

DANG YUAN GUAN LI GONG ZUO SHOU CE
杨祥懋·何云青·主编
上海人民出版社

党员
管理工作
手册



YANGXIANGMAO
HEYUNQINGZHBIAN
SHANGHAI
RENMIN
CHUBANSHE



党员管理工作手册

杨祥懋 何云青 主编

上海人民出版社

党员管理工作手册

杨祥懋 何云青 主编

上海人民出版社出版、发行

(上海绍兴路 54 号)

新华书店上海发行所经销 上海师范大学印刷厂印刷

开本 787×1092 1/32 印张 8.75 字数 167,000

1991 年 6 月第 1 版 1991 年 6 月第 1 次印刷

印数 1—45,000

ISBN7—208—01094—3/D · 214

定价 3.00 元

序　　言

杨祥懋

党员管理是党的基层组织建设的重要组成部分，是各级党组织的一项经常性工作。做好党员管理工作，对于加强党的基层组织建设有着重要的意义。

当前，随着改革开放和社会主义现代化建设的深入发展，党员管理工作也出现了许多新情况、新问题，迫切需要作出正确的回答。奉献给广大读者的《党员管理工作手册》，就是一本具有实用价值、通俗易懂的党员管理的基本知识和工作方法的工具书。

这本《党员管理工作手册》，对新时期党员管理工作的经验、方法和问题，作了较为精炼、准确的归纳和总结。既有系统性，又有科学性。同时，书中还吸收了近几年来各地在党员管理工作中创造的一些新经验，如“三资”企业党员的管理等方面的内容，在书中都有较为详尽的论述和解释。

这本书的出版，对基层党组织和党务工作者学习党员管理的基本知识和工作方法，掌握党员管理工作的规律，推动党的基层组织建设，无疑是大有益处的。

1991年2月

目 录

序 言 杨祥懋

第一部分 总 论

1. 什么是党员管理工作? (1)
2. 加强党员管理工作的意义是什么? (1)
3. 党员管理的目标是什么? (2)
4. 党员管理工作的主要内容有哪些? (2)
5. 党员管理工作的功能有哪些? (3)
6. 党员管理工作的原则是什么? (4)
7. 党员管理工作有哪些特征? (5)
8. 党员管理工作有哪些方法? (5)
9. 在新形势下如何搞好党员管理工作? (6)
10. 如何对党员管理工作进行评估? (6)

第二部分 党员思想管理

一、党员标准

1. 怎样正确理解和掌握党员标准? (8)
2. 社会主义初级阶段为什么不能降低党员标准? (9)

3. 申请入党应具备哪些条件? (10)
4. 为什么党员必须参加党的一个组织并在其中积极工作? (12)
5. 怎样理解共产党员是中国工人阶级有共产主义觉悟的先锋战士? (13)
6. 怎样理解共产党员必须全心全意为人民服务? (14)
7. 怎样理解共产党员必须为共产主义奋斗终身? (14)
8. 怎样理解共产党员是劳动人民的普通一员? (15)
9. 为什么共产党员不得谋求私利和特权? (15)
10. 执政党为什么对党员提出更高更严的要求? (16)
11. 在新的历史条件下对党员有哪些新的要求? (17)
12. 共产党员为什么要坚持大公无私的共产主义道德原则? (18)
13. 为什么私营企业主不能入党? (19)
14. 私营企业主已经是党员的怎么办? (21)
15. 为什么共产党员不能信仰宗教和搞封建迷信活动? (21)
16. 民主党派的成员能不能参加中国共产党? (22)
17. 怎样理解“坚持标准,保证质量,改善结构,慎重发展”的发展党员方针? (23)
18. 在发展党员工作中应当抓好哪些环节? (24)
19. 为什么必须严格履行入党手续? 怎样履行入党手续? ... (25)

二、党员的先锋模范作用

1. 怎样才能使党员发挥先锋模范作用? (26)
2. 发挥党员的先锋模范作用,应教育党员克服哪些不正确的思想? (28)
3. 怎样发挥离、退休党员的先锋模范作用? (29)
4. 怎样帮助党员正确处理无私奉献和按劳分配的关系? ... (30)
5. 怎样教育党员摆正个人带头致富和共同富裕的关系? ... (31)

