

F127.4
W35 Western Library
西部文库

王荣轩 主编

构建西部战略高地

Construct the Strategic Height
at Western China



四川大学出版社
2000年·成都

责任编辑:孙 英
责任校对:魏 勇
封面设计:韩建勇
责任印制:曹 琳

图书在版编目(CIP)数据

构建西部战略高地/王荣轩主编. — 成都:四川大学出版社, 2000.8

ISBN 7-5614-1976-7

I. 构... II. 王... III. 西部大开发(中国) — 研究
IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 46538 号

书名 构建西部战略高地

作 者 王荣轩 主编
出 版 四川大学出版社
地 址 成都市一环路南一段 24 号 (610065)
印 刷 四川省地勘局测绘印刷厂
发 行 新华书店经销
开 本 850mm×1168mm 1/32
印 张 7.625
字 数 180 千字
版 次 2000 年 9 月第 1 版
印 次 2000 年 9 月第 1 次印刷
印 数 0 001~1 500 册
定 价 21.00 元

◆读者邮购本书,请与本社发行科
联系。电 话:5412526/5414115/
5412212 邮编:610064

◆本社图书如有印装质量问题,请
寄回印刷厂调换。

版权所有◆侵权必究

编 委 会

主 编：王荣轩

常务副主编：李春城

副 主 编：徐立新 古荣华 朱昌问 孙 平

编 委：徐惠芳 蔡亦如 龙跃永 谭建明

康银劳 陈绍充 阎 星 冯劲夫

孙廷云

序

实施西部大开发战略，加快中西部地区发展，是党中央总揽全局、面向新世纪作出的重大决策，它关系到民族团结、社会稳定和边防巩固，关系到东西部地区协调发展和最终实现共同富裕，具有重要的现实意义和深远的历史意义。以江泽民总书记为核心的党中央高度重视西部大开发问题。国家有关部门已经出台或正在研究制定相关政策。今年伊始，中共中央、国务院转发了国家计委《关于实施西部大开发战略初步设想的汇报》，明确了近期西部大开发的方向和重点。西部大开发也引起了企业界、学术界的极大兴趣和新闻舆论的普遍关注，以及国际社会的广泛注意。中国的西部，正在成为新一轮经济开发和投资建设的热土。

成都是四川省省会，西部地区特大中心城市之一，现有人口1 003.6万，是国务院规划确定的“西南地区的科技中心、商贸中心、金融中心和交通通信枢纽”。成都地处四川盆地的腹地，土地肥沃，物产丰富，山川秀丽，自然条件优越，可谓物华天宝。成都历史上就是中国经济较早开发的地区之一，农业耕作技术较为先进，传统手工艺品名扬四海，商业兴旺繁华，是西南地区的物资集散中心。著名诗人李白的诗章：“九天开出一成都，万户千门入画图”，道出了古代成都经济的富饶景象。

新中国的诞生，使成都历史翻开了新的一页。建国50年来特别是改革开放20多年来，在党中央、国务院和四川省委、省

政府的领导下，成都市发展潜力逐步发挥，国民经济快速、健康和协调发展，经济实力和辐射能力进一步增强。“八五”期间全市 GDP 年均增速达 16%， “九五”前四年也保持 10.9% 的增长水平。1999 年，全市 GDP 总值为 1 190 亿元，比上年增长 10.2%，占四川省的 1/3 左右，占西部地区十省区的 1/10。工业初步形成了电子信息、机械、医药、食品四大主导产业，工业经济总量占全省的 34.1%。社会消费品零售总额超过 500 亿元，居西部省会城市首位。在综合经济实力显著增强的同时，成都的生态环境、城市基础设施和居民生活水平也得到了显著改善和提高，作为中国西南地区的人流、物流、信息流汇集的重要中心城市地位更加突出。成都的投资硬环境进入全国城市 40 优行列，已成为西部地区最大的铁路客货运输枢纽和全国公路密度最大的地区之一；双流国际机场是全国六大航空港之一，年均客流量居西部第一；电话交换机总容量 225.4 万门，邮电业务总量 46.59 亿元，是全国七大交换中心和九大邮政通信一级处理中心之一。成都的科技教育资源丰富，实力雄厚，有各类专业技术人员 49 万人，居全国大城市前列；有国家级高新技术产业区、经济技术开发区，高新技术产品产值占工业品总产值的 12%。成都有条件、有潜力、有能力在西部大开发中更好地发挥先导作用、示范作用、辐射和带动作用，为四川经济发展，为西部地区开发作出应有的贡献。

