

社会主义 国营工业企业责任制

桂 世 镛

中国工业出版社

社会主义国营工业企业责任制

桂 世、鏞

中国工业出版社

社会主义国营工业企业责任制

桂 世 镛

*

中国工业出版社編輯出版（北京修鐵園路丙10号）

（北京市书刊出版事业許可証出字第110号）

中国工业出版社第三印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行·各地新华书店經售

*

开本 $787 \times 1092 \frac{1}{32}$ ·印张 $1 \frac{1}{2}$ ·字数30,000

1964年7月北京第一版·1964年7月北京第一次印刷

印数0001—31,560·定价（科六）0.22元

*

統一书号：15165·3589（綜合-34企业管理）

写在前面

这是作者在中央人民广播电台星期演讲会的一篇播讲稿。现在，应听众的要求，将它付印出版。出版前，又对原稿作了修改、补充。限于作者的水平和时间，文中的缺点和错误，在所难免，敬希读者不吝批评指正。

作 者 1964.5.12.

統一書號:

15165·3589 (綜合-34 企業管理)

定 價: 0.22 元

目 次

一、社会主义工业企业建立和健全	
責任制的意义.....	1
二、社会主义工业企业責任制的内容.....	12
三、社会主义工业企业建立和健全	
責任制的方法.....	37

社会主义国营工业企业责任制

最近几年来，我国国营工业企业贯彻执行党的调整、巩固、充实、提高的方针，在进一步加强企业管理方面，做了很多工作，取得了显著的成效，也积累了丰富的经验。许多工业企业的实践经验告诉我们，在社会主义工业企业里，广泛地发动群众，建立和健全正确合理的责任制度，对于办好企业，发展生产，有很重要的作用。下面，我们准备从三个方面来谈谈工业企业的责任制问题：

- 一、社会主义工业企业建立和健全责任制的意义；
- 二、社会主义工业企业责任制的内容；
- 三、社会主义工业企业建立和健全责任制的方法。

一、社会主义工业企业建立和健全责任制的意义

先说一说社会主义工业企业为什么必须建立责任制？也就是建立责任制究竟有什么意义？

工业企业中的责任制，是指规定企业中各级组织和各种

人員工作職責的管理制度。从不少企业的实践經驗来看，建立和健全責任制的好处是很多的。例如，有的企业，通过建立和执行責任制度，改变了生产上忙乱被动的局面，对建立正常生产秩序起了促进作用。出現了人各有責，事各有管，工作有板有眼，生产忙而不乱的新气象；机器設備、工具和原料、材料等等，誰用誰管，都各有專責，从而大大地改进了設備管理和物資管理工作，对設備使用寿命的延长和物資消耗的節約起了积极作用；由于建立和健全責任制度，統一了技术操作，提高了工人的文化技术水平，有力地保證了产品质量的提高……。

上面这些情况說明，在社会主义工业企业里，建立和健全正确合理的責任制度的意义，是多方面的。但是，其中最基本的，可以概括为以下两个方面。

第一、責任制度是組織共同劳动的一个有力工具，只有建立和执行严格的責任制度，才能保證工业企业的生产正常地进行。

說責任制是組織共同劳动的一个有力工具，这又可以从两个方面来看。一方面，它是合理地組織人們在劳动过程中分工协作关系的工具；另一方面，它也是組織劳动过程中人和物的关系，也就是人和机器設備、工具、原料、材料等关系的工具。而这两个方面，是互相密切联系的。

我們知道，責任制度是适应分工协作和共同劳动的需要产生的。凡是有許多人在一起共同劳动的单位，劳动者之間存在着分工和协作的关系，因此，要求有明确的責任制度，規定每个劳动者的工作范围和職責，以便把劳动者之間多方面的分工协作关系，有效地組織起来，保證劳动过程協調

地、順利地進行。共同勞動的規模越大，勞動分工越細，協作關係越複雜，嚴格的責任制度，也就越是必要。這是生產發展的一條客觀規律。

現代化的工業企業，是用現代技術裝備起來的一個複雜的分工體系。一般說，企業是由好幾個車間組成的；這些車間，又進一步劃分為若干個工段和小組。除此以外，企業里還有各種必要的管理部門和服務部門。在一個企業里，少則有幾百幾千、多則有幾萬人在一起進行勞動，他們之間的分工是非常細緻的，協作關係是非常複雜的。一個工業產品，總要由許多人共同努力，經過許多道工序，才能製造出來。而每一個人，在整個產品的生產過程中，都只是擔負一部分工作。他們必須努力完成自己所擔負的工作，並且互相協同配合，才能保證整個產品生產過程順利地進行。

