

关于巩固人民公社的几个问题

中共河南省委农村工作部办公室編

上海人民出版社

关于巩固人民公社的几个問題

中共河南省委农村工作部办公室編

上海人民出版社

1958年

关于巩固人民公社的几个问题
中共河南省委农村工作部办公室编

*

上海人民出版社出版

(上海绍兴路54号)

上海市书刊出版业营业许可证出001号

上海市印刷三厂印刷 新华书店上海发行所发行

*

开本 787×1092 公厘 1/32 印张 1 3/8 字数 27,000

1958年10月第1版

1958年10月第1次印刷

印数 1—1,000,000

统一书号：3074·255

定 价：(5) 0.11 元

封面设计：徐学成

出版者的話

今年8月下旬，中共河南省委召开了一次地(市)、县委农村工作部长會議，在会上，着重研究了如何巩固人民公社的問題。这两篇文章原是在会上的两个重要报告。其中提出的問題和解决的办法是从河南省的具体情况出发的，与其他各地的情况可能不完全一样，因此，学习时不能生搬硬套。目前，全国已經基本上实现人民公社化，怎样巩固人民公社的問題是迫切需要解决的，我們出版这本书，目的就是給大家在研究解决这个問題时作参考。

上海人民出版社

1958年10月

目 录

建立人民公社巩固人民公社·····	1
巩固人民公社的几个问题·····	23

建立人民公社巩固人民公社

(一)

在党中央和毛主席的英明领导下，在总路线的光辉照耀下，在工农业生产全面大跃进的鼓舞下，在麦收以后，河南省在全省范围内出现了一个建立人民公社运动的高潮。运动的规模和速度大大超过了农业合作化高潮，“建立人民公社”、“走人民公社的道路”，已成为全省人民舆论的中心。不论城市和农村，人民公社都在风起云涌、汹涌蓬勃地发展。到处是敲锣打鼓，欢天喜地，写决心书，出大字报，开庆祝会，向领导报喜，群众情绪高涨。凡是建立公社的地方，群众意志风发，人心振奋，出现了更高的生产高潮，开展劳动竞赛，日夜大干苦干，出色地完成生产任务，从各方面已显示出人民公社的巨大优越性。这一运动，首先从农村开始，小社并大社，自留地归集体，大搞公共食堂，广泛开展社会主义大协作；在城市街道居民中，组织生产，办工厂，搞集体生活福利事业。这在实质上已经形成了公社的雏形，但还没有肯定的统一的名称。在农村有的叫集体农庄，有的叫农场；在城市有的叫社会主义大院，有的叫社会主义大家庭等，直至“红旗”第四期陈伯达同志所写“在毛泽东同志的旗帜下”一文引证毛主席关于人民公社的指示后，才明确了建立人民公社的方向。开始是遂平县卫星社建立了第一个人民公社，接着全县实现了人民公社化，以

后很快在信阳、新乡地区展开了全面的建立人民公社运动，其他各县都进行试办。八月上旬毛主席来河南视察工作，对群众鼓舞很大，促使人民公社运动迅速的在全省城、乡形成了全面高潮。目前农村已经建成的1,188个人民公社，其余的正在建立中。全省最大的固始县“七一”人民公社有46,800户。修武县13万人口试办了一个以县为单位的人民公社。城市街道、工厂、机关、学校已建立起173个公社。预计八月底，农村将基本实现人民公社化，多数城市也将基本上实现人民公社化。

在农村已经建立起来的人民公社，大体有如下三种形式：一是全省有少部分公社，宣布了一切主要生产资料归全民所有，产品由国家统一调拨使用，上交利润、生产开支、社员消费均由国家统一确定。二是向群众宣布生产资料归公社集体所有，但实际上有相当一部份主要生产资料已变为全民所有，社内的产品在保证上交公粮、税款和完成国家统购物资原则下，仍由各公社独立分配。这一类是大量的。三是国营农场和农业社合并建成为人民公社，实行统一经营，分别核算，分别计酬；原农场工人工资不动，原农业社社员采取低工资制的办法。城市的人民公社也有三种形式：一是以街道为单位，组织生产，举办集体福利事业的人民公社；二是以工厂为主，职工家属和附近居民共同组织的人民公社；三是以机关、团体、学校为单位组成的人民公社。