为抓住西部大开发的历史机遇，进一步增强历史紧迫感和社会责任感，实现成都经济“追赶型、跨越式”发展，成都市坚持“改革立市，开放强市，科教兴市，依法治市”的基本方针，制定了未来 10 年成都在西部大开发进程中要“构建西部战略高地，基本实现现代化”的总体目标。成都市 GDP 年均增长 10% 以上，2005 年人均 GDP 达到 2 500 美元，2010 年达到 4 000 美元。一、二、三产业增加值比例 2005 年达到 7:45.54:7.5，2010 年

达到 5:45:50。城市化水平 2005 年达到 38%，2010 年达到 45%，城镇居民人均可支配收入年均实际增长 6% 以上，农民人均纯收入年均实际增长 5% 以上；恩格尔系数 2005 年降到 46%，2010 年降到 43%；人口年均自然增长率控制在 5‰ 以内，各项社会事业全面发展。

为了实现上述目标，必须做好以下工作：

首先，加大观念更新力度。成都地处内陆，思想解放不够，有些思想还较保守；对外开放较慢，接受新事物不快，城市化水平不高，推进现代化进程任务艰巨。我们将进一步解放思想，开拓创新，增强危机感、责任感和紧迫感，以百倍的努力和强烈的拼搏精神，积极投身西部大开发，努力构建西部战略高地。

第二，继续加大基础设施建设和政策环境建设力度。为了适应西部大开发新形势的要求，我们要适度超前，统筹规划，突出重点，加大基础设施投入，搞好交通通信、市政设施、水利工程、生态保护等建设，如紫坪铺水利枢纽工程、府南河综合整治二期工程、城市轨道交通系统等，创造更好的硬环境，形成现代化城市的基本框架。同时，制定更加开放的政策，采取更加灵活的措施，建设规范有序的软环境，全方位吸引国内外资金、技术、人才。

第三，加大结构调整力度。要调整优化所有制结构，逐步提高非公有制经济在全市国民经济中的比重，建立适应现阶段生产力发展水平的所有制结构；积极推进高新技术产业化，形成新的产业优势，突出重点，培育壮大电子信息、机械、医药、食品产业，提高工业技术水平和市场竞争力；加快发展旅游、房地产、教育等第三产业，培育新的经济增长点，拓宽第三产业发展领域；优化农业布局和品种、品质结构，围绕农民增收，大力推进农业产业化，积极发展现代农业。

第四，加快城市化进程。要建设高水平的中央商务区和城市

副中心；建成以中心城区为核心，卫星城镇为纽带，远郊区域中心城市为支撑，小城镇为基础的城市群体。采取综合措施，加大环境治理力度，改善城市环境，加强生态保护，建设绿色屏障，努力实现城市环境优美，生态良性循环。

第五，加强改革开放力度。以国有企业改革为中心环节，优化国有经济布局；继续深化投融资、科技、教育、财政、金融、分配等体制改革，大胆探索适应新形势的新思路、新方法、新机制；切实推进“两个根本性转变”。以招商引资为重点，充分发挥企业主体作用，不断提高对外开放水平和实效；充分发挥高新技术产业开发区和经济技术开发区的作用，广泛吸引资金、技术和人才，特别是国内外大企业到成都投资发展。继续扩大对内开放，着力加强与东部和中部地区企业之间的经济技术合作。

