

上海工业发展报告

——五十年历程



杨公朴 夏大慰 主编

SHANGHAI
GONGYE
FAZHAN
BAOGAO

上海财经大学出版社

上海工业发展报告

——五十年历程

杨公朴 夏大慰 主编

上海财经大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

上海工业发展报告——五十年历程/杨公朴,夏大慰主编. —上海:
上海财经大学出版社, 2001. 6

ISBN 7-81049-586-0/F·498

I. 上… II. ①杨… ②夏… III. 工业经济-经济史-上海市-
1949~1999 IV. F427. 51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 029225 号

□ 责任编辑 江 玉

□ 封面设计 周卫民

SHANGHAI GONGYE FAZHAN BAOGAO

上海工业发展报告

——五十年历程

杨公朴 夏大慰 主编

上海财经大学出版社出版发行
(上海市中山北一路 369 号 邮编 200083)

网 址: <http://www.sufep.com>

电子邮件: webmaster@sufep.com

全国新华书店经销

上海第二教育学院印刷厂印刷

上海浦江装订厂装订

2001 年 5 月第 1 版 2001 年 5 月第 1 次印刷

850mm×1168mm 1/32 11.75 印张 294 千字

印数: 0 001—2 000 定价: 26.00 元

前 言

《上海工业发展报告》研究的是 1949 年 5 月至 1999 年上海工业发展的历史。在这半个世纪中,上海工业取得了伟大的成就,也经历了坎坷不平的曲折过程。成功和失误的关键就在于是否遵循了工业发展规律的要求。研究编写上海工业发展的历史,总结反映这方面的经验教训,力图有助于深入认识工业的发展规律,进一步掌握党的十一届三中全会以来确定的一系列正确发展工业的路线、战略、方针和政策,以利于提高人们对中国共产党的正确领导和社会主义经济制度的巨大优越性的认识,有利于提高人们的工业经济管理水平和企业经营管理水平。这正是当前深化改革、扩大开放和进行社会主义现代化建设所要求的。

1949 年 5 月 27 日,上海解放。当时国民党政府离开上海时,留给上海人民的是一个烂摊子。工厂开工不足,市场物资严重缺乏,物价不断飞涨,人民生活极不安定。经过五十年的建设和发展,上海已是一个国际性的大都市,经济真正走上了腾飞之路,工业经济快速发展,产业结构不断优化,改革开放成绩显著,生产力上了一个大台阶,社会主义市场经济体制初步建立,经济发展的环境发生了重大变化,人们生活水平蒸蒸日上。到 1999 年,上海人均国民生产总值达到了 3 720 美元,城市居民人均可支配收入跨上了万元级台阶,农村居民人均收入达到

5 481元,城市和农村的恩格尔系数分别为 47%和 43.2%。按照世界银行最近的划分标准,上海已跨入中上等收入阶段。以人均收入水平为主要标准,以产业结构水平和工业结构高度为辅助标准来判断上海的工业化过程,上海已进入工业化中期的后半段。这些成就,充分显示了社会主义经济制度的巨大优越性。编写《上海工业发展报告》,有助于揭示这种优越性,使人们认识历史,珍惜现实,思考未来,这也是继续推进上海工业更好地快速发展所需要的。

编写《上海工业发展报告》的指导思想是,在马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论指导下,从中国尤其是上海的实际出发,实事求是地去探索工业中生产力和生产关系发展的历史过程及其规律,同时也涉及到有关社会主义上层建筑的作用。邓小平理论不仅是今后进行改革开放和现代化建设的基本指导思想,也是总结新中国历史(包括新中国工业发展史)的基本指导思想。以邓小平理论为指导,有助于人们去鉴别工业发展过程中的“左”的错误,并注意防止右的倾向,从而达到全面总结工业发展的历史经验和揭示工业发展规律的目的,做到史为今用,并努力去探索工业未来的发展趋势。

《上海工业发展报告》的研究方法如下:第一,坚持实事求是的基本方法。上海工业发展经历了曲折前进的历程,这牵涉到理论、思想和实践的许多方面特殊情况,因此,必须遵循实事求是的科学态度,用可靠的事实资料作为研究工作的基本出发点。史实应该是反映客观规律要求的大量事实,而不是个别的偶然现象;应该是表现本质的典型事实,而不是一般的表面现象;不虚美,不掩过,如实地写出上海工业发展的历史。第二,坚持生产力标准。

