

●广东高等教育出版社

陈雄等著

广州

第三产业的发展与研究

广州第三产业的发展与研究

陈 雄
李惠琴 江永泰
李宛青 薛永脣
等 著

广东高等教育出版社

序

何建章

党的十一届三中全会以来，党和国家花了极大的气力解决国民经济重大比例失调的状况，其中包括一、二、三次产业比例关系。所谓第三产业，主要是指备或各样的服务行业，包括为生产服务和为生活服务的各行各业，如运输邮电业、商业、饮食业、城市公用事业、房地产业、外贸业、旅游业、金融业、保险业、情报信息业、咨询业、租赁业、广告业、科学研究事业、教育事业、文化事业和卫生事业，等等。由于种种原因，我国第三产业不仅比发达国家，而且比许多发展中国家落后，同第一、二产业很不协调，从而同社会主义现代化建设的要求很不适应。由于商业、饮食、城市公用事业发展缓慢，使人民生活中长期存在的吃饭难、住宿难、穿衣难、购物难、乘车难、修理难、入托难等问题未能得到根本解决，给人民生活带来极大不便，职工家务劳动繁重，消耗精力过多，反过来影响生产，降低效益。这种情况又迫使企事业单位不得不搞“自我服务”，自办食堂、托儿所、商店、医院、招待所、学校等第三产业，搞“大而全”、“小而全”，既耗费了大量人力、财力和物力，又因利用率低、效益低，造成全社会很大浪费。由于运输邮电和商业供销不发达，大批工农业产品不能及时进入流通领域和到达消费者

手里，造成产品积压，资金周转缓慢；由于运输、邮电、对外贸易、旅游业不发达，影响对外开放和对外经济文化交流，影响吸收更多外资，影响外汇收入；由于情报信息业、咨询业、广告业不发达，使第一、二产业信息不灵，不能有效地组织和推动生产的发展；由于科教文化事业落后，影响科学技术进步和经营管理水平的提高，影响全民族文化素质的提高和精神文明建设；由于卫生事业落后，影响人民健康和人口素质的提高，等等。总之，第三产业的落后状况，既影响了第一、二产业的迅速发展，也影响了人民生活的进一步提高，还影响就业面的扩大、资金的积累和经济的繁荣。因此，大力发展第三产业，是社会主义物质文明和精神文明建设的的重要组成部分，也是当前迫切需要解决的一项重要任务。赵紫阳总理于1984年9月，在国务院全体会议上强调指出：“发展‘第三产业’，也就是发展各式各样的服务行业，应当在‘七五’计划中占一定地位。对这个问题，现在宣传和认识还很不够，随着生产力水平的提高和专业化、社会化的发展，‘第三产业’将迅速发展”；“今后，统计产值，也要统计‘第三产业’，这样谁发展的多，产值也高，不要让‘第三产业’入另册。只要我们政策对头，大家就有了积极性去办，‘第三产业’将出现一个飞跃的发展局面。”近几年来，不少地区采取了一系列有力的措施大力发展第三产业，成绩显著，同时也存在一些需要研究解决的理论问题和实际问题。在这种情况下，总结几年来的经验，提出切实可行的对策，对于更好地促进第三产业的健康发展，是十分必要的。陈雄等同志编著的《广州第三产业的发展与研究》在这个时候出版发行，是非常及时的。

在这本书中，作者总结了广州市几年来发展第三产业所

走过的道路：首先是依靠政策，从搞活流通着手，迅速扭转商业、饮食、服务业严重萎缩的局面。与此同时，大胆地利用外资发展饭店、市内交通、电讯。然后，加强城市基础设施的建设，包括对外交通和内部交通的基础设施如铁路、公路、港口、码头、桥梁及市区道路的建设。同时，加强能源供应、供水排水、环境保护及园林绿化等系统，加快住宅建设。商业、饮食、服务、金融、科技、教育、医疗等方面的综合服务功能，也都得到不同程度的加强。所有这些，都为广州恢复和发展作为商业中心、交通运输中心、金融中心、科技中心、信息咨询中心和旅游中心的作用奠定了良好的基础，大大促进了对外经济技术合作和内联工作，使广州出现了空前繁荣的局面。

广州第三产业获得较快的发展，在某些方面走在全国前列，根本的原因，除了得益于全国工作重点转移到社会主义现代化建设的战略决策以外，还由于广州市坚持从本地的实际出发，制订了适合本地实际的经济和社会发展战略。在旧中国，广州已经发展成为华南的政治、经济、文化中心，第三产业异常发达。当然这也有非正常因素。那时，广州同我国其他沿海大城市一样，集中了大量的官僚、买办、地主、投机商人等寄生阶层，奢侈性消费畸形发展，商业服务虚假繁荣。怎样改变这种局面？作者介绍了广州市在不同时期提出的建设方针。1954年，广州市提出了“在相当的时期内，逐步使广州由消费城市基本上改变为社会主义的生产城市”的建设方针。作者认为，“这种提法，虽不够全面，但从经济建设的角度看，在特定历史阶段来说是正确的。”1956年，当社会改革和社会主义改造基本完成时，广州提出了另一个建设方针，即“广州将发展成为以轻工业为主，交通运输

