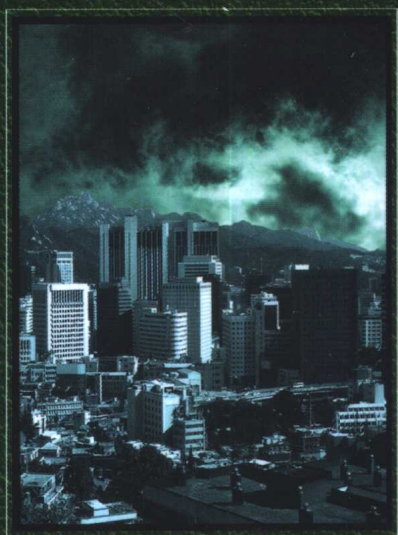


北京大学国际问题研究丛书

东亚：变幻中的 政治风云



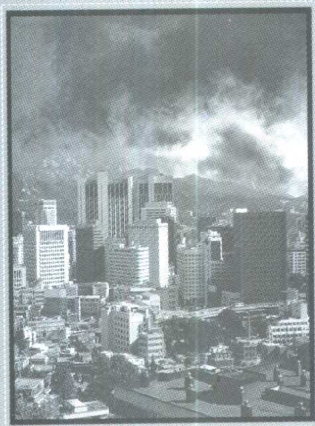
张锡镇 主编

中国国际广播出版社

北 / 京 / 大 / 学 / 国 / 际 / 问 / 题 / 研 / 究 / 丛 / 书

东亚： 变幻中的 政治风云

张锡镇 主编



中国国际广播出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

东亚：变幻中的政治风云 / 张锡镇主编. —北京：
中国国际广播出版社，2002.10
(北京大学国际问题研究丛书)
ISBN 7-5078-2140-4

I. 东... II. 张... III. 政治 - 概况 - 东亚
IV. D731

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 040038 号

东亚：变幻中的政治风云

主 编	张锡镇
责任编辑	何 清
版式设计	耕者设计工作室
封面设计	耕者设计工作室
出版发行	中国国际广播出版社(68036519 68033508(传真))
社 址	北京复兴门外大街2号(国家广电总局内) 邮编:100866
经 销	新华书店
排 版	北京京鲁创业科贸有限公司
印 刷	北京市四季青印刷厂
装 订	三河市宪友装订厂
开 本	850 × 1168 1/32
字 数	330千字
印 张	13.5
版 次	2002年10月 北京第1版
印 次	2002年10月 第1次印刷
书 号	ISBN 7-5078-2140-4 / D·83
定 价	25.00元

国际广播版图书 版权所有 盗版必究

(如果发现印装质量问题,本社负责调换)



总 序

北京大学国际关系学院精心组织的“国际问题研究丛书”，就要和读者见面了，这是学术界的一件喜事。丛书内容丰富，涉及各个领域，意在与时俱进，追踪新形势，探讨新课题，论述新观点，显现新特色，在开拓创新上下功夫。

当今世界国际形势和国际环境已经发生深刻而重大的变化，正处于一个大转折的时期，因此，在国际问题研究和学科建设上既要与时俱进，更要转换脑筋。当前特别要注意三个至关重要的、具有普遍意义的问题。下面意见算是抛砖引玉吧！

第一、坚持国际问题研究的国家特色。

事物都是共性与个性的统一。个性离不开共性，但共性只能寓于个性之中，这是人所共知的哲学常识。在国际问题研究中应强调国家特色。何谓特色？它指的是独特、特质、开拓创新。在国际问题研究中强调国家特色，就是突出鲜明个性，从各自角度，观察国际社会，依据与时俱进，探讨客观发展规律，说明新问题，提出新思维，得出新结论。特色是学科的灵魂。缺少灵魂的学科，毫无用处。特色总是同整体性和普遍性相联系而显现的。在国际问题研究中强调国家特色，不是脱离整体和普遍性而凭空捏造，无中生有，而是要求在学习、继承的基础上发展创造。它拒绝的是教条式地全盘照搬，也反对否定一切，要求在继承和比较中创新。

