



纪检监察信访理论

研究与思考

中央纪委信访室
监察部举报中心 编



JI JIAN JIAN CHA XIN FANG LI TUN YAN JIU YU SI KAO

中国方正出版社



目 录

以邓小平理论为指导 加强理论研究 更好地做好 信访举报工作（代序）

- 中央纪委副书记傅杰同志在纪检监察信访理论
研讨会上的书面讲话
(1999年12月24日) (1)

巩固成果 提高质量 更加广泛深入地开展信访 理论研讨活动

- 中央纪委信访室主任张明泉同志在纪检监察信访
理论研讨会议上的讲话
(1999年12月22日) (7)

第一部分 如何认识和把握新形势下 信访举报工作的规律、特点

当前信访举报形势的主要特点、成因及对策

- 河南省纪委副书记 朱业祥 (19)

试论信访举报量的变化问题

- 湖南省纪委副书记 赵焱森 (25)

关于新形势下信访举报活动的几点思考

- 浅谈新形势下信访举报的特点、规律及产生
的原因和对策..... 吉林省纪委副书记 韩勇 (33)

浅析信访举报量的变化 (摘要)

..... 北京市纪委信访室主任 李信鹏 (41)

如何认识新形势下信访举报的特点和规律 (摘要)

..... 山西省纪委信访室主任 任鸿太 (46)

正确认识新形势下信访工作的特点 牢牢掌握

工作的主动权 (摘要) 江西省纪委信访室 (52)

浅析纪检监察机关信访量增加的原因

..... 甘肃省纪委信访室 (55)

新形势下信访举报工作的特点、规律及相应对策 (摘要)

..... 辽宁省葫芦岛市纪委 信访室主任 王玉珍 (60)
信访室副主任 潘绍岩

只要认识和把握信访基本规律是可以有效控制信访
总量的 (摘要)

..... 江苏省大丰市市委常委、纪委书记 沈纪万 (65)

浅析信访举报量的变化及原因

..... 山东省胶州市纪委、监察局 (69)

浅析一信多投重信重访的心理成因、特点与对策 (摘要)

..... 福建省纪委信访室主任 吴妹明 (73)

第二部分 如何为反腐败斗争的深入 开展提供高质量的信访 信息、精选案件线索

如何让信息进入领导的决策层

..... 安徽省纪委副书记张家安 (81)

关于提供高质量信访信息的思考..... 四川省纪委信访室 (85)

浅谈如何提供高质量的信访信息和案件线索	
..... 湖北省荆州市纪委 黄中平 刘业民 (92)	
浅析如何提高信访信息质量	
..... 重庆市纪委信访室副主任 王正才 (100)	
提供高质量案件线索的几个问题 (摘要)	
..... 安徽省纪委信访室 (105)	
如何提供高质量的信访信息和案件线索 (摘要)	
..... 贵州省纪委信访室主任 龚晓烈 (110)	
关于开发高层次信访信息的几点思考	
..... 浙江省宁波市纪委信访室 (116)	
试论如何提高信访信息的质量	广东省深圳市纪委 (124)
切实提供高质量的信访信息和案件线索为党风廉政建设	
和反腐败斗争服务 (摘要)	
..... 云南省曲靖市纪委信访室主任 姚金生 (128)	
如何提供高质量的信访信息和案件线索	
..... 甘肃省张掖市纪委信访室 (131)	
对提供高质量信访信息的几点思考	
..... 广东省梅州市纪委梁英浩 (137)	

第三部分 如何认识 and 对待匿名 举报、提倡署实名举报



大力提倡署实名举报	中央纪委信访室主任 张明泉 (145)
试论引导群众署实名举报	江苏省纪委信访室 (149)
匿名向署实名转化的可能性探讨	
..... 浙江省纪委信访室正处级纪检监察员 李忠贤 (156)	

关于匿名举报的反思	中央纪委信访室 王振平 (160)
如何对待匿名信、化名信提倡署实名举报	
.....	上海市松江区纪委信访室 (166)
匿名举报的特点与对策初探 (摘要)	
.....	浙江省杭州市纪委信访室主任 林丽雅 (170)
当前匿名举报的原因及对策探讨 (摘要)	
.....	广东省汕头市纪委信访室副主任 方彦雄 (174)
正确对待和处理匿名信 提倡和鼓励署实名举报	
.....	湖南省永州市纪委 (177)
探析匿名举报的心态及其转化对策	
.....	福建省莆田县纪委书记 潘春玉 (182)
.....	福建省莆田市纪委信访室主任 邱玉良 (182)
浅谈署实名举报	陕西省富平县纪委、监察局 (188)