6. 怎样教育党员做改革开放的促进派? (33)
7. 怎样教育党员领导干部发挥表率作用? (33)
8. 怎样教育农村党员发挥先锋模范作用? (36)
9. 实行厂长负责制后,企业党组织怎样发挥党员的先锋
模范作用? (37)
10. 怎样教育学生党员发挥先锋模范作用? (39)
11. 怎样发挥机关干部党员的先锋模范作用? (40)
12. 怎样发挥财政税务部门的党员的先锋模范作用? (42)
13. 怎样发挥科技战线的党员的先锋模范作用? (43)
14. 怎样发挥文艺战线上的共产党员的先锋模范作用? (44)
15. 怎样发挥党员新闻工作者的先锋模范作用? (46)
16. 怎样发挥党员理论工作者的先锋模范作用? (47)
17. 为什么要开展“创先争优”活动? 怎样才能搞好“创先
争优”活动? (48)
18. 评选中因病去世的同志能否上报和批准为优秀党员? ... (49)
19. 受处分的党员可否被评为优秀党员或先进生产(工
作)者? (50)

三、党员的义务与权利

1. 怎样教育党员必须履行义务? (50)
2. 为什么必须组织党员认真学习马克思列宁主义、毛泽东
思想? (51)
3. 为什么规定党员必须自觉地执行党的路线、方针、政
策? (51)
4. 为什么必须教育党员认真学习科学文化和业务? (52)
5. 为什么党员的个人利益必须服从党和人民的利益? (52)
6. 为什么党员必须百折不挠地执行党的决定? (53)
7. 为什么党员必须自觉遵守国家的法律? (53)
8. 为什么党员必须严格保守党和国家的秘密? (54)

9. 为什么党员必须维护党的团结和统一? (55)
10. 为什么要党员坚决反对派性, 反对一切派别组织和小集团活动, 反对阳奉阴违的两面派行为和一切阴谋诡计? (55)
11. 应该怎样教育党员做到对党忠诚老实? (56)
12. 为什么党员必须密切联系群众? (56)
13. 为什么党员要全心全意为人民服务? (57)
14. 为什么要党员发扬“一不怕苦、二不怕死”的革命精神? (58)
15. 党员不履行党章规定的党员义务怎么办? (58)
16. 怎样保障和尊重党员的权利? (59)
17. 为什么把“参加党的有关会议, 阅读党的有关文件, 接受党的培养和训练”规定为党员的权利? (59)
18. 为什么把“在党的会议上和党报党刊上, 参加关于党的政策问题的讨论”规定为党员的权利? (60)
19. 为什么要把“对党的工作提出建议和倡议”规定为党员的权利? (61)
20. 为什么要规定党员有“在党的会议上有根据地批评党的任何组织和任何党员, 向党负责地揭发、检举党的任何组织和任何党员违法乱纪的事实, 要求处分违法乱纪的党员, 要求罢免或撤换不称职的干部”的权利? (61)
21. 为什么要把“行使表决权、选举权, 有被选举权”规定为党员的权利? (62)
22. 为什么要把“在党组织讨论决定对党员的党纪处分或作出鉴定时, 本人有权参加和进行申辩, 其他党员可以为他作证和辩护”规定为党员的权利? (63)
23. 为什么要把“对党的决议和政策如有不同意见, 在坚决执行的前提下, 可以声明保留, 并且可以把自己的意见向党的上级组织直至中央提出”规定为党员的权利? ... (63)

24. 为什么要把“向党的上级组织直至中央提出请求、申诉和控告，并要求有关组织给以负责的答复”规定为党员权利？ (64)
25. 为什么党组织做出决定后，允许党员保留不同意见？ (65)
26. 预备党员可以参加党内哪些活动？ (66)
27. 怎样教育党员正确行使自己的权利？ (66)
28. 党员因犯错误受审查期间和受党内警告或严重警告处分，是否仍可享受党员权利？ (67)
29. 怎样帮助党员正确处理义务与权利的关系？ (67)

