

澳门问题读本

国务院港澳事务办公室澳门事务司编写组



中共中央党校出版社

147
C 1
639

澳门问题读本

国务院港澳事务办公室澳门事务司编写组

中共中央党校出版社

• 北 京 •

图书在版编目 (CIP) 数据

澳门问题读本/国务院港澳办澳门司编写组编. —北京:
中共中央党校出版社, 1999. 6

ISBN 7-5035-1982-7

I. 澳… II. 国… III. 澳门-概况 IV. D678.59

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 18303 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

北京市平谷胶印厂印刷 新华书店经销

1999 年 6 月第 1 版 1999 年 6 月第 1 次印刷

开本: 850 × 1168 毫米 1/32 印张: 12.125

字数: 306 千字 印数: 1—5000 册

定价: 20.00 元

责任编辑 吴 可 蔡雨龙

封面设计 王 岐

版式设计 任志珍

责任校对 王洪霞

目 录

上 编

第一章 澳门问题的由来	(3)
一、南海之滨 美丽岛城	(3)
二、葡夷横行 遭我痛击	(5)
三、养痍遗患 去留两难	(8)
四、参照番坊 管制澳葡	(11)
五、葡夷呈凶 强占澳门	(14)
六、逼我修约 窃我国土	(17)
 第二章 澳门问题的解决	(24)
一、几度风雨 情牵澳门	(24)
二、长期打算 充分利用	(27)
三、中葡建交 史页翻新	(29)
四、总统访华 邓公定音	(32)
五、兰舟共济 与君同行	(38)
六、倒啖甘蔗 渐入佳境	(43)
七、晴空云鹤 碧霄诗情	(46)
八、峰回路转 柳暗花明	(50)

九、桃红春暖 千秋功成·····	(53)
------------------	------

第三章 澳门基本法的诞生····· (58)

一、精英荟萃 共订大法·····	(58)
二、成立草委 筹组咨委·····	(60)
三、宏伟蓝图 打好基础·····	(62)
四、历史杰作 精心起草·····	(65)
五、反复咨询 广纳众议·····	(73)
六、区旗区徽 集体智慧·····	(78)

第四章 过渡时期的澳门····· (84)

一、中葡友好：过渡时期的主旋律·····	(84)
二、三大问题：平稳过渡的关键·····	(88)
三、经济发展：前进中遇到困难·····	(94)
四、治安恶化：烧杀绑炸劫打破澳门的宁静·····	(98)
五、回归祖国：澳门同胞共同的企盼·····	(101)

下 编

第五章 澳门的政治制度····· (115)

一、澳门现行政制架构概况及特点·····	(116)
二、总督·····	(120)
三、立法会·····	(123)
四、澳门的公务员制度·····	(130)
五、澳门市政制度·····	(136)

第六章 澳门的经济制度····· (141)

一、积极的不干涉的经济政策和自由贸易政策.....	(141)
二、低税政策和市场多元化政策.....	(143)
三、全面开放的自由港政策.....	(150)
四、土地管理制度.....	(158)
五、量入为出的财政制度和自由开放的金融制度.....	(162)
六、特定行业的专营制度.....	(167)
七、《澳门特别行政区基本法》中关于经济制度的规定.....	(172)
第七章 澳门经济基本情况.....	(175)
一、澳门经济概况.....	(175)
二、以出口为导向的制造业.....	(184)
三、闻名于世的旅游博彩业.....	(194)
四、发展中的金融保险业.....	(199)
五、新兴的建筑地产业.....	(204)
第八章 澳门的对外经济关系.....	(209)
一、内地的窗口.....	(210)
二、香港的延伸.....	(217)
三、两岸的桥梁.....	(223)
四、欧美的伙伴.....	(224)
第九章 澳门的法律及司法制度.....	(231)
一、澳门现行法律制度概要.....	(231)
二、澳门法院.....	(237)

