

策 划：北京兴华智源管理科学研究院
中联县乡发展战略研究院
总主编：孙钱章 于清文 周永学



新 时 期 党 员 干 部 培 训 教 程

作风建设 党员干部 培训教程

主 编 周永学 蔚严春

人 民 日 报 出 版 社

新时期党员干部培训教程

作风建设党员干部培训教程

周永学 蔚严春 主编

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

新时期党员干部培训教程/孙钱章主编. —北京: 人民日报出版社, 2002. 4

ISBN 7-80153-487-5

I. 新... II. 孙... III. 中国共产党-党的建设-干部教育-教材 IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 023222 号

书 名:新时期党员干部培训教程·作风建设党员干部培训教程

主 编:周永学 蔚严春

责任编辑:康 鑫 王 斌 方 轶

标准书号:ISBN 7-80153-487-5/D·081

出 版 者:人民日报出版社(北京市朝阳区金台西路2号)100733

制 版 者:北京九州鼎文化艺术有限公司

印 刷 者:北京通州利民印刷厂

880毫米×1230毫米 大32开 24印张 450千字

2002年4月第1版 2002年4月第1次印刷

总 定 价:45.00元(全三册,本册定价15.00元)

新时期党员干部培训教程

策 划：北京兴华智源管理科学研究院
中联县乡发展战略研究院
总主编：孙钱章 于清文 周永学

《作风建设党员干部培训教程》编委会

主 编：周永学 蔚严春

副主编：田俊廷 朱耀东 温 龙 张贵春

编 委：(按姓氏笔画为序)

| | | | |
|-----|-----|-----|-----|
| 丁海基 | 马世永 | 马水清 | 王 超 |
| 王安定 | 朱广臣 | 朱千波 | 朱万春 |
| 朱恒宽 | 刘士清 | 刘兴仁 | 刘克华 |
| 刘志刚 | 闫书德 | 孙洪波 | 宋先强 |
| 李增良 | 杨德林 | 张学清 | 陈光明 |
| 陈永华 | 单 军 | 范先明 | 孟昭贵 |
| 周海涛 | 洪再林 | 赵升良 | 郭兴成 |
| 黄远华 | 黄曙辉 | 董新发 | 韩开柱 |
| 鲁大全 | 雷明安 | 解卫东 | 熊清明 |

《新时期党员干部培训教程》总序

伴随着新世纪的来临，我们进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新阶段。在新的世纪，中国共产党完成自己的历史任务面临着多方面的新情况新考验。国际上，随着冷战结束、经济发展和科技进步，国际环境发生重大变化，世界多极化和经济全球化曲折发展，综合国力竞争日趋激烈，各种矛盾错综复杂，各种思潮相互激荡。在国内，随着改革开放的深入和社会主义市场经济的发展，国内环境发生重大变化，社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化，新事物新问题层出不穷。在党内，随着党和国家事业的发展，党的队伍状况发生重大变化，新党员大幅度增加，干部队伍新老交替不断进行，一大批年轻干部走上领导岗位。这些深刻变化既带来机遇，也带来挑战。

中国共产党作为在中国长期执政的马克思主义执政党，面对着这些机遇和挑战，根本的问题就是把党自身建设好。我们广大的党员干部作为我们党和国家应对各种风险和考验的骨干力量，具备应对各种风险和考验的基本素质，这是建设好我们党的一个重要保证。在新的历史时期，我们认为，一个好的党



员干部应该具备以下三个方面的基本素质：一是坚定正确的政治方向；二是求真务实的工作作风；三是应对考验的卓越能力。这是对一个马克思主义执政党的党员干部的综合素质的基本要求。

坚定正确的政治方向是对一个马克思主义执政党的党员干部的政治素质的基本要求。马克思主义执政党的党员干部不是任何别的组织的党员干部。树立科学的世界观、人生观和价值观是他们作好各项工作的根本前提。在新的历史时期，江泽民同志提出的“三个代表”的重要思想，是我们党作好各项工作的根本指针，是我们全党的新的精神武器。“‘三个代表’要求，是我们党的立党之本、执政之基、力量之源，也是我们在新世纪全面推进党的建设，不断推进理论创新、制度创新，不断夺取建设有中国特色社会主义事业新胜利的基本要求。”掌握“三个代表”思想的科学体系，完整准确地领会其精神实质，是在新的历史条件下提高思想政治素质的根本途径。

