

國際時事小叢書之五

英 美
關 係

光華書店編印

★ 五之書叢小事時際國 ★

英
美
關
係

編
印
者
光
華
書
店

發
行
者
光
華
書
店

各
地
分
店

中華民國三十六年二月
版權所有



時事小叢書之五

英 美 關 係

目 錄

前 言

論英美的鬭爭與合作.....	瓦爾、加濱譯.....	一
英國與美國.....	蘇泰金譯.....	一九
戰後國際市場爭奪戰的尖銳化.....	嚴蒙著.....	三一
戰後英國外交政策.....	維高德斯基著 馬勤譯.....	三〇
	列作明 施濱、伊真合譯.....	五〇

論英美的鬭爭與合作

瓦爾加著
施爾濱譯

現階段英美關係的特點，表現在鬭爭與合作的結合，而美國日益佔上風，且在經濟，政治諸方面，逐漸把英國推到次於美蘇之二等強國的地位。幾乎在半世紀前即已開始的這一過程，由於戰爭給予英美經濟以相反的影響而飛躍加速。

英國在世界經濟與世界政治中的決定作用，約在十九世紀末即已告終。如衆週知：英國在十九世紀資本主義世界中之所以成爲決定因素，是基於下列諸條件，此即英國工業發展較早，因而使它變成了「全世界的工業工廠」；英國有豐富的煤藏；有良好的氣候條件，便於當時具有巨大意義的紡織工業之發展；有在三百年不斷的侵略戰爭中建立起來的、龐大的大不列顛帝國，其居民於十九世紀末期數近四萬萬（佔世界人口四分之一）；有稱霸世界的強大的商船隊和遍佈全球的銀行組織。英國曾是世界（包括美國）的債權人。

當時，英國是一個自由貿易的國家，它不惟在理論上而且在實際上，也是一個保衛世界貿易自由的戰士。由於英國工業發展較早及因此而生的工業生產費用較低，都曾保證它在世界市場上的競爭力是任何強國無能匹敵的。所以它允許其他國家的商品，可以同樣地自由輸入其殖民地，（顯然，英國企業曾利用了它在國外投資，銀行合同，鐵路建築，以及獲得採礦權和國家定貨等方面的優勢。）而美國及歐陸其他工業國則不然，他們企圖藉助提高關稅以保護其發展較弱的工業而避免同強大的英

國競爭。

在政治上，這曾是英國『光榮孤立』的時代，它不需要任何合作也不會尋求合作。當時，英國稱霸海上，『不列顛統治了海洋』。這也是『英國的和平』時代。英國稱霸海上同時也保證了美國大陸的和平，使美國可能實行其門羅政策。

可是到十九世紀末，英國已不成其為世界工業領導強國了。美、德工業之迅速發展，使英國退居第三位。這裏我們不擬分析德國工業之發展，而僅將英美之發展作一比較研究。

十九世紀後半期，美國工業產品的增長速度遠比英國為高。下列關於工業生產指數的材料可以表明這點：（註一）

年 代	英 國	美 國
一八六〇	三四	八
一八八〇	五三	一七
一九〇〇	七九	五四
一九一三	一〇〇	一〇〇

第一次世界大戰以前的半世紀中，英國工業產品增加了三倍，而其時美國的工業產品則增長了十二倍。

英美工業生產指數是不可能一一作比的。因此，這裏我們僅舉出某些重要工業生產部門的比較材料：

產

品

（以百萬噸為單位）

年 代

煤

美 英 鐵

鋼

美

英 美 棉花的消費量

一八七一	一一七	四二六	七	一〇二	二〇	一四二	〇二九
一九〇〇	一二五	二四一	九〇	一三〇	四	四〇九	一〇二
一九三〇	二四四	四八〇	六二	三一八	七	三	四〇六
一九四六	一九二	五二〇	七	八	四一〇	一二	七
					六〇〇	〇	
							二二七

這些數字表明：當一八七一年時，美國在掘煤、鑄鐵和棉花消費方面遠落後於英國；但在一九〇〇年，除在紡織工業方面英國仍保有其優勢外，美國已猛烈地超過了英國。到一九三〇年，美國煤產已兩倍於英國（此外還有三千四百萬噸石油）；鋼、鐵生產則五倍於英國；而在大部份機械製造業方面——如車床、農業機器和汽車生產等——美國已把英國遠遠地丟在後面了。

