



中国农村法律知识读本

农村依法行政基本知识

● 张健民 常一华
王景美 陈贻健

黎 洋 / 编著

中国法制出版社

中国农村法律知识读本

农村依法行政 基本知识

张健民 常一华 王景美 编著
陈貽健 黎 洋

中国法制出版社

责任编辑 王淑敏

图书在版编目 (CIP) 数据

农村依法行政基本知识/张建民等编著. —北京:
中国法制出版社, 2002.11

ISBN 7-80083-893-5

I. 农… II. 张… III. 法律-基本知识-中国
IV. D920.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 087042 号

中国农村法律知识读本

农村依法行政基本知识

NONGCUN YIFA XINGZHENG JIBEN ZHISHI

编著/张建民 等

经销/新华书店

印刷/河北省三河市汇鑫印务有限公司

开本/850×1168 毫米 32

印张/7.25 字数/140 千

版次/2002 年 11 月第 1 版

2002 年 11 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7-80083-893-5/D·858

传真: 66062741

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

定价: 11.00 元

发行部电话: 66062752

编辑部电话: 66062738

邮购部电话: 66033288

读者俱乐部电话: 66026596

编辑说明

在我国经济体制改革不断深化，市场经济迅猛发展的新形势下，农村社会正在发生着广泛和深刻的社会变革。正在向现代化社会迈进的我国农村出现了大量新的矛盾和新型纠纷。在这种形势下，依法调整农村的利益关系，使农民朋友了解和掌握法律，自觉维护法律，依法解决利益纠纷和利益冲突，对于巩固改革的成果，确保社会稳定和建设我国社会主义法治国家都具有极其重大的意义。

广大农民对依法维护自己的合法权益，依法处理个人与国家、个人与集体的关系，具有强烈的愿望。但是，由于相当一部分农民的文化水平相对较低，法律条文的专业用语又较难理解，专业性法律图书又大都脱离农民的现实生活，以致于不能满足广大农民对法律知识的需求。鉴于以上情况，我们组织了具有法学博士或硕士学位，了解农村生活和农民需求并具有社会实践经验的部分学者，编写出一套《中国农村法律知识读本》。本套读本将切中广大农民迫切了解和需要解决的法律问题，并通过经常发生在他们身边的具有典型性和针对性的生动事例，进行深入浅出和富有启发性、科学性的阐释。本套读本的出版将填补我国法律图书的一个空白，我们相信本套读本也会具有良好的市场销售前景。



序

江泽民同志在十五大报告中指出：“在坚持四项基本原则的前提下，继续推进政治体制改革，进一步扩大社会主义民主，健全社会主义法制、依法治国，建设社会主义法治国家。”这是以江泽民同志为核心的党中央第三代领导集体，高举邓小平理论伟大旗帜，从建设有中国特色社会主义民主政治、继续推进政治体制改革的高度，第一次把依法治国、建设社会主义法治国家作为党领导人民治理国家的基本方略载入党的文献，在党的代表大会上郑重地提出。九届全国人大二次会议通过的宪法修正案，将这一基本方略写入了国家根本大法。这一基本方略的提出和确立，是我国民主法制建设史上的一座新的里程碑。

建设社会主义法治国家，离不开广大农民同志的积极参与，否则依法治国就不可能得到全面落实。在中共中央举办的法制讲座上，江总书记指出，在进行社会主义现代化建设的全过程中，我们必须始终重视保障和促进农村的改革发展与稳定，必须紧密结合农村改革和发展的实际，按照依法治国方略，继续积极推进农村的法制建设。江总书记就继续推进农村法制建设提出了四点要求。在农村实行法治，就是在党的领导下，运用法律手段管理农村的各项事务，切实维护农民的合法权益，为农村的改革、发展和稳定提供强有力的法律保障，促进我国农业和农村跨世纪发展目标的顺利实现。我国是一个农业大国，十三亿人口有九亿在农村。农业、农村和农民问题是关系全局的重大问题。因此，要依法

序

1

治国，就必须切实重视农村的法制建设，努力实现农业和农村工作法治化，否则，就会失去依法治国的基础，建设社会主义法治国家也就成为一句空话。

改革开放二十年来，农村的法制建设取得了很大进展。全国人大和国务院及有关部门制定了许多行政法规，地方人大和政府还制定了一大批地方性法规和规章，初步形成了以农业法为核心的农业法律体系框架。农村的执法工作和执法机构、执法队伍建设，也得到明显加强。全国人大和地方各级人大及其常委会，加大了农业法律法规实施的监督检查力度。这些都有力地促进了农村的法制建设，对保障农村的经济发展和社会稳定，发挥了重要作用。

