

中国社会 保障学概论

ZHONGGUO
SHEHUI BAOZHANG
XUE GAILUN

田禾 甘本佑 张伟超 著

西南财经大学出版社

中国社会保障学概论

田 禾 甘本佑 张伟超 著

西南财经大学出版社

(川)新登字017号

责任编辑：谢廖斌

封面设计：穆志坚

中国社会保障学概论

田禾 甘本佑 张伟超 著

西南财经大学出版社出版 西南财经大学出版社发行
四川省新华书店经销 四川省安县印刷厂印刷

787×1092毫米 1/32 印张6.125字数110千字
1992年5月第一版 1992年5月第一次印刷

印数：1—2000册

书号：ISBN7—81017—406—1/F·314

定价：1.67

前 言

根据中国共产党第十三届七中全会通过的《关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》，以及第七届全国人大第四次会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》的要求，我国的经济改革，正在走向建立一个微观充满活力、宏观协调平衡的计划经济和市场调节相结合的经济体制和运行机制。建立这个经济体制和运行机制，是以确立社会主义的社会公平、机会均等、竞争择优、效率优先从而促进社会经济协调发展和国民经济良性循环的动力机制为目标的。要实现这一目标，同时需要确立保障社会成员有安全感、确保竞争择优原则得以普遍实施的社会稳定机制。逐步建立和健全以养老保险和待业保险为主体的社会保障体系，就是建立和健全对促进社会经济发展和深化改革、维护社会安定团结能发挥重要作用的社会稳定机制。充满生机与活力的社会主义经济系统，就是由上述动力机制和稳定机制两个子系统所构成。

作者对社会保障问题的关注，开始于国家“七五”计划提出有步骤地建立起具有中国特色的社会主义社会保障制度雏形后的教学需要。邓小平同志从国际国内面临的严峻现实出发，提出“中国的问题，压倒一切的是需要稳定”的论断之后，特别是今年一月邓小平同志视察南方的重要谈话发表

后，我国改革开放的步伐明显加快，与此相适应，建立健全社会保障制度更成为当务之急，这又促进了我们从社会稳定、改革开放与社会保障的关系的角度深化研究的内容，探讨建立“中国社会保障学”的学科体系和基本内容。

我们把几年来的研究成果，汇集成这本《中国社会保障学概论》，奉献在读者面前。据我们所知，作为经济学和社会学的一个新的交叉学科的社会保障学，国内出版的有关专著尚属鲜见。我们的意图是，对如何建立有中国特色的社会主义的社会保障制度这一理论和实践的新问题，以我们的初步成果作为引玉之砖、攻玉之石，求教于从事这方面理论研究和实际工作者；同时，希望把它奉献给财经、劳动人事和民政院校作为开设这门新学科的教材或参考书。我们期待同关心我国社会保障制度建设的同志们一起，努力使这一新学科的理论成果能够充分发挥指导实践的作用。

作者 1992年元旦

目 录

前 言	(1)
第一章 社会稳定要求发展社会 保障	(1)
第一节 社会、社会发展与社会稳定	(1)
一、社会、社会发展与社会稳定的关系	(1)
二、实现社会稳定是振兴中华的前提	(4)
三、争取从温饱型到小康型过渡的稳定发展	(6)
第二节 社会保障的职能和作用	(10)
一、社会保障的基本内含	(10)
二、社会保障具有调节社会成员之间物质 利益关系的稳定机制作用	(13)
三、社会保障从属于社会制度又服务于社 会制度	(15)
第三节 发展社会保障是实现我国社会稳定 的重要保证	(18)
一、发展社会保障是社会主义建设的重要 保证	(18)

二、发展社会保障是深化改革的要求…………… (21)

三、发展社会保障是经济体制改革的配套
工程…………… (23)

第二章 社会保障的历史发展…………… (25)

第一节 社会保障的萌芽和产生…………… (26)

一、西方古代农业社会的“慈善”事业…………… (26)

二、欧洲中世纪末期的“福利改革”和“济
贫法”…………… (27)

三、农业社会保护机制在瓦解前的挣扎…………… (29)

第二节 社会保障制度的三个发展阶段…………… (31)

一、第一阶段：世纪之交的社会保障制度
的初步形成…………… (31)

二、第二阶段：两种社会形态的社会保障
制度并存…………… (33)

三、第三阶段：走向现代的社会保障制度…………… (36)

第三节 中国社会保障的历史发展…………… (39)