保證美國工業之迅速上昇的基本因素是人所共知的。此即其天然的富源，良好的氣候，保證豐收的肥沃土壤，巨量的礦藏——如煤、石油、五金等。這些天然富源可以無障礙地利用，因為美國生產力之發展是不受封建殘餘牽制的（僅南方棉產區有封建殘餘）。美國的農業，按列寧之界說，是循美國道路發展的，即它不受地主壓迫，一開頭就具有資本主義商品生產的性質。這也是美國國內市場具有巨大容量的原因。大家知道，美國輸出的商品還不及其生產總額的百分之十（註二）；而直至今日，農產品在輸出方面所佔比重仍較工業品為大。

國內市場容量巨大之政治表現即孤立主義；美國在殖民地爭奪上之積極性，比之歐洲各工業國及日本是較差的。但美國仍是進行了多次侵略戰爭，在美洲大陸擴張其領土。一些位於加勒比海區域的

地方，實際上已被併諸美國國內市場範圍以內了；此外還佔領了菲律賓。國內市場之容量巨大曾是美國與歐洲隔絕的，也是美國於第一次世界大戰後拒絕參加國聯的經濟基礎。

可是在十九世紀，有兩個因素限制了美國經濟的發展，此即資金與勞動力的不足。美國曾自歐洲獲得了資金（主要是自英國）與勞動力。

勞動力不足會影響了十九世紀的美國工業。來自歐洲的大部份工人，在國家東部工業部門中工作若干年後，即遷至西方，遷到自由的土地上當農場主去了。產業工人之勞動報酬較高。這就可能採用貴重的機器。在工資較低的英國及歐陸諸國，要使用這樣的機器是不合算的。

由于上述各點，美國的勞動生產率，即每個工人每小時平均生產量遠較英國為高；而英國的工業裝備又較美國陳舊；於是日益增多的美國工業部門，就可製造出較英國為賤的產品。美國的高率關稅使英國商品很難入口（註三），同時，美國工業商品却佔據了世界市場。

茲列一九一四年美國輸出之各類工業商品如下：

種類	百分比
縫紉機	四〇・九
打字機	三〇・九
保險櫃	二〇・一
自行車	一三・三（註四）

『在戰前美國輸出中，工業品日益佔有較大地位，而工業品的入口則相對減少。』（註五）
這些事實，在英國經濟學者中引起的不安，可見之於英國經濟文獻。這只須回憶一下廿世紀出版的

、薛德威爾所著『工業生產率』這部有趣的書就夠了（註六）。該書直然指出了威脅英國的危險。

第一次大戰後，美國商品更加強其競爭。

遠在巴福爾的總結報告中即曾指出：英國的輸出約近半數，是輸入其帝國內各國的（註七）。於此，各自治領給予英國商品之關稅特惠率會起了很大作用。此即英國商品的入口稅率平均只佔一般稅率的百分之九（註八）。

爲補償各自治領，英國也對各種商品訂出不同的稅率，給各自治領以輸入煙草、糖、咖啡、可可等商品的特惠稅率。這一點也規定在帝國關稅特惠制度之內。該制度是當一九二九到一九三四年經濟危機時期，於一九三二年渥太華會議上制定的。

由于有帝國特惠制，英國直至今日總是能在帝國市場內完成其約佔總額之半數的輸出。下列材料可以證明這點：（註九）

年 代	百分比
一九一三	三六
一九二九	四五
一九三七	四九
一九四五	五四
一九四六	五〇（註十）

這些數字極端明顯地證明着：維持帝國特惠制對英國是異常重要的問題。特別是在今日，當第二次大戰以後。因爲這次大戰所給予美國——英國當前主要敵手——的經濟後果與英國大不相同。美國

參戰時間遠比英國爲短，且參戰人數較少。人力損失總共只二十六萬二千人，即佔其人口五分之一。其陣亡於戰場者比同一時期死於其他不幸之遭遇者（共卅六萬五千）還少（註十一）。而在美國本土又未發生過戰事，且未受轟炸之損失。

