

中國人民大學
Народный университет Китая
農業經濟教研室
Кафедра экономики сельско-хозяйства

蘇聯農業的國家計劃領導

Государственное плановое
руководство сельским
хозяйством СССР

北京 一九五二年 ★ Г. ПЕКИН, 1952 г.

書號：經2-17

蘇聯農業的國家計劃領導

著者：B. A. 阿布拉莫夫

譯者：中國人民大學
農業經濟教研室

出版者：中國人民大學

印刷者：中國人民大學印刷廠

(本校教材，請勿翻印)

一九五二年十二月五日第一版第一次印刷

1688(650+38+1000)

蘇聯農業的國家計劃領導

一 國家在蘇聯農業發展中有計劃的領導作用

列寧斯大林黨所領導的蘇維埃國家在我們社會主義社會底經濟生活中起着決定性的作用。蘇維埃國家所製定的國民經濟計劃反映着共產黨的政策，並保證社會主義經濟底不斷上升和勞動人民生活福利底穩步提高。

社會主義國家對國民經濟有計劃的領導是蘇聯經濟發展的堅定不移的規律，是在社會主義建設中保證我國由社會主義逐漸過渡到共產主義的最重要的條件。蘇聯發展國民經濟的計劃性質，包括農業計劃的性質在內，是由社會主義經濟制度底本質而決定的；它是社會主義經濟制度優越於資本主義經濟制度的所在。

在蘇聯的農業中，社會主義生產組織形式——即集體農莊、機器拖拉機站和蘇維埃農莊的整個體系，佔有不可分割的統治。它們的基礎是生產資料的社會主義所有制，也即國家的、合

作社——集體農莊的財產所有制。

國家社會主義財產——全民的財產——在蘇聯國民經濟中起着主導的作用。在蘇維埃國家手裏集中了發展全國經濟的主要槓桿，這就決定了它在全部國民經濟發展中（其中包括農業）所起的巨大的經濟作用與組織作用。

大工業是社會主義國家的財產，它對農業的發展、對其生產力的增長起着決定性的作用。土地、礦藏、森林和水利、主要灌溉系統、以及廣大的蘇維埃農莊網和機器拖拉機站網之屬於國家所有這一事實，是具有最重大意義的。

此外，在蘇維埃國家手裏又有運輸、統一的國家預算、貨幣與信貸制度、對外貿易壟斷、對內的國營商業、農業產品由國家收購等強大的經濟槓桿。藉這些槓桿底助力，蘇維埃國家得以實行自己的經濟政策。

所有這些總和便確定着蘇維埃國家在農業發展中的特殊作用，從而使得農業生產（包括基於合作社——集體農莊所有制的農業生產和基於農民、集體農莊莊員集體勞動的農業生產）方面直接由國家進行計劃成為可能和必需的了。

集體農莊在從無代價和無限期地使用的國家土地上經營着自己的經濟業務，並且從蘇維埃國家方面得到生產上的巨大的援助：通過機器拖拉機站，蘇維埃國家給予集體農莊以動力和先進的機械技術，並在經營管理方面給以指示性的援助，同時使之與集體農莊建設中的集體農莊

莊員本身的主動性結合起來。可知機器拖拉機站又是在組織上經濟上鞏固集體農莊的有力槓桿，國家正是利用它來指導集體農莊生產底發展。

斯大林同志在論農村中的工作的演說中批評了某種極端錯誤的想法，即有人認為農業集體化政策勝利了，黨和政府發展農業中的責任可以減輕了；並指出了黨和蘇維埃國家在發展農業方面對集體農莊進行有系統的領導和援助底必要性。斯大林同志曾指出了發展農業和領導集體農莊計劃底重要性。斯大林同志說過：『……集體農莊成為我國農業中統治形式的事實，不僅沒有減少，反而增加了我們對農業的關注；不僅沒有減少，反而增加了共產黨員在提高農業方面的領導作用。在目前這時候，自流態度對於農業發展事業的危險，比任何時候都要嚴重一些。在目前這時候，自流態度是能葬送一切的。……黨現在已不能以對農業發展過程採取個別干預辦法為限了。它現在應當親身担起集體農莊領導責任，應當親自担起對於工作的責任，並幫助集體農莊莊員根據科學技術成績來推進自己的經濟。』

不僅如此。集體農莊是巨大經濟，而巨大經濟沒有計劃是不能經營的。包含有幾百個農戶，有時甚至包含有幾千個農戶的巨大農莊，是一定要按計劃指導才可經營的。它沒有計劃指導，就會破壞，就會瓦解。你們看，這就是集體農莊制度下的另一個新條件，這個條件是與經營個體細小經濟的條件根本不同的。可以把經營這種巨大農莊的事宜交給所謂事物自然行程，自流過程變？當然是不可以的。為要經營這種經濟，就須保證集體農莊某種最低限度數量的具有