第四部分 如何有效预防和解决 集体访、突发性事件



当前集体访的特点、规律及对策	
.....	天津市纪委副书记 李法泉 (195)
论集体访的形成及对策	山东省青岛市纪委 (201)
正确认识和依法治理集体访 维护社会稳定	
促进经济发展	河北省保定市纪委 (209)

关于集体访现象的思考（摘要）	中央纪委信访室 袁书银（217）
从信访举报工作实践看越级上访、重复上访、 集体上访的成因与对策（摘要）	海南省纪委副书记赵若鸿（223）
关于集体上访产生原因的调查与思考	北京市昌平区纪委常委 沈长瑞（226）
集体上访的原因及对策（摘要）	湖南省衡阳市纪委书记 刘增科（232）
疏导和化解集体访问题初探	湖南省株洲市市委常委、纪委书记 唐方新（235）
浅谈农村集体访、越级访的成因及对策	广东省化州市纪委副书记 杨润清（241）

第五部分 信访理论研讨观点综述

张明泉同志在纪检监察信访理论研讨会上的总结讲话 （1999年12月24日）	（249）
关于纪检监察信访理论研讨会的情况报告	中央纪委信访室（255）
编后记	（258）

以邓小平理论为指导 加强理论研究 更好地做好信访举报工作（代序）

——中央纪委副书记傅杰同志在纪检监察
信访理论研讨会上的书面讲话

（1999年12月24日）

同志们：

这次信访理论研讨会是在新的世纪即将到来之际召开的。会上大家将总结和交流在信访理论研讨工作方面所取得的经验和理论成果，研究和探讨今后如何进一步开展信访举报工作的问题。近几年来，各级纪检监察机关的领导对信访理论研究工作重视的，信访理论研究工作取得很大成绩，整体水平有所提高，通过这次会议，必将进一步推动信访举报工作的深入开展。

1998年，全国纪检监察信访工作会议上提出要积极开展理论研讨活动，增强预见性。这次信访举报理论研讨会正是贯彻、落实这一精神的实际行动。我深信，这次会议对于我们正确认识和把握新形势下信访举报工作的特点、规律，解决当前存在的主要问题，更好地发挥信访举报工作在党风廉政建设和反腐败斗争中的作用，起到一定的推动作用。下面，我讲几点意见：

一、认清形势，充分认识开展信访理论研讨工作的重要性

马克思主义认为，理论来源于实践，又对实践具有积极、能动的反作用。近几年来，党中央一再强调要加强党风廉政建设和反腐败斗争理论的研究工作。信访理论是纪检监察机关反腐败斗

争理论研究的重要内容,各级纪检监察机关一定要站在讲大局、讲政治的高度,重视和加强信访理论研讨工作。

1. 加强信访理论研究,是为了更好地适应建立社会主义市场经济体制的需要。党的十五大以来,随着社会主义市场经济体制的逐步建立,各个领域都发生了深刻的变化,对信访举报工作产生了重大影响,信访举报工作出现了许多新情况、新问题。近几年,信访举报量持续上升,反映的问题错综复杂,越级访、集体访大幅度增加。特别是调整深化农村土地承包责任制、国有企业改制和国家机关机构改革的深入发展,必然要触动一些群众的切身利益,使信访工作面临着更加复杂的局面,工作难度加大。如何运用邓小平理论正确地分析、判断形势,掌握新形势下信访举报工作的特点和规律,对这些新情况、新问题从理论上作出明确的阐述和提供理论支持,从而进一步推动信访举报工作的开展,这是各级纪检监察机关的一项重要任务。我们只有认真开展好理论研究工作,并根据形势的发展和信访举报工作的实际需要,在实践中进一步丰富和发展信访理论,运用理论来指导信访工作的开展,才能增强工作的预见性,克服盲目性,取得主动权;才能使信访举报工作更好地适应社会主义市场经济体制改革的需要。对此,我们要有充分的认识,要不断地根据形势的发展变化,积极开展理论研讨活动。

2. 加强信访理论研究,更好地为党风廉政建设和反腐败斗争服务。党风廉政建设和反腐败斗争越是深入开展,就越需要信访部门提供高质量的信访信息,精选有价值的案件线索,加大查办、督办信访案件的力度和开展好信访监督活动。多年来,各级纪检监察机关的信访部门在这些方面做了大量卓有成效的工作,使信访举报工作在党风廉政建设和反腐败斗争中发挥了重要的作用。但是,从目前情况来看,这些工作的开展,还不能完全适应新形势下党风廉政建设和反腐败斗争的要求,仍然处于一种被动状态。因此,为党风廉政建设和反腐败斗争服务的质量不高,信访举报