戰爭對於各種商品的無限需求，使美國暫時解決了美國目前經濟中的一個複雜問題；此即在其工業和農業的生產力與國內外市場之狹小範圍間的不相適應。如衆週知，這個矛盾曾使美國於兩次大戰期間，如若每年以三百勞動日計算，而每日又全部利用其生產力的話，則僅能利用其生產力之百分之五十一——六十（註十二）。這個矛盾也曾使美國在兩次大戰期間，廿年來一直存在着大批的慢性失業，並迫使美國資本家於卅年代大批地消毀其農產品。

戰爭使美國得以利用其平時棄而不用之全部生產力，並繼續擴大了美國的工業生產力（註十三）。

美國工業生產機構曾從新裝備並改善過；其生產過程且更加自動機械化。因此，戰時每個工人的每一小時的生產量會提高了百分之廿。

英美間的差異，於戰爭期間極度增長了。當美國在戰爭中致富時，英國雖有租借法案與各自治領的援助，但它於戰時仍失去其國家財富的（國內和國外）將近四分之一。根據英國官方材料，到一九四五年中期，英國國家財富已減少五十億零八千三百萬英鎊，其中四十一億九千八百萬英鎊喪失在國外（債務增加了二十八億七千九百萬英鎊，國外投資減少了十一億一千八百萬鎊。）；八億八千五百萬鎊則喪失在英國本部（註十四）。這還不包括戰爭消耗和因停止修建而引起之損失及貴重器皿外運（註十五）以及各種儲備減少等項。約略估計，英國財富減少總值達七十五億英鎊，即佔其國家財富

的四分之一。英國究將如何補償其戰時國家財富之減損，目前尚不清楚。

現在英國的生產較戰時尤少。雖然一九四六年十二月英國就業人數（工人和職員）非若一九三九年六月之一千八百五十萬，而爲一千九百五十萬（註十六），但其中服務軍職者却較前者增多一百萬，從事公營事業者亦較一九三九年六月增加七十萬（註十七）。

再由於機器的破舊，英國的勞動生產力並未提高，而在多數場合下，是較戰前水平降低了的（註十八）。

一九四六年美國工業生產量，却比一九三九年約略提高了百分之六十。戰後英國雖未公佈過工業生產指數，然在其白皮書（第十一頁）中稱：『如總觀全部經濟，一九四六年底的生產量，可能比戰前有些許降低。』

英國經濟是不能自下述困境中尋求出路的：此即若要恢復其國家財富的戰前水平，必須每年積蓄遠較戰前爲多的資金；同時，若要使其消費亦達戰前水平，就必須生產遠較戰前爲多的商品；爲此，由于目前經濟部門中勞動力較戰前少，就必須提高其勞動生產力；但這是只有在將其戰時磨損了並會遭受轟炸損失的陳舊的工業裝備重新改裝時才有可能；可是這又需要新的大量投資。換句話說，如要儲備資本，首先必須向工業投資（註十九）。

如白皮書所承認的，英國經濟直至今日仍未逃脫這種困境。『一九四六年在主要裝備及修理方面所進行的工作，仍如戰前所進行的通常情形一樣，但爲要補償因六年來從未修理所給予的損失，那是遠不夠的。』（註廿）

但甚至這些工作之所以能够進行，還是由于採取了各種必需品的配給制，而使英國人民大眾的生

活水平較戰前降低了百分之十的緣故。假若由保守黨來如此降低人民大眾的生活水平，那是會引起大規模的罷工的。

這一問題與擴大輸出及尋求英國的支付平衡問題密切有關。爲補償其已喪失的國外投資，英國應較戰前大大增加出口，藉以達到出超（雖然較之一九三八年英國輸出額五億三千三百萬鎊，一九四六年的輸出與倒輸出共增爲九億英鎊，但入超仍爲四億五千萬鎊，而一九三八年則僅爲七千萬鎊）（註廿一）。因此，爲求得平衡，必須增加四億五千萬鎊的輸出。由於在英國輸出中包括某些外國原料（如銅、白銅、錳、鉻等），其價值爲輸出總值的百分之廿；爲平衡支付差額，這些物品的輸出是應當增加九千萬鎊的。事實上，爲要以資本輸出的方法補償其業已喪失的國外投資，英國的輸出應當是還要多些。可是這目前還談不到。『經濟學家』雜誌（一九四七年一月份）寫道：『我國外債有加無已，大洋彼岸之支付平衡問題，實已無望。』