当前，我国经济体制改革正在不断深化，市场经济正在迅猛发展。新形势下的农村社会也在发生着广泛而深刻的社会变革。农村旧的利益格局已经打破；新型的人际关系和利益关系开始形成；农民不再是因循守旧的小生产者，已经成为现代市场关系的主体；与此同时，正在向现代社会迈进的我国农村也出现了大量新的矛盾和新型纠纷。在此形势下，要巩固农业的基础地位和改革成果，长期稳定农村基本政策，实施科教兴农，实现农业可持续发展，保护和发展农村生产力，维护广大农民的民主权利和其他合法权益，促进农村物质文明建设和精神文明建设协调发展，都需要进一步提高对农村法制建设重要性的认识，切实加强农村法制建设。一方面要建立和完善有中国特色社会主义的农业法律体系，加快制定、完善和规范农村政治、经济、社会生活的法律法规。同时必须努力提高农村基层组织、基层干部运用法律手段管理农村工作的水平，切实增强农村干部的法制观念和依法办事能力；努力提高广大农民群众的法律意识，做到使广大农民知法守法，积极履行法定义务，自觉运用法律保护自

己的合法权益。这对于依法治国，建设社会主义法治国家具有极其重大的意义。

近年来的农村法制建设实践一再昭示我们，在市场经济大海中搏击和在依法治国伟大实践中熏陶、成长起来的一代新农民，对依法维护自己的合法权益，依法处理个人与集体、国家的关系，真正实现法律面前人人平等，具有强烈和巨大的渴求。但由于农村人口的文化水平相对较低，而法律条文繁多，内容晦涩难懂；法律专业图书不少，而适合农村读者的通俗读物缺乏，难以满足广大农村人口对法律知识的需求。鉴于以上情况，有关部门组织了一批了解农村生活和农民需求，并具有社会实践经验的法学专家学者编写了这套《中国农村法律知识读本》丛书。

编写一套适合特定读者阅读，内容涉及各个法律门类 and 目前法制建设的热点、难点问题，且语言风格、篇幅一致的法律通俗读物，的确不是一件容易的事情。《中国农村法律知识读本》的作者们，克服各种困难，辛勤工作，在普法通俗读物的策划编写方面，进行了一次有益的尝试。现在呈现给农村读者的这套法律知识读本，能结合农村实际，抓住广大农民迫切需要了解和解决的法律问题，通过经常发生在他们身边的具有典型性和针对性的生动事例，进行深入浅出和富有启发性、科学性的阐释。全书注重语言通俗性、内容生动性和实用性，却不失法律知识的系统性、严肃性和准确性；既易于学习掌握，更便于应用操作。相信会受到广大农村读者及农村基层组织的欢迎。

《中国农村法律知识读本》的出版，是一件利国利民的好事，对落实党的十五大提出的依法治国方略，推进全民普法教育的发展，特别是提高九亿农村人口的法律意识和法制观念，使群众能够学习掌握常用的法律知识，保护自己的合

法权益，有着重要的意义。相信这套书的精心编写和成功出版发行一定会在全国广大农村营造出一个学法、用法的良好氛围，从而对农村的法治化进程起到积极的推动作用。

二〇〇一年十二月

目 录

1. 什么是行政？	(1)
2. 什么是依法行政？为什么要依法行政？	(1)
3. 依法行政与依法治国是什么关系？	(2)
4. 依法行政中的法有哪些？	(4)
5. 什么是行政法？行政法有哪些内容？	(7)
6. 什么是行政法的基本原则？基本原则 有什么意义？基本原则包括哪些内容？	(8)
7. 什么是责任行政原则？责任行政原则 有哪些内容？	(9)
8. 什么是行政合法性原则？	(11)
9. 行政合法性原则有哪些内容？	(11)
10. 什么是行政合理性原则？行政合理性 原则有哪些内容？	(13)
11. 公正有哪些客观标准？	(14)
12. 什么是行政法律关系？行政法律关系 有什么特征？	(15)
13. 行政机关有哪些权力（职权）？	(17)
14. 行政管理相对人有哪些权利？	(20)
15. 行政机关有哪些义务？	(21)
16. 行政管理相对人有哪些义务？	(22)
17. 什么叫行政主体？行政主体有哪些特 征？	(22)
18. 行政法主体与行政主体有什么区别？	(24)