工作的职能优势尚未充分发挥出来。许多单位经过实践，虽然在这方面做出一些成绩，也积累了一些经验，但总的看，还是浮浅的、零碎的、不系统的，还没有形成一种比较成熟的理论成果去适应党风廉政建设和反腐败斗争的需要，更缺乏用正确的理论积极主动地指导信访举报工作的开展。因此，各级纪检监察机关要从反腐败斗争的全局出发，重视和加强信访理论研究工作，通过提高信访举报工作的理论水平，有效地指导信访举报工作的实践，促进党风廉政建设和反腐败斗争的深入开展。

3. 加强信访理论研究，不断提高信访举报工作水平。这些年来，由于各级纪检监察机关领导的重视，信访理论研究工作一直走在前边，取得了一定成绩。但是随着形势的不断发展，理论研究工作的不足与实际工作需要的矛盾已逐渐凸现出来，迫切需要有新的理论成果去指导信访举报工作的深入开展，特别是迫切需要针对当前信访举报工作中存在的问题进行深入的理论探讨。比如，如何把握新形势下信访举报工作的特点和规律；如何提供高质量的信息和案件线索；如何正确处理好集体访、越级访、突发事件等异常信访，把握规律，提出对策；如何正确认识和处理信访举报中匿名举报居高不下的问题等。这次我们集中时间研讨的四个方面的问题，都具有很强的针对性和现实意义。如果这些研讨成果在实际工作中能得到推广和运用，并继续深入研究，必将促进信访举报工作上一个新台阶。

二、需要强调的几个问题

1. 信访理论研究，要以邓小平理论为指导

马列主义、毛泽东思想和邓小平理论是全党一切工作的指导思想。纪检监察信访理论研究工作必须以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导。要贯彻这一指导思想，就要全面、系统地把握邓小平理论的精髓，特别是要以邓小平同志关于解放思想、实事求是，关于新时期党风廉政建设和反腐败斗争的理论来指导信访理论研究工作的开展。

要以邓小平理论来指导信访理论研究工作，就是要在全面系统地学习和领会邓小平理论精神实质的基础上，结合纪检监察信访工作的实际，抓住迫切需要解决的问题，用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点去分析和研究。当前，要着重从以下几个方面来体现：一是要在积极研究改革、发展、稳定，特别是我国现阶段所有制结构、分配制度和社会利益格局发生深刻变化中的新情况、新问题上体现。信访举报具有很强的政治灵敏性，改革、发展、稳定大局中的新情况、新问题，必然要通过信访渠道反映出来。对此，我们要研究如何充分发挥信访举报的职能优势，准确地捕捉和及时地反映这方面的信访信息和提供案件线索。二是要在落实全心全意为人民服务的宗旨上体现。信访举报直接和群众接触，受理群众的检举、控告，以及涉及群众对党风党纪、政风政纪的批评、建议和意见，我们就要研究如何摆正“主人”与“公仆”的关系，如何为群众办实事、办好事，为群众排忧解难。三是要在如何更好地为党风廉政建设和反腐败斗争服务上体现。信访举报是纪检监察机关基础性的工作，要研究如何提供高质量的信访信息和精选案件线索，如何加大直查快办、督办信访案件的力度，如何有效地开展信访监督等。四是要在维护社会稳定、政治稳定上体现。“稳定是压倒一切的”。维护社会稳定是新时期赋予信访举报工作的一项新的历史使命，要研究如何预防和解决影响社会稳定的集体访、突发性事件等异常信访。五是要在群众监督上体现。信访举报是群众监督的重要方面，要研究如何建立健全监督保障机制、净化举报环境、提高举报质量、加强信访制度化建设等问题。只有坚持正确的指导思想，信访理论才能不断得到丰富和发展。

2. 信访理论研究，要紧紧密结合信访举报工作实际

江泽民同志在党的十五大报告中指出：“一定要以我国改革开放和现代化建设的实际问题，以我们正在做的事情为中心，着眼于马克思主义的运用，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新

