

党务工作业务知识与程序

陆平中主编

DANGWU GONGZUO YEWU ZHISHI

YU CHENGXU

LUPINGZHONG ZHUBIAN



党务工作业务知识与程序

陆平中 主编

张忠沅 翁五娣 副主编

上海人民出版社

责任编辑 曹 进

封面装帧 王建纲

党务工作业务知识与程序

陆平中 主编

上海人民出版社出版、发行

(上海绍兴路54号)

新华书店上海发行所经销 海门县第三印刷厂印刷

开本787×1092 1/32 印张6 字数136,000

1989年6月第1版 1990年3月第3次印刷

印数15,001—40,000

ISBN7—208—00665—2/D·98

定价：2.30元

目 录

上编 党务工作业务知识

第一章	新时期党的组织工作的指导思想·····	(3)
第二章	党的基层组织建设·····	(10)
第三章	党的民主集中制·····	(18)
第四章	党的基层组织设置·····	(26)
第五章	基层党组织的改选工作·····	(32)
第六章	发展党员工作·····	(43)
第七章	党员教育工作·····	(52)
第八章	党的组织生活·····	(61)
第九章	民主评议党员·····	(69)
第十章	党员组织关系转移·····	(80)
第十一章	党费的收缴、使用、管理·····	(88)
第十二章	党籍与党龄·····	(93)
第十三章	党员和党组织统计·····	(105)
第十四章	党务工作常用文书的格式和要求·····	(113)
第十五章	调查研究·····	(131)
第十六章	典型经验总结·····	(138)
第十七章	党务干部的基本素质·····	(144)

下编 党务工作程序

基层党组织设置审批程序·····	(151)
------------------	---------

县(区)委换届改选程序.....	(153)
县(区)党员代表大会选举程序分解.....	(158)
党的基层委员会换届改选程序.....	(162)
党员大会选举程序分解.....	(165)
党委(党组)民主生活会程序.....	(168)
发展党员工作程序.....	(170)
民主评议党员程序.....	(176)
接转党员组织关系程序.....	(179)
党费收缴、管理程序.....	(182)
党员和党组织年报统计工作程序.....	(184)
编后	(186)

上 编

党务工作业务知识

第一章 新时期党的组织工作的指导思想

做任何工作都有个指导思想。指导思想不明确，工作也就会失去方向。在新的历史时期中，党的组织工作千头万绪，任务繁重，要做好党的组织工作，首先要明确指导思想。

一、什么是新时期党的组织工作的指导思想

党的十一届三中全会以来，党中央和中央领导同志对新时期党的组织工作的指导思想作过多次阐述。

1980年5月宋任穷同志曾经提出：“党的工作重心已经转移到四个现代化建设上来，在这个革命任务发生根本性转变的时期，我们做组织工作的同志思想必须跟上，工作必须跟上，组织路线要促进和确保新时期政治路线的实现。”1983年9月，《中共中央关于批发中组部在全国组织工作座谈会的工作报告的通知》中对组织工作的指导思想作了明确的表述：“党的组织工作，一定要紧紧围绕社会主义现代化建设这个总目标来进行，努力促进和确保四个现代化的实现，否则就没有主心骨，就会迷失方向，就可能使我们的事业因缺少组织保证而失败。”1984年10月党的十二届三中全会一致通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》提出：“在新的时期，党的思想和组织工作必须坚定地贯彻执行为实现党的总任务、总目标服务，密切结合经

济建设和经济体制改革的实际来进行的指导方针。”在全国整党工作总结会上，中央领导同志对新时期党的建设的指导思想作了深刻的阐述。提出：“党的十一届三中全会以来的路线是建设有中国特色的社会主义的路线，是实现我国社会主义现代化建设的路线。这条路线有两个基本点：一个是坚持四项基本原则，一个是坚持改革、开放、搞活的总方针总政策。既然十一届三中全会以来的路线有两个基本点，那么党的建设就必须保证这两个基本点，这应当是我们在新的历史时期进行党的建设的指导思想。”党的十三大政治报告在这个基础上又作了概括和发展，明确提出：“新时期党的一切工作，都必须保证党的基本路线的贯彻执行。党的自身建设也必须进行改革，以适应改革开放的新形势。党的思想建设、组织建设、作风建设，都应当体现这个指导思想。”从以上可以看出，（一）我们党对新时期组织工作指导思想的认识经历了一个逐步深化的过程；（二）始终贯穿着一个基本思想，就是组织工作必须保证党的政治路线的贯彻执行；（三）十三大强调了党的自身建设也必须进行改革，在组织工作的指导思想的表述上更为完整，更为明确，更为深刻。我们组织部门的同志必须认真学习，深刻理解它的精神实质，并贯彻到实际工作中去。

