

# 九届全国人大常委会 听取和审议工作报告汇编

全国人大常委会办公厅秘书局 编



中国民主法制出版社

# 九届全国人大常委会 听取和审议工作 报告汇编

全国人大常委会办公厅秘书局 编

B371/04/12

中国民主法制出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

九届全国人大常委会听取和审议工作报告汇编/全国人大常委会办公厅秘书局编. —北京:中国民主法制出版社, 2003.2

ISBN 7-80078-752-4

I. 九... II. 全... III. 全国人民代表大会常务委员会, 第九届 — 工作报告 — 汇编 IV. D622

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 012172 号

---

书名/九届全国人大常委会听取和审议工作报告汇编  
JIUJIE QUANGUO RENDA CHANGWEIHUI TINGQU  
HE SHENYI GONGZUO BAOGAO HUIBIAN  
作者/全国人大常委会办公厅秘书局 编

---

出版·发行/中国民主法制出版社  
地址/北京市丰台区玉林里 7 号(100054)  
电话/63056983 63292534(发行部)  
传真/63056975 63056983  
经销/新华书店  
开本/32 开 880 毫米×1230 毫米  
印张/16.375 字数/424 千字  
版本/2003 年 3 月第 1 版 2003 年 3 月第 1 次印刷  
印刷/廊坊人民印刷厂

---

书号/ISBN 7-80078-752-4/D·643  
定价/32.00 元  
出版声明/版权所有,侵权必究。

---

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

常委会要围绕全国人民代表大会批准的国家计划和国家预算,改革和建设中的重大问题,人民群众普遍关心、社会反映强烈的问题,开展工作监督。要加强对国家计划和国家预算执行情况的监督。要坚持听取和审议国务院、最高人民法院和最高人民检察院工作报告的制度,这是全国人大常委会进行工作监督的主要形式。国务院、最高人民法院和最高人民检察院担负着繁重的任务,有些工作难度很大,人大常委会既要做好工作监督,又要积极支持他们的工作。

——摘自李鹏委员长在九届全国人大常委会  
第一次会议上的讲话

## 出版说明

听取和审议国务院、最高人民法院和最高人民检察院的工作报告是全国人大常委会开展的一项经常性的监督工作。五年来,根据有关法律的规定,结合当前我国经济和社会发展的形势,常委会共安排听取和审议了上述机关的工作报告 40 个。从 2000 年开始,常委会进一步改进了这项工作,听取和审议工作报告的安排意见经委员长会议决定后,通知国务院和最高人民法院、最高人民检察院提前准备。有关专门委员会也按计划进行专题调查研究,调研报告印发常委会会议,为常委会组成人员审议报告提供参考,提高了审议效果。目前这项工作已经走上了制度化、规范化的轨道。

为了向新一届全国人大代表介绍九届全国人大常委会听取和审议一府两院工作报告的情况,配合代表在大会期间审议全国人大常委会工作报告及有关议案,我们编辑了《九届全国人大常委会听取和审议工作报告汇编》一书,按时间顺序汇集了五年来常委会听取和审议的工作报告及决议,比较全面地反映了九届全国人大常委会工作监督的情况。

全国人大常委会办公厅秘书局

2003 年 2 月

# 目 录

## 1998 年

|                                                                                          |         |
|------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| 全国人民代表大会常务委员会关于批准 1997 年<br>中央决算的决议 .....                                                | (3)     |
| 关于 1997 年中央决算的报告(摘要) .....                                                               | 项怀诚(4)  |
| 全国人民代表大会财政经济委员会关于 1997 年<br>中央决算的审查报告 .....                                              | 郭振乾(6)  |
| 关于 1997 年中央预算执行和其他财政收支情况的<br>审计工作报告(摘要) .....                                            | 李金华(9)  |
| 全国人民代表大会常务委员会关于批准国务院增发<br>今年国债和调整中央财政预算方案的决议 .....                                       | (17)    |
| 关于提请审议增发国债用于加快基础设施<br>建设和今年中央财政预算调整方案<br>(草案)议案的说明 .....                                 | 项怀诚(18) |
| 全国人民代表大会财政经济委员会关于《国务院<br>关于提请审议财政部增发国债用于加快基础<br>设施建设和今年中央财政预算调整方案<br>(草案)的议案》的审查报告 ..... | (21)    |
| 关于今年以来国民经济和社会发展计划<br>执行情况的报告 .....                                                       | 曾培炎(24) |