的实践和新的发展”。信访理论研究要紧密结合实际，以信访举报工作为主要内容，紧紧围绕党风廉政建设和反腐败斗争开展工作，根据信访工作实际需要选择研究的课题。一是要选择对信访工作带有全局性的重大课题。如直接影响信访举报数量、质量的因素；不同时期的信访举报工作的特点和规律等。二是选择有针对性的课题进行研究。如当前信访举报工作中存在的举报质量不高，属实率较低的问题；保障机制不健全，举报人和被举报人的权利得不到有效保障的问题；越级访、集体访大幅度上升，基层信访工作薄弱的问题等。这些问题的存在，影响和制约着信访工作的开展，我们要认真加以研究。三是选择具有指导性的课题进行研究。如在目前已普遍开展信访监督的情况下，要继续探索实施信访监督的新途径，全面指导这一工作的开展。还有如何实施信访教育，怎样加强基层信访工作等。要从多方面进行探讨，从而使信访举报工作更加规范化、制度化、理性化。

在认真选择课题的同时，还要注重信访理论成果的转化应用，指导信访工作的实践活动。通过实践活动，使理论成果得到检验，使之更加充实、完善。

3. 信访理论研究要勇于创新

实践的观点，发展的观点，是马克思主义首要和基本的观点。我们不仅要用这个观点来看待客观世界，而且要用这个观点来对待信访理论研究工作。政治、经济形势在发展，党风廉政建设和反腐败斗争在深入，信访理论研究不能停留在原有的基础上，也需要随着形势的变化而不断地完善、发展和创新。

要创新，一定要树立发展变化的观点，解放思想，更新观念，不能停滞不前。对过去一些理论研究成果，不完善的要通过实践来加以充实完善，并且要有新的突破。对于过去没有涉及过的，又需要提供理论支持的新问题，也要敢于探索。在纪检监察信访举报理论的研讨中，一定要坚持实事求是的观点。要善于根据改革、发展、稳定大局的实际，党风廉政建设和反腐败斗争的实际和信

访举报工作的实际，研究出新的理论成果来；一定要注意总结、积累新鲜经验和成功的做法，并把它们加以归纳、整理，升华为新的理论，使信访举报工作做得更好。

4. 要切实加强对信访理论研究工作的领导

纪检监察信访理论是反腐败斗争理论的重要组成部分，不仅关系到信访举报工作，而且也关系到党风廉政建设和反腐败斗争工作的深入开展。对此，各级纪检监察机关的领导要充分认识加强信访理论研究工作的重要性和重要性。

江泽民同志指出：无论对党还是对党的干部来说，理论上成熟是政治上成熟的基础。各级纪检监察机关的领导首先要高度重视理论学习和研究，不断提高自身马克思列宁主义理论水平。要善于研究思考，主动下基层调查研究，掌握工作的主动权。要率先垂范，亲自撰写论文，带动其他同志。其次，要关心和支持信访理论研究工作，指导研究工作的开展。要针对信访工作中突出的矛盾和问题选择研究课题，布置具体任务，注意锻炼信访干部的理论研究能力，培养一批肯钻研、有一定理论水平的青年干部，给他们压担子，提高他们的理论素质。对一些卓有成效的理论研究成果要积极推广，对做出突出贡献的研究人员要予以表彰和奖励，不断壮大信访理论研究队伍。第三，各级领导对今后的信访理论研讨工作要进行认真的规划，同时在经费和物质条件方面积极给予支持，调动各方面的积极性，把理论研究工作生动活泼地开展起来，在整个系统形成浓厚的研究风气。

最后，希望各级纪检监察机关的领导和从事信访工作的同志，要不断结合党风廉政建设和反腐败斗争实际，做好信访理论的研究工作，力争尽快拿出一批优秀理论研究成果来，把信访举报工作和信访理论建设提高到一个新水平。

巩固成果 提高质量 更加广泛 深入开展信访理论研讨活动

——中央纪委信访室主任张明泉同志在
纪检监察信访理论研讨会上的讲话

(1999年12月22日)

同志们：

为贯彻落实全国纪检监察信访工作会议精神，总结、交流近几年来信访理论研究成果，进一步推动信访举报工作的深入开展，经中央纪委常委批准，我们在这里召开信访理论研讨会。这次会议的主要任务是：以邓小平理论为指导，结合信访举报工作的实际，深入探讨新形势下信访举报工作的特点和规律等四个方面的课题，以统一思想，提高认识，为深入开展信访举报工作奠定理论基础和提供理论保证。