国际问题作为学科研究，英、美、法三国最早，距今 83 年。特别

是美国的学科建设最为兴旺发达,仅国际关系理论,就有三次大的论战和无数次小的论战,创建了近十个主要流派和几十种有影响的理论,在探索国际社会发展规律上有新建树,但都反映了美国的国家利益,显现了美国特色。美国国际关系理论的美国特色,同美国的超级大国地位和美国国情、文化传统不无关系。美国原是英国的移民殖民地,也是欧洲资本主义的分店,19世纪末20世纪初,就同欧洲列强一道将整个地球瓜分完毕,开始以强国身份进入世界舞台,直接控制和主导国际事务。美国文化是基督教文化,美国常强调上帝赋予的“使命感”,常常扮演“救世主”角色,以“拯救世界”为己任。美国的各学派和学者深受熏染,无不打上深深烙印,呈现鲜明的美国特色。

中国国际问题研究起步较早,与中华人民共和国的诞生同步,但作为学科研究则始于20世纪60年代初,其标志是1963年中共中央关于加强外国问题研究的文件。依据这一文件,全国各地兴建了一批研究国际问题的机构,北京大学、中国人民大学、上海复旦大学最早在中国设置国际政治专业,开始正规地、系统地培养专业人才。应该承认,中国的国际问题研究,特别是作为学科建设晚于美国。同美国相比,中国的国力、国情和传统文化有重大的区别。中国曾是典型的半封建半殖民地国家,长期遭受西方列强的瓜分和掠夺,被迫卷入国际政治漩涡,经过长期奋斗,终以社会主义国家形象登上世界舞台。今天的中国,在经济上,是从殖民地半殖民地的基础上演变起来的发展中经济大国;在政治上,实行社会主义制度,奉行独立自主的和平外交政策;文化传统上,是贯穿着“仁爱、和平”的“和合文化”主张的国家。中国是正在崛起的大国。中国国际问题研究的学派和学者,应该自立于世界国际问题研究之林,占有一席之地。中国应有自己观察世界、认识国际社会的立场和方法。

第二、弄清“权利政治”核心,从新的视角研究国际问题。

国际政治,尽管纷繁复杂,但权利政治同权力政治的较量,始



终作为一条主线贯穿其中。长期以来,权力政治一直处于主导地位,冷战结束后才开始发生变化;权利政治上升为矛盾的主要方面,成为当前国际政治的新现象。权利政治,说到底就是反对强权,维护人权、主权与球权,充实完善人权、主权与球权,使三权相辅相成,实现完整的统一。

权利,主要表现为人权、主权、球权,均属合理合法的权力与利益,是现代文明的三大标志。人权是人的正当权利,主权是国家的正当权利,球权是国际社会的正当权利,具体表现为主权国家共同制定的联合国宪章和国际法准则,以及其他国际组织所共同制定的行为规范。

从历史渊源看,人权思想问世在先,主权法定最早,球权也因人权与主权的互动而随后登上国际舞台。1648年,《威斯特伐利亚和约》既法定了主权又宣布了球权的诞生。18世纪美国的《独立宣言》和法国的《人权宣言》正式法定了人权与主权。从《威斯特伐利亚和约》、《维也纳和约》,到《国际联盟盟约》和《联合国宪章》,各国的人权与主权得到广泛的认同,从国内法扩大为国际法,国际社会的球权从无到有,由小到大,涉及领域由少到多,不断拓宽扩展,都是由主权国家在清算战争罪行的大前提下,妥协、协调,既维护主权又对等转让主权的結果。一部国际关系史,既是战争与和平史、大国争霸史、主权国家关系史,也可以说是球权演变史。