扎实务实的工作作风是对一个马克思主义执政党的党员干部的工作态度的基本要求。党的历史表明，有了正确的路线方针和政策，没有扎实务实的工作作风，党的各项任务和决策就很难落到实处。在新的历史时期，要结合新的实际，努力发扬党的理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评的优良作风，同时要总结新的实践经验努力培育新的作风。一切不符合党的事业发展要求、不符合人民利益的不良风气，都应坚决克服。当前，特别要注意克服不思进取、无所作为的思想状况，克服种种严重脱离群众的现象，坚决反对形式主义和官僚主义的歪风。党员干部必须时时处处重实际、求实效，创造性地开展工作，想群众之所想，急群众之所急，忠诚地为群众谋利益。

应对考验的卓越能力是对一个马克思主义执政党的党员干部的工作能力的基本要求。江泽民同志指出：“当今的时代是一个各种新事物、新知识、新经验层出不穷的时代，我们要学习的



东西多得很。不论是谁,只要停顿下来,不学习新东西,肯定是要落伍的。”中国已经加入 WTO,中国的对外开放进入了新的历史阶段。当前,各级党员领导在专业和业务方面最迫切需要掌握的知识就是了解 WTO 的相关知识,熟悉 WTO 的运行规则,提高领导和驾驭经济全球化的能力和水平,以使我国的改革开放和社会主义现代化建设事业在经济全球化的浪潮之中能够趋利避害,始终处于不败之地。

基于这些考虑,我们特组织权威人士、理论专家和部分实际工作者编写了这套“新时期党员干部培训教程”。先期出版的这三本书《WTO 党员干部培训教程》、《“三个代表”党员干部培训教程》、《作风建设党员干部培训教程》就是针对上述三个问题编写的。我们希望通过这项工作,为广大党员干部提高自身的基本素质尽点微薄之力。

《“三个代表”党员干部培训教程》一书根据江泽民同志“七一”讲话精神,着重就“三个代表”重要思想产生的时代背景、主要内容以及重大意义分六个部分进行了深入、全面的分析和阐述,全面准确地阐述了“三个代表”思想的科学体系,力图为广大党员干部提高政治素质提供一本较好的教材。《作风建设党员干部培训教程》一书以“三个代表”重要思想为指导,根据党的十五届六中全会精神,着重就新时期党的作风建设的时代背景、重大意义、指导思想、主要任务以及加强和改进党的作风建设的根本途径等问题进行了全面阐述,力图为广大党员干部确立正确科学的工作态度提供一部较好的教材。《WTO 党员干部培训教程》一书根据江泽民总书记“全党都要加紧学习,加强研究”的讲话精神,突破已有的 WTO 方面书籍的陈旧体例,从 WTO 的基本规则、基本理论入手,强调知识性、战略性和前瞻性,力图对人们所关心的有关 WTO 的基本知识和运行规则作出系统、准确的解答,为广大党员干部掌握这方面的知识、提高这方面的技能提供一部较好的教材。



本套教程着眼于解决党员干部最想知道和最希望得到解答的相关问题,突出现实针对性和指导性,集权威性、实用性、科学性于一体。不仅在内容上有所突破,而且在体例上也有很大的创新。全书系从便于集中培训和个人自学的角度出发,每章分基本理论、经典案例、核心名词和学习参考四个部分,扎扎实实从基础着手,循序渐进,由浅入深,同时全书系的语言通俗易懂、论证丝丝入扣,是新时期党员干部提高自身素质的必备读物。

《新时期党员干部培训教程》编委会

目 录

新时期党员干部培训教程

《新时期党员干部培训教程》总序·····(1)

绪 论·····(1)

 新时期党的作风建设的时代背景·····(1)

 新时期党的作风建设的重大意义·····(5)

 新时期加强和改进党的作风建设的指导思想
 和主要任务·····(9)

 新时期加强和改进党的作风建设的根本途径·····(12)

 新时期党的作风建设的核心问题·····(13)

第一章 党的作风建设的优良传统与
 历史经验·····(16)

1.1 党的作风建设的历程·····(16)