人民公社的基本特点是：一、工、农、商、学、兵五位一体，政治、经济、文化、军事全面结合。人民公社是我国加速社会主义建设和过渡到共产主义的最适当的组织形式。二、社的

規模由小變大，並且都有一个小城鎮作為人民公社的政治、經濟、文化中心。三、鄉社合一，經濟組織與政權組織合一。四、生產資料由集體所有制正在逐步轉變為全民所有制，進一步徹底消滅了私有制的殘余。五、由於人民公社的規模大，事業廣，勞力多，熱情高，自然的出現了生產專業化，有的已勞動組織軍事化，並且將專業化和多面化正確地相結合，生產和學習相結合。六、生活集體化，家庭勞動社會化。七、實行工資制，部分公社實行伙食供給制。八、更能廣泛地充分地發揚社會主義民主，政治生活更加生動活潑。總之，人民公社的建立，更有利於逐步消滅腦力勞動和體力勞動、工人和農民、城市和農村的差別。

人民公社的建立，進一步大大地解放了生產力，它顯示着比農業社有更大的優越性。首先，是大大解放了勞動力，提高了勞動效率，特別使婦女勞力得到了徹底解放。據信陽地區汝南、新蔡等七個縣統計，僅舉办的 26,224 個公共食堂，即從家務中解放出 362,318 個婦女勞力。同時，由於生產組織專業化、軍事化，在勞動效率上，目前一般比農業社提高 20% 左右。其次，可以大大擴大人民公社的公共積累，並能更加合理地使用資金，加快工農業生產的基本建設和實現機械化的速度。如遂平縣原來 310 個小社，每年只能積累 290 多萬元，而且用於機械化的資金，要比大社多費 40% 以上，建立人民公社後，僅今年即可積累資金 3,200 余萬元，如果有機械供應，一年即可實現機械化，比原來小社的計劃提前三年。第三，打破了原來農業社的生產局限性，更能因地制宜種植，合理使用土地，充分發揮土地潛力，便於農作物實行專業管理，提高耕作技術，更

迅速地提高农作物的产量。第四,可以統一利用劳力、資金、土地和各种自然資源,进行大型基本建設,从根本上战胜一切自然灾害。第五,更便于进行技术革命、文化革命,促进文化教育事业大发展,大量培养又紅又专的建設社会主义积极分子队伍,逐步实现教育普及化,医疗公費化。第六,人民公社是貫徹执行建設社会主义总路綫最好的組織形式,它能最好地实现工农业并举,大、中、小型并举,輕、重工业并举,土、洋并举等建設社会主义的方針,最有利于体现全民办工业、全民办鋼鉄、全民办一切事业的精神。第七,由于人民公社的共产主义因素不断增长,有利于逐步地消灭城市与乡村,工业与农业,脑力劳动与体力劳动的差别。第八,更有利于冲掉一切个人主义、本位主义等資本主义的旧思想旧习惯,提高广大人民的社会主义与共产主义的思想觉悟,树立共产主义道德品质。

(二)

走公社化的道路和办人民公社的高潮,是社会主义革命和社会主义建設发展的必然趋势。河南省公社化运动所以如此迅速,其主要原因是:

第一,毛主席及时地向全国人民指出了走公社化道路的正确方向。这是河南省公社化运动迅速、猛烈开展的最根本原因。同时,由于全省在政治、思想战綫上的社会主义革命取得了决定性的胜利,提高了广大群众的社会主义觉悟。特别是貫徹执行党的建設社会主义总路綫和彻底揭发批判了右傾机会主义分子潘复生、楊珏等反党反社会主义言行以来,广大党员干部和群众进一步明确了前进的方向,坚定了階級立場,在

思想上得到了更大的解放，敢想、敢说、敢作的共产主义风格，在全省已形成普遍的风气，从而为人民公社的建立奠定了思想基础。

第二，由于工、农业生产的大跃进，特别是今年夏季作物取得空前丰收、秋季作物的更大丰收又有把握，社办工业的大发展，为建立人民公社创造了雄厚的物质基础。在生产建设大跃进中，广大群众已深深体验到小社的生产关系已经不能适应更大规模、更高速度地进行工业、农业生产和其他各种建设事业全面发展的需要。虽然广泛地组织了共产主义大协作，但还不能够完全解决小社不适应大规模生产的矛盾。因此，在小社并大社的基础上，广大群众积极要求建立人民公社。