球权管理的是国际事务,主权管理的是国家事务,虽然球权没有主权的权威性大,但当今世界球权的作用不可低估,且越来越大,它已使国际社会开始从无序变为有序。

迄今为止,在球权的制订与实施过程中,大国发挥了主导作用,获取更多利益,各国之间只有形式上的平等,从没有真正平等过。

但应当承认,球权反映了世界各国的共同愿望,提供了维护主权,实现发展的强有力保证。虽然球权的局限性大,主要以实力为

依据。但在公认的游戏规则面前,各国平等,国际行为规范在所有国家都适用,因而在一定时期内具有进步意义,其局限性是无法避免的。所以说,主权国家应当全面参与国际事务,行使球权,享有属于自己的应有权利,但要加强团结,努力发展自己,既遵循球权,按球权办事,又要改革球权,使其不断充实完善,用球权维护主权和人权。

当前,国际环境正在发生重大变化,经济全球化迅猛发展,政治多极化趋向明显,文化多样化争奇斗艳,其最大共同点是,既百花齐放,又日益走向统一。但不是统一于世界政府和霸权领导,而是统一于市场体系和国家体系之中,统一于共同的国际行为规范中。这就要求我们,在重视主权和人权的同时,必须承认球权,把它提高到一个重要地位,使主权既同人权,又同球权科学地统一起来。主权、人权、球权是紧密相联而活动于国际舞台的,既不能轻视其某一权,又不能相互割裂开来。三权的相互关系是相辅相成,谁也离不开谁。可以说是,一损俱损,一荣俱荣,现在是重视球权的时候了。任何损害球权的行为,都是违背历史潮流的。这就是说,必须把三权科学地统一起来,才能正确观察国际形势,研究国际问题。权利政治同强权即公理的权力政治完全不同,是研究国际问题的新视角。

第三、抓住首要问题,科学界定国际问题研究中的“三定”:定位、定向、定标。

孙子兵法中有句名言:“知彼知己,百战不殆”。这讲的是军事,也是政治。推而广之,同样适用于社会科学的发展。有人据此将社会科学区分为“己学”与“彼学”两大类,颇有见地。己为彼用,彼为己用,彼己互通互联,互补互动,这是社会科学领域的常见现象,也是社会科学发展的的重要途径。国际问题学,或国际问题研究,就是“己学”与“彼学”的结合,更需要知己知彼。国际问题研究中为什么要知己知彼?简单地说,就是给国家定位。因为这是国际问题研究首先要



解决的问题。在国际社会中,谁是敌国,谁是朋友?谁是竞争对手,谁是战略伙伴?同谁对抗,同谁合作?必须进行科学的定位,并适应形势的变化不断调整相互关系。当前,必须正确判断恐怖主义与霸权主义的危险,研究主要打击目标。同冷战时期的霸权主义相比,冷战后的霸权主义发生了重大变化。它不再同社会制度相联,作为世界敌国对待,而是属于践踏国际法准则的政策和行为。有霸反霸,不涉及其他,这是正确的做法。“9·11事件”后,恐怖主义上升为世界公害。它与世界各国为敌,肆无忌惮地残害人类,既践踏人权,又危害主权,也无视球权,必须引起足够的重视。恐怖主义、霸权主义已成为当今世界的主要威胁,必须有反恐,有霸反霸。

历史是一面镜子。19世纪末20世纪初,垄断资本把全球瓜分完毕,整个世界超越民族、国家和地区界限,最终联成一体,全球范围的国际问题开始出现在既对立又统一的国际社会舞台。迄今为止,国际问题的发展演变,均以世界经济政治为基础,紧紧围绕国家权益运转,主要表现为大国兴衰的历史活动,大体经历了五个时期:(1)殖民主义体系形成与反殖民主义斗争时期;(2)帝国主义瓜分世界与反帝国主义斗争时期;(3)法西斯主义猖獗与反法西斯斗争时期;(4)两霸争夺与反霸权主义斗争时期;(5)霸权主义与恐怖主义并存与反恐反霸时期。从国际问题发展演变的五个时期中,我们发现三个规律性的现象发人深思。这就是:话说天下大势,分久必合,合久必分。在国际问题中没有永久的敌人和朋友,只有始终不变的国家利益;国际问题内容丰富,形式多样,但“永恒的主题”只有一个:战争与和平,只不过不同时期各有侧重;国际问题纷繁复杂,曲折常变,但万变不离其宗,始终是围绕国家利益运转,表现为权利政治同权力政治的较量。

