

蘇聯國家組織

目錄

一 蘇聯國家之組織……………一

蘇聯之成立與擴展
蘇維埃聯邦共和國

二 聯邦共和國之組成……………八

俄羅斯聯邦共和國
烏克蘭共和國
白俄羅斯共和國
阿才爾倍疆共和國

喬治亞共和國
亞美尼亞共和國
土耳其曼共和國
烏茲別克共和國

塔吉克共和國
哈薩克共和國
吉爾吉斯共和國
卡累利芬蘭共和國

摩爾達維亞共和國 立陶宛共和國 拉脫維亞共和國 愛沙尼亞共和國

三 民族區域之構成……………三一

自治省 自治共和國 民族州

四 行政經濟區域之構成……………三八

特別區與省 州與區 城市鄉村及工人居住區蘇維埃

五 憲法的修改與各聯邦共和國地位……………四七——四九

蘇聯國家組織

一 蘇聯國家之組織

(一) 蘇聯之成立與擴展

十月革命後，在俄國領土上首先成立俄羅斯蘇維埃聯邦共和國，亦即吾人所稱的蘇俄。組織蘇維埃聯邦共和國宣言，乃經過一九二二年十二月十三日南高加索聯邦與烏克蘭共和國及一九二二年十二月十六日白俄羅斯共和國各蘇維埃代表大會所決議通過的，至於俄羅斯之參加聯邦，則在一九二二年十二月二十六日經第十屆全俄蘇維埃代表大會決議而加入的。

在一九二二年十二月三十日，第一屆蘇聯蘇維埃代表大會締結成立蘇維埃聯邦協定的計有：俄羅斯、烏克蘭、白俄羅斯及南高加索等四共和國。

一九二三年七月六日，蘇聯第一屆中央執行委員會，第二次會議通過蘇聯憲法，復經一九二四年一月三十一日蘇聯第二屆蘇維埃代表大會批准實施。

由一九二二年十二月至一九二四年十月間，蘇聯是由四個聯邦共和國組織成立，而當時與蘇聯

有條約關係的，尚有兩個蘇維埃人民共和國——布哈爾與赫列木共和國。一九二四年十月各該共和國蘇維埃代表大會決議成立社會主義共和國兼加入蘇維埃聯邦。

一九二四年終，中亞進行民族疆界劃分，原參加俄羅斯共和國的土耳其斯坦自治蘇維埃社會主義共和國，布哈爾共和國及赫列木共和國合併而成成立兩聯邦共和國——土耳其克曼共和國及烏茲別克共和國。該共和國於一九二五年五月十三日經蘇聯第三屆蘇維埃代表大會決議參加蘇維埃聯邦。

據上述，蘇聯在一九二五年至一九二九年間，共有六個共和國，其後聯邦共和國數目續有增加，都是由自治共和國而變為聯邦共和國的。

首先由自治共和國變為聯邦共和國的，為原在烏茲別克共和國組織內的塔吉克自治共和國。該自治共和國在一九二九年十二月經第二屆蘇聯中央執行委員會第五次大會通過，以第七個平權聯邦共和國的資格加入蘇聯。

一九三六年十二月五日第八次非常蘇維埃代表大會通過斯大林新憲法，並決議成立五個新聯邦共和國。該共和國等都是由自治共和國成立，計有：原在俄羅斯建制內的哈薩克自治共和國與吉斯自治共和國，此外在南高加索聯邦建制內的阿才爾拜疆，喬治亞與亞美尼亞三自治共和國。為統一聯邦共和國制度起見，皆單獨參加蘇維埃聯邦，因此便撤消南高加索聯邦共和國組織。所以一九三六年十二月五日以後，蘇聯建制內的共有十一個聯邦共和國。

