

職工怎樣做護稅工作

彭偉才 彭雲著



華東人民出版社

職工怎樣做護稅工作

彭偉才 彭雲著

362

4224

書號：滬1040

職工怎樣做護稅工作

彭偉才 彭雲著

華東人民出版社出版

上海市書刊出版業營業許可證出〇〇一號

(上海紹興路五四號)

新華書店華東總分店發行

(上海南京西路一號)

新華印刷廠印刷

(上海大連路一三〇號)

787×1092 1/32

[滬1] 1—20,000

1 3/8

一九五四年七月第一版

22,000

一九五四年七月第一次印刷

1,500元

362
4224

前 記

稅收在保證國家財政收入、積累國家建設資金方面，是起着很大的作用的；同時，稅收還是一個經濟工具，在指導生產、調節利潤方面體現着國家對資本主義工商業實行利用、限制和改造的政策。所以，做好稅收工作，完成稅收任務，對於保證完成國家的社會主義工業化事業和實現對資本主義工商業的社會主義改造有着重大的意義。而要做好稅收工作，就必須發揮廣大職工羣衆特別是私營企業中職工羣衆積極護稅的作用，才能有效地制止不法資本家的偷稅漏稅，順利地完成稅收任務。

解放四年來，職工在護稅工作方面是有很大成績的。但不可否認，有不少職工對護稅工作的意義還認識不足，或者是不了解具體的護稅方法，因而護稅工作開展得還不夠深入廣泛。這是需要職工羣衆進一步努力，把護稅工作從原有的基礎上再提高一步的。

本書特就稅收的性質和作用、爲什麼要職工積極參加護稅工作、怎樣做護稅工作以及在護稅工作中應注意哪些關鍵問題等四方面，結合實例作了淺近簡要的闡述和介紹；我們

希望本書能夠幫助私營企業職工加強對護稅工作的認識，以進一步發揮護稅作用，協助政府做好稅收工作。

彭偉才
彭雲

一九五四年六月

目 錄

一 稅收的性質和作用·····	一
二 職工應當積極參加護稅工作·····	八
三 怎樣做護稅工作·····	三三
一 團結資方，改善經營管理，培養稅源·····	三三
二 督促資方建立與健全帳證記錄制度，以掌握稅源·····	三五
三 掌握稅源材料，協助稅務工作人員了解企業情況·····	三七
四 護稅工作中應注意的幾個關鍵問題·····	三八
一 護稅工作應在黨和工會的領導下進行·····	三八
二 護稅不能代替徵稅·····	三九
三 護稅工作主要應就廠就店在原工作崗位上進行·····	四〇

一 稅收的性質和作用

稅收的性質，是隨着國家性質的不同，隨着國家社會經濟制度的不同而不同的。這就是說：在什麼樣的國家裏，就會有什麼樣的稅收。因此，資本主義國家與社會主義國家（包括人民民主國家）的稅收的性質，就有根本的區別。

我們先來談談資本主義國家的稅收的性質。

在資本主義國家裏，國家政權掌握在資產階級的手裏，因此，資本主義國家的稅收，就必然是爲資產階級特別是爲壟斷資本家服務的，稅款的負擔自然也只能落在廣大工農羣衆的身上。這種稅收，實際上就是掠奪和剝削廣大勞動人民的一個工具。

資本主義發展到壟斷階段變成爲帝國主義的時候，它已處於垂死的階段，壟斷資產階級企圖挽救資本主義制度的死亡，就一定要加緊對國內人民的剝削，加緊對國外進行掠奪。因此，資本主義國家預算中的軍備開支就愈來愈龐大，勞動人民的負擔也就一天加重，生活也就更加惡化。馬利亞亨在「蘇聯稅制」一書中論述資本主義國家的稅收

時談到：「如果（美國）在一九五〇——一九五一年度中的直接稅和間接稅是吞噬了工人平均工資的三分之一的話，則在一九五——一九五二年度中，這些稅就約吞噬工人平均工資的一半。」然而這些稅對大資本家是無妨的。就拿直接稅來說，它觸及各個資本家巨額利潤的程度很小，大多為比例制的很低的稅率，對大資本家所徵的稅款極少。因此，美國的大公司在一九四一——一九四五年「戰爭期間的利潤為一、〇七〇億美元（除去稅款），超過了全部國民收入三分之一。在戰後年代中，利潤仍在繼續上升着。在一九四六——一九五〇年期間內，公司的利潤為一、五八〇億美元」。這正說明了資本主義國家的稅收是徹頭徹尾地為大資產階級的利益服務的，它的目的在於使壟斷資本家發財，而使廣大的勞動人民陷於貧困的境地。