不僅如此。現代工業企業是運用機器和機器體系來進行生產的。因此，勞動者之間的分工和協作關係，同手工業企業中的情形不同，它是受客觀的機器體系所制約的。在這裡，勞動者的分工和協作，必須適應機器體系的要求。正象馬克思所指出的：“在手工製造業內，每一個特殊部分過程，都由使用工具的一個一個或一組一組的勞動者擔任。勞動者固然要適應於過程，但是過程也要預先安排好，使其適合於勞動者。分工的這個主觀原則，在用機器進行的生產上是消滅了。”^①因為“大工業却在機器體系中，有了一個純粹客觀的生產有機體。”^②

① 《資本論》第1卷，1963年12月版第404頁。

② 《資本論》第1卷，1963年12月版第410頁。

这就是說，机器生产要求劳动有高度的組織性和紀律性，要求有科学的、細致的分工。机器生产把企业的每一个部門、每一个职工都紧密地联結和組織在一起，它要求每一个部門和每一个职工，都密切协作，互相有机地配合，按照現代工业生产的科学要求进行工作。如果說，整个企业是一架庞大而复杂的机器，那末，企业中的各个部門、各个人，就象是构成这架机器的部件和零件。任何一个部門、一个人，在工作上失职，沒有尽到自己应尽的責任，就会直接影响到与他相联系的其他部門、其他人的工作，以至发生“連鎖反应”，影响整个企业生产的順利进行。就象一个零件或部件的誤差和失灵，常常会影响整个机器的正常运轉一样。

那末，怎么样才能够把企业中成千上万人的活动，根据机器生产的客观要求，組織成一支有机的、集体的力量呢？怎么样才能够使企业中的每个人都能各得其所，各展其长，而又能够相互密切地协同配合呢？

一个重要的环节，就是要在高度的集中統一领导下，建立和健全各个方面的責任制度。我們不难設想，在一个有成千上万人工作的現代工业企业里，生产經营活动是这样复杂，生产中随时都会出現新的情况，新的变化，每时每刻都有几百件、几千件事情需要人們去做，有許許多多問題需要人們去解决；而各个环节、各个崗位的联系又这样密切，一件事情沒有及时处理，一个問題沒有及时解决，就会影响許多方面、許多工作，甚至会妨碍整个生产的順利进行。在这种情况下，如果沒有严格的責任制，生产中大量要做的事情沒有明确的分工，沒有专人负责，而是今天碰到这个問題，临时組織人去解决这个問題；明天遇見那个問題，又临时組

織人去解决那个問題，这样，就必然陷于忙乱被动的状态，既不能有效地發揮每个人的能力，又不能及时地解决生产中的問題，生产是不可能搞好的。相反地，如果我們根据生产的要求，在集中领导下，建立和健全了責任制度，使每一件工作都有人管，有人負責，使每个人都有明确的分工，明确的職責，这就好比把各种各样的零件、部件，根据机器設計的結構，組裝起来，使它們各占应有的位置，發揮应有的作用，而又密切联系，整个企业这架机器才能够順利地运轉起来。事实上，只有这样，我們才可能做到象列宁所說的“…把全体劳动者团结成象钟表一样精确地工作……，”^①才可能做到把复杂的、連續的工业生产，組織成和諧的有节奏的活动。

責任制不仅是組織人們劳动分工协作关系的工具，同时也是組織生产中人和物的关系的工具。

我們知道，工业企业要生产工业产品，必須有一定的劳动力，一定的机器設備，一定的原料、材料、燃料和动力。沒有这些生产要素，生产是不能进行的。但是，有了这些生产要素，工业企业的生产是不是就一定能够順利地进行呢？是不是就一定能够进行得很好呢？

不一定。因为工业产品的生产过程，是劳动者运用各种机器設備对原料、材料进行加工的过程。劳动力、机器設備、原料、材料等生产要素是进行生产的必要条件，但是，要使生产能够进行，还必须使这些生产要素根据工业产品生产的工艺技术要求，相互結合起来。就是說，必須正确地處

① 《列宁全集》第27卷，194頁。

理人、機器和原料、材料的关系。

在生产的各項要素中，人是決定性因素，原料、材料是人要了解和改造的对象，機器設備則是人用以了解和改造劳动对象的手段。正确地处理人和物的关系，就是要充分調动人的积极性，了解生产的客觀規律，熟练地掌握機器設備，改造好劳动对象。也就是說，要使人 and 物充分地、有效地結合起来。