第六，大力发展科技教育事业。把科技进步和教育事业放在经济社会发展的重要位置，建立科技同经济紧密结合的知识创新、技术创新体系。适应经济发展和社会进步的要求，大力发展教育事业，努力提高市民的科学文化素质。完善人才流动、引进的相关政策措施，吸引高素质人才到成都工作，尤其要吸引出国留学人员到成都创业。

本书的第一部分是成都市政府组织中国城市经济学会、驻蓉高等院校和研究机构的专家学者，经过深入调查研究成果。第二部分是从成都市政府组织召开的两两次研讨会上有关专家、学者提交的论文中精选出来的。我们把它们编辑成册，奉献给社会，目的是让读者更加深刻地认识到中心城市在西部大开发中的地位和作用，更加全面地了解成都的发展潜力和规划设想。

成都市市长 **王荣**

2000年6月

前 言

西部大开发是党中央总揽全局，面向新世纪作出的重大战略决策。在市场经济条件下，按照非均衡发展理论，西部大开发应以中心城市为重点，由点及面，逐步推进，达到共同发展的目的。这是本书研究的出发点和落脚点。

一、西部大开发必须充分发挥中心城市的战略支撑作用

西部地域广阔，大开发不可能整体推进，必须选择若干经济实力较强、基础设施相对完善、投资条件相对优越的中心城市作为战略支撑点，首先进行重点开发，然后从点到线到面，顺序推进，逐步展开，进而带动区域的整体发展。

世界各国落后地区的开发一般是由城市带动的。我国改革开放以来，深圳等4个经济特区城市、14个沿海开放城市和上海浦东新区的崛起，对东部地区快速发展起到了重要的增长极和辐射源作用。50年代国家在西部城市安排若干重大项目，对地区经济发展发挥了明显的促进作用。60年代三线建设，多数项目按“山、散、洞”思路部署，布局分散、效益不高、遗留问题多，致使许多企业又返迁城市，其教训应该汲取。区域经济学研究表明，由于经济要素的空间分布不平衡性和具有流动性，在趋利机制的作用下会向一定的空间地域聚集，以减少交易成本，从而形成要素高效配置区域。这种要素高效配置区域一般是城市，特别是中心城市。因此，依托中心城市，充分发挥中心城市的要

素聚集效应和辐射作用，带动整个区域的发展，是提高西部地区开发投资效果的必然选择。

二、西部城市规模“宜大则大、宜中则中、宜小则小”

目前，西部地区城市数量少，经济实力不强。在合理限度内，城市规模与其聚集效应和辐射功能呈密切正相关关系。当扩大规模的边际收益大于其边际成本时，城市规模的扩张是必然的，人为的限制只能延缓而不能完全停止这种规模的扩张。在工业化时代，区域的竞争力主要取决于城市的竞争力。经济全球化和知识经济时代的到来，城市，特别是大城市仍将是知识创新和技术创新的主要载体，在区域发展中起到龙头带动作用，在区域竞争和国际竞争中发挥“航空母舰”的作用。“城市病”的产生与存在，首先是人们对城市发展的客观规律认识不足，建设和管理失当造成的，而与城市规模的大小没有必然联系。而且，现代城市科学的发展为缓解以致最终消除“城市病”提供了越来越多的可能。因此，各个城市自身经济社会发展的客观要求和自然资源配置条件是决定其规模的主要根据。西部地区城市规模应是宜大则大，宜中则中，宜小则小。只有这样才能形成合理的城市规模结构、空间结构和职能结构，以充分发挥城市的支撑作用，提高城市体系在西部大开发中整体带动效果。

三、西部大开发要以城市开发为重点

开发的本义是对荒地的开垦、森林的采伐和矿产的开采。我国西部由于开发历史悠久、人口稠密（相对于土地承载而言），绝大多数区域的土地、森林开发已严重过度，矿产开发（水电、石油、天然气等除外）又受到市场需求和国家资源战略取向的严重制约。因此，我国的西部大开发已不能是传统意义上的开发，而只能是通过现有城市的开发，大力发展城市二、三产业，扩