以史为镜,可以知兴替。从这些规律性现象中我们是否可以这样“定向”:当前正在进入一个大转折时期,恐怖主义、霸权主义已成为新时期影响全局的主要危险。不同文明和不同社会制度国

家间长期共存，求同存异，共同努力建立公正合理的国际新秩序，实现国际关系民主化，促进共同发展，共同繁荣，开创人类美好的未来。

中国人讲究“名正言顺”，“师出有名”，“讲话在理”，说话办事要有准绳。当今世界，观察国际形势，判断国际是非，需要新的“定标”。标准不是意识形态和社会制度，也不是强权即公理，实力决定一切，名正言顺的是联合国宪章和国际法准则。国际事务只能由世界各国共同协商解决，不能屈从于霸权，而应遵循球权，因为球权是以主权和人权为基础的，最能代表世界各国的共同要求。世界上的事情，由世界各国共同管理，关键之处在于球权同人权、主权的统一。

国际问题研究的“定位”、“定向”、“定标”，从来就是“与时俱进”。为此，必须解放思想，实事求是，既破旧思想、旧认识、旧判断，破落后于实际或与实际不相符合的思想、认识和判断，又立与实际一致的新思想、新认识、新判断。“与时俱进”需要转换脑筋。

现在是转换脑筋的时候了！

梁守德

2002年6月22日
于北大兰旗营小区



前 言

20 世纪 90 年代中期以前，世界还普遍看好东亚的发展，而且，越来越多的人认为，21 世纪将是“亚太世纪”，“亚洲世纪”，或者“东亚世纪”。东亚人也无不自豪地谈论过去几十年创造的经济奇迹。当人们乐观地展望东亚未来时，几乎没有人想到，满载幸福和欢乐的“泰坦尼克号”游轮已在缓慢地接近那座可怕的冰山。

历史总是毫不留情地对盲目乐观而导致决策失误的人给予严厉的惩罚。1997 年，起源于泰国而后波及东亚的金融风暴就是一种惩罚。这一惩罚性打击对东亚来说，确实太深重了，就像对准一个发昏的头脑猛击了一掌。痛定思痛，人们开始认真回顾、检讨、反思所走过的路。

几年来，东亚国家，甚至全世界都在总结反省东亚的经验教训。大量可喜的研究成果面世，其中不乏击中顽弊、一针见血的真知灼见。然而，人们的分析更多地还是集中在经济层面。随着对问题认识的深入，越来越多的人开始认识到，要真正弄清东亚经济危机的病根，



还要进而分析东亚国家的政治，乃至社会文化层面。

我们高兴地注意到不少人已开始这么做了。本书就是为这些人，以及所有关心东亚命运，并进一步从社会政治方面考察东亚发展的人提供一个最新的、鲜活的、生动的、不大为人所知的分析背景。

伴随着金融危机的爆发，东亚国家的国内政治也发生了一系列的变动。有的发生了大规模的动荡，如马来西亚、印度尼西亚；有的发生了令人关注的政府更迭，如韩国、日本、菲律宾、泰国以及柬埔寨……总之，绝大多数国家都在危机中寻求政治经济的变革，修补罅漏，以便在新世纪重振东亚雄风。

