

薄一波

關於一九五三年 國家預算的報告

書號：1333

薄 一 波

關於一九五三年國家預算的報告

人 民 出 版 社 出 版

(北京東總布胡同十號)

新 華 書 店 發 行

北 京 新 華 印 刷 廠 印 刷

(阜成門外北護士路)

1-50,000

一九五三年二月北京第一版

定價900元

一九五三年二月北京第一次印刷

目 錄

關於一九五三年國家預算的報告……………薄一波一

(一九五三年一月十二日在中央人民政府委員會上的報告)

*

爲保證實現一九五三年的國家預算而鬥爭……………二五

(一九五三年二月十九日「人民日報」社論)

關於一九五三年國家預算的報告

中央人民政府
財政部部長 薄一波

(一九五三年二月十二日在中央人民政府委員會上的報告)

主席、各位委員、各位同志：

我今天向中央人民政府委員會第二十三次會議報告一九五三年的國家預算，請予審查和批准。

一九五三年國家預算總收入二百三十三萬四千九百九十一億元，總支出二百三十三萬四千九百九十一億元，收支平衡。在收入項下，各項稅收佔百分之四九·一二，國營企業收入佔百分之二九·九七，信貸保險收入佔百分之四·四，其他收入和上年結餘佔百分之二六·五一。在支出項下，國民經濟建設支出和社會文教建設支出共佔總支出百分之五九·二四。國民經濟建設支出比一九五二年增加百分之四一·六八，其中主要的是重工業和機械工業增加百分之四七·三一，燃料工業增加百分之八四·五六，地質勘測增加百分之六一·四六，建築工程增加百分之二〇·四，鐵路增加百分之八八·九三，農業增加百分之六一·四四，林業增加百分之二八·三八。國防支出佔總支出百分之二二·三八，行政費佔百分之一〇·一九，其他支出佔百分之一·五六，總

預備費佔百分之六·六三。

由以上的數字可以看出，雖在抗美援朝的鬥爭中，第一，我們的財政狀況是基礎鞏固和不斷進步的；第二，我們的國家預算是生產的預算，建設的預算；第三，一九五三年的預算說明我國已經開始進入大規模的有計劃的以發展工業首先是重工業為中心的經濟建設的新階段。工業化是全國人民百年來的夢想。毛澤東主席在「論聯合政府」一書中說：「沒有工業，便沒有鞏固的國防，便沒有人民的福利，便沒有國家的富強。」現在偉大的夢想已經開始要一步一步地變為現實了。

一九五三年開始的經濟建設的新階段是以過去三年恢復階段中所獲成績為基礎的。過去三年我國人民的艱苦奮鬥和一致團結，使得我們解決了經濟恢復這個嚴重問題。我們的國家已和國家初建時的那種殘破不全的情況完全不同了，我們的工農業生產一般已經恢復到解放前的最高水平，其中多數項目已經超過了或大大超過了這一個水平。這樣就給了我們以開始進行第一個五年經濟建設計劃的可能，就給第一個五年計劃奠定了基礎。

我們的國家財政狀況所以日見鞏固和進步，因為我們的國家預算的收入，是以生產的擴大和國民收入的增加為基礎的。在各項收入的總和中，國營企業和合作社交納的稅款和利潤所佔比重年年增長，在一九五三年將增至百分之六〇左右。而國家預算中支出的主要部分，又是反過來用以發展國民經濟，提高人民的物質和文化生活水平的。我們

的國防費用也是爲着保衛我國的經濟建設和人民生活，這個費用雖在我國積極防禦美國侵略和我國人民努力加強抗美援朝鬥爭的條件下，在一九五三年只佔總支出百分之二二強。我們用於經濟文化建設的費用，加上也要用於經濟文化建設方面的大部分總預備費，則達總支出的百分之六〇以上。

我國財政的這種優點，有力地證明了我國人民民主的國家制度和經濟制度的優越性。我們的國家制度、經濟制度和財政狀況，在目前雖然還趕不上已經實現社會主義並正在向共產主義前進的蘇聯，但是我們所走的道路，同其他人民民主國家一樣，和蘇聯是相同的，蘇聯的今天就是我們的明天。