业、商业占有一定比重的城市”，代替了1954年提出的方针。作者认为，“这不仅是正确的，而且是及时的”。当时正处于第一个五年计划时期，全国的任务是集中力量发展重工业，而广州能够提出“以轻工业为主”，体现了广州的特点，尤其可贵的是同时还提出“交通运输业占有一定比重”，“这在认识上可以说明是高明的”。但是，后来的两次提法则片面强调了城市作为生产基地的单一功能，完全忽视了城市的流通和服务功能。一次是1958年提出的“不仅要將广州市建设成为社会主义工业生产城市，还要成为广东和华南的工业基地”；一次是1961年提出把广州“建设成为具有一定重工业基础、轻工业为主的生产城市”，第三产业从视野中消失了，这同当时我国经济建设指导思想的失误是分不开的，即急于求成，要求各地迅速建立独立的工业体系甚至国民经济体系，广州“也不敢例外”。这导致了重工业摊子铺得过大，挤了轻工业和农业，几乎置人民生活于不顾，第三产业严重萎缩。在十年动乱期间，第三产业更是在多方面受到歧视、排斥甚至摧残。只有到了1978年党的十一届三中全会决定了工作重点转移，强调按经济规律办事，特别是1979年7月，中央批准广东实行特殊政策和灵活措施，以及1984年3月，中央决定进一步开放包括广州在内的十四个沿海港口城市以后，广州市才逐步形成了今天的“以外经贸为导向，以科技为依托，注重发展轻纺工业和第三产业”的发展战略方针。这个方针比较符合广州的实际，体现了扬长避短、发挥优势的要求，使广州的经济近几年来空前活跃，效益显著。广州的经验证明，第三产业的发展在这方面具有重要的促进作用。正如作者所指出的：“广州要充分发挥历史上就是外贸中心和国内重要商业中心的作用，着重以先进技

未发挥对内地不发达地区的带动作用，大力增强作为地区性中心城市及内外联港口城市的功能，都必须大力发展第三产业，以便既为地区、全国以及对外经济文化交流与合作服务；同时也促进自身的发展。”

以上情况说明，要使一、二、三产业协调发展，必须制订出适合本地特点的建设方针。但是这个方针不能不受全国经济和社会发展战略的制约。广州市在五十年代初期曾经力图从本地实际出发规定建设方针，后来不得不放弃而随了大流，原因就是当时国家的建设指导思想失误。只有在十一届三中全会重新恢复党的实事求是、解放思想的路线和把工作重点转到社会主义现代化建设上来以后，广州市才能制订并贯彻比较适合自己实际的发展战略方针，各项建设事业才能蓬勃发展。此外，广州市还根据国家的体制改革的部署和中央赋予广东省的特殊政策、灵活措施，以及广州属于开放城市的有利地位，大胆地采取了一些大力发展第三产业的改革办法，也都体现了实事求是精神。

陈雄等同志在编著本书过程中，进行了广泛的调查，对有关第三产业的理论和市内第三产业各行各业发展状况的有关数据进行了认真的分析比较，努力探索进一步完善广州第三产业结构的有效途径。所有这些，不仅对促进广州市的经济建设，而且对其他城市也具有参考价值。当然，其中的一些提法还值得进一步探讨。例如，怎样正确评价“变消费城市为生产城市”的方针？怎样正确处理第一、二、三产业之间的关系？作者主张第三产业应当“超前发展”，对不对？怎样掌握这个超前的“度”，广州在这方面的经验和教训是什么？“以农业为基础”的方针对广州是否适用，农业在广州市的发展中处于什么地位，等等，都是需要讨论的。

特别是实际情况同广州有很大差别的地方，答案可能也有所不同。这里没有一个固定的模式，广州经验可贵之处在于：正确认识第三产业的地位和作用，坚持从本地实际情况出发，大力发展第三产业，努力促进三次产业之间的协调发展和地区经济的繁荣。这一点对其他城市都是适用的。