一九四〇年三月十二日依蘇芬和平協定，劃歸蘇方的領土，併入卡累利自治共和國，一九四〇

年三月三十日蘇聯最高蘇維埃第六屆大會決議將卡累利自治共和國改爲卡累利芬蘭共和國，並以第十二個平權聯邦共和國的資格加入蘇維埃聯邦。

比薩拉比亞與北布可維納解放以後，比薩拉比亞境域內摩爾達維人居住的各區與摩爾達維亞自治共和國合併。一九四〇年八月二日經第七屆最高蘇維埃大會決議成立摩爾達維亞共和國，並以第十三聯邦共和國的資格，加入蘇聯。

波羅的海各國——立陶宛，拉脫維亞及愛沙尼亞經蘇聯的援助，建立蘇維埃政府，向蘇聯最高蘇維埃要求加入蘇維埃聯邦。尋於一九四〇年八月三日至六日，經蘇聯第七屆最高蘇維埃會議通過立陶宛，拉脫維亞及愛沙尼亞等三國以平權聯邦共和國的資格加入蘇聯，現在蘇聯共有十六個聯邦共和國。茲據上述各節列表於后：

時期

聯邦共和國數目

一九二一年十二月至一九二五年一月	四
一九二五年二月至一九二九年十二月	六
一九二九年十二月至一九三六年十二月	七
一九三六年十二月至一九四〇年三月	十一
一九四〇年四月至一九四〇年七月	十二
一九四〇年八月迄今	十六

此十六聯邦共和國內共有：

自治共和國 (Autonomous Republic)

二〇

自治省 (Autonomous Region)

九

特別區 (Region)

六

省 (Province)

一〇一

州 (District) (內有十個民族州)

一九

行政區 (Administrative Region)

三、九七三

城 (City and Town)

一、一九六

城郊居民區 (Village)

一、七五〇

農村蘇維埃 (Village Soviet)

六九、七〇〇

其中加入蘇聯新領土的，共有十三省，四百七十五城市，三百八十七區（波羅的海諸國除外），七千七百鄉村蘇維埃。立陶宛，拉脫維亞及愛沙尼亞現有五十二縣。

(二) 蘇維埃聯邦共和國

依照蘇聯新憲法第十三條，蘇維埃社會主義共和國聯邦為各平權蘇維埃社會主義共和國，依自願聯合原則而組織成的聯邦國家。蘇聯至一九四〇年八月迄今共有十六個聯邦共和國其名稱如下：

- 1 俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國；
- 2 烏克蘭蘇維埃社會主義共和國；
- 3 白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國；
- 4 阿才爾倍疆蘇維埃社會主義共和國；
- 5 喬治亞蘇維埃社會主義共和國；
- 6 亞美尼亞蘇維埃社會主義共和國；
- 7 土耳克曼蘇維埃社會主義共和國；
- 8 烏茲別克蘇維埃社會主義共和國；
- 9 塔吉克蘇維埃社會主義共和國；
- 10 哈薩克蘇維埃社會主義共和國；
- 11 吉爾吉斯蘇維埃社會主義共和國；
- 12 卡累利芬蘭蘇維埃社會主義共和國；
- 13 摩爾達維亞蘇維埃社會主義共和國；
- 14 立陶宛蘇維埃社會主義共和國；
- 15 拉脫維亞蘇維埃社會主義共和國；
- 16 愛沙尼亞蘇維埃社會主義共和國。

【註】一九四〇年三月三十一日，第六屆蘇聯最高蘇維埃大會通過，成立卡累利芬蘭蘇維埃社會主義共和國，一九四〇年八月三日至七日第七屆蘇聯最高蘇維埃大會決議成立摩爾達維亞蘇維埃社會主義共和國，立陶宛蘇維埃社會主義共和國，拉脫維亞蘇維埃社會主義共和國及愛沙尼亞蘇維埃社會主義共和國。

蘇維埃政權爲求完成社會主義建設使命，並進行與反蘇勢力鬥爭，遂有團結軍事力量及經濟資源，以組織一統聯邦共和國的必要。一九一九年六月一日所公佈的全俄中央執行委員法令，特別明確規定：『聯合各蘇維埃共和國：俄羅斯，烏克蘭，拉脫維亞，立陶宛，白俄羅斯以與世界各帝國主義作鬥爭』，並說明：『俄羅斯，烏克蘭，拉脫維亞，立陶宛與白俄羅斯領域內，勞動羣衆所建立的各蘇維埃社會主義共和國，歷次聲明爲停止彼等所捲入戰爭起見，準備進行和平談判……』。