普通常識的人材，這些人材應能計劃經濟並有組織地經營之。很明顯的，除非由蘇維埃政權來經常干預集體農莊建設事業，除非由蘇維埃政權來經常幫助這一事業，便無法辦好這個經濟。』（斯大林：列寧主義問題，莫斯科中文版，第五三五、五三六、五三七頁）

無論是在城市和農村，全部國民經濟中的主要生产資料都由蘇維埃國家支配。它倚靠全部經濟槓桿來組織和指導數百萬集體農莊莊員和蘇維埃農莊與機器拖拉機站的工作者，從而保證着農業生產底計劃發展順應於經濟政治任務和全部國民經濟的需要。

黨和政府關於農業問題的決議和全部國民經濟計劃乃是國家領導農業的基礎。國家底經濟政策就是藉全國國民經濟計劃而達到具體化。

蘇維埃國家在全國國民經濟計劃基礎上組織集體農莊和蘇維埃農莊中的社會主義擴大再生產，保證發展農業所有部門的生產和增加集體農莊底公有財富以及提高農村勞動者底物質與文化生活水平。

蘇維埃農莊和機器拖拉機站由國家直接管理，並以其代表人——經理——以一長負責制經營之。每個蘇維埃農莊和機器拖拉機站底生產財務活動應以國家領導機關蘇維埃農莊部（蘇維埃農莊方面）和共和國農業部或省、邊區農業管理局（機器拖拉機站方面）所批准的生產財務

計劃爲依據。

至於集體農莊底經濟活動也是以國家計劃爲指導，而國家對集體農莊經濟發展的領導則應與集體農莊莊員（即根據農業勞動組合章程所確定的集體農莊民主原則管理農莊全部事業的公有經濟的主人）普遍的主動性相結合。

對每個集體農莊都按各主要部門的生產規模（播種面積、收穫率、牲畜底頭數、商品率及其他等等）規定出計劃任務。每個集體農莊應根據上述國家計劃任務，根據應交給（出賣）國家的各種農產品固定繳納定額和對國家應負的其他義務（所得稅、保險費等）製定年度生產計劃和收支預算，並在莊員大會上批准通過。

這樣，所有集體農莊便結合成爲國家有計劃的社會主義經濟底統一體系。集體農莊和集體農莊莊員底頭等任務——完成農業生產底國家計劃——已規定於農業勞動組合標準章程之中。第二次全蘇集體農莊突擊隊員代表大會所通過的並生效的農業勞動組合標準章程中，責成每個農業勞動組合『必須按計劃經營自己的集體農莊，切實遵守工農政府機關製定的農業生產計劃並履行勞動組合對國家應盡的義務。』

國家義務繳納制的實質，就是要集體農莊把指定數量的農產品（按集體農莊使用的土地面積而定）定期或提前交給（賣給）國家。按公頃實行義務繳納的原則是爲了整個國民經濟的利益而指導集體農莊經濟發展的強大槓桿。在義務繳納中反映着蘇維埃國家給予集體農莊的最重

要的任務，表現出城市與集體農莊農村間的主要經濟關係。因此，集體農莊向國家進行農產品義務繳納這個制度自然便成爲國家領導農業的最重要槓桿，並且是全部農業計劃體系中的必要環節。

各種農產品的繳納數量、繳納期限、對產品的質量要求——所有這些在編製發展農業計劃時是應當特別注意的。

對農業的發展實行計劃領導，決不僅限於把國家計劃任務傳達到集體農莊、機器拖拉機站和蘇維埃農莊就算了事，而且需要進行多方面的組織工作，以保證完成計劃、動員現有的後備力量、總結和普及先進的經驗及利用一切提高社會主義農業生產的可能性。蘇維埃國家所實行的各種措施都是遵循了上述方針以組織集體農莊農民完成和超額完成所接受的計劃並給集體農莊農民有系統的援助。

斯大林同志指示說：『把計劃的完成，止於計劃編製，只有官僚才這樣想。編製計劃僅僅是計劃工作底開始。只有在計劃編好、經過實地試行之後，在實行、修正和益求精確底進程中，才能展開真正有計劃的領導工作。』（斯大林選集，第十二卷，俄文版，第三四七頁）