1.2 党的作风建设的优良传统·····(18)

 1.2.1 理论联系实际的优良作风·····(18)

 1.2.2 密切联系群众的优良作风·····(20)



| | | |
|-------|------------------------------------|------|
| 1.2.3 | 批评与自我批评的优良作风 | (21) |
| 1.2.4 | 谦虚谨慎、戒骄戒躁、艰苦奋斗的 优良作风 | (22) |
| 1.2.5 | 民主集中制的优良作风 | (24) |
| 1.3 | 党的作风建设的历史经验 | (25) |
| 1.3.1 | 作风建设必须同党的政治路线相结合 | (25) |
| 1.3.2 | 加强思想政治教育,反对和纠正党员的 错误思想和作风 | (26) |
| 1.3.3 | 加强作风建设必须提高党员素质 | (27) |
| 1.3.4 | 整党整风是加强党的作风建设的有效形式 | (28) |
| 1.3.5 | 加强作风建设必须发扬民主,强化监督 | (29) |
| 1.3.6 | 作风建设必须走上制度化法制化轨道 | (29) |
| | 【核心概念】 | (31) |
| | ●整风精神 | |
| | ●延安精神 | |
| | ●南泥湾精神 | |
| | ●南京路上好八连精神 | |

【学习参考】

| | |
|----------------------|------|
| 首次提出“三大优良作风” | (35) |
| 反对党八股,毛泽东为人改文章 | (36) |

第二章 新时期党的作风建设的基本内容和重点任务

和重点任务

| | | |
|-------|----------------------------------------|------|
| 2.1 | 把思想作风建设摆在第一位 | (39) |
| 2.1.1 | 坚持解放思想、实事求是的思想路线, 反对因循守旧、不思进取 | (39) |



| | |
|------------------------------------------|-------|
| 2.1.2 把坚持马克思主义理论同丰富和发展 马克思主义统一起来····· | (43) |
| 2.1.3 积极进行理论创新、制度创新和科技创新····· | (45) |
| 2.2 大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风····· | (49) |
| 2.2.1 坚持理论联系实际,反对照抄照搬, 本本主义····· | (49) |
| 2.2.2 加强对马克思主义理论的学习····· | (54) |
| 2.2.3 努力学习先进的经济、科技、文化知识····· | (58) |
| 2.2.4 大力加强调查研究工作····· | (64) |
| 2.3 建设良好的工作作风····· | (68) |
| 2.3.1 坚持密切联系群众,反对官僚主义, 形式主义····· | (68) |
| 2.3.2 实践全心全意为人民服务的宗旨····· | (74) |
| 2.3.3 改进领导方式和工作方法,提高执政能力 和执政水平····· | (79) |
| 2.4 树立正确的领导作风····· | (85) |
| 2.4.1 领导干部要在作风建设中起表率作用····· | (85) |
| 2.4.2 坚持民主集中制原则,反对独断专行、 软弱涣散····· | (91) |
| 2.4.3 坚持党的纪律,反对自由主义····· | (97) |
| 2.4.4 坚持干部工作原则,反对用人不正之风····· | (103) |
| 2.5 端正党员干部生活作风····· | (108) |
| 2.5.1 坚持清正廉洁,反对以权谋私····· | (108) |
| 2.5.2 加强对党员干部的理想信念教育····· | (112) |
| 2.5.3 坚持艰苦奋斗,反对享乐主义····· | (115) |
| 2.5.4 坚决克服党内消极腐败现象····· | (121) |
| 【核心概念】 ····· | (127) |
| ●“既得利益”问题 | |



- 形式主义
- 教条主义
- 官僚主义
- 官本位
- 自由主义

【学习参考】

- 上海浦东新区的开发和开放决策始末 (135)
- 我国的五大国家科学技术奖 (137)
- 学习马克思主义理论和中国历史遗产 (138)
- 中南海的十次法制讲座 (140)
- 孔子的“每事问”与毛泽东的“没有调查
就有发言权” (142)
- 毛泽东为什么要“独服曾文正”? (145)
- 邓小平成为《时代》封面人物的原因 (149)
- 工作作风问题 (150)
- 领导者的影响: 哲人的论述与心理学的论证 (152)
- 新中国为何不实行联邦制 (155)
- 反对自由主义 (156)
- “察言观行, 循名责实” (158)
- 让江总书记“感慨系之”的一封信 (159)
- 马克思被评选为千年最伟大的思想家 (162)
- 中国共产党入党誓词的演变 (164)
- 党史上第一个反贪污腐化文件 (165)