上述各蘇維埃社會主義共和國軍事聯盟應首先回擊公共敵人的進攻。因此，站在充分承認烏克蘭，拉脫維亞，立陶宛，白俄羅斯與克里米亞勞動羣衆的獨立，自由與自決立場上，並根據一九一八年五月十八日烏克蘭中央執行委員會所通過的決議案，以及拉脫維亞，立陶宛與白俄羅斯蘇維埃政府的建議，經全俄蘇維埃中央執行委員會認爲有將（一）俄羅斯、烏克蘭、拉脫維亞、立陶宛、白俄羅斯及克里米亞各蘇維埃社會主義共和國軍事組織與軍事指揮；（二）國民經濟委員會；（三）鐵道管理局的鐵道財產；（四）財政及（五）各勞動委員會緊密聯合的必要，其主旨在使上述人民生活各部門領導權，集中於統一組織手中』（一九一九年六月六日『工農政府法令彙編』第二十一

號二六四條)。

上述各共和國，在一九一九年未能聯合的，因當時除俄羅斯聯邦共和國外，其他各共和國均被白俄軍隊及外國武裝干涉者軍事所侵佔，在此項勢力肅清，各共和國奠立蘇維埃政權後，始進行了軍事，政治與經濟的聯合工作。

一九二〇年至一九二二年間，各蘇維埃共和國互訂經濟軍事同盟條約計有：一九二〇年十二月二十九日俄羅斯共和國與烏克蘭共和國；一九二一年一月十六日俄羅斯共和國與白俄羅斯共和國；一九二〇年九月三十日俄羅斯共和國與阿才爾倍疆共和國；一九二一年五月二十一日俄羅斯共和國與喬治亞共和國；一九二一年九月三十日俄羅斯共和國與亞美尼亞共和國；一九二〇年九月十三日俄羅斯共和國與赫列孜木蘇維埃人民共和國及一九二一年三月四日俄羅斯共和國與布哈爾蘇維埃人民共和國等。

各蘇維埃共和國的聯合至一九二二年始告完成，而成立統一聯邦國家——蘇聯。尚有南高加索蘇維埃聯邦社會主義共和國的組織，至一九三六年十二月此聯邦各份子，亦皆以聯邦共和國資格加入蘇聯。

〔註〕南高加索蘇維埃聯邦社會主義共和國組織一九二二年三月十二日，其後於一九二二年十二月十三日經南高加索蘇維埃聯邦社會主義共和國之第一次蘇維埃代表大會正式通過成立。該聯邦共和國內計包括：喬治亞共和國，阿才爾倍疆共和國及亞美尼亞共和國。

二 聯邦共和國之組成

(一) 俄羅斯聯邦共和國

一九一七年十一月七日（十月二十五日），俄國工人階級與農民取得政權後，於十一月八日（十月二十六日）第二次全俄蘇維埃代表大會頒佈成立『工農政府』——人民委員會法令。該人民委員會所頒的第一道法令中，即聲明：『自此一切政權皆歸蘇維埃』。

一九一七年十一月十五日（二日）列寧與斯大林共同簽署與公佈具有全世界歷史意義的文件——『俄國各民族精神權利宣言』中規定：（一）俄國各民族有平等權，（二）俄國各民族有自由自決權兼有獨立組織自主國家權，（三）取消一切民族及宗教特權與限制，（四）俄國境內少數民族與各人種團體自由發展。

蘇維埃政權下，列寧與斯大林的民族政策，其特徵在於成立各個民族地域集團，如聯邦共和國及自治共和國，自治省與民族州等。

為社會主義革命建立憲法基礎的第二項重要文獻，為一九一八年一月第三屆全俄蘇維埃代表大會，依斯大林報告而通過『勞動者與被剝削者人民權利宣言』及『俄羅斯共和國聯邦的設立』決議案，宣言說明：『俄羅斯宣佈為工農兵代表蘇維埃共和國』，該共和國『是在各自由民族，自由