第三，河南早已出现了许多大社和一部分公社的典型例子。全省几年来，一直坚持并办好了495个千户以上的大社，而且这些社在工、农业生产建设和提高社员的文化生活水平上均比小社显示了巨大的优越性。特别有一部分大社在未建公社以前，即实行了工、农业同时并举，农业社、手工业社、供销社、信用社四社合一，建立了社办中学，锻炼培养出了大批的领导骨干和红专积极分子，丰富了领导大生产的经验。这些大社实际上已成为人民公社的雏形，它们在生产和社员生活方面，均远远超过了周围的小社。大社的公共积累扩大了，依靠自己的力量，建立了许多工厂，增添了一部分农业机械，并且建立了公共食堂、托儿所、幸福院、红专学校等。社员纷纷反映：“总路线是灯塔，社会主义开了花，水利化、工业化、机械化、电气化、自流泉嘩啦啦，浇粮田，灌棉花，电动锯刷刷刷，小钢磨达达达，拖拉机、圆盘耙，播种机种棉花，安电灯，装

電話，麦克风前来講話。”这样，大社就成为广大小社群众学习的榜样。

第四，建立人民公社是已經农业合作化了的广大群众的要求，特别是貧农、下中农热烈拥护和迫切要求办人民公社。在建立人民公社过程中，普遍开展了大鳴大放大辯論，深入广泛地宣傳了人民公社的优越性，繼續深入地揭发批判了右傾机会主义分子潘复生、楊珏反对大社，鼓励发展私有制的反动言行和恶果，提高了社会主义觉悟，进一步鼓足了革命干劲。据遂平县卫星人民公社調查，在建立人民公社前，坚决拥护人民公社的人占 67.6%，随大流的占 22.7%，持反对态度的占 9.7%。經過辯論建成人民公社后，拥护的上升为 90.5%，随大流的下降为 8.4%，仍持反对态度的只占 1.1%。但是在建立人民公社的过程中，表現两条道路的斗争仍是尖锐的，地、富、反、坏趁机造謠破坏。淮阳县王店乡发现反革命分子杀伤 8 个群众的事件；安阳县一个社发生了富农向公共食堂投毒的事件；少数富裕中农出卖猪羊，砍伐树木，趁机鬧粮，煽动群众外逃；有些資本主义思想严重的社干，則隱瞞、私分公共财产等。这充分說明建立人民公社以后，仍必須坚决依靠貧农、下中农，依靠群众的大多数，繼續加强政治思想工作，开展两条道路斗争，进一步巩固人民公社。

(三)

我省各級党委在建立人民公社的运动中，認識了大变革的形势，勇敢地、坚决地站在群众前边，从各方面支持和領導群众建立人民公社，从而保證了运动的健康发展。但是在这一

偉大社会变革的新形势下，必然出現許多新的問題，需要認真而及时地加以研究解决。这些問題主要是：第一，社会主义与资本主义两条道路的斗争、先进与落后的斗争，必然会在新的形势下，从各个方面以新的特点和更复杂的形式表现出来并持續下去。占农村人口絕大多数的广大貧农、下中农及社会主义建設积极分子，在建立人民公社后的革命热情更加高漲，前途方向更为明确，办好人民公社的信心异常坚定，这是主流，也是我們办好人民公社依靠的基本力量。但是少数地、富、反、坏分子一定会設法寻找新的机会，采用新的毒辣手段，对社会主义制度和社会主义建設事业进行恶毒的破坏。少数右傾思想严重的干部和社員，特别是资本主义思想严重的富裕中农，对人民公社能否办好，抱观望、怀疑态度，在处理人民公社的公共經濟，确定体制、改进經營管理制度、实行工資制和进行秋季分配等工作中，必然會出現抵触不滿和反对的現象，如果我們对这种情况估計不足，放松了政治思想工作，就会严重影响人民公社的迅速巩固。第二，建立人民公社后，对原来农业社的公共积累和社員私有的生产資料等經濟問題，还未来得及彻底解决，以致部分社員思想不够稳定。第三，如何根据人民公社的性質、特点和各公社的不同情况，充分发揚民主，适当建立与健全組織机构，乡、社干部工作职务安排，以及在組織領導方面还存在着許多急待解決的問題。第四，不少人民公社对社內各級領導和各个部門的管理范圍和职权，未正式确定下来，社內工、农、商、学、兵等各种事业在社的各級組織中如何分管和結合等問題，均須根据不同情况进行研究和解决。第五，根据人民公社規模大、事业广、劳力多的特点，随着