世界已经跨入了新世纪和新千年。金融风暴虽已过去，但其影响仍未消除，少数国家仍未走出困境，政局仍不够稳定。

2001年，美国遭“9·11”恐怖袭击事件牵动了整个国际格局的变化，同样也波及了东亚国家的政局，特别是在一些东盟国家又增加了新的变数。

在过去的几个世纪里，伴随着东亚的只是屈辱、血泪和贫困，但愿在未来的一百年里，同我们做伴的是尊严、喜悦和昌盛。

本书是我和一部分青年学者及研究生的共同劳动成果。由我本人负责本书框架的总体设计和文字的统稿定稿，以及序言和部分章节的撰写任务。我的学生黄照静对全书的文字做了润色和订正。全书的撰写分工如下：



- 第一章：黄志平 邓晓霞
第二章：梁云祥
第三章：夏 露 张锡镇
第四章：彭广京 丁翠玉
第五章：孙波涛
第六章：耿协峰 郭雪峰
第七章：单 伟 朱 丹
第八章：蒋宇侃 张 云 张锡镇
第九章：孟亚峥 张锡镇
第十章：马英钢 丁翠玉
第十一章：张锡镇 刘 华
第十二章：耿协峰
本书不当之处切望各界读者斧正。

张锡镇

2002年4月1日

主编简介

张锡镇 1947年生，河南沁阳人。

1983年毕业于北京大学国际政治系，获法学硕士学位，现任北大国际关系学院教授、博士生导师。曾于1987—1988年在美国伊利诺大学进修东南亚政治，1996—1997年在美国丹佛大学讲授“中国政治经济”和“东南亚政治、经济和外交”。主要论著有《当代东南亚政治》（1995年）、《西哈努克家族》（1996年）、《东南亚政府与政治》（1999年台湾）。

北京大学国际问题研究丛书

东亚:变幻中的政治风云

二十世纪末西欧资本主义研究

苏联专家在中国

中国周边安全环境分析

香港模式与台湾前途

北京大学国际问题研究丛书编委会

主 编：梁守德

副主编：方连庆 潘国华

委 员：袁 明 李 玉 许振洲

黄宗良 叶自成 李义虎



目 录

第一章 韩国：繁荣奇迹 再现汉江	(1)
第一节 九七年开局不平静	(2)
第二节 金大中大器晚成	(9)
第三节 “第二次建国”新篇章	(23)
第二章 日本：经济大国 政治磨合	(44)
第一节 两党保守制终成泡影	(45)
第二节 自民党政权命途多舛	(55)
第三节 政治改革步履维艰	(66)
第三章 越南：革新事业 曲折前进	(74)
第一节 革新之路多曲折	(74)
第二节 权力的世纪过渡	(82)
第四章 柬埔寨：分久必合 重整河山	(96)
第一节 一国两相 同床异梦	(96)
第二节 红色高棉插曲	(105)
第三节 合法权力之争	(114)
第四节 规模空前的大选	(121)



第五节 难产的新政府	(127)
第五章 老挝：“印支屋脊” 困境崛起	(140)
第一节 革新开放 探求新路	(141)
第二节 走出金融风暴的阴影	(144)
第六章 缅甸：内攻外压 步履艰难	(149)
第一节 悠悠十载军国路	(150)
第二节 难以对付的昂山素季	(157)
第三节 西方攻击的新目标	(163)
第四节 还政于民路遥遥	(169)
第七章 泰国：沉着应对 曙光在前	(183)
第一节 金融动荡中的政局	(184)
第二节 军人淡出政坛	(193)
第三节 跨世纪的新政府	(203)
第四节 新思维新作风	(215)
第八章 马来西亚：双重危机 乱中有治	(222)
第一节 安瓦尔浮沉沧桑	(222)
第二节 从副总理到阶下囚	(227)
第三节 法庭内外波澜迭起	(238)
第四节 马哈蒂尔稳若泰山	(247)
第九章 新加坡：“东方瑞士” 稳步前进	(274)
第一节 迎风浪傲然屹立	(275)
第二节 政治进步展新颜	(280)