第三章 新形势下的新问题: 党的作风建设的 制度创新 (170)

3.1 党风建设与制度创新 (171)

- 3.1.1 制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性 (171)
- 3.1.2 从制度入手加强作风建设是历史经验的总结 (171)
- 3.1.3 从制度入手加强作风建设是新时期作风建设的客观要求 (173)
- 3.1.4 大胆学习、借鉴外国一切有用的制度，加强作风建设 (174)
- 3.2 贯彻落实党风廉政建设责任制 (176)
 - 3.2.1 一把手要切实行使好“第一责任人”的重要职责 (176)
 - 3.2.2 落实党风廉政建设责任制要做到三个转变 (178)
 - 3.2.3 必须敢抓敢管、真抓真管，落实责任追究 (178)
 - 3.2.4 建立对领导干部的有效监督制约机制 (180)
- 3.3 健全领导干部任前公示制 (181)
 - 3.3.1 推行党政领导干部任前公示制 (181)
 - 3.3.2 完善党政领导干部任前公示制 (182)
- 3.4 建立健全党政领导干部公开选拔制度 (188)
 - 3.4.1 公开选拔领导干部是防范吏治腐败的根本之举 (188)
 - 3.4.2 公开选拔创造一种公平合理的用人环境 (190)
 - 3.4.3 公开选拔的对象范围应以党政部门的副职领导干部为主 (191)
 - 3.4.4 公开选拔要防止片面追求“轰动效应” (192)
 - 3.4.5 妥善做好公开选拔考试工作 (193)
 - 3.4.6 公开选拔应防止“一刀切”现象 (197)
- 3.5 建立领导干部理论学习考核制度 (198)
 - 3.5.1 建立领导干部理论学习考核制度势在必行 (198)
 - 3.5.2 考核工作的指导思想和基本原则 (200)



| | | |
|-------|----------------------------------|-------|
| 3.5.3 | 建立一套行之有效的考核办法 | (201) |
| 3.5.4 | 采取有效措施保证制度的切实施行 | (202) |
| 3.6 | 建立干部选拔任用工作责任制和用人 | |
| | 失误追究制 | (204) |
| 3.6.1 | 干部选拔任用工作责任制的责任要求 | (204) |
| 3.6.2 | 干部选拔任用工作的失误界定和追究 | (207) |
| 3.7 | 改革行政审批制度 | (210) |
| 3.7.1 | 行政审批制度改革的必要性 | (210) |
| 3.7.2 | 行政审批制度改革应当遵循的指导 思想、基本原则 | (215) |
| 3.7.3 | 行政审批制度改革的主要内容 | (216) |
| 3.7.4 | 抓好行政审批制度改革的落实 | (217) |
| | 【核心概念】 | (219) |
| | ● 制度建设 | |
| | ● 监督 | |
| | ● 干部考察预告制度 | |
| | ● 干部选拔差额考察制度 | |
| | ● 回避制度 | |
| | ● 引咎辞职制度 | |
| | 【学习参考】 | |
| | 领导干部任前公示制试点情况综述 | (226) |
| | 中国历代选拔官吏的民情民意考察的 原则和方法 | (228) |
| | 美国行政审批制度的特色 | (232) |
| | 附录 作风建设基础知识学习自测题 | (236) |

新时期党的作风建设的时代背景

2000年10月11日，江泽民同志在中国共产党第十五届五中全会上发表了重要讲话。在这次讲话中他以相当的篇幅谈到了党的作风建设问题。他说：“综观国际国内形势，进入新世纪，继续推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展，是我们必须抓好的三大任务。党的建设，是实现这三大任务的根本保证。我们必须坚持党要管党、从严治党的方针，全面加强党的思想、组织和作风建设，切实解决党内存在的各种问题，使我们党不断提高领导水平和执政能力，不断增强防腐拒变和抵御各种风险的能力，永葆生机和活力。”

