



国家公务员录用考试复习专用教材系列

国家公务员
录用考试复习专用教材

申论教程

SHENLUN JIAOCHENG

主编 程连昌 原 人事部常务副部长
国家行政学院副院长

中国林业出版社



国家公务员录用考试复习专用教材

申论教程

程连昌 主编

中国林业出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论教程/程连昌主编. —北京:中国林业出版社, 2001. 12

国家公务员录用考试复习专用教材

ISBN 7 - 5038 - 2954 - 0

I. 申…

II. 程…

III. 公务员 - 招聘 - 考试 - 中国 - 教材

IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 083102 号

敬告读者

本书封面贴有出版社专用防伪标识,凡有防伪标识的为正版图书,敬请读者注意识别。

出版:中国林业出版社(100009 北京市西城区刘海胡同 7 号)

E-mail: cfphz@public.bta.net.cn 电话:66184477

发行:新华书店北京发行所

印刷:北京市昌平百善印刷厂

版次:2001 年 12 月第 1 版

印次:2002 年 1 月第 2 次

开本:787mm × 1092mm 1/16

印张:12

字数:300 千字

印数:10001 ~ 20000 册

定价:24.00 元

如有印装错误,可退回出版社负责调换。版权所有,翻印必究。

前 言

2000年,国家公务员考试增加了《申论》这一新科目,在社会上引起了较大的反响。经过第一次考试试验后,中组部、人事部等部门听取了各方面的意见和反映,总结了考试各个环节的经验,现已将《申论》列为国家公务员录用考试的正式科目,作为2001年高等院校毕业生参加国家公务员录用考试的必考科目,并在2002年高等院校毕业生参加国家公务员考试中继续沿用。

什么是《申论》考试?

《申论》考试的基本形式是什么?

通过《申论》考试,要达到什么样的测评目的?

应试者在《申论》考试中要注意些什么问题?应试的主要方法是什么?

所有这些,都是即将参加国家公务员录用考试的人员必须了解和弄清楚的。为此,我们邀请有关专家为应试者编写了这本《申论教程》,旨在帮助考生全面了解《申论》考试的有关内容和要求,并进行必要的训练。

本书分“《申论》考试简介”“《申论》考试个案评析”和“全真模拟考题”三大部分。总论部分介绍《申论》考试的形式、内容和要求,以及主要的应试方法与技巧;“个案评析”部分,以2000年申论考试为例,有针对性地选取几组作答文章加以评析指点,为考生的正确作答指明方向;“全真模拟考题”部分为考生选编了25套模拟题,并由有关专家提供了参考答卷。

由于时间仓促,加之《申论》考试实践刚刚开始,还缺乏更多的经验总结,所以本书会存在问题与不足。望本书使用者将意见及时提出来,以利于我们在再版时修订。

编 者

2001年11月

国家公务员录用考试复习专用教材

编委会成员名单

主 编:程连昌(原国家人事部常务副部长、国家行政学院副院长)

副主编:陈 稹(中国人民大学劳动人事学院副院长)

编 委:(排名不分先后)

王 垒	王语晴	石 伟	李义虎	陈秀荣
张海英	何银虎	曹誉曦	蓟晓河	陈 敏
周鲁夫	高 翔	陈 稹	江永文	任进红
田文静	李 锋	安卫华	王 建	刘文涛
陆 杰	曾昭树	徐明善	沈东岚	李振远
李玉凤	李泽海	秦 旭	冯林海	申彦辉
敖仕明	樊付明	孙金森	陈 锋	陈文龙
郭 宁	孔凡霞	王云峰	梁培杰	丛玉山
李沐晨	王汝杰	王婧华	王 丽	谢晓玲
杨 磊	王学亮	吴 争	徐金宏	杨国军
赵永新	赵春果	王录贞	李培章	李 斌
宋伯舟	张 斌	李志光	张 莉	王清涛
刘志勇	马光辉	王永谊		