由於英國在使用美元，各國購買很多商品而售與它們的商品却極少，遂使平衡支付差額問題更加複雜。『一九四六年自美元國家的入口爲我國入口總額百分之卅五（戰前爲百分之廿二・三），而我國對這些國家的輸出則僅爲總額百分之七・六（戰前爲百分之十）……這就是我國美元儲備消耗得如此迅速之原因。』（註廿二）

由於美國生產過剩的危機之迫近，使英國商品輸出的機會更爲減少，平衡支付差額問題，幾乎成爲無法解決的了。

爲使數年後，英國的支付差額不致仍有尾欠，如衆週知，英國又向美國提出非商業條件的新貸款要求，理由是英國在戰爭中的損失遠較美國巨大。這一貸款已被允許給予英國，但美國所提出的先決

條件是廢除，至少是修改帝國優先權。

自美國大資本家利益觀點看來，這種要求是極易了解的。目前美國在資本主義世界經濟中正佔居着十九世紀英國所據有過的幾乎是同樣的地位。在同樣的競爭條件下，他們是易於征服任何一個對方的。這也就是世界『門戶開放』要求的解釋。

但與十九世紀的英國相反，美國不允許外國商品進入其國內市場。雖然美國工業力量遠超過與之競爭的任何資本主義強國，美國大資本家仍力謀維持工業商品的高關稅率（註廿三）。

爲補償廢除特惠稅率之損失，在美國對英協議中，美國允諾降低其關稅，但實踐這一諾言的希望目前還很小。雖然美國大資本家代表們也主張降低其原料品入口稅，但卻堅決反對降低他們從事製造之各類製成品之入口稅。作這種主張的有鋼鐵協會、全國羊毛製造者協會、美國的關稅同盟等組織。美國勞聯同樣反對降低關稅。美共和黨在選舉中的獲勝，就更減少了降低關稅的可能。因爲在這方面的任何讓步，都是以喪失其包括在條約（註廿四）內的特殊條件的意義。

另一方面，十九世紀，特別是廿世紀卅年代的經驗給美資本家及經濟學者們指出了他們的弱點。他們懂得：戰時擴大其生產力三分之一的美國工業，是不能在國內推銷其產品的，爲避免一半以上工業品的長期停頓與經常以千萬計的失業大軍之形成，美國商品輸出是要大大增加的。因爲目下德、意、日在世界市場爭奪戰中已不起作用，而歐陸各國又只有依賴美國給予的信用貸款買美貨，所以美國資本家爭奪戰，主要是針對着英國及保證它在帝國內優於美國的一些條件，即是針對着特惠稅率，英鎊集團，英各殖民地。總而言之，美國政策的目的，是要在世界範圍內繼承大英帝國。

很顯然的，除非萬不得已，英國政治活動家總是要反對美國關於廢除特惠稅率和英鎊集團的要求

的，也總是要反對美國對英殖民制度的批評的。邱吉爾曾作過有名的警句：『我之作首相並非爲清算英帝國而來。』當製定大西洋憲章和租借協議時，邱吉爾即曾堅持要在上述兩文件中包括保證英帝國維持其帝國優先權的條款（註廿五）。

可是，由於必須獲得美貸，英國就必需讓步。但美國的這一政策却在英保守黨顯要人物中間引起了痛恨。這一不滿在阿梅利所著之書中表現得最明顯。他公開責備美國，說美國的對外經濟政策對於他國及世界繁榮造成了威脅。

阿梅利寫道：『美國的主義就是爲其過剩的生產與財力開闢一片自由的原野，使它們到小的經濟聯盟世界中去製造混亂與不安，不允許它們作雙方有利的合作，並以殘酷的國際貨幣制度束縛其手足。』（註廿六）

另一個有名的保守黨政治活動家，貴族伍爾頓於一九四七年初亦稱：

『應當進行關於帝國內優先權制度的談判這是確定的，假如這種談判是朝着正當的方向進行，那是並無害處的。作某些改變也是必要的，但我相信：假如我們放棄了根據我們自己確定的條件在帝國內進行貿易的權利，那末，不利的時刻就要到來。如若我們允許任何別國，那怕是最友好的國家來確定我們經濟政策的條件，同樣，不利的時刻也就要到來。』（註廿七）