生产力决定生产关系是人类社会发展最基本的规律。第三,注意上海工业发展过程的数量关系。本报告在叙述时系统地揭示上海工业发展中的各种基本数量关系,如果只注意历史过程质的方面,而忽视数量的方面,那就不可能全面反映历史过程。第四,注重党和国家以及上海市委、市府在上海工业发展方面的领导作用,包括每个时期提出的任务、目标和路线、方针、政策、决定;否则,上海工业发展的进程将无法得到完整的说明。

本书是《上海工业发展报告》的第一部著作,通过上海工业发展五十年(1949~1999年)史实的研究和叙述,具体地阐明工业中生产力和生产关系以及经济管理与企业管理发展的历史过程和规律。我们把上海工业发展过程划分为五个时期:

第一,国民经济恢复时期(1949年5月~1952年)的上海工业;

第二,第一个五年计划时期(1953~1957年)的上海工业;

第三,社会主义建设“大跃进”和国民经济调整时期(1958~1965年)的上海工业;

第四,“文化大革命”时期(1966~1976年10月)的上海工业;

第五,社会主义现代化建设新时期(1977~1999年)的上海工业。

对于上海工业发展五十年进行这样的分期,虽然如实地反映了各个时期的主要经济特征,具有一定的合理性,但是各个时期的划分尚缺乏一个统一的标准,比如,第四个时期是从政治标准角度来划分的。

本书是由上海财经大学产业经济研究中心部分教师

和博士研究生合作编写的。全书分八章，另加导论和大事记，由杨公朴、夏大魁主编。参加编写者分工如下：李清娟、张春楠（导论、第一章、第二章），杜煊君（第三章），邱风（第四章），龚仰军、朱舟、李清娟、王蔷（第五章、第六章），于春晖（第七章），王玉（第八章），杜煊君、邱风（大事记）。本书在编写过程中，参考、运用、吸收了国内已有的一些研究成果，在此向有关作者表示衷心的感谢。

由于我们水平有限，在史料选择、数据处理、历史叙述、分析研究方面，尚存在不尽如人意之处，敬请读者批评指正。

杨公朴

2001年4月28日

目 录

导论 解放前的上海工业概貌	(1)
第一章 国民经济恢复时期(1949年5月~1952年)的上海工业	(7)
第一节 解放初期对上海工业的接管	(7)
第二节 统一财经 调整工商业	(11)
第三节 国民经济恢复时期上海工业的恢复和发展	(17)
第二章 第一个五年计划时期(1953~1957年)的上海工业	(22)
第一节 对资本主义工商业的改造	(22)
第二节 1953~1957年上海工业的发展	(27)
第三章 社会主义建设“大跃进”时期和国民经济调整时期 (1958~1965年)的上海工业	(38)
第一节 1958~1965年上海的工业经济概况	(38)
第二节 1958~1965年上海的工业结构和产品结构	(47)
第三节 上海的工业布局和工业部门变化	(54)
第四节 上海的工业管理体制和集体工业的变化	(59)

第四章 “文化大革命”时期(1966年~1976年10月)

上海工业	(63)
第一节 1966~1976年间的上海工业	(63)
第二节 “文化大革命”期间的上海经济结构	(66)
第三节 “文化大革命”期间的上海工业管理	(79)

第五章 社会主义现代化建设新时期(1977~1999年)

上海工业(一)	(86)
第一节 1977~1978年的上海工业	(86)
第二节 1979~1999年的上海工业	(89)
第三节 1979年以来的上海工业产业结构	(103)
第四节 1979年以来上海工业企业规模结构分析	(112)
第五节 1979年以来上海工业布局调整	(118)

第六章 社会主义现代化建设新时期(1977~1999年)

上海工业(二)	(141)
第一节 1979年以来上海工业企业所有制结构演变	(141)
第二节 1979年以来上海乡镇工业的发展	(166)
第三节 1979年以来上海工业的技术进步	(176)
第四节 1979年以来上海工业利用外资的发展	(187)
第五节 1979年以来上海工业管理体制的变迁	(192)

第七章 上海工业五十年成就 (201) |

第一节 上海工业经济总量的扩大	(201)
第二节 上海工业产业结构的优化	(209)
第三节 上海工业企业组织结构的调整	(227)
第四节 上海工业布局的合理化	(238)
第五节 上海工业所有制结构的变迁	(243)