怎么样做到这一点呢？当然，这需要进行許多工作，其中，建立和健全責任制，就是一个重要的环节。

在現代工业企业里，装备着許多機器設備，使用的原料、材料等物資的規格品种和数量，也是很多的。这些生产工具和劳动对象，只有通过人去使用才会发生作用。因此由什么样的人去使用，怎样去使用，对于它們能够發揮作用的大小，起着決定性的影响。我們常常看到，同样的機器設備和原料、材料，在精心爱护、技术熟练的人手里，就可以很有效的利用，充分發揮它們的作用；相反，在粗心大意、技术不熟练的人手中，就不可能充分發揮作用，甚至会造成設備的損坏和物資的浪費。在这个方面，如果沒有严格的責任制度，企业中大量的機器設備和原料、材料，沒有专人负责管理，而是大家使用，用完了誰也不管，或者，每个人沒有固定的工具，今天用这件，明天用那件，那么，就不可能把国家的生产資料管得很好，同时也不可能很好地掌握機器設備和原料、材料的性能，充分發揮它們的作用。如果我們建立了严格的責任制度，使企业每一台設備、每一件工具、每一个单位的原料、材料和燃料，都落实到人，都有专人负责，那么，就可以使劳动者同生产工具和原料、材料的关系更加

密切，促使人們精心地去管理和使用機器設備和原料、材料，使他們更迅速更好地掌握這些物質技術條件，促進生產的發展。

第二、社會主義工業企業的責任制度，不僅是保證正常的生產秩序所必須的，而且，也是充分調動廣大職工群眾的積極性和創造性所必須的。社會主義的責任制度，是正確處理人們在生產中的相互關係，動員和組織群眾積極性的有效手段。建立和健全責任制度，有利於把廣大職工群眾的革命幹勁和科學管理密切結合起來，有利於把廣大群眾的革命幹勁，鼓到生產上去，鼓到科學實驗上去，成為一股真正能夠促進生產發展的物質力量。

大家知道，資本主義有現代化的工業企業，我們也有現代化的工業企業。我們的現代工業企業同資本主義現代工業企業的根本差別，就在於我們實行了生產資料的社會主義革命。我們的工業企業，是現代化加革命化的企業。在我們社會主義工業企業里，廢除了生產資料私有制，廢除了人剝削人、人壓迫人的制度，人們相互之間，逐步地建立了同志式的互助合作關係，因而，極大地激發了廣大職工的主人翁責任感和生產積極性。這是社會主義工業企業優越於資本主義工業企業的根本之點。

但是，要把社會主義企業的優越性充分地發揮出來，要充分地調動廣大職工群眾的生產積極性，還必須做好許多工作。

首先是要堅持政治掛帥的原則，做好思想政治工作，也就是要做好人的思想革命化和企業革命化的工作。

我們知道，人的行動總是由一定的思想支配的。人們的

生产积极性和主动性，也首先取决于他们的思想觉悟程度。在一定的生产技术条件下，人们有什么样的思想状态和精神面貌，就有什么样的生产干劲，就有什么样的生产结果。在我们的工业企业里，只有高举毛泽东思想的伟大红旗，学习毛主席著作，学习解放军，坚持“四个第一”，树立“三八”作风，开展“五好”企业、“五好”职工运动，开展“比学赶帮”的增产节约运动，抓好以阶级教育为纲的社会主义教育，抓好职工活的思想教育工作，引导职工群众走革命化的道路，才能够振起千百万群众的革命精神和科学精神，使他们永远保持旺盛的革命斗志，充沛的革命干劲，奋发图强，自力更生，艰苦奋斗，勤俭节约，克服前进道路上的任何困难，推动生产大踏步地向前发展。

要做到这一点，工业企业的思想政治工作，必须同生产密切结合起来。要把广大职工群众由于提高了思想觉悟而迸发出来的革命意志、革命精神、革命干劲，引导到生产上去，引导到科学实验上去，使精神力量变为物质力量，推动生产多快好省地发展。在这里，建立严格的、正确合理的责任制度，并且一丝不苟地贯彻执行这种责任制度，具有十分重要的意义。

责任制所要解决的问题，就是人们在集体劳动中的工作负责问题。它要规定每个部门、每个职工所担负的工作范围，在执行工作中所拥有的职权，以及他们对自己的工作应负的责任。因此，通过建立和执行严格的、合理的责任制度，就可以做到：

第一、为每个部门、每个职工树立具体的行动目标，并且赋予他们必要的职权，使他们有职、有责、有权。这样，

就会有力地激发广大职工的政治责任感，激发他们自觉的革命精神。

第二、使群众的政治责任感和革命精神，同日常生产活动结合起来，把群众的革命干劲引导到更好地劳动和工作中去，更好地完成生产任务。正确合理的责任制度，既可以体现着革命者的高度政治责任感，又可以反映着生产斗争和科学实验中的客观要求，它本身就应当是革命精神和科学态度的结合，革命热情和扎扎实实的工作作风的结合，政治、技术和经济的结合。