## 1999 年

- 全国人民代表大会常务委员会关于批准 1998 年  
中央决算的决议 ..... (37)
- 关于 1998 年中央决算的报告(摘要)..... 项怀诚(38)
- 全国人民代表大会财政经济委员会关于 1998 年  
中央决算的审查报告 ..... 郭振乾(46)
- 关于 1998 年中央预算执行和其他财政收支的  
审计工作报告 ..... 李金华(50)
- 全国人民代表大会常务委员会关于批准增发国债  
和 1999 年中央财政预算调整方案的决议..... (60)
- 关于提请审议增发国债用于增加固定资产投资  
和今年中央财政预算调整方案(草案)  
议案的说明 ..... 项怀诚(61)
- 全国人大财政经济委员会关于《国务院关于  
提请审议财政部增发国债用于增加固定  
资产投入和今年中央财政预算调整  
方案(草案)的议案》的审查报告..... (67)
- 关于今年以来国民经济和社会发展规划执行情况  
的报告 ..... 曾培炎(70)
- 坚决清除司法人员腐败 努力维护司法公正  
——关于人民法院开展集中教育整顿  
的情况汇报 ..... 肖 扬(87)
- 关于检察机关开展集中教育整顿工作情况  
的汇报..... 韩杼滨(102)
- 关于防治北京大气污染的工作报告..... 解振华(114)
- 关于国有企业下岗职工基本生活保障和企业  
离退休人员养老金发放情况的报告..... 张左己(121)
- 关于增加农民收入、减轻农民负担情况的报告 ..... 陈耀邦(132)

关于近年来公安队伍建设情况和下一步加强

公安队伍建设意见的报告…………… 贾春旺(144)

关于文化市场管理情况的报告…………… 孙家正(159)

## 2000 年

全国人大常委会 2000 年听取和审议国务院及其

部门工作报告的安排意见…………… (175)

全国人民代表大会常务委员会关于批准 1999 年

中央决算的决议…………… (177)

关于 1999 年中央决算的报告(摘要)…………… 项怀诚(178)

全国人民代表大会财政经济委员会关于 1999 年中央

决算的审查报告…………… 郭振乾(189)

关于 1999 年中央预算执行和其他财政收支的

审计工作报告…………… 李金华(192)

全国人民代表大会常务委员会关于批准国务院增发长期

建设国债和今年中央财政预算调整方案的决议…………… (205)

关于提请审议增发长期建设国债用于增加固定

资产投入和 2000 年中央财政预算调整方案

(草案)议案的说明…………… 项怀诚(206)

全国人大财政经济委员会关于《国务院关于提请

审议财政部增发长期建设国债用于增加固定

资产投入和 2000 年中央财政预算调整

方案(草案)的议案》的审查报告…………… 陈光毅(211)

关于实施科教兴国战略工作情况的报告…………… 李岚清(214)

关于今年以来国民经济和社会发展计划执行

情况的报告…………… 曾培炎(228)

关于实施西部大开发战略工作情况的报告…………… 曾培炎(245)

关于大江大河流域治理情况的报告…………… 汪恕诚(257)

关于国有企业改革与脱困情况的报告…………… 盛华仁(270)

关于长期建设国债投资使用情况的报告…………… 曾培炎(284)

## 2001 年

|                                                    |          |
|----------------------------------------------------|----------|
| 全国人民代表大会常务委员会 2001 年听取和审议国务院<br>及其部门工作报告的安排意见…………… | (299)    |
| 全国人民代表大会常务委员会关于批准 2000 年<br>中央决算的决议……………           | (301)    |
| 关于 2000 年中央决算的报告……………                              | 项怀诚(302) |
| 全国人民代表大会财政经济委员会关于 2000 年<br>中央决算的书面审查报告……………       | (312)    |
| 关于 2000 年度中央预算执行和其他财政收支的审计<br>工作报告……………            | 李金华(315) |
| 关于今年以来国民经济和社会发展规划执行<br>情况的报告……………                  | 曾培炎(332) |
| 关于加强农业基础地位和增加农民收入情况<br>的报告……………                    | 韩长赋(346) |
| 关于完善社会保障制度情况的报告……………                               | 张左己(358) |
| 关于实施货币政策情况的报告……………                                 | 戴相龙(369) |
| 关于打击制售假冒伪劣商品情况的报告……………                             | 李荣融(379) |
| 关于加强社会治安工作开展严打整治斗争<br>情况的报告……………                   | 罗 干(386) |