二、如何深刻理解新时期党的 组织工作的指导思想

1. 新时期组织工作的指导思想是党的政治路线所决定的。

党的政治路线是党制定各方面工作、方针、政策的依据。而组织路线是党根据其政治路线规定的关于组织工作的根本方针和准则。组织路线是由政治路线决定的，有什么样的政治路线，

就会有怎样的组织路线。组织路线历来是为政治路线服务的，是实现政治路线的重要保证。它的特点，归结起来有两点：一是组织路线从属并服务于政治路线，它不能离开政治路线而单独存在；二是组织路线是起保证作用的，正确的政治路线如果没有正确的组织路线作保证，也是难以实现的。

党的十三大明确提出了党在社会主义初级阶段的基本路线，这就是：领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。这条路线，是一条把马克思主义基本原理同我国实际相结合的路线，是党的十一届三中全会以来路线的继续、丰富和发展。它反映了我国社会发展的客观规律，代表了全国人民的最高利益。党的十一届三中全会以来，我们党正是依据这条路线，制订了改革、开放的一系列方针、政策，大力发展社会生产力，使经济建设有了长足的进步。这些年成为建国以来国家经济实力增长最快，人民得到的实惠最多的时期。实践证明，这是一条完全正确的马克思主义路线。我们各级党的组织部门，只有紧紧围绕党的建设有中国特色的社会主义的路线来开展党的各项建设工作，才能把各级党组织建设成为率领群众进行社会主义现代化建设的战斗堡垒，才能使我们的干部队伍、党员队伍成为社会主义现代化建设的中坚力量。

2. 新时期组织工作的指导思想是根据组织工作的任务提出来的。

长期以来，由于党的指导思想上的失误，组织工作也受到“以阶级斗争为纲”等“左”的思想的严重影响。党的十一届三中全会以后，我们党否定了“以阶级斗争为纲”的口号，坚定不移地把经济建设当作中心，党的组织工作也从“以阶级斗争

为纲”转变到服从于、服务于社会主义现代化建设的轨道上来，实现了历史性的伟大转变，并在平反冤假错案，落实党的政策，加强干部队伍的“四化”建设，恢复和健全党内正常的政治生活，提高党员素质和党组织的战斗力等方面，取得了显著的成绩。一些与新形势下不相适应的旧思想不断被清除，适应四化建设的新观念正逐步树立起来，为党的总任务、总目标服务的思想进一步确立。但是，我们要看到，一方面，由于“左”的积习很深，僵化思想仍然是改革、开放的主要阻力；另一方面由于我们仍处在社会主义初级阶段，在没有摆脱不发达状态之前，否定社会主义制度，主张资本主义制度，反对四项基本原则的右的思想还将长期存在。反对这两种错误思想的干扰和影响，加强党的建设和干部队伍建设，是新时期组织工作的重要任务。组织工作的指导思想明确要求保证党的基本路线的贯彻执行，也就是以经济建设为中心，坚持两个基本点，开展党的各项工作，对于我们在实际工作中既反对僵化思想，又反对资产阶级自由化思想，坚持正确方向，有着十分重要的意义。

3. 新时期组织工作的指导思想是根据组织工作面临的新情况、新问题提出来的。

近几年来，随着我国经济、政治形势的发展和改革、开放的不断深入，给党的建设提出了许多需要研究和探讨的新情况、新问题。正确认识和认真研究这些新情况，解决新问题，既关系到社会主义现代化建设的顺利进行，也关系到改革、开放的方针、政策的贯彻执行。譬如，如何实行党政分开，进一步加强和改善党的领导；如何推进干部制度的改革；企业实行厂长（经理）负责制以后，党组织如何发挥政治核心作用，保证企业贯彻执行党和国家的方针、政策；如何贯彻从严治党精神，

加强对党员的教育和管理、加强党风党纪教育，使党员能经受住执政和改革开放的双重考验，在改革开放中充分发挥先锋模范作用；如何加强中外合资企业、乡镇企业、经营承包企业、租赁企业和跨地区、跨部门、跨行业联营企业党组织的建设；如何加强机关党组织建设；如何加强农村党的基层组织建设，等等。在这些问题上，组织工作的一些旧观念、旧方法已经显得很不适应，新形势迫切要求加强党的自身建设。实际情况表明，改革、开放与组织工作是密切相关的。改革、开放对组织工作提供了新的内容、新的舞台，而党的自身建设的加强，组织工作的改革，又能促进改革、开放。因此，新时期强调加强党的建设，是完全符合面临的新形势、新任务的，它为我们搞好组织工作指明了正确的途径和方向。