四、党员教育

1. 什么是党员教育？加强党员教育有什么重要意义？ (68)
2. 党员教育和党员管理的关系怎样？ (69)
3. 党员教育工作的指导思想是什么？ (70)
4. 党员教育工作的基本任务是什么？ (71)
5. 党员教育的主要内容是什么？ (72)
6. 党员教育工作应掌握哪些原则？ (73)
7. 党员教育有哪些主要的形式？ (74)
8. 在新形势下应怎样改进党员教育的方法？ (76)
9. 在党员教育中，如何发挥现代化宣传工具的作用？ (77)
10. 怎样实行党员教育的目标管理？ (77)
11. 开展党员教育要注意哪些问题？ (78)
12. 为什么党员教育首先要抓好党的各级领导干部的教育？ (78)
13. 在党员教育中对党的各级领导干部有哪些特别的要求？ (79)
14. 党员教育和党员思想政治工作有什么不同？ (80)
15. 新时期党员的思想教育要突出哪些方面问题？ (80)
16. 党员教育和党员的自我修养为什么要结合起来？ (81)

17. 为什么要强调党员特别是党员领导干部的马克思主义基本理论学习?	(82)
18. 为什么要强调对党员的党性教育?	(82)
19. 怎样对党员进行共产主义理想教育?	(83)
20. 怎样对党员进行形势和任务教育?	(84)
21. 怎样对党员进行党的根本宗旨教育?	(85)
22. 怎样对党员进行社会主义民主和法制及党的纪律教育?	(85)
23. 怎样对党员进行密切联系群众的教育?	(86)
24. 怎样加强党员的艰苦奋斗精神教育?	(87)
25. 怎样加强党员的社会主义、共产主义道德教育?	(88)
26. 为什么要开设党课?	(88)
27. 如何健全党课制度?	(89)
28. 预备党员可以讲党课吗?	(89)

第三部分 党员作风、纪律管理

一、组织处理

1. 组织处理和执行纪律有什么区别?	(90)
2. 哪些行为属于违犯党的纪律的行为?	(90)
3. 纪律检查工作的方针是什么?	(91)
4. 纪律检查工作的原则是什么?	(91)
5. 检查处理案件要经过哪些程序?	(92)
6. 检查处理案件应注意哪些问题?	(92)
7. 处分党员需要把好哪几关?	(93)
8. 对犯错误党员处理的方针是什么?	(94)
9. 执行党的纪律时如何坚持“严肃慎重、区别对待”的	

原则?	(94)
10. 党的纪律处分有哪几种?	(95)
11. 警告与严重警告有什么区别?	(95)
12. 受党内警告或严重警告处分的党员可否继续担任党内职务?	(96)
13. 撤销党内职务,指的是哪些职务?	(96)
14. 撤销党内职务的处分,应当怎样理解和执行?	(96)
15. 对党章关于党纪处分规定中“向党外组织建议撤销党外职务”一项应如何理解?	(97)
16. 党小组长犯了错误可否给予撤职处分?	(97)
17. 如何执行留党察看处分?	(98)
18. 党员违法被判刑,党组织若决定给予留党察看处分,其留党察看期从什么时候算起?	(98)
19. 受留党察看处分的党员,表现好,可否提前恢复正式党员权利?	(98)
20. 留党察看期满后恢复正式党员权利需要履行哪些手续?	(99)
21. 党员在留党察看期间因病死亡,可否恢复其正式党员权利?	(99)
22. 延长留党察看时间由哪里批准? 从什么时间算起?	(99)
23. 党员留党察看期满,因表现不好,不能恢复正式党员权利,可否作为劝退处理?	(100)
24. “开除党籍”与“清除出党”有什么区别?	(100)
25. 党员受党纪处分,怎样决定审批权限?	(100)
26. 在什么情况下可以从轻处分? 在什么情况下要从重处分?	(101)
27. 在什么情况下可以免予处分? 免予处分要不要正式作出决定?	(102)