## 2002 年

|                                          |          |
|------------------------------------------|----------|
| 全国人大常委会 2002 年听取和审议国务院<br>工作报告的安排意见…………… | (401)    |
| 全国人民代表大会常务委员会关于批准 2001 年中央<br>决算的决议…………… | (402)    |
| 关于 2001 年中央决算的报告(摘要)……………                | 项怀诚(403) |
| 全国人民代表大会财政经济委员会关于 2001 年中央               |          |

|                          |           |
|--------------------------|-----------|
| 决算的审查报告(书面).....         | (412)     |
| 关于 2001 年度中央预算执行和其他财政收支的 |           |
| 审计工作报告.....              | 李金华(415)  |
| 关于今年以来国民经济和社会发展规划执行      |           |
| 情况的报告.....               | 曾培炎(432)  |
| 关于妇女权益保障工作情况的报告.....     | 吴  仪(448) |
| 关于林业工作情况的报告.....         | 周生贤(460)  |
| 关于就业和再就业工作情况的报告.....     | 张左己(471)  |
| 关于安全生产工作情况的报告.....       | 李荣融(481)  |
| 关于医疗卫生体制改革情况的报告.....     | 张文康(491)  |
| 后    记 .....             | (510)     |

1998 年



# **全国人民代表大会常务委员会 关于批准 1997 年中央 决算的决议**

根据《中华人民共和国预算法》的规定,第九届全国人民代表大会常务委员会第三次会议,听取了财政部部长项怀诚受国务院委托所作的《关于 1997 年中央决算的报告》,经过审议并根据全国人民代表大会财政经济委员会的审查报告,决定:批准国务院提出的 1997 年中央决算,批准财政部部长项怀诚所作的《关于 1997 年中央决算的报告》。

# 关于 1997 年中央决算的报告(摘要)

——1998 年 6 月 24 日在第九届全国人民

代表大会常务委员会第三次会议上

财政部部长 项怀诚

委员长、各位副委员长、秘书长、各位委员：

我受国务院委托，向全国人大常委会报告关于 1997 年中央决算情况，请予审议。

1997 年中央财政总收入 4830.72 亿元，完成预算的 101.6%，比上年增长 13.3%。中央财政总支出 5389.17 亿元，完成预算的 101.2%，比上年增长 10.6%。中央财政收支相抵，赤字 558.45 亿元，比预算确定的赤字数额减少 11.55 亿元。

1997 年中央财政收支预算执行结果是好的，较好地实现了八届全国人大五次会议批准的预算。财政收入在连续四年较大幅度增长的基础上，继续保持了较高的增长幅度，并逐步呈现出多元化增长格局，财政收入占国内生产总值的比重继续有所提高。与此同时，财政支出总量得到控制，支出增幅继续低于收入增幅，支出结构有所改善，重点增加了教育、科学、粮食储备费用、扶贫和国家政权建设方面的投入。中央财政赤字进一步压缩。预算超收部分根据八届全国人大五次会议有关决议的要求，主要用于增加粮食补贴、对中西部地区转移支付、减少财政赤字等方面。

1997 年中央财政债务收入 2476.82 亿元，完成预算的 99.6%。其中，用于偿还国内外债务本息 1918.37 亿元，用于弥补当年财政赤字 558.45 亿元。1997 年中央政府性基金收支与 3 月

份向全国人大报告的执行数相比,没有变化。

今年1至5月份,全国财政收入比去年同期增长7.7%,全国财政支出比去年同期增长12.8%。预算执行情况不够理想,财政形势比较严峻。究其原因,既有征收管理不严、税收拖欠较多的问题,也有当前有效需求不足、经济增长趋缓的影响,还有企业经济效益下降的制约。总的看,由于受亚洲金融危机的影响,宏观经济运行中的一些问题已经明显地反映到预算执行中来。