三、怎样在实际工作中自觉地 坚持组织工作的指导思想

1. 要认真学习 and 深刻理解党的十三大关于社会主义初级阶段的基本理论和党的基本路线。

革命需要正确的理论指导。改革开放使我们面临着许多新的、原来不熟悉的东西。加强学习，不断提高自己的政治思想水平和政策水平，显得更为重要和迫切。党的十三大政治报告明确向我们指出：“正确认识我国社会现在所处的历史阶段，是建设有中国特色的社会主义的首要问题，是我们制定和执行正确的路线和政策的根本依据。”在改革开放形势下，组织工作遇到许多复杂的新情况、新问题，都和社会主义初级阶段的基本特点相联系。只有掌握初级阶段的理论，才能正确地认识这些新情况、新问题，才能找到解决问题的正确方法和途径。

各级组织部门一定要改变过去忙事务、忙人头的习惯，重视理论学习，加强对党的基本路线和方针、政策的学习，用初级阶段的理论和党的基本路线指导工作实践。

2. 要坚持紧密结合经济建设和改革的实际开展工作。

改革是时代的潮流，是大势所趋。它不仅使经济生活和政治生活发生了深刻的变化，而且给党的组织工作提出了新的课题。牢固树立组织工作为改革开放服务，一切着眼于建设的观念，既是时代的要求，也是搞好组织工作的出发点和落脚点。在新形势下搞好组织工作，必须胸怀改革这个大局，紧密结合经济建设和改革的实际来开展组织工作。要学会在改革、开放的条件加强和改进党的工作，真心实意地为改革服务。这就要求组织部门的同志不仅要熟悉党务工作，也要了解和熟悉经济工作，积极深入到改革的实践活动中去。只有这样，才能根据改革和经济工作提出的客观要求，搞好党的思想建设、组织建设和作风建设，促进改革和经济的发展。

3. 要努力更新思想观念，改进工作方法。

近几年来，各级组织部门为经济建设服务的思想逐步明确，一大批优秀中青年知识分子走上了领导岗位，领导班子和干部队伍的“四化”程度有了明显的提高，新老干部的交替合作日趋正常，党组织的战斗力和战斗力在不断提高，干部制度的改革迈开了步伐，所有这些，都是指导思想转变的结果。但是，应当看到，前些年组织工作的改革还是局部性的、单项性的，缺乏整体性和系统性；习以为常的陈规陋习，还经常束缚着一些同志的头脑；封闭式、照抄照搬的工作方法，还依然在一些单位通行。加强党的自身建设，改革组织工作的任务还很重。不改变陈旧的思想观念和旧的领导体制、领导方式和领导作风，组织工作就不可能适应改革、开放的新形势，也就不能很好地为改革开

放、经济建设服务，就不能保证党的基本路线的贯彻执行。因此，各级组织部门要不断更新思想观念。

一是要树立全局的观念。组织工作的任务是由党在不同历史时期的总任务所决定的。只有从党的工作的整体出发，站在全局的高度，在宏观上认清组织工作所面临的形势，才能把握住组织工作的中心和重点，使组织工作真正起到保证党的路线贯彻的作用。因此，要扩大视野，经常关心和了解党和国家的大事，关心政治经济形势的发展，分析研究由此对组织工作带来的影响，提出的要求，采取相应的对策，从而使组织工作不断跟上新形势。

二是要树立求实观念。组织工作业务是一项原则性、政策性很强的工作，因此组织部门的同志必须要有很强的党性原则观念、政策观念和纪律观念。但最根本的一条是要坚持实事求是，一切从实际出发，我们一定要善于把原则性和灵活性结合起来，及时摒弃不适合改革、开放形势的陈规陋习，努力探索组织工作的新路子、新方法。在自己职权范围内可以解决的，要积极解决；不属于自己职权范围的，要积极向上级反映。总之，要实事求是，切忌“一阵风”、搞“一刀切”。

三是要树立服务观念。把改革开放对党的建设提出的新要求作为组织工作的重点课题，认真加以研究，并注意不断总结和推广新经验。要牢固树立为基层党组织服务的观念，切实提高工作效率，热心为基层党组织解决实际问题，指导和帮助基层党组织抓好组织工作。

四是要树立科学领导、管理的观念。组织工作也是一门科学，组织部门要认真研究组织工作自身的规律。领导方法要由“经验型”转到“科学加艺术型”，实行目标管理；变封闭式为开放式，加强纵向和横向联系，努力实现党的组织工作规范化、标准化、科学化。