如上所述，現在美國佔有着幾乎是十九世紀英國所佔有過的同樣的地位。如歷史慣例，美國經濟地位的改變，引起了與之相應的美國對外經濟政策的改變。那種以門羅主義爲其對外政策之基礎，使美國外交活動僅以美洲大陸爲限，而『孤立』於歐洲之外，拓絕參加國聯的時候，已經過去了。

『孤立時代業已告終

它已爲美國負責的時代所代替。』

紐約時報這樣寫道。

美國目前正執行著純粹的帝國主義政策。它擁有較世界所有其他資本主義國家所有海軍之總和還大些的海軍，它有最強大的空軍編隊，它在世界各地建立海空基地，它保有原子秘密（按此文發表於八月份，故如是說。而今據莫洛托夫語，原子秘密業已不成其為秘密。但美帝國主義蓄意為害人類，大量儲備原子彈的帝國主義野心並未稍減。——譯者），而美國軍事預算又較世界任何其他國家都龐大。

目前美國是軍國主義最佔勢力的一個國家（註廿八）。大資本家企圖利用美國軍事力量使世界各國經濟從屬自己。為其軍事力量衝昏頭腦的許多美國人宣稱廿世紀是美國底世紀。

美國現行外交政策正服務於大資本家的利益。其目的在於把中國、日本變成半殖民地；在於使美國勢力侵入近東（如攫取石油開探和敷設油管等權益）；使意大利工業和航空運輸從屬於美國資本；使美國在非洲獲得基地；在於使美國參加英屬印度之貿易，雖然特惠稅率仍然存在，但美印貿易仍佔印度貿易的百分之廿。整個美國對外經濟政策都意味著美國要把英國排擠出其在全世界所曾佔有的陣地。

如今，甚至最狡猾的英國政客，也不能把解放印度的事長期拖延。而沒有印度，如貴族凱爾容所說，就沒有英帝國了。又由于平衡支付差額之需要，已不容許英國如一九四六年那樣再在國外支出三萬萬英鎊以維持其統治；所以英國迫不得已將其在地中海的地位讓與美國了。此外，若美國粉粹帝國優先權制度及英鎊集團的政策獲得成功，那就截斷了英國與其自治領間特有的聯繫，英國將要變成僅有四千五百萬人口的中等國家，而美國則成為唯一的資本主義世界強國了。

當在下院討論印度問題時，邱吉爾在其發言中是這樣敘說英國今日所處的情況的。他說：

『我沉痛地看到，不列顛帝國同其光榮及對人類之功績，是如何地被破壞着。』（註廿九）當然，印度、中國、阿非利加的人民對於不列顛帝國的『功績』抱着完全不同的見解。

美國的國內政策也改變了。隨其經濟基礎與外交政策之改變，美國國內政策變得更反動了。已故的美國總統羅斯福，是很了解美國資產階級的利益的，他善於以及時的讓步緩和資產階級與無產階級間的鬭爭。而這些讓步對於現存制度又都是毫無威脅的。在他死後，特別是當共和黨在選舉中獲勝後，美國社會反動勢力便日益佔據統治地位。國會通過了反勞工法，杜魯門又下了自國家公職中清洗共產黨員的命令，要求停止共產黨活動的叫嚷已較囂張，所有這些都表明美國國內政策業已發生了何種變化。

英美的國內政策的向着不同的方向發展的。在英國當權的，是提出了國有化和和平過渡到社會主義的綱領的工黨政府；在反工人階級鬭爭中，英資產階級不得不有所讓步；但在美國。我們却只看到反動勢力的囂張，對工人階級的全綫進攻和法西斯主義的威脅。格·加特寧很正確地寫道：

『與其美國弟兄相比，英工黨人士好像是半個社會主義者。』（註卅）既有這些矛盾，又是什麼因素使英美可能在外交上成立聯盟呢？

這一聯盟的基礎，乃是英、美爲保持資本主義社會制度，對抗共產主義運動，對抗蘇聯在世界政治中的影響而進行的共同鬭爭。『杜魯門主義』就是美國外交政策的轉折點，就是放棄羅斯福外交方針的明顯表示；而同時貝文政策也正是邱吉爾路線的直接繼續。邱吉爾在第二次大戰時如其在第一次大戰時一樣，曾想不在西方而在巴爾幹開闢第二戰場，以便於戰爭結束時，在那裡有與蘇聯相抗衡的英軍。但羅斯福與斯大林防止了這一計劃之實現。