資本主義國家的預算與蘇聯、中國和其他人民民主國家的預算完全相反，那是完全服從於資產階級統治者的利益的，如馬林科夫同志所說，是「億萬富翁掠奪人民的手段」。資本主義國家預算資金的主要來源，不是壟斷資本家的駭人的龐大利潤，而是廣大貧苦勞動人民的日見下降的收入。預算差不多完全用於維持那個保證剝削者利益而鎮壓被剝削者反抗的反動的國家機器，用以服務於斯大林同志所揭露的現代資本主義基本經濟法則的要求，即「用剝削本國大多數居民並使他們破產和貧困的辦法，用奴役和不斷掠奪其他國家人民、特別是落後國家人民的辦法，以及用旨在保證最高利潤的戰爭和國民經濟軍事化的辦法，來保證最大限度的資本主義利潤」。在美國的一九五二——一九五三會計年度的預算中，百分之四八·五的來源是個人直接稅，而其支出中直接的軍事費

用就有五百八十二億美元，佔全部支出的百分之七四。美國統治階級所給予人民的，就是戰爭，增稅，通貨膨脹，物價上漲，實際工資降低，貧困和失業。杜魯門在今年一月七日的國情咨文中曾經勉強湊了一些數字，硬要證明帝國主義的豺狼們「仍有愛護人民的心思」。據說美國政府八年內在水利事業上支出了「將近」五百萬美元，這是杜魯門所舉出的唯一的支出款項。事實上這只等於八年內美國政府總支出的十萬分之一，還不及我國政府在一九五〇年至一九五三年四年內水利費用的總和十二萬七千一百六十六億元（按歷年比值折合爲五億五千餘萬美元）的百分之一。可是這個美國總統居然毫不害羞地宣佈：「我們用這種種方法表現出我們的民主制度並沒有忘記使用政府的權力來促進人民的福利和安全」！

兩個世界，兩種國家制度和經濟制度，就有兩種絕對相反的財政。這難道還不明白嗎？

一 一九五二年國家預算執行的預計情況

爲了便於解釋一九五三年預算的編成情況，請讓我先將一九五二年預算執行的預計情況作一個簡要的說明。

現在已經可以肯定：一九五二年國家預算執行的情況基本上是良好的。收入超過了

原預算，也超過了支出，預計可以有三十萬億元以上的盈餘。

在收入方面：總收入一百八十九萬二千七百八十一億元，超過原預算百分之二一·九五。其中：各項稅收九十六萬二千一百八十二億元，超過原預算百分之四·八六；國營企業收入四十六萬五千七百八十八億元，超過原預算百分之二五·九九；信貸保險收入二萬五千一百億元，完成原預算百分之五六·四九；其他收入四十三萬九千七百一十一億元，超過原預算百分之七一·二一。

在支出方面：總支出一百六十三萬二千一百八十六億元，超過原預算百分之二·七五。其中：國民經濟建設支出七十三萬零六百九十九億元，超過原預算百分之二·五八；社會文教建設支出二十二萬三千三百二十五億元，超過原預算百分之一〇·六四；國防費支出四十二萬七千七百七十億元，爲原預算百分之九六·三九；行政費支出十九萬三千三百六十九億元，爲原預算百分之八五·一七；其他支出五萬七千零二十三億元，爲原預算百分之八三·三六。

一九五二年的國家預算，完全保證了經濟建設和國防的需要，並保證了全國物價的繼續穩定。根據國家商業機關統計：一九五二年十二月份，上海、天津、瀋陽、漢口、重慶、西安、廣州七大城市的五十二種主要商品批發物價總指數，較一九五一年十二月份下降了百分之六·四，其中：副食品下降了百分之一四·九，燃料下降了百分之三一·二，工業器材下降了百分之一二·五，紗布下降了百分之〇·八，建築材料下降了

百分之九。商品糧食的價格因為過去太低了，所以提高了百分之一·九，使農民獲得合理的利益。

一九五二年國家的總收入和總支出都有增加，這是我國工人農民積極勞動，使各種經濟事業獲得了新的發展，使工農業生產都大大地超過一九五一年水平的結果。

在工業生產方面：一九五二年的產量與一九五一年比較，生鐵增加百分之三一·四五；鋼增加百分之四一·〇五；電解銅增加百分之二八·四三；純碱增加百分之三三·八〇；燒碱增加百分之三二·一一；水泥增加百分之一〇·九五；原油增加百分之二四·九四；發電量增加百分之二九·五六；煤增加百分之一七·七九；棉紗增加百分之二九·八七；棉布增加百分之三六·六三；紙張增加百分之五〇·八一；糖增加百分之二八·一七。