在完成國家發展農業計劃，推行先進的農業技術和鞏固集體農莊的組織基礎——集體農莊底公有經濟方面，國家通過機器拖拉機站在生產上給與集體農莊以巨大援助。

斯大林勞動組合章程已經確定了建設集體農莊社會主義生活的基本原則。嚴格遵守這一章

程，對於領導集體農莊經濟的發展具有重大的意義。在實現黨和政府關於保護集體農莊公有土地，正確分配勞動日，遵守勞動組合事務管理的民主原則等決議的同時，必須進行經常的監督。

黨和政府與各種小資產階級的殘餘和部分企圖依賴忠實工作的集體農莊莊員底勞動爲生的落後集體農莊莊員，進行着不斷的鬥爭；並且不倦地教育着集體農莊的農民，使其遵守社會主義勞動紀律，認識國家的共同利益，捍衛集體農莊的章程。蘇維埃國家衷心地保護着集體農莊公有土地，幫助集體農莊更有效地使用土地，幫助集體農莊實行正確的輪栽，在生產中採用所有的科學成就和先進的工作經驗。

爲了提高社會主義農業的生產率和栽培技術，爲了提高公有養畜業，蘇維埃國家設立了巨大的科學研究機關網——研究院，試驗及選種站，品種試驗場，農業化學實驗所，種子檢查實驗所等。

國家組織了供果樹、漿果樹及防護林等栽種材料的廣大苗圃網，並用國家預算的經費進行經營；此外，又以良種家畜和高等品質的農作物種子供給各集體農莊。

機器拖拉機站底先進技術，國家供給農業的現代生產資料，機器和肥料，防除農業病蟲害的工具等一切國家措施和國家在農業學、動物飼養、獸醫學及土地整理等方面的工作，以及培養集體農莊幹部與機器拖拉機站機械幹部，提高其熟練程度底措施——所有這些，都是國家用

來促進農業發展的槓桿。在集體農莊和蘇維埃農莊生產的條件下，這些槓桿不僅為國家編製產量和定質指標的計劃創造着必要的前提。就是對於最重要的生產技術的計劃編製（即集體農莊與蘇維埃農莊的農業技術基礎）也創造着必要的前提。此外，並為農業勞動生產率的增長和爭取高度發展的農業技術奠定着物質的與技術的基礎。

在國家預算的撥款中完全反映着國家全部發展農業的措施。戰後五年計劃僅在農業基本建設上就準備投資一百九十九億盧布，其中機器拖拉機站方面投資八十八億盧布，水利和土壤改良方面——二十億盧布。

以信貸幫助集體農莊是國家促進集體農莊發展生產的主要槓桿。國家通過農業銀行（用於基本建設上的投資）和國家銀行（用於當年生產的需要）貸款給集體農莊。

國家還以短期信貸幫助集體農莊，用於購買備品和修理材料，用於買草與其他作物種子，用於購買肥料、輕便農具、副業企業底原料及其他方面。

集體農莊必須用自己的資金參加既定的投資和生產費的供應，這乃是國家貸款給集體農莊所必要的條件。國家是在集體農莊的自備資金不能滿足生產計劃所規定的各項資金供應時才實行貸款，因為只有這樣的信用貸款才能促進集體農莊本身的建設投資。促進集體農莊本身的建設投資就是進一步鞏固集體農莊制度的首要任務。

二 國家農業領導機關

我國農業的發展由蘇聯聯盟兼共和國的農業部領導。爲此目的，又在聯盟共和國和自治共和國設有農業部，在各邊區和省設有農業管理局，在行政區則設有農業科。上自蘇聯農業部，下至各行政區的農業科，這就是領導農業發展和機器拖拉機站工作的國家領導機關底統一體系。

國營農業企業——蘇維埃農莊——由蘇聯蘇維埃農莊部管理。但其他各部也轄有若干專業化的蘇維埃農莊。例如專門種植甜菜、菸草和藥料植物的蘇維埃農莊直屬蘇聯食品工業部；其他如肉乳工業部、對外貿易部、農業部等也各轄有若干專業蘇維埃農莊。

集體農莊和蘇維埃農莊的棉花生產、棉花的收購和初步加工以及植棉區的水利建設和水利設施的經營都由蘇聯聯盟兼共和國的植棉部領導。蘇聯植棉部的任務，就是保證在現有的植棉區進一步發展棉花栽培，並將棉花推行到新區去。在烏茲別克、塔什克、土爾克明、阿捷爾拜疆、基爾吉茲、卡查赫、烏克蘭等加盟共和國設有植棉部，在格魯吉亞、阿爾明尼亞和莫爾達維亞共和國則在加盟共和國部長會議之下設有植棉總管理局。