责任编辑：杨瑾瑛

封面设计：陈泽泓

ISBN 7-5361-0022-1/F·2

统一书号：4343·22

定 价：2.15元

AT32/09

目 录

序.....	何建章 (1)
第一编 概 论	(1)
第一章 广州概况及1949—1978年广州工农业生产的 发展.....	(2)
第二章 1949—1978年广州第三产业发展概况.....	(8)
第三章 1979年以来广州第三产业的恢复与发展.....	(28)
第四章 七年来广州第三产业获得较快发展的原 因.....	(48)
第五章 七年来广州发展第三产业的作用.....	(70)
第二编 广州第三产业各行业的发展状况和问题	(92)
第六章 运输邮电业.....	(93)
第七章 商业、饮食业和服务业.....	(109)
第八章 对外贸易.....	(126)
第九章 房地产业.....	(139)
第十章 金融、保险业.....	(148)
第十一章 公用事业.....	(158)
第十二章 旅游业.....	(171)
第十三章 信息咨询服务业.....	(186)
第十四章 科研文教卫生事业.....	(196)
第三编 广州第三产业的发展前景	(207)
第十五章 国内主要城市第三产业发展情况对比...	(208)

第十六章	广州第三产业的地位·····	(234)
第十七章	广州第三产业超前发展与内部结构·····	(247)
第十八章	基本经验和对策·····	(266)
后记	·····	(285)

第 一 编

概 论

本编分五章。

广州的第三产业在改革、开放中迅速恢复与发展起来。本编对1978年以前29年广州的生产发展和第三产业作了简要回顾之后，着重论述了七年来广州第三产业的发展情况，探讨了第三产业之所以能够获得较快发展的原因，概括了第三产业在推动经济与社会发展和改善人民生活中的作用。

第一章

广州概况及1949—1978年

广州工农业生产的发展

(一)广州的历史、地理及行政建制概述

广州是祖国的南大门，是华南的政治、经济、文化中心，历史上是我国对外进行经济贸易与友好交往的著名港口，是富有革命斗争传统的英雄城市。广州濒临南海，居广东省海岸线的中央，毗邻港澳，面向东南亚，地处珠江三角洲的顶端，东、西、北江的汇合点；我国第四大河——珠江横贯市区。广州历来是我国中南五省和西南云、贵、川三省物资出口的重要集散口岸，商业比较发达。作为珠江三角洲地区的中心，广州地处亚热带，全年温热，雨量充沛，拥有广袤富饶的腹地，农副土特产品资源丰富。广州得天独厚，四季如春，全年绿树成荫，繁花似锦，素有“花城”的美称。广州是祖国的骄子，既古老而又年轻，既具有优秀传统、独特民风，而又朝气蓬勃，勇于进取。同祖国母亲一样，它经历过苦难的漫长岁月。1949年10月，广州结束了一百多年受屈辱、遭摧残的历史，迎来了一个崭新的年代。

当我们研究广州时，有两个不同的对象，即作为沿海大城市的广州和作为行政地区的广州。解放后，广州在行政建

制上经历过几次较大的变化。广州原来是中央直辖市，1954年7月改为广东省的省辖市。所谓广州，50年代只包括市内各区、郊区和黄埔区。1960年起，花县、从化两县划归广州管辖，作为行政区域的广州开始扩大。1975年，番禺、增城、龙门、新丰四县也划归广州领导。1983年，又增加清远、佛冈两县。在此期间，市内各区也陆续向郊区扩充。目前，广州既是一个沿海大中心城市，又是一个包括八区八县的行政区域，其所管辖的县，除番禺地处广州南面外，其余七县，均在广州北面，呈扇形展开。广州的面积与人口，市内由50年代的36.4平方公里，70年代的54.4平方公里，扩至目前199.5平方公里，240.16万人；如加上郊区及黄埔区，则面积为1443.6平方公里，1985年末人口为328.88万人；连同八县，则总面积为16631.7平方公里，总人口为710.39万人。^①广州地区总面积及总人口分别约占广东省的7.7%和11.3%。今后广州市区的发展趋势，将沿珠江北岸主要向东成带状发展，形成三个组团。北面花县的新华镇，南面番禺的市桥镇，将发展成为外围的卫星城。随着经济体制改革的深入和商品经济的发展，珠江三角洲开放区也将以广州为中心逐步形成，其范围将跨越佛山、肇庆、韶关等市、地，比作为行政区域的广州更为广阔，而其经济联系，也并不弱于行政区内相互关系的密切程度。1997年香港回归祖国之后，穗港关系将比目前远为密切。这就是广州这个具有两千多年历史的城市在进入20世纪下半世纪后的变化及其发展趋势。

广州的历史地理状况，不仅影响广州的经济社会发展，而其在近代及现代的变化，也直接影响第三产业的状况及其

①《广州统计摘要》1986年第1—3页。

未来。在探讨第三产业这一主题时，当然应把作为城市的广州和作为行政地区的广州联系起来，但我们力求以城市作为我们探讨的对象，通过广州发展第三产业之路，有助于探索城市第三产业的发展应具有的某些共性。这是我们所企求的。