19. 行政主体与行政机关有什么区别? (24)
20. 国家公务员与行政主体的关系如何? (25)
21. 什么是行政机关? (26)
22. 中央行政机关与地方行政机关的分类
标准是什么? 它们各自包括哪些部门? (27)
23. 国务院的具体组成部门有哪些? (29)
24. 地方国家行政机关的体制有何特点? (29)
25. 县级以上地方各级人民政府有哪些职
权? (30)
26. 乡、民族乡、镇的人民政府有哪些职
权? (31)
27. 一般权限行政机关与部门权限行政机
关有什么区别? (32)
28. 什么叫内部管理行政机关? 内部管理
行政机关具有行政主体资格吗? (32)
29. 什么叫派出机关? 什么叫派出机构? (33)
30. 除国家行政机关外, 还有哪些组织可
以行使行政职权? (33)
31. 法律、法规授权的组织有什么特征? (35)
32. 法律、法规授权的组织有哪些类型? (35)
33. 被授权组织的法律地位如何? (36)
34. 被委托行使行政职权的组织应该具备
哪些条件? (37)
35. 被委托行使行政职权的组织有哪些类
型? (37)
36. 如何界定国家公务员? (38)
37. 国家公务员与国家之间是什么关系? (39)
38. 什么是公务员行为的双重性? (39)

39. 如何界定公务员行为的性质?	(40)
40. 如何保障国家职务关系?	(41)
41. 追偿权的行使有什么条件?	(43)
42. 什么叫行政行为? 行政行为应当具备 哪些要件?	(44)
43. 行政行为有什么特征?	(45)
44. 行政行为的内容是什么?	(46)
45. 什么是抽象行政行为? 什么是具体行政 行为? 抽象行政行为 and 具体行政行 为有何区别?	(47)
46. 区分具体行政行为和抽象行政行为有 什么意义?	(49)
47. 什么是羁束行政行为? 什么是自由裁 量的行政行为?	(50)
48. 区分羁束行政行为与自由裁量行为有 什么意义?	(51)
49. 什么是应申请的行为? 什么是依职权 的行为?	(52)
50. 区分应申请行为与依职权行为有何意 义?	(52)
51. 什么是单方行政行为? 什么是双方行 政行为?	(53)
52. 区分单方行政行为与双方行政行为有 何意义?	(53)
53. 什么是要式行政行为? 什么是非要式 行政行为?	(54)
54. 区分要式行政行为和非要式行政行 为有何意义?	(54)

55. 什么是行政终局裁决行为？法律对行政终局裁决有何特殊规定？ (55)
56. 什么是国家行为？国家行为有何特殊之处？ (55)
57. 具体行政行为的成立要件有哪些？ (56)
58. 抽象行政行为的成立要件是什么？ (56)
59. 行政行为的合法要件与成立要件有何区别？ (57)
60. 具体行政行为的合法要件是什么？ (57)
61. 抽象行政行为的合法要件有哪些？ (59)
62. 行政行为的效力如何？ (59)
63. 什么情况下行政行为无效？ (61)
64. 什么是行政行为的废止？废止的条件是什么？其效力如何？ (62)
65. 什么是行政立法？行政立法具有哪些特点？ (62)
66. 为什么说行政立法行为的内容及目的主要是为了执行法律？ (64)
67. 行政立法的“立法”性质表现在哪些方面？行政立法的“行政”性质表现在哪些方面？ (64)
68. 行政立法与权力机关的立法有什么重要的区别？ (65)
69. 行政立法与具体的行政行为区别主要表现在哪些方面？ (66)
70. 行政立法有哪些类别？ (66)
71. 什么是职权行政立法？什么是授权行政立法？职权行政立法和授权行政立



- 法有哪些区别? (67)
72. 什么是执行性立法? 什么是创设性立法? (68)
73. 什么是中央行政立法与地方行政立法? (69)
74. 根据宪法、有关组织法及《立法法》
的有关规定, 获得行政立法主体资格
的行政机关有哪些? 我国的行政机关
通过哪几种形式进行行政立法? (69)
75. 什么是行政法规? 行政法规使用“条
例”、“规定”和“办法”等名称的
标准是什么? (70)
76. 何谓行政法规的立法权限? 确立行政
法规的立法权限应遵循哪些原则? 地
方权力机关与地方行政机关之间的立
法权限是如何划分的? (71)
77. 何谓授权立法? 授权立法应注意哪些
方面? (72)
78. 行政规章有何分类? 哪些机关有权制
定行政规章? (73)
79. 部门规章可以制定哪些事项? 地方政
府规章可以规定哪些事项? (73)
80. 行政立法的效力等级是怎样的? (74)
81. 行政立法会产生哪些法律后果? (74)
82. 行政法规和规章应如何备案? 法律对
报备案的行政法规和规章的审查和处
理程序作了怎样的规定? (75)
83. 行政法规与规章在哪些情况下可以改
变或撤销? 哪些机关有权对行政法规、
规章予以改变或撤销? (76)