大城市人口容量，实现西部地区经济社会结构的较快升级和可持续发展。

国家确定的西部大开发五项战略任务，实施的重点区域或者是城市，或者是与城市的发展密切相关。交通、通信、能源、供水等基础设施建设的枢纽和节点主要在城市，基础设施的未来需求主要在城市；调整产业结构、发展科技教育、扩大对外开放的重心也在城市。退耕还林还草、封山育林、保护生态环境，主战场虽然在农村，但要从根本上解决生态恶化和脆弱地区的过垦、过牧、过伐和土地超载问题，就要大量减少所在地区的农村人口。而农村人口的大量减少，最直接的途径就是发展城市经济，扩大城市吸纳人口的能力。因此，无论是从落实中央确定的西部大开发五项重点任务，加快西部大开发考虑，还是从全面提高西部地区居民的生活质量，改善西部地区日益恶化的人地关系着眼，西部大开发都必须以城市开发为重点。

四、西部城市经济发展要实行先进实用技术与高新技术兼容的技术进步战略

西部地区城市社会生产力总体上处于工业化中期阶段。在国内社会主义市场经济体制已经初步建立、经济全球化已经到来和知识经济时代已见端倪的形势下，西部城市要同时完成工业化，迎接知识经济挑战和转换结构，加快经济发展，保护生态环境等多重任务，既不能重走发达国家的老路，也不能脱离目前的现实奢望一步跨越到后工业时代。因此，西部城市经济发展，必须依靠科技进步，实行先进实用技术与高新技术兼容的战略。一方面，要瞄准世界科学技术的最前沿，大力培育高新技术产业，以在未来的全球性竞争中占有一席之地；另一方面，又必须发挥后发优势，大量引进、借鉴、推广、应用外部的先进、成熟的实用技术以及软技术，改造和装备有市场前景的传统产业，从而建立

起适应市场需要的，包括以劳动、技术密集型为主的现代农业，以高新技术为先导、拥有较多自主知识产权的现代工业和现代第三产业发达、传统服务业繁荣、劳动密集型产业仍占一定比重的城市产业结构。只有这样，才能保持社会稳定，实现西部城市经济社会的快速发展，这才是适合西部城市特点的可持续发展之路。

五、西部地区城市发展要坚持体制改革、创新优先

西部地区城市经济发展水平低，首先在于体制改革的滞后。在由计划经济体制向社会主义市场经济体制转变的过程中，适应社会生产力发展要求的制度环境往往成为更为短缺的资源，它对推动地区经济发展起到关键作用。深圳等地区的实践已经充分证明了这一点。因此，西部地区城市要加快发展，必须坚持改革、创新优先，把在国家法律框架内构造和完善地方市场经济制度放在首位，包括各级政府更新理念，转变职能，凡是个人和企业可以办好的事，政府就不要插手；凡是个人和企业办不好的事，政府一定要努力办好。要坚持有退有进、有所不为而有所为的原则，对国有经济进行战略性改组。除特殊性行业之外，国有资本应采取一般形式从多数竞争性行业退出，以便收缩战线，集中力量于非竞争性的公共服务领域。要加快革除不利于非国有经济发展的制度和规定，对个体私营经济、集体经济、国有经济和外资经济实行等同的“国民待遇”。对加入世贸组织后即将对外开放的领域，首先对国内社会资本，包括市域以外的社会资本开放。要建立和完善土地使用权的流转制度，改革城市户籍制度，加快城市化进程；加快教育科技体制改革，加大普及义务教育力度，大力推进高中、高等教育和职业教育的产业化，以加快人才培养；明晰知识产权，改革分配制度，推进产、学、研结合，为科技人才的成长 and 企业家创业构造良好的制度环境。