解放以前的舊中國，是一個半封建半殖民地的國家。那個時期的稅收，是為盤踞在統治地位上的官僚資產階級、封建地主以及帝國主義的利益服務的。譬如關稅就帶有濃重的殖民地性，稅率很低，在抗戰前，從價徵收的關稅，其稅率從未超過百分之五；這樣就便利了帝國主義國家對我國的輸出，使它們的貨物大量在中國市場傾銷，而使我國民族工業和手工業走上破產的道路。其次如田賦與各種苛捐雜稅的負擔，實際上都落在

廣大農民的身上。封建地主不但可以勾結稅收人員從中舞弊，而且還可利用徵收各種苛捐雜稅的機會，向農民進行高利盤剝。因而，農民日益陷於飢寒交迫的境地。至於城市裏的稅，則大都由中、小工商業者負擔着；政府對官僚資本徵收小額稅款，只是爲了蒙蔽人的耳目而已。至於國民黨反動政府所收稅款的用途，一部分是中飽了四大家族和貪官污吏的私囊，一部分則是直接用於屠殺人民的內戰的。由此可以看出，國民黨的稅收也完全是維護反動統治階級的權益、剝削和掠奪勞動人民的工具。

社會主義國家的稅收的性質，便與上述資本主義國家和半封建半殖民地國家的稅收的性質截然不同。蘇聯是社會主義的國家，十月革命以後，貴族、資產階級和地主階級的政權已被推翻，工人階級與勞動農民成了國家的主人，生產資料已爲廣大勞動人民所公有。馬利亞亨曾經這樣說過：「蘇聯的稅收第一次在人類歷史上不復是對於廣大勞動羣衆的剝削底形態，而是社會主義建設的工具。」（「蘇聯稅制」）蘇聯的一切國家財政收入（包括國營企業的利潤與稅收等），都是適應國民經濟計劃的需要，用之於提高廣大勞動人民的物質和文化生活水平的。蘇聯的稅收具有生產性和社會有利性，是取之於民，而又通過投入再生產，更多地用之於民的。譬如一九五一年蘇聯全部國民收入

中，有四分之三用之於滿足勞動人民的物質和文化的需要，其餘部分則留歸國家、集體農莊及合作機構掌握，用之於擴大社會主義生產及國家和社會的其他需要。

解放以後的新中國，是由工人階級領導的、以工農聯盟為基礎的人民民主專政的國家，國家的利益和人民的利益是一致的，因此，我們的稅收也和社會主義國家的稅收一樣，是「取之於民，用之於民」的。也正因為我們的稅收就是人民向自己的政府繳納的他們所應分擔的國家行政經費和建設資金，是用來建設幸福的社會主義社會的，所以人民才會把納稅看成是光榮的義務。

我國的稅收到底在哪一方面體現了「取之於民，用之於民」的性質呢？稅收在國家建設中到底起了哪些作用呢？

首先，稅收起了保證國家財政收入和積累建設資金的作用。

在三年恢復時期中，我們國家的財政收支已由不平衡到平衡，一九五二年且已有了結餘，物價亦已達到完全的長期的穩定，許多工業產品的價格還在下降，因此，我國很快地由國民經濟恢復時期進入了有計劃的大規模的經濟建設時期。我們能夠獲得這些成績，稅收也是一個重要的因素，因為稅收在經濟活動中起着保證國家財政收入、平衡收

支、回籠貨幣、保證幣值、平穩物價的作用。

在我國大規模的有計劃的經濟建設時期，稅收則是取得國家工業化資金的重要來源之一。我們知道，國家進行社會主義工業化建設需要大量資金，我國籌集工業化資金是只有學習蘇聯的榜樣，主要依靠我們全國勞動人民的力量，用增產節約的辦法來積累的。但我們內部由增產節約積累起來的資金，分散在各個企業的手中，這就需要通過徵稅等方法把它們集中起來，用到國家最需要的建設事業中去。所以，稅收是我國內部由增產節約積累的資金動員到國家預算中去的重要方式之一；它在國家總收入中佔相當重要的地位。我們看一看歷年來稅收在國家財政收入中所佔的比重，就可以了解這一點。一九五〇年我國的各項稅收在國家預算收入中佔百分之七七·三，居歲入的第一位；其後雖由於社會主義經濟的發展，國營企業上繳利潤的增加，稅收在國家預算收入中所佔比重起了變化，但仍居於一個相當重要的地位。如在一九五三年國家的預算總收入中，稅收仍佔百分之四九·一二的比重，其中工商各稅佔百分之三七·四六。可見在我國建設時期，稅收特別是工商各稅仍是國家預算的主要財源之一，它為國家工業化集積資金的作用，在今後也仍然是很重要的。