在農業生產方面：一九五二年的產量，糧食達到三千二百七十五億斤；皮棉達到二千五百八十四萬担；烤菸達到四百零四萬担；茶葉達到一百六十五萬担，各種水產達到一百七十一萬噸。

以上各項，除鐵、煤、糖、茶外，都已經超過了或大大超過了解放前最高年產量。

在水利建設方面：一九五二年繼續提高了各河防禦洪水的能力，完成了十億餘土方的巨大工程。淮河經過兩年的治理，大部地區已可避免通常程度的洪水的威脅。荆江分洪工程已經完工，使江漢平原和洞庭湖地區減少了長江水災的威脅。在全國範圍內增加

了灌溉面積二千四百餘萬畝。與上述各項成就的同時，還進行了根治黃河和漢水的準備工作。

一九五二年新建了鐵路綫四百七十二公里。成都至重慶、天水至蘭州兩新綫，已先後通車。此外，還修復鐵路綫六百零二公里，包括金嶺寺至承德綫（錦承綫的一段）、葉柏壽至赤峯綫（熱河境內）、杏樹屯至城子驢綫（遼東境內）和牛心台至田師傅綫（遼東境內）；完成哈爾濱至長春複綫工程一百四十公里；開始了天水至成都、蘭州至烏鞘嶺（蘭新綫的一段）、豐台至沙城（河北境內）等三條新綫的工程以及庫圖爾至圖里河（內蒙古境內）森林鐵路綫工程；繼續改建寶雞至天水綫。

一九五二年全國鐵路運輸貨物發送總噸數一億三千一百萬噸，比一九五一年增加了百分之一八·四六；貨運五百九十四億六千一百萬噸公里，比一九五一年增加了百分之一五·四。國營汽車貨運總噸數四百零三萬噸，比一九五一年增加了百分之一四〇·四；貨運二億五千五百萬噸公里，比一九五一年增加百分之八九·五。國營沿海和內河貨運總噸數五百三十一萬二千噸，比一九五一年增加了百分之四九·六；貨運三十九億六千零九十萬噸公里，比一九五一年增加了百分之五四·六。

隨着各項經濟事業的發展，人民的生活有了新的改善。一九五二年全國職工和國家機關工作人員，普遍地增加了一次工資。根據國家統計局初步統計材料，國營企業員工一九五二年所得的工資比一九五一年一般增加了百分之一一到三六；國家機關工作人員

工資，也較一九五一年平均提高了百分之一五到三一。這是就貨幣工資來說的。若按工人的實際收入來看，那就增加得更多。例如，一九五二年國家用在勞動保險方面的經費達一萬六千餘億元，用在建造工人宿舍方面的經費二萬八千六百餘億元，共建宿舍二十一萬七千五百五十間，能容納約一百萬人居住。此外，職工的醫療衛生、文化娛樂和其他生活條件，也有了重要的改進。這些都是工人職員的實際收入。

農民的收入，由於農作物的豐產，也大大增加了。

在農民和其他勞動人民發展生產和增加收入方面，合作事業起了重要的作用。農業生產合作社是農民在勞動互助的基礎上進一步組織起來的新形式，在一九五二年已發展到約四千個。在同一時期，手工業生產合作社也已成立了二千六百多個。供銷合作社到一九五二年底已有三萬四千多個，包括社員一億四千一百多萬人。

工人農民收入的增加造成了他們的購買力的顯著提高，這可以從人民日用消費商品的銷售額的增加得到證明。根據國家商業和稅收機關的初步統計，一九五二年國營商業商品銷售總額達九十一萬五千一百八十億元，約比一九五一年增加百分之六〇·九三，其中幾項主要商品的銷售額如下：棉布六千九百二十一萬六千一百〇七疋，增加百分之四一·四二，紙張一十五萬七千九百九十八噸，增加百分之四七·四六，糖一十八萬七千七百二十二噸，增加百分之五五·〇五，火柴四百三十五萬四千八百三十一件，增加百分之七三·三五，煤二千四百二十八萬七千七百噸，增加百分之二九·六三，煤油一

十四萬五千一百五十八噸，增加百分之一四六·八二，食油二十一萬二千五百〇九噸，增加百分之一〇三·三五，食鹽三千二百二十九萬担，增加百分之二四。一九五二年合作社零售總額四十九萬二千七百四十九億元，比一九五一年增加百分之一六〇。全國國營企業、合作社和私營工商業營業總額比一九五一年增加百分之三九·七三。