今年的国家预算能否顺利执行,直接关系到各项改革和发展政策措施的落实,关系着国民经济发展和社会稳定。为此,下半年要认真贯彻落实国务院增收节支电视电话会议精神,确保预算任务完成。充分发挥财政的宏观调控作用,增加基础设施投资,扩大内需,增加科技、教育投入,促进经济增长,确保实现今年经济增长8%的目标。增加粮食风险基金,支持国有粮食企业按保护价敞开收购农民余粮,保护农民种粮积极性;追加对困难较多的中西部地区 and 老工业基地的地方国有企业下岗职工基本生活费和再就业补助,支持国有企业深化改革;提高某些产品的出口退税率,支持外贸扩大出口。同时,要进一步强化税收征管,坚决打击偷税骗税,努力完成预算收入任务;严格控制一般性支出,加快对各种收费规范管理的改革步伐。对于预算超收的部分,要根据有关法规规定的比例用于教育、科技的投入。

# 全国人民代表大会财政经济 委员会关于 1997 年中央 决算的审查报告

——1998 年 6 月 26 日在第九届全国人民  
代表大会常务委员会第三次会议上

全国人大财政经济委员会副主任委员 郭振乾

委员长、各位副委员长、秘书长、各位委员：

全国人大财经委员会对财政部部长项怀诚受国务院委托在本次常委会议上所作的《关于 1997 年中央决算的报告》和《1997 年中央决算(草案)》，根据委员们的审议意见和审计署审计长李金华受国务院委托在本次会议上所作的《关于 1997 年中央预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告》，进行了审查，建议本次会议批准 1997 年中央决算，批准财政部部长项怀诚受国务院委托所作的《关于 1997 年中央决算的报告》。

国务院提出的 1997 年中央决算，中央财政总收入 4830.72 亿元，比预算增加 76.88 亿元，完成预算的 101.6%。中央财政总支出 5389.17 亿元，比预算增加 65.33 亿元，完成预算的 101.2%。收支相抵，赤字 558.45 亿元，比预算确定的 570 亿元减少 11.55 亿元。国务院向本次会议提出的中央决算数，与向第九届全国人民代表大会第一次会议报告的预算执行数比较，中央财政总收入增加 11.08 亿元，中央财政总支出增加 9.53 亿元，赤字减少 1.55 亿元。

财经委员会认为,1997 年中央财政收入有较快增长,支出总量有所控制,支出结构有所改善,预算超收部分主要用于增加粮食风险基金、对中西部地区转移支付和减少财政赤字,较好地完成了八届全国人大第五次会议审查批准的中央预算任务。1997 年中央预算执行中的主要问题是:有些地区和部门税收征管不严,越权减免税,少征、漏征税收,拖欠税款严重,收入流失较多;国有企业所得税和关税等主体税种没有完成预算;有的挪用专项基金和事业费;有些部门收支管理不规范,有些支出控制不严,行政性经费超过预算较多;财经纪律松弛,预算外资金监管不严,“小金库”仍相当普遍,对铺张浪费、公款吃喝、公费旅游等现象制止不力。

审计署在审计 1997 年中央预算执行和其他财政收支情况中,做了大量工作,发现了不少问题,其中有些问题性质是严重的。建议国务院责成有关部门和地方政府加大执法力度,认真查处违法违纪行为,并将处理结果于今年年底前向全国人大常委会提出报告。财经委员会认为,国务院对于加强中央预算管理的几点意见是切合实际的,各有关部门应认真加以研究,提出切实可行的整改措施。

国务院提出的 1997 年中央决算报告中,还通报了 1998 年 1 至 5 月份中央及地方预算执行情况。1 至 5 月份,全国财政收入 3328.28 亿元(不含债务收入,下同),完成预算的 34.4%,比去年同期增加 237.24 亿元,增长 7.7%,其中,中央财政收入 1654.67 亿元,比去年同期增长 3.2%。全国财政支出 3017.92 亿元(不含债务支出,下同),完成预算的 29.8%,比去年同期增加 342.19 亿元,增长 12.8%,其中,中央财政支出 970.59 亿元,完成预算的 35.3%,比去年同期增长 16.3%。全国财政收支相抵,收入大于支出 310.36 亿元。

财经委员会认为,今年前 5 个月预算执行情况不够理想,财政形势比较严峻,对完成今年预算的艰巨性一定要有清醒的认识。完成今年预算任务关键在于狠抓落实。今年下半年要加大财政调