我讲两个问题，一是对近几年信访理论研讨情况的回顾；二是对今后信访理论研讨工作的意见。

一、对近几年信访理论研讨情况的回顾

近几年来，信访理论研讨工作在各级纪检监察机关领导的重视和支持下，为了适应党风廉政建设和反腐败斗争的需要，紧密联系信访举报工作的实际，积极开展了信访理论研讨活动，取得了很大成绩。主要表现在：

1. 各级纪检监察机关加强了对信访理论研讨工作的领导。一是认识高，领导比较重视。许多纪检监察机关的领导认识到，信

访理论的研究对指导信访举报工作的深入开展，促进党风廉政建设和反腐败斗争具有重要作用。因此，把这项工作摆到重要位置，带头开展理论研讨活动。二是身体力行，亲自撰写论文。我们收到的 80 多篇论文中，就有十几篇是各级纪检监察机关领导同志撰写的。其中有的领导的论文还要在这次大会上进行交流。湖南省纪委、监察厅近几年来研讨了 83 个题目，其中有 12 个是由省、地、市级纪委书记、常委撰写的。三是积极指导信访部门开展理论研讨活动。许多领导采取传、帮、带的方法，给信访干部出题目、交任务，并一起讨论观点、亲自修改论文，具体指导信访部门开展研讨活动。从 1996 年以来，仅省、地两级纪检监察机关就召开各种形式的信访理论研讨会 805 次，28608 人次参加研讨。有的研讨会领导还亲自到会讲话，有力地推动了这项工作的开展。

在纪检监察机关领导的影响和带动下，许多信访干部积极行动起来，撰写论文。1996 年至 1998 年，仅省、地（市）两级纪检监察机关的信访干部就撰写论文 5301 篇，其中有 701 篇在省部级刊物上发表，有 297 篇受到过各种奖励，还编辑成书 176 本，为信访理论的研究作出了贡献。

2. 取得了一批有价值的理论研讨成果。这些理论成果所以说它有价值，是说它有一定的广度、深度和富有新意。从广度来讲，是研讨涉及的领域广泛。这些理论不仅涉及信访举报的基础、业务理论，也涉及反腐败斗争以及改革、发展、稳定大局方面的理论。从参加研讨的人员看，不仅有各级纪检监察机关的领导和大批的信访干部，还有从事纪检监察工作的其他同志，有些教授、学者也参与了信访理论的研究工作。从理论研讨的深度来说，研讨的信访理论，不仅涉及了一些普遍性、全局性的问题。也涉及许多特殊性、深层次的问题。如江苏省大丰市纪委（中纪委信访工作联系点）结合本地区近年来的实际，在研究新形势下信访举报工作的规律和特点时，就提出了许多适应形势，掌握工作主动权的新思想、新方法，明确提出“农村信访举报量是完全可以控制

的”观点。他们的经验就是抓好乡镇纪检信访工作。近几年来他们那里的信访量一直呈下降趋势，16年来从未发生一起集体访。河南省纪委、监察厅在研究如何加强基层信访举报工作时就提出了要提高基层干部解决信访问题的五种能力：预测预防能力、直接查办能力、联系协调能力、疏导化解能力、临机处置能力。这些论点都有一定的深度，对指导信访工作的开展有一定的推动作用。从新意上说，这些信访理论研讨敢于推陈出新，敢于向传统的做法挑战，敢于扬弃一些不合时宜的东西。如对待匿名信问题，一些单位根据现在的实际情况提出，过去将匿名信和署名信同等对待是根据当时情况，是为了鼓励群众举报。现在匿名信一直居高不下，影响了举报质量，负面影响较大。当前绝不能再强调匿名信的积极作用，要着重从有利于提高信访举报的质量、有利于保护举报人、有利于弘扬正气、有利于案件查处等方面提倡和激励署实名举报。他们还在实际工作中采取一些具体措施向署名信倾斜：如加大查处打击报复案件的力度、对署名信优先查处、查处情况向举报人反馈等。还有，过去我们提出，对待群众的信访件要“件件有着落、事事有回音”，这作为对工作的一种严格要求是可以的，但从现在情况看，实际也做不到。因为要查处一件信要受到许多方面的限制。现在，吉林、湖南等省纪委、监察厅都提出了对群众信访件几查几不查的做法，我们在布置的论文专题中也提出如何认识和对待“有信必查”的问题。如何对待集体访问题，有些省、市也提出新的论点，如江苏省常州市、山东省临沂市、吉林省辽源市及天津市一些单位从“稳定是压倒一切的”理论出发就规定共产党员不准参加群众集体访。比中央纪委、监察部1996年2月关于《接待处理集体上访的暂行办法》中“对煽动、闹事的分子，是党员干部的要给党纪、政纪处分”又前进了一步。这些新的理论观点，为信访理论的发展奠定了基础。