社內組織机构和体制的改变,公社內的經營管理制度,需要相应的改进,但是在这方面我們还缺乏必要的經驗。第六,广大社員迫切要求实行工資制。在这方面虽然有少数人民公社制定了不同类型的实行工資制的方案,但是絕大多数还未真正实际执行起来,而且在执行中必然还会暴露出許多复杂的問題,需要認真加以解决。第七,今年秋季分配工作比往年更为細致和复杂。农业社合并建立人民公社后,各种开支、公共财产和劳动工分还未进行清理,澄清各种收入也是一項艰苦复杂的工作;原来社与社之間的生产好坏差別很大,已实行工資制的如何处理工資制以前的工分問題,秋后实行工資制的如何扣除工資底垫;从事工、农、商、学、兵不同劳动的社員如何取得合理的劳动报酬;特别是在大丰收的情况下,如何正确处理积累与消費等問題,均缺乏系統經驗。第八,对于公共食堂、托儿所、幼儿园,缺乏更为完善的管理办法,有些人民公社的公共食堂的管理人員和炊事人員不純,急需加以清洗;不少人民公社对于可以迅速建立的縫衣机和做鞋厂等,还未及时建立起来。这是有关群众生活和生产的一个极其重要的問題,必須切实搞好。第九,农場和农业社合并建立的人民公社,原来对国家的关系是这样的:国营农場是上交利潤,农业社是交納公粮;国营农場的工人的工資較高,农业社員的收入較低,这些問題尚未解决。随着人民公社的建立,国营拖拉机站需要下放归公社管理,但是各种机器和設備,采取什么形式下放的問題,还需进一步加以研究。第十,人民公社的建立为社会主义建設事业繼續全面大跃进,开辟了无限广闊的道路,因此,如何在夏季大丰收的基础上,充分發揮人民公社的优越性,最大

限度地加快各种建設事业的飞快发展，就成为摆在我們面前的一个最根本性的任务。

根据上述情况和問題，河南省今后农村工作的任务應該是：繼續貫徹党的社会主义建設总路綫，普遍开展技术革命、文化革命，大力发展以工、农业生产和巩固人民公社为中心的全面大跃进，認真加强政治思想工作，繼續深入开展两条道路斗争，充分发揚社会主义民主，調动一切积极因素，建立与健全人民公社的組織机构，正确解决体制，大力改进經營管理，切实办好公共食堂，作好秋季分配工作，从生产、生活、制度上迅速地将人民公社巩固下来，以充分发挥人民公社的优越性，促进社会主义建設各項事业的大发展。为此必須：

第一、从有利于生产建設，有利于巩固发展社会主义制度的精神出发，特提出如下政策問題的初步意見，供研究参考。

(一)各个农业合作社合并为公社，根据共产主义大协作的精神，應該將一切公有财产交給公社，多者不退，少者不补。原来的債務，除了用于当年度生产周轉的应当各自清理外，其余都轉公社負責偿还。

(二)公社的公共积累，应归公社集体所有，并必須繼續扩大公共积累，作为工农业大生产的資本。其它公社和农业生产合作社遭受严重灾害有困难时，也应按照社会主义大协作的精神，給予生产資金的帮助。

(三)社員欠社和社欠社員的股份基金、投資等，应由人民公社清理。如有些社員欠社股份基金較多而又特別困难者，經公社批准，不再补交股份基金。

因为迁入和年滿十六周岁而入社的社員不要补交股分基

金；迁出和死亡的，也不再抽走股份基金。

（四）社員家庭零星副业生产，一般仍归社員家庭所有，但在生产、生活集体化的情况下，需要由公社統一經營者，經与社員协商同意后，轉为集体經營，并視其情况，給予适当代价。

（五）社員原有的自留地，一般应以生产队和全民食堂为单位轉为全民食堂的菜地。

（六）社員原有比例分紅的大量林木、果园和未入社的小片林木、果树、葦坑、池塘、牲畜，必須一律归公社所有，其价款作为向社投資，由公社逐年还清。現有村旁宅基和坟地上的零星树木仍归社員所有。

（七）社員原有的房院仍归社員所有，有的社員現有房屋过多者，除应保持社員所住房屋以外，公社可以根据工农业和文化教育事业发展的需要，进行必要的調整和使用。村內大片空閑地和場地，应經過社員討論，公社管委会通过，无代价归公社所有，以便統一规划和改善居住条件。