第二章 党的基层组织建设

我们党是根据党纲和党章，按照民主集中制组织起来的统一整体。马克思和恩格斯在创建无产阶级政党时，就规定党的组织体系主要由三部分构成，即党的中央组织、党的地方组织和党的基层组织。按照党的十二大党章和十三大《中国共产党章程部分条文修正案》规定，我们党的中央组织包括：党的全国代表大会和它产生的中央委员会、中央顾问委员会、中央纪律检查委员会；由中央委员会全体会议选举产生的中央政治局、中央政治局常务委员会以及党的中央军事委员会。党的全国代表大会和它产生的中央委员会，是党的最高领导机关。党的地方组织是指党的省、自治区、直辖市、设区的市、自治州和党的县（旗）、自治县、不设区的市和直辖区的代表大会和委员会，以及党的省、自治区、直辖市顾问委员会。党的基层组织是指设立在工厂、商店、学校、机关、街道、合作社、农场、乡、镇、村、人民解放军连队和其他基层单位的党组织。一些企事业单位行政级别相当于县级或县级以上，但这些单位的党组织，仍是党的基层组织。

一、加强基层党的建设的重要性

党的基层组织建设是党的建设的重要环节。组织部门的工作头绪繁杂，但任何时候都要把加强基层党的建设摆到重要

位置，作为自己的主要职责。这是因为：

1. 党的基层组织是党的基础和细胞。

基层党组织建设搞好了，党的肌体才会健康，才会有战斗力。衡量一个党有没有战斗力，不仅要看这个党的路线是否正确，有没有一个坚强的马克思主义的领导核心，还要看它的组织纪律是否严明，党员队伍的先锋模范作用强不强。我们党是通过基层组织把全体党员组织起来，形成统一的整体，去贯彻党的路线、方针、政策，完成党的各项任务的。党的基层组织搞不好，纪律松弛，组织涣散，党员队伍素质不高，模范作用不好，党的路线、方针、政策再正确，也不可能得到贯彻落实，党就不可能有坚强的战斗力。我们党现在有数百万个基层组织，遍布在全国各个地方和各条战线，只要基层组织建设搞好了，党的一切工作就有了基础，党就能够把全体党员团结起来，为建设社会主义现代化而奋斗。所以，党的事业成功或失败，都与党的基层组织有直接的关系。

2. 党的基层组织是党联系群众的桥梁和纽带。

基层党组织建设搞好了，党群关系才能不断巩固。我们党是为无产阶级和广大人民群众求解放，谋幸福的党。党的事业，就是千百万人民群众的事业。党的任何一项任务，如果没有人民群众的支持和参加都是不可能实现的。正因如此，我们党历来把党群关系比作鱼水关系，强调要保持同人民群众的最密切的联系，在工作中坚持群众路线，一刻也不要脱离人民群众。实践表明，在党和人民群众之间，党的基层组织所处的地位是十分重要的。不论是在过去战争年代，还是在社会主义革命和建设时期，党的基层组织和党的领导机关相比，总是处在和人民群众最接近的地位，这就在客观上使党的基层组织成为党与人民群众保持密切关系的桥梁和纽带。党的路线、方针、政

策要靠党的基层组织贯彻到群众中去，人民群众的意见、要求和思想情绪，要靠它反映到党的领导机关中来。而且，人民群众往往是从自己直接接触的基层党组织和党员的行动来判断我们党的。基层党组织建设的好坏直接影响到党在群众中的威信。因此，把党的基层组织建设好，同人民群众同甘共患难，自觉接受人民的批评监督，全心全意为人民谋利益，我们党就不会脱离群众；群众有话愿意同党组织说，党制定路线、方针、政策就有了可靠的依据，就能反映最广大人民的利益，党在人民群众中就会有很高的威信和很强的号召力。

3. 党的基层组织是党在改革、开放第一线的战斗堡垒。

基层党组织建设搞好了，改革、开放的方针、政策才能得到贯彻落实。党的十一届三中全会以来，党中央制定了改革的总方针，给我国的经济建设注入了巨大的活力。同时，我们也要看到，基层党组织处在改革、开放的第一线，既担负着保证监督党的路线、方针、政策的贯彻执行的重要职责，也面临着改革开放的严峻考验。在新形势下，基层的多数党员积极投身改革，发挥了先锋模范作用，但是，贪污盗窃、索贿受贿、任人唯亲、以权谋私、道德败坏、违反外事纪律等现象在少数党员中屡有发生。这一切都干扰和影响了改革开放的顺利进行，败坏了党的声誉。因此，贯彻从严治党的精神，切实加强基层党组织的思想建设、作风建设，使广大党员特别是党员干部都能经受住改革开放的考验，比以往任何时候都显得更为突出、更为迫切。党的十三大政治报告强调基层党组织要做到“七个经常”，“通过党员的先锋模范作用把群众团结在党的周围，使党的基层组织成为坚强的战斗堡垒”。只有这样，党的改革、开放的政策才能在基层得到贯彻落实。