84. 行政立法对于行政机关有什么效力？
行政立法对于其他国家机关有什么法律效力？行政立法对于企事业单位和社会团体有什么效力？ (76)
85. 行政立法对于个人有什么效力？ (77)
86. 行政立法程序主要包括哪些步骤？ (78)
87. 行政立法的效力范围是什么？ (78)
88. 行政立法与具体的行政行为有什么不同？ (79)
89. 可由国务院和国务院各部委以行政法规或规章规定的事项有哪些？ (79)
90. 人民法院怎样对行政立法进行监督？ (80)
91. 什么是行政规范性文件？行政规范性文件有哪些种类？ (81)
92. 什么是行政合同？行政合同具有哪些特征？ (82)
93. 行政合同与民事合同是否是一回事？ (83)
94. 行政合同与行政命令有什么不同？行政合同与依申请的行政行为有什么不同？ (83)
95. 什么是行政优益权？行政优益权怎样在行政合同中得以体现？ (84)
96. 订立行政合同有什么意义？ (85)
97. 行政合同有哪些种类？ (85)
98. 行政合同有哪些形式？ (87)
99. 什么是国有土地使用权出让合同？ (87)
100. 什么是全民所有制工业企业承包合同？ (87)
101. 什么是公用征收补偿合同？ (88)

102. 什么是国家科研合同？	(88)
103. 什么是国家采购合同？	(89)
104. 什么是公共工程承包合同？	(90)
105. 什么是计划生育合同？	(90)
106. 什么是行政合同行为？什么是行政委 托？什么是行政代理？	(90)
107. 我国目前对行政合同的缔结方式有哪 些？	(91)
108. 什么是邀请发价？	(92)
109. 行政机关在缔结与履行行政合同中应 注意什么？	(92)
110. 相对一方当事人有否享受优惠和照顾 的权利？	(93)
111. 行政合同的相对人的权利有哪些？	(94)
112. 行政合同的履行应注意哪些方面？	(95)
113. 哪些情况下行政合同可变更、解除？	(96)
114. 行政合同的变更与解除与民事合同的 变更与解除有什么不同？如何解决因 变更与解除行政合同而带来的损害？	(97)
115. 行政合同在哪些情况下为终止？	(98)
116. 我国解决行政合同纠纷的途径主要有 哪些？	(99)
117. 土地承包合同是否属行政合同？	(100)
118. 签订农业承包合同应遵循什么格式？	(101)
119. 法律对农业承包合同的发包人和承包 人是如何规定的？	(101)
120. 农业承包中承包方享有哪些权利？承 担哪些义务？	(102)

121. 承包期间, 国家依法征用土地, 承包人能够反对吗? (103)
122. 发包方可以以承包指标过低为由主张合同无效吗? (103)
123. 承包合同在哪些情况下应认定为无效? (104)
124. 承包人可以将承包的土地转包渔利吗? (104)
125. 农业承包合同应包括哪些主要条款? (105)
126. 土地承包合同可以变更或解除吗? (105)
127. 国有荒山可以由集体或个人承包经营吗? (106)
128. 公房租赁合同是否是行政合同? (106)
129. 农民对承包的耕地有无所有权? (108)
130. 农民对其承包的土地应如何经营管理? (108)
131. 承包的果园可以改种其他农作物吗? (109)
132. 外村人签订的承包合同已经公证, 发包方能够擅自撕毁合同吗? (110)
133. 承包的土地可否转包给他人耕种? (110)
134. 发包方擅自收回土地怎么办? (111)
135. 如何认定由村长决定发包的承包合同的效力? (111)
136. 承包人在承包期内死亡, 其继承人可以继续承包吗? (112)
137. 在履行承包合同中, 发现承包指标过高怎么办? (113)
138. 承包物可以买卖吗? (114)
139. 承包人可以转让农业承包合同吗? (114)
140. 什么是行政处理? (115)
141. 行政处理具有什么样的效力? 如果对

行政处理不服的话，应该怎么办？	(115)
142. 行政处理行为在什么情况下会被宣布 无效、被撤销或被废止？哪些机关有 权对行政处理行为进行撤销、废止或 宣布无效？	(116)
143. 行政处理有哪些主要形式？	(117)
144. 什么是行政许可？	(117)
145. 怎样才能全面、深入地理解行政许可 的概念？	(118)
146. 行政许可有什么样的作用？	(119)
147. 行政许可有哪些种类？	(121)
148. 行政许可应该遵循什么样的原则？	(124)
149. 行政许可应该怎样进行？	(125)
150. 什么是行政确认？	(127)
151. 行政确认与行政许可的关系是怎样的？	(127)
152. 行政确认的主要形式有哪些？	(128)
153. 行政确认主要“确认”什么？	(129)
154. 行政确认有哪些基本的分类？	(130)
155. 行政确认主要有哪些作用？行政确认 应当遵循什么样的原则？	(131)
156. 行政确认与其他行政行为的关系是怎 样的？	(132)
157. 什么是行政救助？	(132)
158. 有关法律、法规、政策规定的行政救 助形式主要有哪些？	(133)
159. 社会救济、福利金主要有哪些形式？	(134)
160. 自然灾害救济金及救济物资主要有哪 些形式？	(134)