（八）单干戶加入公社，除了留下小量的家畜和家禽以外，應該將全部土地、牲畜、林木、大农具等生产資料轉归公社所有。这些生产資料（土地例外），要按照农业合作社的規定，折价抵交股份基金，多余部分作为本人的投資。

第二、应根据統一領導，分工負責，充分發揚民主和促进生产迅速发展的原則，按照各乡社的不同情况，設置与健全組織机构。实行乡、社合一，一套机构、一套人馬、两个牌子。乡长兼社长，乡党委書記兼社党委書記，乡人民代表大会就是社員代表大会，乡人民委员会就是公社管理委员会。在公社管理委员会的领导下，一般可設立农业、水利、林牧、工业、交通、

內務、財政糧食、工資福利、商業、文化衛生、武裝保衛等部門，以及計劃委員會和科學研究所等，各部門在公社管理委員會統一領導下，分管社內的各項業務。並根據生產需要在公社管理委員會下邊設立大隊（或管理區）、生產隊及各種不同的專業隊，建立各種必要的工廠、畜牧場、供銷、信用、學校和醫務等組織。公社內各級的領導幹部，工、農、商、學、兵各方面，都必須充分發揚民主，經過群眾選舉和上級領導機關批准。在選拔各級管理幹部時，必須認真貫徹階級路線，保證所有的領導幹部都是又紅又專的社會主義積極分子。同時要嚴防分工過細、機構龐大、幹部臃腫、人浮於事的現象發生；應抽調大批堅強骨幹，充實大隊和生產隊，加強基層領導，建立幹部參加勞動生產和搞試驗田的制度，真正作到公社幹部是管理人員又是生產人員，社員是生產人員又是管理人員。

第三、根據統一經營，分級管理，有利於工農商學兵密切結合，互相促進，發展集體生產的原則，正確解決人民公社的體制問題。萬戶左右的公社，一般應實行公社、大隊（或管理區）、生產隊三級管理的體制。公社、大隊和生產隊的管理事項和範圍，應根據各社的具體條件和建設事業的發展情況來確定。在農業方面，公社應本着便利生產充分發揮土地潛力的精神，給大隊和生產隊劃分一定的耕作區，並給予必要的牲口農具等。大隊和生產隊在公社統一領導下全權負責所屬耕作區內的管理任務。在工業方面，應根據工、農業並舉，因地制宜，就地取材，大中小型相結合的原則，來確定公社、大隊和生產隊管理工業的範圍。一般說：凡是投資大、用工多、技術高的由公社直接管理；凡是投資和用工較少，技術較低，不便

集中管理而小队又难于举办的应由大队办理；直接为农业服务，生产队有条件举办的应由生产队管理。在林业、牧业和水产方面，也应从有利生产出发，划分公社、大队和生产队管理范围。在家畜、家禽等副业方面，除有条件建立較大型的养猪、羊、鷄、鴨、兔、蚕、蜜蜂等飼养場由公社直接管理外，一般均应归大队和生产队管理，特别是要組織生产队大量发展家畜家禽飼养事业，并可采用公社与生产队按成分配飼养业的收入，或超产奖励的办法，来鼓励生产队发展飼养业的积极性。在供銷方面，公社管理供銷部，供銷部的业务在国营商业机关领导下，办理全社产品销售与必須品的供应，其經营业务基本方式是为国营商业代購代銷，大队管理分銷部、生产队管理代銷点。此外，在文教卫生、交通運輸、信用等方面，亦应适当划分公社、大队和生产队管理范围，以調动一切积极因素，保証各种社会主义事业的大发展。

第四、为了充分發揮人民公社的优越性，必須根据工农业生产全面大跃进的需要和广大群众的意見，不断地提高管理水平，改进經营管理，建立与健全相适应的管理制度。实行基本工資加奖励的社，公社对大队，大队对生产队，可建立計划管理、超額奖励、完不成定額受处罰的管理制度。(1)公社对各个部門和生产大队、大队对生产队需要按年按季确定适当的生产指标和建設任务，并实行超产奖励、减产处罰的制度。但是，各种計划指标不应过細过繁，使下級組織在保証完成和超額完成計划指标的前提下，有一定的机动范围。(2)在財務管理方面：公社应根据各种建設的需要，統一制訂投資計划，分別不同情况对大队和各个部門，采取財務包干或按計划撥款和