一、中国社会保障的历史演变…………… (39)

二、新中国社会保障的发展…………… (42)

第三章 建立具有中国特色的社会 保障制度…………… (45)

第一节 社会保障体系及其机制…………… (46)

一、社会保障是一个系统工程…………… (46)

二、社会保障体系·····	(47)
三、社会保障机制·····	(49)
第二节 中国社会保障制度及其改革·····	(51)
一、社会保障制度的概念·····	(51)
二、中国社会保障制度的建立·····	(54)
三、中国社会保障制度改革应遵循的原则·····	(57)
第三节 建立有中国特色的社会保障制度·····	(60)
一、建立有中国特色的社会保障制度要以中 国国情为依据和借鉴西方经验·····	(60)
二、改革城市社会保障制度·····	(64)
三、建立中国式的农村社会保障制度·····	(68)

第四章 家庭、婚姻和计划生育的 社会保障····· (73)

第一节 家庭的社会保障·····	(73)
一、稳定社会应稳定家庭·····	(73)
二、家庭的社会功能·····	(76)
三、家庭权益的法律保障和社会保障·····	(79)
第二节 婚姻的社会保障·····	(82)
一、婚姻问题是一个社会问题·····	(82)
二、加强婚姻的社会管理·····	(86)
三、重视《婚姻法》的宣传和执行·····	(89)
第三节 计划生育的社会保障·····	(91)
一、计划生育是一项基本国策·····	(91)
二、计划生育应纳入社会保障·····	(94)

三、建立计划生育社会保障的途径·····	(96)
----------------------	--------

第五章 社会福利····· (98)

第一节 社会福利的概念·····	(99)
一、社会福利的含义·····	(99)
二、社会福利的分类·····	(100)
三、社会福利的作用·····	(101)
第二节 社会福利的发展·····	(102)
一、社会福利发展概况·····	(102)
二、城乡劳动者福利·····	(103)
三、军人福利·····	(105)
四、妇女福利·····	(106)
五、儿童福利·····	(108)
六、老人福利·····	(109)
七、残疾人福利·····	(111)
第三节 社会福利的改善·····	(112)
一、改革和完善社会福利制度·····	(112)
二、举办和发展社会福利企业·····	(116)
三、多渠道筹措社会福利资金·····	(118)

第六章 社会保险····· (121)

第一节 社会保险的概念·····	(121)
一、社会保险的含义·····	(121)
二、社会保险的特点·····	(123)

三、社会保险的作用·····	(124)
第二节 社会保险的历史和现状·····	(126)
一、社会保险的产生和发展·····	(126)
二、我国社会保险的历史·····	(127)
三、我国社会保险的现状·····	(129)
第三节 改革和健全我国的社会保险制度·····	(132)
一、改革社会保险制度，实行多层次、多 形式的社会保险·····	(132)
二、建立健全养老保险制度·····	(135)
三、建立健全待业保险制度·····	(137)
四、大力发展农村社会保险事业·····	(139)

第七章 社会救济····· (142)

第一节 社会救济的概念·····	(142)
一、社会救济的内涵·····	(142)
二、社会救济的对象·····	(143)
三、社会救济的发展·····	(145)
第二节 贯彻社会救济方针·····	(148)
一、社会救济的方针·····	(148)
二、“输血”型社会救济·····	(150)
三、“造血”型社会救济·····	(152)
四、“自救”型社会救济·····	(153)
第三节 做好社会救济工作·····	(155)
一、做好“三无”的救济工作·····	(155)
二、做好收容遣送工作·····	(156)

- 三、做好优抚安置工作…………… (158)
- 四、做好救灾减灾工作…………… (159)
- 五、做好扶贫脱贫工作…………… (162)

第八章 社会保障的前景…………… (165)

第一节 未来的挑战…………… (165)

- 一、经济发展对社会保障的影响…………… (165)
- 二、社会变迁对社会保障的影响…………… (167)
- 三、人口问题对社会保障的影响…………… (169)
- 四、环境问题对社会保障的影响…………… (171)

第二节 目标的追求…………… (172)

- 一、经济、社会发展战略与社会保障事业…………… (172)
- 二、社会保障追求的近期目标——全面解
决贫困问题…………… (174)
- 三、社会保障追求的远期目标——全面提
高生活质量…………… (175)

第三节 发展的趋势…………… (177)