蘇聯農業部直轄全部機器拖拉機站（植棉區者除外）和服務於機器拖拉機站各機庫的修理廠，以及國家的各個水利灌溉系統，並通過各省、邊區和共和國的農業機關管理之。此外，

蘇聯農業部又負責領導以全蘇列寧農業科學院爲首的全部農業學校和農業科學研究機關，並領導各地的國營選種站和國營農作物品種試驗場。

蘇聯農業部及其地方機關的首要任務就是保證使集體農莊和農民完成國家的農業發展計劃，爭取各個農業生產部門的高漲，提高農作物底收穫率和養畜業底產品率。農業部根據農業勞動組合章程實現其領導，以求集體農莊在組織上經濟上的鞏固，並與違犯章程的現象進行鬥爭。

農業部負責管理國家底全部土地，實行土地的統計，進行土地整理工作，領導農業電氣化的事業，領導蘇維埃農莊、集體農莊以及集體農莊莊員和個體農民經濟的獸醫服務工作。

農業部通過農業供應總局的系統供應集體農莊和機器拖拉機站以農業機器、肥料等生產資料。

蘇聯植棉部領導植棉蘇維埃農莊以及蘇維埃農莊中有關棉花生產的各機關團體，領導植棉區的機器拖拉機站，修理企業，灌溉設施，有關水利、土壤改良和棉花生產的科學研究機關，領導植棉區水利工程的设计與建設機關，領導培養具有一般技術水平和植棉專門人材的幹部學校。此外，植棉農莊部又設有清棉工廠和從事棉花收購與初步加工的機關和團體組織。

在各省、邊區和共和國內，農業的發展，由該省、該邊區的農業管理局和加盟共和國與自治共和國的農業部領導之。上述領導機關的職能決定於各農業機關所面臨的任務，並因農業發

展底地方特點有所不同。

機器拖拉機站、臨時的和基本的修理廠，由省和邊區的管理局以及加盟共和國的農業部直接領導，並批准機器拖拉機站的生產財務計劃和報告，進行資金供應。

省及邊區的農業管理局和共和國的農業部則領導區農業科的工作，並通過區農業科領導從組織上和經濟上鞏固集體農莊的事業，組織當前農業工作的進行（春播、收割等）。

區農業科在國家的農業領導機關體系中佔着最重要的地位。它最接近集體農莊，它的使命就是經常領導集體農莊，協助其公有經濟的發展和國家計劃的完成。遠在第十六次黨代表大會上，斯大林同志就指出了區組織在集體農莊建設中的決定作用。斯大林同志說：『現在，集體農莊建設的工作重心已經轉到區組織來了。無論是合作社方面，蘇維埃方面，無論是信貸，也無論是產品收購方面，各種農村工作的業務和集體農莊的建設工作都匯集於此。』（斯大林全集，第十二卷，俄文版，第三三六頁）

區農業科的主要任務，就是在貫徹農業勞動組合章程的基礎上從組織和經濟上鞏固集體農莊，提高作物的收穫率和總產量，增加牲畜頭數並提高其產品率，保證所有的集體農莊都能無條件地完成國家計劃。

區農業科的使命，是幫助集體農莊選拔領導幹部，有系統地幫助集體農莊管理處和農莊的主席，使他們能够及時編製生產計劃與執行計劃，及時作出收支預算和年度總結報告；在公有

經濟所有部門中推廣先進經驗和優秀工作方法，藉以提高集體農莊莊員的勞動生產率。區農業科應領導集體農莊實行並掌握特拉沃頗利輪栽，領導它們進行正確的農業經營。區農業科的農業工作者，則對拖拉機生產隊的工作質量進行監督。

區農業科監督勞動組合章程的遵守情況，使每個集體農莊都能完成所規定的最低勞動日數，幫助集體農莊鞏固固定的生產隊，正確規定勞動定額，實行計件制，整頓統計工作，採用額外勞動報酬制（超額完成收穫率計劃與產品率計劃時）。

區農業科所擔負的最重要的國家任務，就是監督集體農莊公有土地的正確使用，進行土地統計並幫助集體農莊建設和使用發電站以及實行各種改良工作等事宜。

區農業科配備有農學家，土地整理學家，動物飼養學家，獸醫，會計指導員，建設技術員等專門人材，並有適當的統計人員和服務人員。在區農業科管轄之下，並有農業服務站和獸醫站等組織。區農業科設立農業服務站，以服務於機器拖拉機站活動範圍以外的集體農莊。在一九四九到一九五〇年內，每個區內必須設立一個中央獸醫站和區立獸醫院。由區農業科的首席動物飼養學家和首席獸醫負國家監察員的責任，以檢查全區各集體農莊對國家養畜業發展計劃的完成，檢查全區內的養畜事業是否遵守動物飼養和獸醫規則。