三、澳门检察院·····	(245)
四、澳门反贪污反行政违法高级专员公署·····	(248)
五、澳门律师制度·····	(255)
第十章 澳门居民身份制度及出入境管制·····	(262)
一、澳门居民身份制度·····	(262)
二、澳门的出入境管制·····	(269)
第十一章 澳门的教育·····	(276)
一、澳门教育概况·····	(276)
二、澳门各类教育的现状·····	(281)
三、政府对教育的管理和投入·····	(288)
第十二章 澳门的文化出版事业·····	(296)
一、澳门的文化·····	(296)
二、澳门的新闻出版·····	(306)
三、澳门的文物古迹及文物保护·····	(310)
第十三章 澳门的卫生和社会福利事业·····	(317)
一、澳门的卫生事业·····	(317)
二、澳门的社会福利事业·····	(324)
第十四章 澳门的社团与宗教·····	(333)
一、澳门的社团·····	(333)
二、澳门的宗教·····	(341)

附录：中华人民共和国澳门特别行政区基本法

(1993 年 3 月 31 日第八届全国人民代表大会 第一次会议通过)	(348)
后 记	(380)

上 编

第一章

澳门问题的由来

一、南海之滨 美丽岛城

东南沿海的珠江三角洲是我国最富庶的地区之一，这里星罗棋布着许多现代化都市，其中一座海岛小城，蜿蜒于珠江口西岸，濒临浩瀚的南海，东隔伶仃洋与香港特别行政区一水相望，北与珠海经济特区紧密相连，这便是美丽的澳门。

澳门由一个半岛和两个离岛组成，由北往南分别为澳门半岛、氹仔岛和路环岛，其地理坐标为东经 $113^{\circ}34'47''$ 至 $113^{\circ}35'20''$ ，北纬 $22^{\circ}06'40''$ 至 $22^{\circ}13'01''$ 。^①经过百余年的泥沙淤积和多次大规模的填海造地，澳门陆地面积扩大了数倍，现在的总面积为 23.5 平方公里，其中澳门半岛 9.1 平方公里，氹仔岛 6.33 平方公里，路环岛 8.07 平方公里，全境的南北距离为 11.9 公里，东西距离为 7 公里。^②澳门半岛是澳门地区的政治、经济、交通、文化中心，95% 以上人口和绝大部分工商业集中于此，其南端有两座跨海大桥通往氹仔，氹仔和路环之间也有一条连贯公路相连，原本隔海相望

① 参阅黄就顺等著《澳门地理》，澳门基金会，中国友谊出版公司 1993 年版。

② 澳门政府 1994 年统计，见《澳门纵览》，澳门基金会 1996 年版。

的澳门半岛与两个离岛已经连为一体。

据澳门官方统计，截止 1996 年底，澳门总人口为 42 万，其中，97% 为华人，3% 为土生葡人和外国人。

澳门地区气候宜人，全年平均气温为摄氏 23 度，因又拥有较丰富的旅游资源，所以每年都吸引数百万外来游客来澳观光游览。

谈起澳门，人们不免想到香港，有的还误以为澳门是香港的一个部分，其实与香港相比，澳门这座小城的开埠时间更早，经历也更为沧桑。

澳门，又名濠镜，濠镜本作蠔镜，其得名源于澳门及其周边地区盛产蠔。入夜后，当风平浪静，月光娇娆之时，古澳门近乎圆型的南北二湾便泛着银光，烁耀如镜。人们自然便称这块宝地为蠔镜。明人屈大均在其《广东新语》中写道：“蠔镜……去香山东南百二十里，有南北二湾，海水环之。”后人因觉得“蠔”字较粗俗，遂改称蠔镜为濠镜。清乾隆年间刊印的《澳门记略》考证濠镜得名时称：“东西五六里，南北半之，有南北二湾……二湾规圆如镜，故曰濠镜。”澳门还有其他一些别名，如濠江、海镜、镜海、镜湖等也都从濠镜演变而来。

然而澳门之得名，则是明朝以后的事，明朝习惯称那些供船只停泊的海湾为澳，澳门当时已存在“诸番互市”，因此亦为“澳”，而澳门之“门”的由来，《澳门记略》认为有两种说法：“其曰澳门，则以澳南有四山离立，海水纵横贯其中，成十字，曰十字门，故合称澳门。或曰澳有南台、北台，两山相对如门云。”也就是说，澳门的得名，是因为濠镜成了“澳”，而且地形似“门”。