聯盟的基礎上。而建立蘇維埃民族共和國聯邦』。

第一次蘇維埃憲法——蘇俄憲法——一九一八年七月十日第五屆全俄蘇維埃代表大會製訂的，但蘇聯新憲法乃根據一九三六年斯大林憲法所訂立，並經一九三七年一月二十一日第十七次全蘇非常蘇維埃代表大會通過實施。

俄羅斯聯邦共和國以其領土的廣大與人口的衆多，在聯邦共和國中是最大的，其面積計二一六、六八六、七〇〇平方公里，佔全蘇聯領土四分之三（或百分之七五·九）。俄羅斯聯邦共和國人口爲一萬萬零八百八十萬人，佔全蘇聯人口大半數（或百分之五六·四）。

俄羅斯共和國領土與人口的比例，相差懸殊，蓋因廣漠而人口稀少的極北部屬於該共和國，其人口平均密度比較其他各共和國爲低，平均每一平方公里只有六·六人。各省中人口密度亦不相同，有每平方公里佔一八〇·五人的（莫斯科省），亦有每平方公里僅佔〇·二人的（雅庫特自治共和國）。（Yakutsk A. R.）同一省的各區人口密度各自不同，例如，克拉斯諾雅爾特別區（Krasnoyarsk Region），人口密度，平均每平方公里爲〇·九人，而該省靠近鐵路線的各區，則爲一四·一人。歐俄中部地帶，人口密度每平方公里達五十至六十人。

蘇俄疆界曾有多次改革，或因與相鄰的聯邦共和國依民族特徵而重新勘定；或因蘇俄體制內自治共和國改變爲聯邦共和國，一九二四年三月蘇俄曾將威德比斯克省（Vitsbsk Prov.）的八個縣，高密爾（Gornel）省的六個縣及斯摩林斯克（Smolensk）的兩個縣劃歸白俄羅斯共和國，一九二六年又將

高密爾省的兩個縣，劃歸白俄羅斯共和國。因此等縣城中白俄羅斯民族佔大部份之故。

一九二四年十月中亞實行民族劃界，當時脫離俄羅斯聯邦共和國的有：布哈爾 (Bukhara)，赫列孜木 (Khorezm) 及土耳其斯坦自治共和國大部份土地，分別劃入新聯邦共和國——土耳其克曼共和國及烏茲別克共和國。

一九三六年十二月哈薩克自治共和國與吉爾吉斯自治共和國脫離俄羅斯自治共和國成立聯邦共和國，同時俄羅斯共和國又將卡拉——卡爾帕克自治共和國，劃歸烏茲別克共和國。

一九四〇年三月因卡累利芬蘭共和國成立，卡累利自治共和國亦脫離俄羅斯聯邦共和國，而歸併於卡累利芬蘭共和國。自經上述領土變更後，俄羅斯聯邦共和國共有六特別區，三十五個省，十六個自治共和國與六個自治省，共分為二三三一區，其下又分為四一、一一三鄉村蘇維埃，此外尚有十八州（其中十個為民族州），有六〇九個城市，其中最大的（二十五萬人以上）如下表（以千人計算）：

城名	人數	城名	人數
1 莫斯科 (Moscow)	四、一三七、〇	2 列寧格勒 (Leningrad)	三、一九一、三
3 高爾基 (Gorki)	六四四、一	4 羅斯托夫 (Rostov)	五一〇、三
5 斯大林格勒 (Stalingrad)	四四五、六	6 斯威爾得洛夫 (Sverdlov)	四二五、五
7 新西伯利亞 (Novosibirsk)	四〇五、六	8 卡桑 (Kasan)	四〇一、七

