、民生主義經濟學之時代精神	一六
----------------	----

三、民生主義的經濟理論·····	一八
四、民生主義的經濟制度·····	二八

經濟政策

第一章 貨幣經濟

第一節 動態經濟學的發展

社會是進步的，一切經濟現象是隨着各種不同的經濟條件而變動的。其最顯著的條件如下：

一、人口——社會人口的增減，及其分佈的狀態，影響各地經濟的變動甚大；且人口的集中與否，一方影響社會需要的變化，他方復影響勞動量的供給，從而使企業生產的量與質，發生劇烈的影響。

二、資本——資本的數量及其分佈狀態，對於企業生產的影響，變化更大。資本愈雄厚，大企業生產愈發達，影響於整個的經濟制度，無論在消費者方面或在生產技術方面，均極重要。

三、技術——人類文化愈發達，科學技術愈進步，自產業革命以來，已由蒸汽機、而電力、而為將來的原子動力之科學技術，其進展之神速，影響於生產與社會消費，均極重要。

四、慾望與需要——個人的慾望無窮，社會的需要日增，促使社會的進步和經濟的發展。

五、組織與分裂——社會組織的和諧，進入大同世界，分裂或衝突則引起戰爭。經濟組織的和諧，亦易臻入於經濟的大同 *Economic Macrocosms*；波動或變化，則易引起經濟恐慌 *Economic Crisis*。戰爭與經濟恐慌，都是現代社會組織之政治的和經濟的分裂。

上述種種經濟現象，隨各地方的情況而不同，前四者可能導致積極性的經濟發展，而後一種則釀成破壞性的經濟分裂。處於今日原子時代的經濟社會，由於上述各種經濟條件，再加上現代貨幣經濟的變化，政府經濟行為的影響，政治的、經濟的、或軍事的國際戰爭之研究，大規模的經濟恐慌之形成，以及國與國間經濟發展的相互激盪，因益形成實際經濟的動態現象，這些動態的經濟現象，不是靜態經濟方法所可剖析的。

我們的經濟學，在本書討論消費、生產、交換、和分配諸篇時，均係按照古典學派傳統的所謂經濟學的四分法^(註一)來研究的，抑即採取靜態的研究方法，又稱為靜態經濟學 Static economics。但是實際上有許多動態的經濟現象，或為經濟的發展，或為經濟的波動，均非靜態的方法所克奏效的；其中最重要者，如貨幣經濟、政府經濟、戰爭經濟^(註二)、恐慌經濟、以及國際經濟對於國民經濟之影響等，都是屬於動態經濟的範疇，若干學者又稱為動態經濟學 Dynamic economics。以下四章，分論貨幣經濟、政府經濟、恐慌及就業經濟、與國際經濟等四大動態的經濟問題，今請先自貨幣經濟始。

(註一)古典學派經濟學者彌勒 James Mill 嘗於樹蔭下課子 John Stuart Mill 以經濟學要義，其講義分生產、交換、分配、消費等四部門，是為四分法，後儒多遵從之。

(註二)戰爭經濟已於通貨膨脹、租稅、公債、及戰費支出等問題中，均有論及，不另闢專章。

第二節 貨幣原理

一 貨幣本質與功能

貨幣 Money 一詞，神秘迷幻，惹人喜愛；孩童知之，一個小銅子，可任購其所愛好的玩具；中學生知

之，更勝于「亞拉丹」故事中的奇燈^(註二)；成年人終身勞碌，所爲者「阿堵物」耳。所以，個人的衣、食、住、行，非錢莫辦；地方的管、教、養、衛，非錢莫辦；國家的百政設施，均非錢莫辦。故國父云：「社會愈文明，工商愈發達，則用錢之事愈多，用錢之途愈廣；人之生、死、禍、福、悲、喜、憂、樂，幾悉爲錢所制裁，於是金錢萬能之觀念，深中乎人心矣」^(註三)。

貨幣究竟是什麼？它的用途究有多大？此二問題，前者屬於本質，後者屬於功能，且二者爲相互發明而有不可分離之勢。貨幣既非可衣可食之物，自然不是人類經濟生活的基本要件，但是它已構成爲社會經濟發展中的一種極端重要的經濟現象，且爲經濟學成爲科學的一個重要關鍵。法儒李特 Charles Crite 教授認爲貨幣之引用於一種科學之中，實爲非同小可之事，謂「經濟學之所以成爲科學，及其以前之所以不能成爲科學者，皆以在貨幣中發現尺度的工具之日爲其關鍵；因爲有了尺度的工具，而後方能使一切價值，歸宿於一個分量的概念「Une notion quantitative」之上」^(註四)。故貨幣之最初的基本功能，厥爲可以充作價值的尺度，有了貨幣，經濟學上最複雜的價值問題，才能有科學的分量的概念，這種基本功能是永久的，自原始社會，而交換經濟，而將來任何社會的經濟制度，都是可以適用的。