28. 怎样掌握党内腐败分子、违纪党员和不合格党员的界限? (102)
29. 党员违反社会主义道德怎样处理? (103)
30. 对索贿、受贿的党员怎样处理? (104)
31. 对参与嫖娼、卖淫活动的党员及有关责任者应如何处理? (105)
32. 犯错误党员对抗党组织的调查处理,应当怎么办? (105)
33. 受行政处分的党员,是否都要给予党纪处分? (106)
34. 党员受处分后又发现他隐瞒错误怎么办? (106)
35. 党员受党纪处分后又犯同类性质的错误,应如何处理? (106)
36. 预备党员犯了错误,能不能给予党纪处分? (106)
37. 受了党纪处分的党员,可否受奖和调整工资级别? (107)
38. 共产党员受刑罚处罚的党籍如何处理? (107)
39. 党员违法被判处徒刑宣告缓刑,其职务、工资如何处理? (108)
40. 被判劳教的党员是否要给予党纪处分? (108)
41. 共产党员违法犯罪,若需要给予党纪处分,是在人民法院宣判之前还是宣判之后? (108)
42. 对免予刑事处分的党员要不要给予党纪处分? (109)
43. 党组织领导班子集体作出错误决定,严重违犯党的纪律的,应当怎样处理? (109)
44. 对党员进行党纪处分,应履行什么手续? (109)
45. 处分党员的支部大会的程序如何安排? (110)
46. 党员犯错误后调动工作,应如何处理其处分问题? (110)
47. 党员干部违反纪律,需给予行政纪律处分,应怎样履行手续? (111)
48. 上级党委审批犯错误党员的党纪处分时,改变了支部

- 大会的决定,支部还要不要重新作出决定?本人还要
不要重新签注意见? (111)
49. 对待犯错误的党员,为什么不许用违反党纪国法的手
段? (111)
50. 党员犯错误受到党纪处分,在其改正错误后,要不要履
行取消处分的手续? (112)
51. 报请上级党组织审批和备案的案件,须报送哪些材
料? (112)
52. 党章规定,党组织对党员作出的处分决定和依据的事
实材料必须同本人见面,“事实材料”指什么材料? (113)
53. 党组织对党员的处分材料怎样同本人见面? (113)
54. 给党员处分时,受处分的党员应该在哪个材料上签
字? (113)
55. 党员拒绝签字,处分决定有效吗? (114)
56. 党组织对党员的处分决定,是否要交给本人保存一
份? (114)
57. 怎样写犯错误党员所犯错误事实的调查报告? (114)
58. 怎样写处分决定? (115)
59. 如何正确掌握确定不合格党员的政策界限? (116)
60. 在解决不合格党员问题上,如何正确理解妥善处理? (117)
61. 对不合格党员采取哪些处理办法? (117)
62. 处理不合格党员如何履行组织处理手续? (118)
63. 在评议党员中,党员领导干部受到“限期改正”的处理,
还能不能继续任职? (118)
64. 劝退、除名与党的纪律处分有什么区别? (118)
65. 劝退党员,需要履行哪些手续? (119)
66. 如何处理党员要求退党问题? (119)
67. 怎样算自行脱党?对自行脱党的党员应如何处理? ... (119)

68. 受处分党员对处分不服,该向哪里反映和申诉? (120)
69. 党员对处分不服进行申诉与对错误进行翻案有什么区别? (120)
70. 如何处理党员的申诉? (121)
71. 哪些控告、申诉案件属于党的纪律检查机关受理的范围? (121)
72. 纪委对处理检举、控告和申诉应采取什么办法? (122)
73. 被控告者是党委成员或党委的主要领导干部,应该怎样检查处理? (123)
74. 怎样区分诬告和错告或检举失实? (123)
75. 被开除党籍的人可否重新入党? (124)
76. 建国后自行脱党和劝退出党的人可否重新入党? (124)
77. 重新入党怎样履行审批手续? (124)

二、党员民主评议和鉴定

1. 为什么要开展“民主评议党员”活动? (125)
2. 民主评议党员的内容有哪些? (125)
3. 民主评议党员的基本方法是怎样的? (126)
4. 留党察看期未满的党员是否要参加民主评议? (126)
5. 对民主评议中不合格的党员应怎样处理? (127)
6. 民主评议党员要注意哪些问题? (127)
7. 对党员的鉴定为什么要做到党内民主评议和党外群众评议相结合? (128)
8. 为什么要进行党员鉴定? (128)
9. 怎样做好党员鉴定? (128)
10. 怎样写好自我鉴定? (129)
11. 怎样写好组织鉴定? (129)
12. 在什么情况下或隔多长时间要作一次党员鉴定? (129)
13. 党员对党组织的鉴定有不同意见应怎么处理? (129)