9 古比雪夫 (Kubyshev)	三〇九、三	10 沙拉托夫 (Saratov)	三七五、九
11 沃羅尼日 (Voronezh)	三二六、八	12 雅洛斯拉夫里 (Yeloslavl)	二九八、一
13 伊萬諾沃 (Ivanovo)	二八五、一	14 阿爾漢格爾斯克 (Arkhangelsk)	二八一、一
15 奧姆斯克 (Omsk)	二八〇、七	16 契列賓斯克 (Chelybinsk)	二七三、一
17 土拉 (Tula)	二七二、四	18 莫洛托夫 (Molotov)	二五五、二
19 阿斯特拉漢 (Astrakhan)	二五三、七		

(一) 烏克蘭共和國

根據民族自決權而建立的蘇維埃國家，首先承認獨立的如烏克蘭共和國。

自一九一九年烏克蘭徹底肅清白俄軍隊及外國武裝干涉後，便依照俄羅斯聯邦共和國第一次憲法創制烏克蘭共和國的憲法。

烏克蘭領土，包括舊俄羅斯帝國的八省，其總面積為四十六萬九千七百平方公里。

依照一九三九年的人口調查，該共和國人口共三千零九十六萬，自此次調查以後，在當年及一九四〇年烏克蘭共和國領土又有相當擴充，其人口常亦增加不少。

一九三九年九月十七日，波蘭政府崩潰後，蘇聯紅軍為保衛西部邊境安全，保護西部烏克蘭與西部白羅斯人民的生命與財產，攻入上述兩地。

其後西部烏克蘭勞動民衆選舉代表，召集國民會議，宣佈成立蘇維埃政權，並議決請求蘇聯最高蘇維埃，將西部烏克蘭加入烏克蘭共和國。旋於一九三九年十一月一日蘇聯最高蘇維埃通過關於西部烏克蘭加入蘇聯併於烏克蘭蘇維埃社會主義共和國的法令。

西部烏克蘭自併入烏克蘭共和國後成立六省：窩林尼(Volyn)，德洛格白赤(Drogobych)，羅夫(Lwow)，羅溫(Rovno)，斯坦尼斯拉夫(Stanislavov)與塔爾諾波里(Tarnopol)等共分1101區。

西部烏克蘭各省面積共計八萬八千平方公里，其人口爲八百萬人。

自比薩拉比亞與北布可維納脫離羅馬尼亞併入蘇聯後，烏克蘭共和國的疆界，又加擴展，其人口亦增加。

摩爾達維亞人佔多數的摩爾達維亞自治共和國各區，脫離烏克蘭共和國與比薩拉比亞同樣的各縣合併，劃歸於新成立的摩爾達維亞共和國。其餘烏克蘭人佔多數的摩爾達維亞各區，則劃歸烏克蘭共和國敖得薩(Odesa)省內，此外北布可維納(North Bucovina)赫亭(Khotin)，阿克爾曼(Akherman)及伊孜瑪伊勒縣(Izmail)亦併入烏克蘭共和國，成立兩省——伊孜瑪伊勒省(由比薩拉比亞之阿克爾曼與伊孜瑪伊勒兩縣組成)與契爾諾維茨省(Chernovits) (由北部可維那與赫亭兩縣而組成)。

烏克蘭共和國領土計擴充十萬零九千平方公里，其中屬於西部烏克蘭的，八萬八千公里，屬於比薩拉比亞的一萬五千三百公里，屬於北布可維納的，六千平方公里。烏克蘭共和國人口計增加九

百二十四萬（內包括西部烏克蘭八百萬，比薩拉比亞一部一千零五萬，布可維納五十萬人，減去摩爾達維亞自治共和國已劃歸該共和國三十萬人口）。上述區域內的人口密度為每平方公里八四・三人，總計烏克蘭共和國領土增加百分之二三・五，人口增加百分之三〇，其人口平均密度，每平方公里增加三人。