六、西部城市基础设施建设要走资产化运作和企业化经营之路

完善的基础设施是城市发挥其功能的物质前提，加快西部地区城市化进程，需要大量增加城市基础设施建设投资，这与地方财力不足的矛盾突出。解决西部城市基础设施建设资金不足的关键措施是改革基础设施投融资体制，实行城市基础设施的资产化运作和企业化经营。只有走经营城市基础设施之路，才能快速推进城市现代化建设。第一，全面放开基础设施投资领域，允许社会资本和国际资本进入，实现基础设施投资多元化。第二，创新融资方式，采用 BOT、TOT 等方式，或者由政府规划、给予一定补贴和优惠条件，鼓励和吸引国内外资本投资基础设施。第三，拍卖、租赁部分现有基础设施的经营权或所有权，把变现资金再投入基础设施建设，或者通过有偿服务、发行基础设施建设债券、建立基础设施基金等方式筹措建设资金。第四，组建城市建设投资公司，按自筹、自借、自用、自还的原则实行建设资金市场化运作。第五，通过物物交换、钱物交换，或者以土地开发权交换等形式，转让迫切需要而又无力建设的建设项目的建设权和经营权；或者以其它优惠政策吸引企业垫资进行项目建设，使企业在项目建成后的综合经营中获得相应回报。

编 者

2000 年 6 月

目 录

前 言

研究报告篇

充分发挥成都在西部大开发中的战略高地作用·····	(3)
成都市产业结构的调整思路·····	(24)
成都市农业结构调整方向·····	(39)
成都市高新技术产业发展对策·····	(48)
成都市贸易的对外开放与发展·····	(60)
成都市金融发展思路·····	(71)
成都旅游业发展趋势和措施·····	(92)
加快成都市域城市化进程的几点思考·····	(102)
加快成都市基础设施建设的总体思路·····	(110)
成都市环境建设目标与措施·····	(116)

学术论文篇

西部大开发的主要问题与中心城市辐射模式·····	(127)
西南和西北各有开发重点·····	(133)
借鉴东部沿海地区发展经验 以城市为中心推进西部大开发 ·····	(135)

充分发挥中心城市作用 带动西部大开发·····	(142)
努力把成都建设成为西部战略高地·····	(146)
西部大开发：国家支持与自我努力要结合·····	(162)
成都实施西部大开发战略应注意的几个问题·····	(168)
成都理应成为中央西部大开发的战略支撑点·····	(174)
西部大开发战略与成都改革和发展的思路·····	(181)
成都实施西部大开发战略要有新思路·····	(200)
实施西部大开发战略与成都城市发展研究·····	(205)
西部大开发中成都可能的选择·····	(222)
后 记·····	(227)

研究报告篇

原书空白

充分发挥成都在西部 大开发中的战略高地作用

实施西部大开发战略，是党中央总揽全局、面向新世纪作出的重大决策。成都作为西部地区重要中心城市，不仅迎来了难得的发展机遇，而且需要发挥特有的战略作用，为西部大开发做出贡献。

一、成都的战略优势和功能定位

1. 战略优势

成都具有明显的战略优势，在西部大开发中它将转化为现实的经济优势，并产生积极的影响。

(1) 成都经济规模大，综合经济实力强。成都在全省和全国的经济发展中占据重要地位：成都市 1999 年国民生产总值 1 190 亿元，占全省的 32.8%，其中第二产业占 34.2%，第三产业占 43.9%，社会消费品零售总额超过 500 亿元，占四川省的 36.2%。成都是四川省的主要出口基地，1999 年成都进出口总额（海关口径）16.13 亿美元，占全省的 65.3%。成都是全省旅游收入最高的城市，旅游外汇收入 6 919.83 万美元，占 71.2% 以上。成都更是四川省的主要财源，财政收入占 46% 以上。

成都在中国城市体系中同样具有重要的地位，其综合经济实