- 一、系统化：形成完整网络系统的社会保障… (177)
- 二、法制化：以法律形式固定的社会保障… (178)
- 三、民主化：体现全体人民意愿的社会保障… (180)
- 四、社会化：超越家庭和企业的社会保障… (181)
- 五、国际化：冲破国界走向世界的社会保障… (182)

第一章

社会稳定要求发展社会保障

经济发展与改革需要社会稳定，社会稳定要求发展社会保障。这是《中华人民共和国国民经济和社会发展第七个五年计划》提出的，《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》以及《中华人民共和国国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》重申的，我国社会主义建设和改革要实现的一个重要目标。

第一节 社会、社会发展 与社会稳定

一、社会、社会发展与社会稳定的关系

马克思说：“社会——不管其形式如何——究竟是什么呢？是人们交互作用的产物。”^①这就是说，社会是以共同

^①《马克思恩格斯选集》第4卷，第320页。

的物质生产活动为基础的相互联系的人类生活共同体，是人们之间各种关系的总和，也是人们相互交往的产物。物质资料的生产是社会存在的基本条件，也是人类社会同动物群体的根本区别。人们之间的交往，首先是在生产、分配、交换过程中发生的经济交往，人们在生产中结成的相互关系总和，构成社会的经济基础。由经济基础决定、并与经济基础相适应的人们的政治、法律、道德、宗教、艺术等关系和社会意识形态，是社会的上层建筑。所有这些关系总和起来就构成人类社会。

人类社会是一种历史的现象，是按照客观规律向前发展变化的。马克思指出，任何一个社会，都是“处于一定历史发展阶段上的社会，具有独特的特征的社会”。^①在每一个处于一定历史发展阶段的社会里，都有一种生产关系占统治地位，规定着这个社会的经济基础的独特的特征。人类历史上已经出现过五种基本的社会形态，即原始社会、奴隶社会、封建社会、资本主义社会、社会主义社会（共产主义社会的低级阶段），构成了人类社会的发展史。社会发展的基本动力在于社会内部的矛盾运动，主要是生产力和生产关系的矛盾、经济基础和上层建筑的矛盾。经济基础和上层建筑的矛盾，归根到底又是生产力和生产关系的矛盾所决定和制约的。在阶级社会里，生产力和生产关系，经济基础和上层建筑的矛盾，常常表现为阶级斗争，特别是在生产力的发展要求冲破旧的生产关系的束缚，现存的生产关系和社会制度已经阻碍了生产力的发展时，则表现为代表生产力发展要求的

^①《马克思恩格斯选集》第1卷，第363页。

新兴的革命阶级同代表旧的腐朽的生产关系的反动统治阶级之间的激烈的阶级斗争，这种阶级斗争导致旧的社会制度的灭亡和新的社会制度的诞生。

但是，推动社会发展的生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的矛盾运动，并不是都表现为阶级斗争。即使在剥削阶级统治的社会里，当一种新的社会制度取代旧的社会制度以后，新的生产关系能够为生产力的发展开辟广阔的道路时，社会发展所需要的主要不是造成社会动荡的阶级斗争，而是保持社会的稳定。只有实现社会的政治稳定、经济稳定和文化价值观念及心理上的稳定，才能为新的生产关系促进生产力发展提供良好的社会环境，从而促进社会的发展与进步。这时，生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的矛盾运动，主要表现为寻求社会的稳定发展机制。例如，19世纪初，社会工业化带来巨大的社会变动，西欧资本主义制度代替了封建主义制度，使社会的运行和发展，由阶级斗争这个主题，转变为如何发挥新的资本主义生产关系促进社会生产力发展的作用，建立起社会良性运转所需要的稳定机制问题。此时以促进社会良性运转和保证社会稳定为目的的西方社会学和社会保障制度应运而生。

在一种新的生产关系、新的制度建立时，社会稳定具有促进社会发展的多方面的功能，主要表现在两个方面：一是保证生产力的发展，从而保证社会发展的有序性，实现良性运转。社会发展有其内在的客观要求和逻辑发展顺序，当能够促进生产力发展的新的社会制度在激烈的阶级斗争中产生以后，就需要一个相对稳定的社会环境，才能有效地发挥其促进生产力发展的作用。如果社会继续发生强烈的动荡，就