現烏克蘭共和國領土為五十七萬四千平方公里，佔全蘇聯面積百分之二・五。

該共和國人口已達四千萬，約佔蘇聯人口百分之二十，其平均密度每平方公里達七十人。

新劃歸烏克蘭共和國領土共成立八省，二百二十一區，內有九十九城，八十八城市或工人居住區與五十餘鄉村蘇維埃，

截至一九四〇年九月，烏克蘭共和國共有：二十三省，七百四十區，二百六十三城，四百六十八城市式工人居住區與一萬六千左右的鄉村蘇維埃。

茲列舉烏克蘭各大城及其人口（以千人口計）如下表：

A 烏克蘭舊有領域

1 基輔 (Kiev)——烏克蘭首都	八四六	3	2 哈爾科夫 (Harkov)	八三三・四
3 敖得薩 (Odessa)	六〇四	二	4 德聶伯爾彼得海夫斯克 (Dnepropetrovsk)	五〇〇・七
5 斯大林諾 (Stalino)	四六二・四		6 札普羅羅什 (Zaporoge)	二八九・二

7 瑪克耶夫卡 (Makedra)	二四〇・一	8 瑪留波里 (Morupoli)	一二二・四
9 伏羅希洛夫格勒 (Voroshilovgrad)	二一三・〇	10 克里窩衣羅格 (Krivoirog)	一九七・六
11 尼科拉也夫 (Niklaev)	一六七・一	12 德茹伯洛澤爾仁斯克 (Dneprodzerjinsk)	一四七・八

13 波爾達瓦 (Polava)	一三〇・三	14 郭爾洛夫卡 (Gorlovka)	一〇八・七
15 基洛夫格勒 (Kirovograd)	一〇〇・三		

B 烏克蘭西部各省領域

1 羅夫 (Lvov)	三一〇	2 斯達尼斯拉夫 (Stanislavow)	六〇
3 皮列梅什里 (Pekemyshl)	五〇	4 羅夫諾 (Rorno)	四〇
5 波里斯拉夫 (Borislav)	四〇	6 魯茨克 (Luthk)	三五
7 考洛梅亞 (Kolomyia)	三〇	8 達爾諾波爾 (Tarnopol)	三三
9 德羅格伯赤 (Drogobych)	三二	10 斯達雷依 (Staryi)	三〇
11 科威里 (Kovel)	三〇	12 烏拉幾米爾伏林斯基 (Vladimir volynski)	二五
13 克列未列茨 (Kremeneth)	二〇	14 桑波爾 (Sambor)	二〇

C 比薩拉比亞劃歸烏克蘭共和國的領域

1 依玖瑪依勒 (Izmaïl)	二六	2 阿克爾曼 (Akerman)	一九
------------------	----	------------------	----

3 新基利亞 (New kilia)	一八
5 波勒格勒 (Belgrad)	一二
4 赫亭 (Khotin)	一五
6 列尼 (Reni)	一二

除上表所 者以外，尚有北布可維納劃歸烏克蘭領域內的各城：契爾諾維茨有十萬人口及斯洛洛日聶茨 (Storogennia) 有八千人口。

(二) 白俄羅斯共和國

白俄羅斯共和國成立於一九一九年一月一日，當時其所轄領域，僅包括舊明斯克省六個縣。一九二四年三月將俄羅斯聯邦共和國原有明斯克省的八個縣，高密里省六個縣及斯摩棱斯克省的兩個縣，劃入白俄羅斯共和國版圖。一九二六年後，又將俄羅斯共和國高密里省兩個縣併入白俄羅斯。

一九三九年十月二十九日西部白俄羅斯國民會議宣佈成立蘇維埃政權，並通過加入蘇維埃宣言。一九三九年十一月二日蘇聯最高蘇維埃通過西部白俄羅斯參加蘇維埃聯邦，並併入白俄羅斯共和國的法令。

白俄羅斯共和國領土與人民，與西部白俄羅斯合併後，約增一倍多。

一九三九年十二月四日白俄羅斯共和國新領域上，又成立五省，巴拉諾維赤省 (Baranowitsche)，別洛斯托克省 (Bielostok)，平斯克省 (Pinsk)，布列斯特省 (Brest) 與維列依卡省 (Vilijka)，各該