至于澳门葡文名“macau”的由来，据说是葡萄牙人初来澳门，在澳门妈阁附近登岸时，询问当地居民“此地何名”，听者以为询问的是具体地方，故答曰：“妈阁”，广东话“妈阁”便音译成为葡文的“macau”。

澳门自古以来便是中国的领土。从这些年澳门考古发掘中可以看出，早在距今 5000 年前的新石器时代，中华民族的祖先便在澳门地区生息劳作。商周以后，活动在这里的古代先民便与中原地区的人民一样，已掌握相当高的生产技能，在澳门一带出土的文物中，就有春秋时期的簋、罐以及战国时期的陶器等。秦统一天下后，澳门划归南海郡番禺县。此后，澳门归属几经变迁，晋代属东官郡；隋时属南海县；唐朝以后属东莞县。1152 年，南宋政府撤东莞县，将南海、番禺、新会三县的滨海地带合并建立香山县，澳门便划为香山县辖。据明嘉靖时的《香山县志》记载，澳门初属香山县延福建里恭字围，后属长安乡恭常都。13 世纪中叶，偏安一隅的南宋小朝廷终于遭到元大军的痛击，澳门周边的海道便成了南宋军民作顽强抵抗的战场，文天祥那首著名的《过伶仃洋》便在澳门旁吟出，正当文将军在“伶仃洋里叹伶仃”时，大批疲于奔命的宋军还在澳门半岛“娘妈角”一带安营扎寨，为垂死挣扎的南宋王朝作最后的抗争。1278 年初，突遭飓风袭击的南宋小皇帝端宗赵昀几乎在这里丧命。也正是在这个时候，饱经战乱的人们开始在澳门定居繁衍下来，如今澳门半岛上名为“永福古社”的沙梨头土地庙，便相传时建于南宋末年。

从内陆迁徙至澳门的中华先民在这块土地上定居后，过上了结网捕鱼、男耕女织的田园生活，他们日出而作，日落而息。然而，15 世纪开始的那场世界性的“航海大发现”终于在 16 世纪中叶波及至此，打破了这里的宁静。

二、葡夷横行 遭我痛击

早在明成化十年（1474 年），一心想掠取东方财富的葡萄牙国

王查理五世就与著名航海家哥伦布给意大利地理学家托思加内里去信，打听富甲天下的中国情况，梦想着有朝一日能从这个天朝帝国获得滚滚财源。1510年，葡萄牙殖民主义者远航东方时强行侵占了印度的果阿，次年又侵占了马六甲，殖民者的黑手离中国只有咫尺之遥。其实，葡萄牙人这次掠夺性的远航，本身就肩负着葡国王交给的重任：收集有关中国的情报。

葡萄牙人来到东方后，在马六甲等地烧杀抢掠，无恶不作，周边与大明王朝有纳贡关系的南洋诸国纷纷来北京状告这些佛郎机（葡萄牙）人。1514年，葡萄牙人阿尔瓦雷斯首航中国，到达广东东莞的屯门（今九龙青山湾）。次年，商人佩雷斯特罗来屯门贸易，获利竟达20倍。暴利的示范效应驱使葡萄牙人强烈要求与华贸易，因为怯于大明的强大，他们一方面想方设法与明廷联系，恳求与中国朝贡通商；另一方面又采取武力手段占据屯门强行贸易，其间竟还在广州等地偷偷地干起了贩卖人口的勾当。1521年，葡萄牙国王派特使皮来资率团来京，请求特许与华贸易，明世宗对葡萄牙人的胡作非为早有耳闻，认为“其国素不列王会”^①，于是毫不客气地将皮来资驱逐出京，并以汉奸罪将使团翻译火者亚三处死。同年9月，广东海道副使江宏奉命剿困屯门，将葡萄牙人赶出。次年，葡人库丁霍少校率六艘军舰入侵，企图卷土重来，8月在新会茜草湾被明军痛击后逃窜。

屯门和茜草湾的失利并没有打消葡萄牙人在华获取丰厚利润的贪欲，他们逃离广东后窜至浙江，步日本倭寇后尘，占据了宁波双屿港，进行走私贸易。1548年，明将朱纨率部袭击双屿，毙葡人800余，舰数十艘，葡人遂逃至福建漳州的月港和泉州的吾屿等地，仍从事着亦商亦盗的勾当，并企图再次建立非法的殖民