第三、把企业中各个部门、各个职工之间的社会主义的互助合作关系，具体地确定下来，使广大职工群众互相支援、互相促进、互相监督，促进群众性的“比学赶帮”运动的开展。社会主义企业的责任制，不仅规定着各个人的分工和职责，而且也应当包括它们之间在集体领导下协同配合的要求。我们的责任制是建立在社会主义生产关系的基础上的，它反过来又促进这种生产关系的完善和发展，从而推动企业的生产迅速发展。

说到这里，也许有人会问，在社会主义工业企业里，广大职工的革命自觉性和政治责任感很高，为什么还必须建立严格的责任制度呢？

这是因为，职工群众的革命自觉性和政治责任感，同建立严格的责任制度，并不是对立的，而是互为条件、互相促进的。职工群众的高度责任感和自觉性，是企业建立严格责任制的根本条件。群众的革命自觉性和政治责任感越高，他们就越会认识到根据整体利益和社会化生产的客观要求，来规划自己行动的必要性，就越会要明确自己的任务和职责，

要求有严格的責任制。而严格的責任制度的建立和执行，又会进一步激发群众的政治責任感和自覺性。对于个别覺悟不高，責任心不强的人來說，严格的責任制是一种必要的監督，也是培养他們提高覺悟、加强責任心的一个手段。許多企业的經驗証明，建立和健全合理的責任制度，正是广大职工群众自己的要求，它受到了群众的热烈欢迎。

也許还有人会問，在社会主义工业企业里，建立和执行严格的責任制度，是不是会妨碍发揚民主呢？

我們說，不会的。

社会主义企业的責任制度，是建立在广泛地发动群众的基础上的。它同集体討論和充分发揚企业内部民主，不是对立的，而是統一的。越是充分地进行集体討論，就越是要有严格的責任制度，否則，集体討論的决定，沒有专人负责去貫徹执行，集体討論的目的就会落空。建立責任制同发揚企业内部民主，关系是很密切的。責任制不仅要确定每个职工的職責，而且要規定他們必要的职权，这本身就是在集中领导下发揚民主的一种重要形式。例如，有的企业，为了保証工人能够履行自己的崗位職責，明确規定生产工人交接班有“七不交接”（即：任务不清，不交不接；工具、质量要求和措施不明，不交不接；設備保养不好，不交不接；工具、設備、配件缺少損失，不交不接；安全設備不正常、工作場所不整潔，不交不接；原始資料不全、不准，不交不接；上班为下班准备工作不好，不交不接）。基建工人有“五不施工”（即：任务不清，情况不明，施工圖紙不清楚，不施工；质量規格标准和技术措施規定得不清楚，不施工；备料不合要求，施工必需的基本条件沒有准备好，不施工；

施工設備、仪表不齐全，不完好，不施工；上道工序质量不合格，下道工序不施工）等权利，具体体现了工人当家作主的地位，大大發揚了生产民主。

也許还有人会这样想，社会主义国营工业企业是全民所有制的經濟組織，它的生产經營活动，是在国家的集中領導和統一計劃下进行的，因此，企业可以不必建立严格的責任制度。

这种想法，当然是完全錯誤的。社会主义废除了生产資料私有制，并且在生产資料公有制的基础上確立了計劃經濟。社会主义計劃經濟要求在國民經濟的各个环节上，包括在企业里，建立更加严格的責任制度。社会主义国营工业企业的生产資料，是属于国家所有的。这些生产資料分配給各个企业使用以后，如果没有严格的責任制度，沒有专人负责管理和使用，那么，就不可能充分發揮它們的作用，甚至还会造成国家財產的浪費和損失，这对于巩固和发展全民所有制，显然是不利的。企业是國民經濟的基层单位，它所担负的生产任务，是整个國民經濟发展計劃的一部分。每一个企业，都同其它的企业和經濟单位之間有密切的联系。一个企业不能完成生产任务，沒有把自己的产品按品种、按质量、按数量、按期地供应給其它的企业，就会影响其它企业的生产，以至妨碍整个國民經濟有計劃、按比例地发展。而一个企业的生产任务，是由企业中各个車間、各个部門和各个职工共同努力来完成的。他們一环扣一环，一个加工阶段接着一个加工阶段，联系非常密切。如果没有严格的、合理的責任制度把他們有机地組織起来，就不能順利地完成国家計劃任务。

社会主义制度不仅要求企业必須建立严格的責任制度，