第四部分 党员组织管理

一、党员组织关系

1. 在什么情况下需要转移党员组织关系? 怎么办理转移手续? (130)
2. 党员组织关系信件有几种? (130)
3. 哪些党组织可以在全国范围内和在省、直辖市、自治区范围内直接相互转移党员组织关系? (131)
4. 在一个县、旗、市范围内怎样接转党员组织关系? (131)
5. 民航系统转移党员组织关系有什么规定? (132)
6. 铁路系统内部转移党员组织关系有什么规定? (132)
7. 铁路系统与外部单位转移党员组织关系有哪些规定? (132)
8. 党员组织关系介绍信上应写哪些内容? (133)
9. 党员组织关系介绍信可否由本人携带? (133)
10. 党员组织关系介绍信上,为什么要加盖骑缝章,并注明有效期限? (133)
11. 同一基层党委下属的非独立的党支部间的党员调动,是否要转移党员组织关系? (134)
12. 由部队复员、转业分配工作的党员怎样接转党员组织关系? (134)
13. 军队干部的配偶在地方离休退休后随军队离休干部一起迁居外地军队干休所,应该怎样转移党员组织关系? (134)
14. 离休、退休、退职党员的组织关系转移到哪里? (134)
15. 党员职工退休后在另一单位找到工作,怎样办理组织关系? (135)
16. 合同工、临时工党员要不要把党员的组织关系转到临时工作单位? (135)
17. 脱产学习的党员是否要转移党员组织关系? (136)

18. 招聘人员中党员的组织关系怎样办理? (136)
19. “停薪留职”的党员要不要转移组织关系? (136)
20. 恢复党籍的同志怎样转移党员组织关系? (136)
21. 党员在留党察看期间调动工作,怎样填写组织关系介绍信? (137)
22. 驻外使馆和其他常驻外国机构(包括官方和民间)的长期工作人员和援外人员中的党员怎样接转组织关系? ... (137)
23. 党员因私事短期出国、出境、或长期定居、或自费出国留学,其组织关系如何处理? (138)
24. 公派出国留学人员中的党员组织关系如何接转? (138)
25. 公派出国教师中的党员怎样接转组织关系? (139)
26. 出国劳务人员中的党员怎样接转组织关系? (139)
27. 派驻港澳工作的党员怎样转移组织关系? (139)
28. 预备党员调动工作时,预备期未满,要不要转移正式组织关系? (140)
29. 农村女党员从本县嫁到外县,因离县城太远,可否把党员组织关系从原来所在的乡(镇)直接转到所去的乡(镇)党委? (140)
30. 因调动工作需要中途变动地址的党员可否接转组织关系? (140)
31. 临时外出工作或学习的党员要不要转移党员组织关系? (140)
32. 党员可否委托别人代办转移组织关系? (141)
33. 党员不按期转移组织关系怎么办? (141)
34. 党员丢失组织关系介绍信应如何处理? (141)
35. 待业青年中的党员组织关系应转到哪里? (142)
36. 党员调动工作,其档案材料是否需要转移到新单位?
档案是否可由党员本人带交? (142)

二、党的组织生活

1. 什么是党的生活和党的组织生活? (142)
2. 党员为什么必须过党的组织生活? (142)
3. 党的组织生活的主要内容是什么? (143)
4. 健全党的组织生活需要做哪些方面的工作? (144)
5. 什么是党员领导干部的双重组织生活会? 它的内容是什么? (145)
6. 对党的领导干部民主生活会有什么要求? (146)
7. 党员在“停薪留职”期间怎样参加党的组织生活? (146)
8. 党员长期外出,已开出临时组织关系,期间可否在原单位参加组织生活? (147)
9. 女党员在产假期间要不要过组织生活? (147)
10. 因病长期休养的党员怎样过组织生活? (148)
11. 患精神病的党员的组织生活怎样处理? (148)
12. 党员在停职检查期间,是否可以参加党的组织生活?
是否有选举权和被选举权? (149)
13. 怎样通过组织生活加强对党员的监督? (149)
14. 在党的组织生活会上,为什么要开展批评与自我批评? (149)
15. 为什么开展批评要从团结的愿望出发? (150)
16. 为什么开展批评要“知无不言,言无不尽”? (150)
17. 为什么对待批评要实行“言者无罪,闻者足戒”? (150)
18. 为什么批评要注意政治? (151)
19. 为什么批评要和风细雨、合情合理? (151)
20. 为什么批评要做到有根有据? (152)
21. 为什么鼓励自下而上的批评? (152)
22. 什么是“三会一课”制度? (152)
23. 为什么要坚持“三会一课”制度? (153)