其次，稅收是一個重要的經濟工具，在指導生產和調節利潤方面體現着國家對資本主義工商業的利用、限制和改造的政策：

一、在指導生產方面：我國在一個相當的時期內還需要儘可能地利用資本主義工商業有利於國計民生的積極作用，因為「擁有三百八十萬工人和店員的私營工商業，是國家的一項重要的經濟因素，在一定時期內對國計民生可以起相當大的作用：不僅可以對國家供應產品，幫助物資交流，而且可以為國家積累資金，訓練企業的技術和管理的幹部。」（中央人民政府政務院財政經濟委員會李維漢副主任在全國工商業聯合會會員代表大會上的講話）但由於資產階級唯利是圖的本質必然對國計民生起破壞作用，因此，我們又必須對資本主義工商業予以必要的限制。我們在稅收上，對資本主義工商業分別採取了獎勵與限制的政策，按照資本主義各行各業對國計民生所起的不同的作用，運用不同的稅率來向它們徵稅。例如，在營業稅稅率中，一般是工輕於商、重工業輕於輕工業、日用必需品工業輕於奢侈品工業，在商品流通稅、貨物稅中，則有某些貨品出口減徵、退稅的規定。這些規定，就積極地促進了有利於國計民生的私營企業的發展，同時也限制了不利於國計民生的私營企業的盲目發展。此外，我們對國家資本主義的企業，也

按照它的不同的形式，採用了不同的稅率徵稅。對國家資本主義的高級形式公私合營企業，還可在稽徵手續上給予一定的簡化和便利，以引導並促使資本主義經濟走上國家資本主義的軌道。這樣，稅收就對資本主義工商業的生產和經營起了積極的指導作用。

二、在調節利潤方面：稅收對於限制私人資本的無限積累是一個有力的經濟工具。

我們對私人資本主義經濟實行限制，除了工商管理部門和國營經濟對其活動範圍、市場價格、勞動條件等方面，給以適當的限制外，國家在稅收方面還對它徵收累進的所得稅，這個方法也起了一定的作用。所得稅是就企業的所得（純益），按累進稅率來課徵的，依所得多少按金額累進，分級計算，它的稅率是自百分之五到百分之三〇。這樣，利潤高、所得多的工商業戶繳納的稅款就較多，他們積累的一部分財富，就以稅收的形式收歸國家所有了。因此，稅收就起了節制資本的作用。這就能保證國民經濟中社會主義成分的穩步增長，而使社會主義經濟最後成為我國的唯一的經濟基礎。

總的說來，稅收在貫徹國家過渡時期的總路綫中，起着保證財政收入、積累建設資金與指導生產、調節利潤的作用，因此職工同志協助政府做好稅收工作，實在是一件有重大意義的事情。

二 職工應當積極參加護稅工作

根據前面所談，我們已經了解了稅收的性質和作用，已經明確了做好稅收工作的重要，可是我們為什麼要來護稅呢？這就是因為有不少不法資本家，他們還沒有老老實實地遵照政府的法令繳納各種稅款，還在想盡各種方法偷稅漏稅，所以要做好稅收工作，完成稅款十足收齊的任務，有效地制止不法資本家的偷漏行為，我們職工就應當積極參加護稅工作。當然，有些職工同志可能這樣想：「在解放初期，資本家偷稅漏稅的事是有的，而且相當猖狂；可是經過偉大的『五反』運動之後，恐怕沒有了吧！即使有也是極個別的，這樣，開展護稅工作又有多大意義呢？」

但是，實際情況並不是這樣的。誠然，解放幾年來，經過各種社會民主改革運動，特別是經過偉大的「五反」運動以後，各地工商業者，都受到了一次嚴肅的守法教育，有不少工商業者已經認識到納稅是自己的光榮義務，因而採取了認真負責的態度，積極地遵照政府法令納稅。應該承認這是很好的現象。但是也必須指出，有些工商戶的納稅

態度還很老實。正如全國工商業聯合會主任委員陳叔通所說：「……不少工商業者却沒有守法納稅，履行自覺自願愛國納稅的義務。偷稅、漏稅、故意欠稅和抗不交納的現象，在『五反』後還存在着。個別商人甚至公然抗拒查賬。」特別應該說明的，這些現象不是發生在個別地區的，而是各地普遍都有的。這種不老實實納稅的，不是個別的工商戶，而是佔比重相當大的一部分工商戶；不單是一般小廠店，而且有些是規模很大的廠店。它們不光無意地漏稅，而且蓄意偷稅。就拿上海市稅務局檢查一九五二年所得稅的結果來看吧，上海市稅務局在以自報查帳方式稽徵的工商戶中，選擇了二千七百五十八戶，作了重點檢查，結果發現其中有二千三百四十七戶有程度不同的偷稅漏稅行為，這些偷漏戶佔被檢查戶數的百分之八五以上，偷稅漏稅的花樣則有七十七種之多。在這些偷稅漏稅案件中，有些偷漏數目是很大的。例如有一家電機廠，一九五二年所得額自己共報了三十八億元，經過稅務工作人員輔導以後，糾正了不少申報不實的地方，補報了所得額二十七億元；後來稅務局查這個廠的帳，發現它還隱瞞所得額十億元；到覆查時，發現它還隱瞞所得額十三億元；前後三次，發現它共計偷漏五十億元所得額的所得稅。另外，也有不少工商戶是明知故犯，有計劃地進行偷稅漏稅的。例如某鐵工廠