在建党八十周年的“七·一”讲话中，江泽民同志提出了“以‘三个代表’为指导，全面加强党的建设”的宏伟设想，为新时期党的建设指明了方向，从而标志着党建理论的重大创新。



党的作风建设理论,作为党建理论的重要组成部分,因而也面临着—个不断保持创新,以适应新的形势的问题,也就是要与时俱进。

2001年9月,党的十五届六中全会根据新世纪党面临的新形势新任务,站在新的历史高度,着重研究了党的作风建设问题,对新时期党的作风建设问题的重要性、指导思想和总体要求进行了全面的论述,是党的作风建设史上的里程碑式的突破。为了全面加强党的作风建设,全会一致审议通过了《中共中央关于加强和改进党的作风建设的决议》,这一文件是新时期党的作风建设的指导性文件,将对会后党的作风建设产生深远影响。

在新的历史时期,我们党之所以突出地、紧迫地提出党的作风问题,从根本上来讲,是与我们党在新世纪复杂的国际国内形势下领导实现中华民族伟大复兴的历史任务分不开的。

(1)加强党风建设是党在新形势下经受新考验、完成新任务的迫切需要

我党在新时期的历史任务是领导全国人民把我国建设成为一个富强、民主、文明的社会主义现代化国家。从新世纪开始,我们已经进入全面建设小康社会的新阶段。在这个阶段,党要领导全国人民完成国家的工业化和经济的社会化、市场化、现代化等任务。具体说来,就是要使我国逐步转变为非农业人口占多数、包含现代农业和现代服务业的工业化国家;逐步转变为经济市场化程度较高、科技教育文化比较发达、全体人民比较富裕的国家。通过改革和探索,建立和完善比较成熟的充满活力的社会主义市场经济体制、社会主义民主政治体制和其他方面的体制,在20世纪中叶实现中华民族的伟大复兴。对中国共产党来说,这无疑是一个十分光荣而艰巨的历史任务。在新的历史条件下,只有通过加强党的作风建设,保持和发挥我们党的先进性,才能影响和带动全国人民完成这一庄严的历史使命。

与此同时,由世纪之初的国际国内环境所决定,中国的现代



化面临着若干重大的机遇和挑战，这进一步增加了加强党的作风建设的紧迫性。从国际局势看，自 20 世纪的最后 10 年起，世界格局发生了广泛而深刻的重大变化。世界正朝着多极化的方向发展，经济全球化进程加快，科技进步日新月异。这使我们党在新世纪领导现代化建设的历史进程中，既面临着千载难逢的大好机遇，也面临着十分严峻的巨大挑战。从机遇方面讲，和平与发展已成为当今时代的主题。世界正在走向多极化，较长时期的国际和平环境可望保持，这使我们有可能集中力量从事社会主义现代化建设。特别指出的是，世界范围内的科学技术革命的突飞猛进并广泛地应用于生产，推动了经济的迅猛发展和产业结构的不断重组。只要我们能够清醒地把握住世界大势，利用后发地位和优势，努力掌握和运用最新的科学技术成果和现代化管理方法，发挥社会主义制度可以集中力量办大事的优势，完全有可能经过长时间的努力迎头赶上。从挑战的角度讲，经济全球化在很大程度上是以美国为首的发达资本主义国家主导的。他们凭借自己的实力和优势，制定“游戏规则”，使广大发展中国家在国际竞争中处于不利地位。以美国为首的西方敌对势力在苏东剧变后，把中国作为他们的战略假想敌，对中国在政治上施压、经济上遏制、文化上渗透。这对我国的现代化建设和国家安全环境构成了现实的挑战。

从国内情况来看，世纪之初，我国的改革进入攻坚阶段，发展进入关键时期。在这个阶段，新的困难和问题大量产生。改革迅猛发展和管理体制相对滞后，使经济生活的一些方面处于无序状态；由于社会经济成分、组织形式、物质利益和就业方式的多样化，人们思想活动的独立性、多变性和差异性明显增加；新旧体制交替和各种思潮、观念的相互激荡。随着改革不断深入、经济结构的调整，许多职工下岗待业，引发出一系列社会问题。所有这些，都对党的领导能力、驾驭复杂局面的能力和拒腐防变能力提出了新考验。