会阻碍生产力的发展，从而阻碍社会的发展。社会稳定可以使社会平稳地有序地发展，二是创造社会上层建筑引导社会发展方向的良好环境。新的生产关系、社会制度促进生产力发展，从而促进社会发展的作用，需要新的上层建筑、特别是国家政权的保护和社会意识形态的引导。尤其是现代社会，社会进步都是有步骤的发展过程，不是盲目行动的，这就需要理论的指导，需要政府行使有效的组织人们向预定目标前进的职能。倘若社会经常处于不稳定状态，人心浮动，就根本不可能使社会向既定方向发展。

二、实现社会稳定是振兴中华的前提

社会稳定在社会发展中有十分重要的意义。稳定是当前我国改革和发展的基础，是振兴中华的前提。本世纪50年代后期以来，由于我们对稳定与发展的关系缺乏正确的认识，违背了社会发展规律的要求，以阶级斗争为纲，推行“大跃进”、“共产风”和“割资本主义尾巴”等急于求成的“左”的路线和政策，特别是错误地发动“文化大革命”，严重地阻碍了社会主义建设的发展，使社会主义制度的优越性未能充分发挥，使我国的社会主义事业陷入了困境。党的十一届三中全会以后，党中央和邓小平同志根据10年“文化大革命”动乱的教训，提醒人们认识稳定的重要性。邓小平同志不仅提出了许多关于社会稳定的重要思想，论述了社会稳定是建设四化，振兴中华的前提，而且提出了许多实现稳定的措施。邓小平同志指出：“文化大革命的经验教训已经证明，动乱不能前进，只能后退，要有秩序才能前

进。”^①1980年1月，邓小平同志在题为《目前形势和任务》的讲话中，把“要有一个安定团结的政治局面”作为实现四个现代化必须具备的四个前提之一。并且提出：“没有一个安定团结的政治局面，就不能安下心来搞建设。”“发挥社会主义的优越性，归根到底是要大幅度发展社会生产力，逐步改善，提高人民的物质生活和精神生活。如果没有一个安定的政治局面，这一切都不可能。”^②总之，“中国发展的条件，关键是要政局稳定。”^③如果社会不稳定，十一届三中全会以来的路线、方针、政策就会落空，四个现代化建设就要落空，社会主义民主的发展也要落空。只有保持社会的稳定，我们的事业才能发展，才能胜利。

当然，我们要维持和保护的社会稳定，不是绝对化的稳定，不是导致停滞、倒退的死气沉沉的稳定，而是发展中的稳定，是整个社会生机勃勃、充满活力的稳定。正如邓小平同志在1979年3月一次讲话中重申的，毛泽东同志1957年提出的我们的目标，“是想造成一个又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志，又有个人心情舒畅、生动活泼，那样一种政治局面，以利于社会主义革命和建设。”邓小平同志说：“这就是我们今天和今后所要努力实现的政治局面。”^④要造成这样一种既安定团结，又生动活泼的政治稳定局面，邓小平同志一贯强调要采取的两条根本措施是：一要坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化，因为“搞资产

①《邓小平文选》（1975—1982年），第216页。

②《邓小平文选》，第215、216页。

③《邓小平同志重要谈话》第13页。

④《邓小平文选》（1975—1982年），第162页。

阶级自由化，我们内部就成了一个乱的社会，不是一个安定的社会，什么建设都搞不成了。对我们来说，这是一个非常关键的原则的问题。”^①二要发展社会主义民主，因为“没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化。”^②只有充分发展社会主义民主，保障人民群众真正享有通过各种形式管理国家的权力，享有各项公民权利，享有社会主人翁地位，才能充分发挥人民群众的主动性、积极性和创造性，为改革开放和四化建设尽心尽力，社会才能稳定，国家才能长治久安。但是，“中国人民今天所需要的民主，只能是社会主义民主或称人民民主。”^③社会主义民主，必须是在共产党领导下坚持社会主义道路的民主。否定社会主义民主，或者离开共产党的领导和社会主义道路而抽象地空谈民主，只能造成资产阶级个人主义和资产阶级自由化思潮的泛滥，破坏安定团结的局面，破坏社会稳定，妨碍改革开放和四化建设。正如邓小平同志所说的：“不要党的领导的民主，不要纪律和秩序的民主，决不是社会主义的民主。”^④

三、争取从温饱型到小康型过渡的 稳定发展

中国社会经济的发展，已经基本实现了人民温饱这个中

①邓小平：《建设有中国特色的社会主义》（增订本），第111页。

②《邓小平文选》（1975—1982年），第154页。

③《邓小平文选》（1975—1982年），第161页。

④《邓小平文选》（1975—1982年），第319页。