第六节 上海工业在国民经济中的地位·····	(257)
第八章 面向 21 世纪上海工业发展展望 ·····	(263)
第一节 影响未来 5~10 年上海工业发展的因素·····	(263)
第二节 上海工业发展的原则·····	(277)
第三节 上海未来 5~10 年工业发展的目标方向·····	(282)
第四节 上海工业发展趋势预测·····	(305)
附录:上海工业发展大事记 ·····	(320)
参考文献 ·····	(357)

导论 解放前的上海工业概貌

一、近代上海工业概况及在中国的地位和作用

上海位于我国绵长的海岸线中点,地处长江出入口的咽喉,坐落在沟通内河、沿海的黄浦江边。优越的位置,给它的经济发展带来了有利的地理环境。解放前,上海作为我国最大的工商业城市和经济中心,无论是工业、交通运输业,还是内外贸易、金融业,在全国所占的比重及其影响,都是举足轻重的。上海的工业生产能力和产品产量在全国占很大比重。据1933年调查,当时上海的工业产值占全国工业产值的51%,资本总值占全国的40%,产业工人人数占全国的43%。据1947年统计,全国12个主要城市共有工厂(不包括30人以下的小型工厂)14 078家、产业工人682 399人,其中在上海的工厂就有7 738家,产业工人367 433人,分别占总数的54.9%和53.8%;全国12个主要城市拥有的各种机器总数为3 192 977台,工具机床总数为24 653台,动力机总数为822 272匹马力,其中上海拥有各种机器2 096 708台,工具机床总数为11 626台,动力机325 268匹马力,分别占全国的65.7%、47.1%和39.3%。到1948年,上海已有88个工业行业,共有大小工厂12 576家,产业工人450 588人。按部门划分,纺织工业有棉纺、染织、针织、毛纺、丝绸等23个行业,工厂5 077家,工人238 368人;轻工业有面粉、卷烟、印刷、照相制版、仪器文具等21个行业,工厂3 269家,工人70 205人;机电冶金工业有电工器械、

机器制造、船舶修造、钢铁冶炼、有色金属、纺织机械、造船等 16 个行业,工厂 2 438 家,工人 63 415 人;化学工业有橡胶、造纸、制革、制药、家用化学、肥皂、火柴、热水瓶、染料、香料、化工原料等 25 个行业,工厂 1 694 家,工人 77 420 人;以出口为主的其他加工工业有猪鬃整理、制茶、肠衣等 3 个行业,工厂 98 家,工人 1 180 人。在上面所说的 88 个行业中,以纺织、面粉、卷烟、造纸、橡胶、皮革、肥皂、火柴等 8 个行业为主。棉纺织业拥有纱锭 230 万枚以上,占全国(除东北外)的 50%;电力织布机 57 378 台,约占全国的 60%;毛纺 12 万枚,占全国的 80% 左右;卷烟设备 1 087 部,占全国的 70% 以上;机制面粉占全国产量的 38.5%;当时我国的橡胶、制药、铝制品、搪瓷等工业的生产能力,也大部分集中于上海。解放前的上海轻纺工业,为国内市场提供半数以上的商品,同时,其产品出口在全国也占很大比重。据 1933 年统计,上海出口的机制品,占全国机制工业品出口总值的 75% 以上。上海工业的生产技术和经营管理,在国内也都处于领先地位。1949 年,现代工业产值在全市工业中的比重为 78.4%。

二、解放前上海工业的困难处境

(一) 官僚资本的垄断

1945 年,日本帝国主义宣布无条件投降。日本侵略者在战时实行“以战养战”政策,搜刮掠夺中国人民的财富,在上海建立起庞大的产业资本。敌伪产业处理局在上海接管敌伪工厂计 286 家,其中纺织类 91 家,化工类 98 家,机械类 73 家,造纸类 13 家,卷烟类 11 家。接受的敌伪工厂中,除了其中原属于英、美和中国的工厂发还原主,以及无甚经营前途的工厂实行标卖外,其余“分别移交各国营事业机构(即官僚资本企业系统)经营”,其中有中国纺织建设公司、中国蚕丝公司、中国农业机械公司、中国植物油公司等。抗战前,上海的国民政府官僚资本集中在金融业,工业方面仅有江

南造船厂等少数工厂，而抗战胜利后，国民政府在全国接受的敌伪工矿企业计 2 000 多家，估计总资产为 20 亿美元，其中在上海重点是中国纺织建设公司接受的纺织工业。这样使得官僚资本工业得以迅速膨胀，官僚资本自金融业扩展到工商业，构成了完整的、庞大的官僚资本体系，垄断了国家经济命脉。