（二）解放后至1978年广州工农业生产的发展

1978年12月党的十一届三中全会，在新中国历史上是一个重要的里程碑。它标志着我国社会尤其是经济发展的第二次解放。同全国一样，从广州解放到这之前的29年，广州经济社会发展走过了曲折的道路。只有从这以后，才走上一条康庄大道。本书探讨的主题是在这之后7年（1979—1985）及今后广州第三产业发展的道路。但是，我们还是有必要对前29年，广州人民在社会主义改造和社会主义建设、主要是工农业生产的发展中所取得的成就作一个简单的回顾。这样，我们才能了解我们在进行这次社会主义现代化的新长征中，是在一个什么样的起点上迈步。何况，第三产业的研究，一定不能孤立地进行，而应同整个国民经济的发展联系起来。

在我国近代史上，广州较早出现现代工业，“广货”也很早驰名国内外。在国民党政府的反动统治下，解放前的广州，带有浓厚的殖民地、半殖民地色彩，民族工业受到严重摧残，郊区农业在封建半封建制度的束缚下，生产非常落后，水利条件差，劳动生产率很低，商品经济很不发达。1949年广州全市的工农业产值，分别为2.39亿元和1.9亿元（按1970

年价格。下同)①,比1936年还低。当时市区全部工业固定资产原值只有8163万元,只相当于目前广州造船厂一个厂的固定资产原值,真是一个规模小、设备落后的烂摊子;而且生产以加工修配为主,大部分原材料要依靠进口,当时3000多个工业企业中,四分之三以上的厂子处于歇业、停工或半停工状态,可谓生产凋零,奄奄一息。广州虽然长期是华南的商业中心和金融中心,但洋货和走私商品大量进口,商业畸形发展,通货恶性膨胀,外币盘踞市场,投机炒卖活动猖獗。总之,解放前夕的广州,国民经济已面临崩溃,人民生活困苦。

解放后,经过近30年的努力,广州的国民经济在曲折的道路中前进。工业方面由于先后新建一批大、中型骨干企业,改造了原来的大量中小企业,使工业结构起了变化,轻工业已比较发达,重工业基本上从无到有,也建立了一定基础;全市工业门类已有100多个;技术与设备逐步有所进步,产品品种不断增加。其中轻工业的缝纫机、食品、制糖、卷烟、造纸、日用玻璃、电筒电池及其他日用小商品和工艺品,纺织业的棉纱、棉布、麻纺、针织,重工业的水泥等,都在原来极薄弱的基础上,有很大的发展,而钢铁、机械、汽车、拖拉机制造、造船、石油、酸碱、橡胶、农药、化纤、钟表等行业,则基本上是解放后才创立或大大扩建起来。市区工业企业的职工人数,从1949年的10.7万人增加到1978年

①引自1983年《广州经济年鉴》。本章以下所用的数字,或编制的图表,除另有注明者外,均出自1983年至今历年的《广州经济年鉴》或《广州年鉴》,以下不再加注。

的61.3万人，增加了4.59倍。全市工业固定资产原值从8163万元增至38.14亿元，增加了46.7倍。市区工业总产值从2.09亿元增至69.99亿元，增加了32.64倍。在农业方面，郊区农业总产值从3960万元增至2.83亿元，增加了5.64倍。市区社会商品零售总额从1.29亿元增至14.76亿元，增加了10.44倍。以上除工业固定资产原值包括六县在内外，其余都采用市区口径，求得更确切的可比性，以说明在29年中作为城市的广州工农业生产的发展概况。

工业方面，29年中产值增幅最大的是冶金、机械和化学等重工业部门，分别增加65至196倍，在工业产值中所占的比重明显上升，而食品、纺织、缝纫及皮革行业，产值分别增加9至12倍，比重则趋于下降，特别明显的是电力工业所占比重下降最大，从占3.68%降到不及1%，建材及造纸等部门的比重则大致持平。这既反映了工业各行业产值有不同程度的增长，也反映了工业结构的变化。

农业方面，29年中，农产品以主要工业原料糖蔗产量增幅最大，增加了15.36倍，作为主要作物的粮食则增幅较低，增加2.2倍，最低的是水果，仅增长10%左右。林、副、牧、渔等业没有得到应有的发展。

从上述情况看，如果用纵向比较的眼光看，在20年的时间里，广州国民经济在解放后确实起了根本性变化。其中1949—1952年，广州国民经济属于恢复阶段，1952年工业产值才开始超过历史上最高水平的年份1936年。考察广州社会主义经济的发展速度，更适宜以1953年我国第一个五年计划开始的第一年为起点。如果以1978年同1952年相比较，全市（含六县）的工农业产值增长了9.63倍，即三番多一点，平