其次，貨幣是交換經濟時代之交易的媒介。在古代物物交換「Barter」之時，經濟往來，困難甚多：①以物易物，供求難於吻合。②財貨不易分割，因財貨之種類甚繁，性質不一，多有不易分割者，如爲適合交易而強爲分割，例如皮鞋一双，以其一半換取麪包充饑，則皮鞋的價值全消。③所交換之物，價值不易評量，取價缺乏標準。凡此種種困難，均爲「物物交換」的致命傷，於是古代人民遂公認某種貨物如牛、羊、皮革、貝殼等爲一般交易的媒介。其後幣材的演進，由貨物而金屬，而貴金屬，而紙幣，因益促進交換經濟的高度發展。

現代經濟社會是交換經濟時代，又稱貨幣經濟時代，貨幣的性能，滲透於現代經濟的各部門，水乳交融，相互依托，沒有貨幣，則整個的交換經濟失其自然運行的工具。因為交換經濟的形成，實為自由分工的結果，生產者與消費者各自獨立，在生產方面，每一獨立企業，從事一種或數種物品的生產，藉商品市場交換經濟的作用，以滿足社會人群的各種慾望。在消費方面，基於分工的效用，以有易無，換取所需的消費物品，使商品和勞役逐漸流入于消費部門。在此大規模分工的前提下，藉貨幣之交易媒介的功能，受價格制度之調節，使商品和勞役為不間斷的規律交換，以達成現代貨幣市場交換經濟的任務。若干學者重視貨幣的此項基本功能，竟認貨幣為交換經濟的產物，將來交換經濟沒落，貨幣亦將隨而消逝，米塞斯 L. V. Mises 和加塞爾 G. Cassel 等均作此主張^(註四)，實則彼輩未明貨幣為一切價值之分量的觀念之前述另一基本功能所致耳。

現代的貨幣，除上述二基本功能外，復派生以下數種次要的功能：一、貨幣為一法價的支付工具，因為貨幣具有法價資格，由政府規定其單位價值，任何人不得拒絕收受，作為一種法定的支付手段。二、貨幣為「百貨之代表」，西儒稱為對一切財貨或勞役的要求權，或稱流動性要求權，因為有了貨幣，任其需要何物，均可得心應手，予取予求。三、貨幣為延期支付的工具，如果發生債權債務或人欠欠人的關係，若無一定的價值標準，作為將來支付的工具，則社會上的信用經濟不易發達，貨幣可解除此種困難而達成其任務。四、貨幣為價值儲藏的工具，古代社會以牛、羊、貝殼等為貨幣，因其本身即為極貴重之物，除為貨幣的功用外，尚保存其為貨物或商品的效用，足以達成價值儲藏的目的。此項功能幾為古代貨幣的主要功能，一次大戰前，德國猶特殊重視之^(註五)。五、貨幣為記賬的單位，此亦由第一基本功能派生而來，在任何社會中，一切資財的紀錄，均須自有一致的價值單位的概念，或為具體的單位之規定，或為抽象的單位之假設，而其必

須有此記賬單位，則無疑義。

總之，貨幣的本質及其功能，綜括不外下列數種：

1. 貨幣是充作價值的尺度 Standard or measurement of value..
 2. 貨幣是一般交易之媒介 General medium of exchange..
 3. 貨幣是法償的支付工具 legal tender, or means of payment..
 4. 貨幣是百貨及勞役之要求權 A claim on goods and services, or a liquid claim..
 5. 貨幣是延期支付的工具 a means of deferred payments..
 6. 貨幣是價值儲藏的工具 a means of store of value..
 7. 貨幣是記賬的單位 Unit of account 或抽象的單位概念 Unit concept in abstract sense.
- 觀乎上列七種功能，即足以明貨幣的本質，其中前二種為基本的，後五種為派生的功能。

二 貨幣種類與貨幣制度

甲、貨幣種類：現代貨幣，種類繁多，分類不一，撮要列舉，約有下列數類：

一、按幣材的演進程序，分為「物品貨幣」Commodity money、「金屬貨幣」Metallic money，與紙幣 Paper money。例如古代貨幣，初由貝殼，而牛羊，而米麥，屬於物品貨幣；嗣使用金屬及貴金屬，更進而使用紙幣。

二、按貨幣的形式，分為實物幣 Commodity money、鑄幣 Coined money，與紙幣。實物幣即上述之「物品貨幣」，鑄幣復分「實質鑄幣」"Full-bodied" money 和「名目鑄幣」"Token" money 兩種，前者