（二）美国在上海资本的膨胀

1934 年，美国在华投资为 3.4 亿美元，仅占外国投资总额的 7%。抗战胜利后的 1946 年，美国在华各项投资总额已超过 30 亿美元。英国在华企业虽然也比较发达，但是其投资数已远低于美国，外国在华投资方面出现了美国一家独霸的新格局。在战后不到 4 年的时间里，国民政府已接受美国借款及物资总额达 50 亿美元。美国在战时发展的巨大生产力，急于寻找出路，它操纵了国民政府的财政金融，规定有利于美货倾销的低汇率，使得美货大量涌入我国，上海首当其冲，1946 年上海进口占我国进口总金额约 85.3%，而美货占了很大的比例。美国货大量倾销，使上海工业陷入危机，除棉纺织业外，造船业、机器制造业、药品及医疗器械、面粉、卷烟、纸业、缫丝等产业都不得不停工或减产。

（三）国民党逃离上海时资金的抽逃

抗战胜利后不久，国民党政府发动了全面内战。由于内战的扩大，美国货倾销，通货膨胀加剧，自 1947 年下半年起，上海近代工业生产出现下降的趋势，进入 1948 年则日益恶化趋向瘫痪。在工业生产萎缩的同时，投机之风、逃资之风蔓延开来。首先是外资企业的收缩和转移。从 1948 年到国民党政府逃离上海这段时间里，外资企业经营日渐困难，纷纷作收缩和转移的安排，美商大多转往日本，英商大多向香港转移。根据上海市工商行政管理局的有关资料，上海的外资企业在解放前共有 1 800 多家，到 1949 年 5 月上海解放时已减少到 910 家。其次是官僚资本的大量资金卷逃。在国民党统治行将上崩瓦解之时，以四大家族为首的官僚资

本利用各种特权大量外逃资金。卷逃的去向是台湾和华南等尚未解放的地区,卷逃金额达 5 亿美元,从上海港劫逃到台湾的物资价值约为 6 亿美元。再次是部分民族资本企业的资金也相继抽走。临近解放前夕,上海工业已处于全面停产和半停产状态。据 1948 年末至 1949 年初对全市 87 个重要行业的调查,在 13 647 家民营工厂中,开工的仅约占总数的 1/4 左右,其余的都已停产,开工的企业设备利用率仅为 40%~50%。

三、解放前上海经济存在的主要问题

解放前的 100 多年中,上海从一个地方性的港口城市逐步发展成为全国最大的经济中心。但是,上海经济的发展是畸形的,其基础十分脆弱,主要表现在以下几个方面:

第一,外国资本长期操纵国民经济命脉。解放前,上海外资企业依仗特权,操纵上海的金融、进出口贸易、航运、码头、仓库、房地产等行业,对上海的市场有极大的影响力,并直接控制了许多重要的工业部门。

第二,官僚资本依靠国家政权对国民经济进行垄断。在国民党政府统治的 22 年内,以蒋介石、宋子文、孔祥熙、陈立夫和陈果夫四大家族为首的官僚买办资本,依靠他们所掌握的国家政权,对国民经济进行垄断,集中了 100 亿~200 亿美元的巨大资本,形成了带有买办性、封建性的国家垄断资本主义。上海是四大家族官僚资本的大本营和主要活动基地,解放前,官僚资本在上海控制的金融机构共有 40 多个。

第三,产业资本的发展落后于商业资本和银行资本,投机资本活跃。解放前,上海是全国的商业中心,批发市场和零售市场都很发达,但投机资本十分活跃,国民党政府采取恶性通货膨胀政策,货币日益贬值,更助长了猖獗的投机活动,形成了“工不如商,商不如囤积,囤积又不如投机”的混乱局面。

第四,工业内部的发展不平衡,产业结构不合理。自1945年9月抗战胜利至1949年5月上海解放的3年零8个月的不长时期里,工业生产跌宕起伏,以这个时期工业实际产值最高的1947年而言,全市工业总产值不过接近抗战前期工业产值较低的1933年,而同产值最高的1936年比较,仍有一定的距离,总体水平没有恢复到抗战前的水平。