在蘇聯蘇維埃農莊部的管轄下，有穀物生產、種子生產、蔬菜和養畜等蘇維埃農莊。全聯盟性質的蘇維埃農莊由蘇聯蘇維埃農莊部所屬各有關總管理局管理之，屬於共和國的蘇維埃農

莊則由各該共和國的蘇維埃農莊部管理之。

爲了完成農業領導方面的各種任務，要求農業機關和黨的與蘇維埃的地方組織在集體農莊、機器拖拉機站和蘇維埃農莊中進行有系統的組織工作，進行切實而有效的領導，動員農業工作者即時而全面地完成國家任務。

近幾年來，已經將某些邊區和省份劃小了，使省的領導機關更接近了各區、各機器拖拉機站和集體農莊，這樣，就促進了農業領導工作的日趨改善。此外，具有重要意義的，是黨和政府爲鞏固機器拖拉機站、集體農莊以及農業機關中的領導幹部並從機關中抽調大批農業專家投入生產所製定的各種措施。

雖然如此，農業所面臨的任務却因集體農民在政治和勞動方面的積極性的增長而迫切地要求農業機關的工作必須更加改善。

（聯共（布）中央二月全會（一九四七年）在『爭取戰後時期農業高漲的辦法』的決定中認爲必須消滅下列農業領導工作中的嚴重缺點：如在農業工作的準備和執行方面缺乏機動性，延緩期限，評定集體農莊、蘇維埃農莊和機器拖拉機站以及區的工作所持的不正確的態度（即用平均數字代替差別評工的辦法；而能够使我們辨別先進者與落後者並帶動落後者，使之達到先進水平的却是差別評工辦法）。全會的決定中說：『用經常調換集體農莊主席和行政手段以及破壞集體農莊內部的民主來代替集體農莊中有系統的堅強的組織工作和幹部的教育工作，像

這樣的缺點，是不能容忍的。

對於黨的、蘇維埃的和農業機關的領導者，要求對農業進行系統而機智的領導，要求他們擺脫官僚主義的和文牘主義的領導方法，使他們在分配任務時要保證作好組織工作，並對計劃的實際完成情況加以經常的監督。」

對全部農業、集體農莊、機器拖拉機站和蘇維埃農莊實行正確的領導和進行有系統的組織工作，這就是完成國家農業計劃的重要條件。

對農業領導工作的要求，其中特別強調對各種不同的農業企業應該有不同的看法，及時的準備和執行農業工作，經常地發現、總結和推廣集體農莊、機器拖拉機站和蘇維埃農莊的先進經驗，帶動落後者使之達到先進者的水平。

三 蘇聯農業計劃編製的組織工作

國家農業發展計劃，就是那包括着全部國民經濟中社會主義再生產各個方面的國民經濟總計劃的組成部分，並根據國家的需要保證農業生產的計劃發展。農業發展計劃與社會主義工業發展計劃是完全一致的，它根據蘇維埃國家發展的經濟政治任務決定着農業生產的合理結構，決定着農業生產力底合理配置。

在社會主義條件下，農業與工業必需實行正確的結合，關於這一點，斯大林同志遠在一九二五年就說過：『社會主義社會就是農業與工業工作者在生產與消費上的合作。如果在這種合作中工業不與那供給原料與糧食並消費其製成品的農業取得密切的聯系，如果工業與農業不能形成爲統一的國民經濟的整體，那末，便不能從這裏得到任何社會主義。』

這就是工業與農業相互關係的問題以及無產階級與農民相互關係的問題之所以成爲建成社會主義的問題的基本問題的原因。』

大家知道，農業要以原料供給輕工業及食品工業（製粉工業，紡織工業，皮革工業，製糖工業以及煙草工業，酒精工業等）的許多部門。反之，製造拖拉機、農業機器、機器零件、礦質肥料、燃料和潤滑油等材料的工業又是農業方面最重要的生產資料的供應者。

由此，就可以看到在工業生產計劃與農業生產計劃之間確立正確的比例關係具有如何重大的意義了。農業是城市居民糧食資源的供應者。社會主義工業每年從鄉村得到大批的工人幹部來作補充；農業的收入又決定着國家預算收入底相當數額。所有這些最重大的問題都要在統一的國民經濟計劃中得到解決，而國民經濟計劃便確立着國民經濟各個部門發展中的正確關係，預防着國民經濟中的不平衡現象。

蘇維埃國家按照計劃發展農業，從而保證着我們的經濟在農產品和原料方面脫離對資本主義的依賴性，鞏固着國防力量，創造着必要的國家農產品資源，進而鞏固着社會主義的農業體