的負責人是該業同業公會的稅務主任委員，在一九五二年所得稅彙算清繳中，他還親自代表該業跟稅務局協商機器修理費用等的列支問題；但是協商決定後，他自己的企業在申報所得額時首先違反規定，廠內的機器修理費用等並不依照協商原則列支，而且還低估期末在製品的價格，偷漏了一億六千餘萬元所得額的稅。又如某電工社負責人有計劃地用他妻子、妻姊、媳婦的名義出面作該社的股東，他自己却以該社「技術顧問」自居，先後支取「顧問費」二億四千餘萬元，藉以抬高製造成本；同時，又將自己製造的電阻九二千八百多斤，用他妻子的名義假作行商售給該社，這樣，他就偷漏了共達四億四千餘萬元所得額的稅。在偷漏案件中，有些情節是極為惡劣的。如有些資本家爲了達到偷稅漏稅的目的，竟私自偽造他人印章，假造收據，虛列巨額佣金。

以上僅是上海一地的偷稅漏稅事例，其他各地也普遍存在着這種現象。如濟南市評議一九五三年上半年營業稅時，在三區典型組五百五十六戶當中，發現四百五十八戶有偷漏行爲，偷漏戶數達百分之八〇；偷漏的稅額有少數大戶竟佔到被查出偷漏稅款的百分之七五。

如果從最近各地查出的一些偷稅漏稅案件看來，不法資本家偷漏的手法較之過去是

更爲隱蔽和更爲「巧妙」了。這就必然會增加稅務工作人員檢查的困難。所以，要想做好稅收工作，有效地制止不法資本家的偷漏行爲，不是單靠稅務工作人員的努力就能做到的。因爲和工商戶的數量比起來，稅務工作人員的數量畢竟還很少。所以要做好稅收工作，就需要依靠廣大職工同志的協助。事實上，職工同志協助稅務工作人員堵塞偷漏、完成稅收任務是有着很好的條件的。因爲職工是實際從事生產和經營的，有豐富的經營知識和生產技能，而且又最了解本企業內部的情況。像工廠裏的許多職工同志，對工廠整個的生產經營過程，從原料進廠到成品出廠，都可以清楚了解，商店裏的店員同志，對店裏的經營情況，如進貨銷貨存貨的數量、貨物的價格以及營業開支等，也都能全部了解。俗話說：「瞞天瞞地，瞞不過店堂夥計。」這些就正是職工同志協助稅務工作人員了解企業情況、進行護稅工作的有利條件。只要我們廣大的職工店員能積極協助政府，督促資本家依法納稅，再加上稅務工作人員的嚴密管理和檢查，那末，不法工商業戶偷稅漏稅的行爲，就一定能夠逐漸減少以至消滅，我們的稅收任務就一定可以順利地完成。

誰都知道：我們工人階級是國家的領導階級，我們負有建設國家的主要責任。我們

既然了解了稅收對國家建設工作的重要性，那末，就應該拿出主人翁的態度來，進一步發揮工人階級的力量，做好護稅工作。

四年來，職工同志在黨和工會的領導下，曾經發揮了積極的護稅作用，獲得了很大的成績。不論在對廠礦經常的稅務管理方面，或在查帳、評議營業稅、估徵和彙繳所得稅以及催繳欠稅方面，職工同志都認真地反映了企業內部的情況，提供了不法資本家偷稅漏稅的材料或進行了檢舉揭發。如上海市在進行一九五二年所得稅彙算清繳工作中，職工同志就曾積極提供材料，大力協助稅務工作人員了解企業內部的情況。像上海虹口區中國自動電信器材廠的職工，當稅務局派人到該廠了解申報情況時，他們就積極地從各方面提供材料，仔細地計算原料、在製品、製成品的價格，這樣就糾正了原來計算時的「毛估估」的現象，該廠原估計一九五二年虧損七百三十餘萬元，但是在職工的協助之下，稅務人員發現該廠非但沒有虧損，而且還可盈餘四億多元。又如在一九五三年上海市工商業戶的自查補報工作中，廣大職工同志也都積極地響應了上海市總工會的號召，督促並推動資方認真自查，從實補報，發揮了護稅的作用。像上海南京路皇后無綫電行，原有一批損壞的電鐘，後來經過修理或回廠調換，已當作新貨賣出；但在一九五