所有制结构特征。解放前上海工业在所有制方面具有显著的半殖民地半封建特征。市内公用事业和公共交通事业长期为外国资本所垄断,控制了全市90%以上的电力供应、73%的自来水供应、97%的煤气供应、100%的电话和电车经营,同时在卷烟、制皂等工业中占有很大比重。国民党官僚资本除控制金融和外贸外,还垄断和控制了纺织、造船等重要工业部门。外国资本和官僚资本还控制了全市工业的主要原材料和燃料供应。在帝国主义、封建主义和官僚资本主义的压制下,从夹缝中成长起来的民族资本主义,经长期发展已达到一定规模。1949年初,上海民族资本棉纺织厂共有纱锭144万多枚、织布机1.1万多台,占全国民族资本的40%以上。民族资本卷烟工业设备的70%~80%、橡胶工业设备的近半数也集中在上海。可是总体上,民族资本在同官僚资本和外国资本的角逐中仍明显处于劣势地位。

工业结构特征。上海工业结构在解放前夕严重畸形。生产消费资料的轻纺工业产值占全市工业总产值的88.2%,其中纺织、面粉、卷烟、造纸、橡胶、制革、制皂、火柴8个行业产值占全市工业总产值的76%。而重工业产值仅占11.8%,重要生产资料严重依赖进口。机器制造工业虽然经过长期发展,但是其主要业务不过是为舶来机器设备进行修配和保养,机器制造很少。冶金工业已形成的年生产能力仅有钢3万吨、钢材7万吨、电解铜400吨、有色金属材料8000吨。化工原料厂只能生产少量酸、碱及低级硫化燃料。许多重要工业部门几乎空白或完全空白。

企业规模结构特征。全市绝大多数企业为小厂，据 1947 年在上海市社会局登记的工厂为 3 045 家。在这些登记的工厂中，雇工 500 人以上的只有 62 家，100～500 人的工厂为 460 家，其余的工厂都不足 100 人。另据同年经济部全国经济调查委员会对上海 7 738 家工厂的调查，拥有动力设备、雇工 30 人以上的工厂仅为 1 945 家，仅占调查总数的 1/4。

工业技术结构特征。除极少数大厂（外国资本及官僚资本经营居多）外，绝大多数工厂的机器设备陈旧、技术落后、厂房简陋，全市 2 万多家工业企业中以手工劳动作坊为主的作坊式小厂，竟占总数的 70% 左右。以技术力量较强的造船工业而言，技术人员在职工总数中也只占 6% 左右。

第五，各行各业普遍存在不同程度的封建剥削关系。解放前的上海虽然商品经济比较发达，资本主义生产关系在整个国民经济中占有优势地位，但封建的剥削关系仍然不同程度地渗透在国民经济的各个部门和企业中。例如，外国资本、官僚资本和民族资本企业无不利用封建工头、把头及各种封建势力沿用包身制、养成工制等超经济剥削的带封建性的雇佣制度，至于官僚资本企业中的衙门作风，民族资本企业中的家长统治，更是普遍存在。此外，在社会上还存在着各种霸头势力和封建帮会势力，阻碍着工商企业的自由经营，同时也是社会进步和生产力发展的严重障碍。

第一章 国民经济恢复时期 (1949年5月~1952年)的上海工业

第一节 解放初期对上海工业的接管

一、没收官僚资本,建立国营经济

1949年1月,中共中央发出了《关于接受官僚资本企业的指示》。1949年5月上海解放后,上海市军管会财政经济委员会认真执行了中央的指示,对官僚资本企业的接管工作进行得很顺利。对官僚资本工交企业的接管工作,是按产业系统有步骤地进行的。在轻工业方面,共接管了中国纺织建设公司、化学工业、烟草工业和中央工业实验所等4个系统的52个工厂、10个仓库和17个业务机构,共有职工6.5万人。在重工业方面,接管了资源委员会、善后事业保管委员会、国民党海军造船系统和其他官僚资本企业等4个系统的45个工厂、企业和业务机关。其中较重要的有亚细亚钢铁公司、上海钢铁公司、江南造船所、中央造船厂筹备处、冷铸车轮厂、闵行通用机器厂、中央电工器材公司(包括4个厂)、中央无线电公司、中央农业机械公司的虬江机器厂与吴淞机器厂,以及中央化工厂和耀华玻璃厂等。这些工厂尽管普遍缺乏资金和原料,管理混乱,但它们集中了不少技术和管理人才,有一批技术熟练的老工人,有国内较先进的技术设备。例如,江南造船厂有1.2万吨级船台1座,中央电工器材公司上海工厂有国内最先进的电