人民的文化生活也隨着人民物質生活的改善而逐步提高。小學生的總數達到五千萬人，較一九五一年增加百分之一五·九；中等學校學生的總數達到三百零九萬人，增加百分之五四·二；高等學校學生的總數達到二十萬二千人，增加百分之一五·三；全國醫院病床數達到一十四萬二千張，增加百分之三八·五；電影觀眾達到六億五千萬人次，增加百分之六五。

綜上所述，財政收入超過支出，經濟恢復並有發展，物價大部下降，人民物質文化生活上升，表示了國家的財政經濟狀況已經根本好轉。這個偉大的成就，是在歷年來的抗美援朝運動、土地改革運動、鎮壓反革命運動、調整工商業工作特別是一九五二年的「三反」「五反」運動和增產節約運動取得偉大勝利的基礎上得來的，是依靠毛主席的正確領導和全國人民的團結奮鬥得來的。這個成績，同時也說明了一九五二年的財政工作，在基本上是正確的。

但是應當指出，在一九五二年的財政工作中，嚴重的缺點和錯誤還是存在的，在一九五三年的工作中必須努力加以克服和改正。

在收入方面的缺點，首先是對於工商稅、農業稅、國營企業的利潤估計過低。稅收的估計過低，是由於對工商業和農業的發展估計不足，以及對一部分工商業戶偷稅漏稅的可能估計不足。國營企業利潤的估計過低，是由於許多國營企業對自己的資產、設備能力、各種定額和市場情況沒有摸清楚，對工人羣衆的積極性和創造性估計不足，因而在規定生產任務時，不採取平均先進定額，而採取落後的定額，而財政機關和經濟機關也沒有加以糾正。

收入方面的另一個缺點是徵收工作中的官僚主義和命令主義作風還沒有消滅，這種作風常使共產黨和人民政府的政策不能貫徹甚至受到破壞。徵收農業稅的工作雖然每年都有進步，但有些問題還沒有得到徹底的解決。首先，在查田定產問題上，中央主管機關沒有及時地檢查和總結各地查田定產的經驗，並分別各地不同情況發出新的具體的指示，大多數地區在執行中又不是有步驟有計劃地依靠經過訓練的、懂技術懂政策的工作隊和農民羣衆相結合去詳細地勘測和丈量田畝，以便按照田畝質量的不同區分產量的等級，而是採用首先查定一定地段的標準畝和標準產量，然後推定周圍田畝的產量的辦法，或者採用抽查、抽丈的辦法，因而發生了對於耕地面積和產量計算偏高偏低的現象。其次，有些地方沒有準確地執行依法減免的政策，或者該減的未減，該免的未免，或者不該減的也減了，不該免的也免了。在徵收和運糧入庫的工作上，有些地方，由於不關心羣衆利益，仍有人畜傷亡的事件發生，有些地方在公糧徵收後遲遲沒有送入倉

庫，造成了糧食的損失；也有些地方單純地爭取「速度」，以致糧食未乾，即行入庫，而入庫以後，又未注意保護，也造成了糧食的損失。徵收工商稅的工作，一九五二年是有很大進步的，但在某些地區、行業以及區與區之間還有計稅不當，偏高偏低的現象；在民主評議中，還有選擇典型戶偏肥偏瘦而未採取多等多級的辦法，以致發生了一些畸重畸輕的偏向。此外，在「五反」運動以後，還有不少工商業戶偷稅漏稅，有些人甚至屢戒不改，有些國營企業也有偷稅漏稅的事，而對於這種現象，有些財政機關沒有在事前嚴密防止，也沒有在事後嚴格究辦。

在開支方面，最大的缺點，是沒有嚴格地審查和控制預算，以致許多單位的開支預算缺乏應有的計劃，或者計劃不準確不適當，或者雖有計劃而並未遵守。計劃不完備不準確，臨時追加的預算就過多。在那些臨時追加的預算中，有一些開支是由於經驗不足，事先難於計算到，因而是必須的，合理的；但也有許多是根本不應該開支或者應該少開支、遲開支的。還有一些計劃，也是根本不應該提出和批准的，但是由於盲目的積極性，或不負責任，或爲着「照顧」，隨便地提出了，批准了，以後就不得不繼續投資。