^① 《澳门纵览》澳门基金会1996年版。

据点。1549年，明军乘胜追击，终于彻底摧毁了葡人的窝巢。“全闻海防，千里肃清”，“去者远遁”^①。

话分两头，当葡萄牙人逃离广东，往浙闽沿海一带活动时，1529年，广东巡抚林富鉴于财政不景，认为恢复朝贡贸易可“助国给军”^②，于是，上奏朝廷，请求解除广东海禁，但同时奏明，“《祖训》、《会典》之所不载者，如佛郎机，即驱逐出境”^③。嘉靖皇帝准奏。此后，东南亚、琉球群岛居民及其它“外夷”便在广东沿海一带进行贸易。最初，澳门一带的贸易主要是在上川岛和浪白窖进行，由于浪白等地“水土甚恶，难于久驻”^④，这些外商便向前山都指挥黄庆行贿，致使广东官府将市舶提举司迁至澳门征税，这样，自然也就便于外国商船入澳贸易。

澳门的中外贸易是随着季风的变化而变化的，每年5月开市，10月闭市，秋去冬至，外国船队便离澳返乡。后来，外国商人以“货久不脱”为由，违反冬去春来的惯例，长年滞留澳门，中外贸易也因此日益扩大。但此时，葡萄牙人仍作为例外，不准在华贸易，据葡萄牙史学家科托记载，1542年的广州城门还昭示着皇帝的敕令，“永不许胡须大眼夷人进入国境”^⑤，葡国商人充其量只能隐姓埋名，掩其耳目，偷偷踏足澳门，混迹其间，赚点蝇头小利。然而，广东毕竟开了海禁，从福建逃出的葡萄牙人于是又返回广东，伺机而动。可见，葡萄牙人来澳远远落后于大明周边诸国，且行踪并不光明。但是，这位后来者却诡计多端，赖性不改，久盘不走并最终将澳门掠去。

① 朱纨：《璧余杂集》卷4，《六报闽海捷音事》。

②③ 黄佐：《泰泉集》卷20，《代巡抚通市舶疏》。

④ 明·庞尚鹏：《区画濠镜保安海隅疏》。

⑤ 戴裔煊：《明史·佛郎机传笺正》，中国社会科学出版社1984年版。

三、养痍遗患 去留两难

葡萄牙人从与中国三十余年的交往失败中认识到，尽管这一天朝帝国正走向没落，但通过强暴手段从中国获取权益却困难重重。也许是从其他外商行贿黄庆而获益之中得到启发，葡萄牙人认识到，只要明帝国地方上大小官吏可以得到好处，就会对非法贸易眼睁睁眼闭，于是他们吸取了在屯门、双屿等地失败的血的教训，放弃了海盗式贸易方式，利用一切机会，讨好广东地方官府，努力改变中国人对其声名狼藉的印象。

葡萄牙人是怎样得到中国官府的原谅，获准进入澳门自由贸易的呢？《广东通志》对此有明确的记载：“嘉靖三十二（1553）年，舶夷趋濠镜者，托言舟触风涛缝裂，水湿贡物，愿借地晾晒，海道副使汪柏循贿许之。”需“借地晾晒”可能是实，但明眼人一看便知，这只是葡人借此收买汪柏以便合法盘踞澳门的诡计而已。葡萄牙人的史料更为详细地介绍了这段历史。这里需要提及一位颇具心机的葡萄牙人索萨，这位船长出身的索萨为接近中国高官，费了三年时间，打通了各种关节，终于在1553年下半年获得机会与汪柏见面。索萨起先隐瞒了其葡萄牙人的身份，向汪表示希望来澳贸易，愿意向官府交纳各种课税，并重贿了汪柏。汪得到好处后，也就不再追问索萨本为“《祖训》、《会典》之所不载”的佛郎机人了。自此后，汪柏每年都可从葡萄牙人那里获取500两白银的好处，这位重权在握的海道副使也就自然帮葡萄牙人说了不少情。通过汪的努力，1554年，明朝廷终于正式批准允许葡人开始在澳门一带与中国人贸易。

根据明朝的税征规定，葡人依例需抽税百分之二十，但在汪