3. 理论研讨成果进一步推动了信访举报工作的深入开展。通过广泛地开展信访理论研讨工作，推动了信访干部理论、业务水

平的提高，增强了信访干部政治敏锐性，带动了信访举报工作的深入开展，同时也提高了为党风廉政建设和反腐败斗争服务的水平。比如我们对提供信访信息的认识，虽然一直作为信访工作的一项要求，但真正认识它的重要性，是随着近年来改革、发展、稳定大局的发展逐步加强的。1997年江苏省纪委信访室提供了建筑工程领域严重违法违纪现象的信息，不仅推动了本省对这一领域的清理整顿工作，还被中央纪委、监察部作为反腐败斗争的重要领域在全国进行推广。云南省委、省政府根据省纪委、监察厅提供的信访信息，先后决定在省纪委、监察厅信访室设立外商投诉中心、个体私营企业投诉中心、外省来滇企业投诉中心，受理了100多件群众举报，直接为经济建设服务。我们中央纪委信访室提供的国家机关机构改革中几个问题的重要信息，涉及十几个部委机构改革的问题，也列为中纪委、监察部的一项工作进行，保障和促进了国家机关机构改革工作的进行。这些情况使我们深深地感到研究信访信息理论的重要性，为此，1999年4月我们召开了纪检监察信访信息工作座谈会。会议明确提出，必须进一步提高对信访信息工作重要性的认识，要把信息工作作为信访举报的重点工作抓紧抓好，并以此为标准衡量信访举报工作的成效，对推动信访举报工作的深入开展起了重要作用。对信访监督问题的研究，也经历了一个过程。1996年全国纪检监察基层信访工作经验交流会虽然推广了山西省新绛县实施信访监督的经验，但直到1998年全国纪检监察信访工作会议上才把实施信访监督问题正式作为一项任务提出来，现在已得到普遍推广。江苏、吉林、湖南、云南等省开展得较好，已总结积累了一些经验。明年我们将进一步总结推广这一方面的经验。从以上情况可以看出，这些理论成果的推广，推动了信访举报工作的深入开展。

近几年来，我们对信访理论的研讨工作虽然还是初步的，但从各省（区、市）研究整理的一些理论成果来看，也总结、积累了一些成功经验。概括起来主要是：（1）信访理论研究，必须坚

持以邓小平理论为指导思想，坚持解放思想、实事求是的思想路线；（2）信访理论研究，必须领导重视，率先垂范，带头参加，关心和支持这项工作；（3）信访理论研究，必须紧密联系信访举报工作的实际，党风廉政建设和反腐败工作的实际，有针对性地来开展；（4）信访理论研究，必须注重理论成果的转化、应用，并在实践中不断完善、发展。我们这次信访理论研讨会交流的一些比较好的理论成果，就是这些经验的具体体现。

信访理论研讨工作虽然取得了一定的成绩，但仍存在着一些问题。主要是：（1）信访理论的研究还不平衡。有些单位领导重视不够，理论研讨活动还没有认真开展起来；（2）理论研讨的深度不够，有些论文的质量不高，缺乏新意；有的分析得还比较浮浅，还有的与信访举报工作实际结合得不够紧密，有的转化、应用不够；（3）领导机关对信访理论研讨指导不够有力，缺乏具体部署和检查。

二、对今后理论研讨工作的意见

今后信访举报理论研讨工作总的要求是要以邓小平理论为指导，紧紧围绕形势的发展和党风廉政建设及反腐败斗争的总体部署，结合信访举报工作的实际，特别是结合信访举报工作存在的问题，进行广泛的研讨，以促进信访举报工作进一步深入进行。

（一）紧紧围绕当前新形势、新任务，广泛深入开展信访理论研讨活动

信访理论研讨是信访举报工作的重要任务之一。信访理论研究发展的水平决定着信访举报工作开展的质量。深入开展信访理论研讨，可以为深入开展信访举报工作提供理论上的指导，从而克服盲目性、随意性，增强自觉性、主动性，使信访举报工作在反腐败斗争中更好地发挥职能作用。

首先，要认识信访理论研究的迫切性。随着形势的发展、党风廉政建设和反腐败斗争的深入进行，使信访举报工作面临着许多新情况、新问题和新矛盾，必然对信访举报工作提出更高的要