上述各方面所犯的錯誤，是與領導上的官僚主義分不開的。今後必須從嚴厲地批判官僚主義和懲辦典型的官僚主義分子入手，去堅決地克服這些錯誤。

二 一九五三年的國家預算

一九五三年是我國開始執行第一個五年建設計劃的一年。爲着達到工業化的總目的，我們一面要着重發展重工業，積極進行基本建設，一面更要充分發揮現有企業的潛在能力，努力增產節約，以便積累工業化所必需的資金。一九五三年的國家預算，是適應着國家的這個情況和需要的，是以一九五三年國家計劃的各項指標爲根據的。保證正確地實現一九五三年的國家預算，是我國全體人民、全國各企業、各機關的重大的戰鬥任務。

一九五三年國家預算總收入二百三十三萬四千九百九十一億元，比一九五二年增加了百分之二三·三六；總支出二百三十三萬四千九百九十一億元，比一九五二年增加了百分之四三·〇六。

一九五三年的國家預算收入分爲四類：（一）各項稅收一百一十四萬六千八百五十二億元，佔總收入百分之四九·一二。其中工商各稅佔百分之三七·四六，農業稅佔百分之一〇·九九，其他稅收佔百分之〇·六七。（二）國營企業和地方國營企業的利潤和折舊的收入六十九萬九千八百五十二億元，佔總收入百分之二九·九七。其中國營企業佔百分之二六·三六，地方國營企業佔百分之三·六一。（三）信貸保險收入一十萬二

千八百億元，佔總收入百分之四·四。(四)其他收入和上年結餘三十八萬五千四百八十七億元，佔總收入百分之一六·五一。一九五三年的各項收入預算和一九五二年的預計收入比較如下：各項稅收增加百分之一九·一九；國營企業收入增加百分之五〇·二九；信貸保險收入增加百分之三〇九·五六；其他收入減少百分之一二·三三。

一九五三年的國家預算支出分爲五類：(一)國家建設費一百三十八萬三千三百五十一億元，佔總支出百分之五九·二四。其中國民經濟建設支出一百零三萬五千二百七十六億元，佔百分之四四·三四，社會文教建設支出三十四萬八千零七十五億元，佔百分之二四·九。在國民經濟建設支出中，工業比重最大，佔總支出百分之二〇·四；農林水利佔百分之五·〇四；鐵路交通郵電佔百分之六·三六；貿易和銀行佔百分之一·九二；其他建設佔百分之一〇·六二。(二)國防費五十二萬二千五百三十七億元，佔總支出百分之二二·三八。(三)行政費二十三萬七千七百九十六億元，佔總支出百分之一〇·一九。(四)其他支出三萬六千四百七十億元，佔總支出百分之一·五六。(五)總預備費一十五萬四千八百三十七億元，佔總支出百分之六·六三。一九五三年支出預算和一九五二年預計支出比較如下：國民經濟建設費增加百分之四一·六八；社會文教建設費增加百分之五五·八六；國防費增加百分之二二·一五；行政費增加百分之二二·九八。

爲了便於了解一九五〇年以來我國歷年財政收支發展狀況，請看下表（表中一九五

○年、一九五一年是實際收支數，一九五二年是預計收支數，都是收大於支。一九五三年是預算數，收支相等，所以一九五三年對一九五〇年的百分比總收入低於總支出。

(甲)總收		一九五〇年	一九五一年	一九五二年	一九五三年
各項稅收	人	一〇〇	二〇四・六三	二七二・六〇	三三六・二九
其中：		一〇〇	一六五・六四	一九六・四五	二三四・一四
工商各稅		一〇〇	一九五・七二	二三〇・八八	二九二・七五
農業稅		一〇〇	一一三・五八	一三四・〇一	一三四・三二
國營企業收入		一〇〇	三五一・二〇	五三五・七一	八〇四・九二
信貸保險收入		一〇〇	一七三・四三	七六・六一	三一三・七八
其他收入		一〇〇	二九一・五五	五一八・二一	四五四・三一
(乙)總支	出	一〇〇	一七四・八二	二三九・七四	三四二・九七
國民經濟建設費		一〇〇	二〇二・二九	四二一・〇一	五九六・四九
社會文教建設費		一〇〇	一七七・九一	二九五・七〇	四六〇・八九
國防費		一〇〇	一七八・九九	一五一・三〇	一八四・八一
行政費		一〇〇	一三二・九三	一四七・二五	一八一・〇八
其他支出		一〇〇	一三六・五五	三二二・六四	二〇六・三五

由上表可以看出，一九五三年的國家總收入已增至一九五〇年的三・三六倍，總支