目 录

第一部分 《申论》考试简介

第一节 申论考试概述.....	(1)
一、申论的概念	(1)
二、申论考试的特点	(1)
三、申论考试的作用	(2)
第二节 申论考试的内容及解题方法.....	(3)
一、申论考试的内容设计原理	(3)
二、申论考试的内容和答题形式	(3)
三、申论考试的解题方法	(3)

第二部分 《申论》考试个案评析

(一)中央、国家机关与海关、公安边检系统从高等院校 2000 年应届毕业生中考试 录用国家公务员《申论》试题(卷).....	(5)
(二)2000 年申论考试简析	(8)
(三)考试个案评析.....	(9)
评析一	(9)
评析二	(14)
评析三	(21)
评析四	(26)
评析五	(33)

第三部分 全真模拟试题及解析

全真模拟试题(一)	(39)
全真模拟试题(一)参考答案	(43)

全真模拟试题(二)	(45)
全真模拟试题(二)参考答案	(50)
全真模拟试题(三)	(51)
全真模拟试题(三)参考答案	(55)
全真模拟试题(四)	(57)
全真模拟试题(四)参考答案	(62)
全真模拟试题(五)	(63)
全真模拟试题(五)参考答案	(67)
全真模拟试题(六)	(69)
全真模拟试题(六)参考答案	(74)
全真模拟试题(七)	(75)
全真模拟试题(七)参考答案	(80)
全真模拟试题(八)	(81)
全真模拟试题(八)参考答案	(85)
全真模拟试题(九)	(86)
全真模拟试题(九)参考答案	(90)
全真模拟试题(十)	(91)
全真模拟试题(十)参考答案	(94)
全真模拟试题(十一)	(96)
全真模拟试题(十一)参考答案	(102)
全真模拟试题(十二)	(103)
全真模拟试题(十二)参考答案	(107)
全真模拟试题(十三)	(108)
全真模拟试题(十三)参考答案	(112)
全真模拟试题(十四)	(113)
全真模拟试题(十四)参考答案	(118)
全真模拟试题(十五)	(120)
全真模拟试题(十五)参考答案	(126)
全真模拟试题(十六)	(127)
全真模拟试题(十六)参考答案	(131)
全真模拟试题(十七)	(133)
全真模拟试题(十七)参考答案	(137)
全真模拟试题(十八)	(138)
全真模拟试题(十八)参考答案	(142)
全真模拟试题(十九)	(143)
全真模拟试题(十九)参考答案	(147)
全真模拟试题(二十)	(148)

全真模拟试题(二十)参考答案	(151)
全真模拟试题(二十一)	(152)
全真模拟试题(二十一)参考答案	(155)
全真模拟试题(二十二)	(156)
全真模拟试题(二十二)参考答案	(160)
全真模拟试题(二十三)	(161)
全真模拟试题(二十三)参考答案	(164)
全真模拟试题(二十四)	(166)
全真模拟试题(二十四)参考答案	(169)
全真模拟试题(二十五)	(170)
全真模拟试题(二十五)参考答案	(173)

第四部分 附 录

附录一 2000 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	(174)
附录二 2001 年中央、国家机关考试录用机关工作人员和国家公务员公共科目考试 《申论》试题(卷)	(179)

第一部分 《申论》考试简介

第一节 申论考试概述

一、申论的概念

申论,取申述、申辩、论述、论证之意。申论,既不同于作文考试,也不同于策论考试(注:所谓策论,是中国古代科举考试中的一种八股文考试形式,要求就给定题目论证某项政策或对策,撰写论文)。但是,申论考试的内容、方法及其产生的测评功能则涵盖了作文和策论两种考试的基本方面。

二、申论考试的特点

兵法云:“知己知彼,百战不殆。”在参加考试之前,首先必须仔细研究分析申论考试命题的特点与发展趋势,以便增强备考的针对性,有的放矢,不做或少做无用功。

综合分析 2000 年、2001 年中央、国家机关录用考试《申论》试卷,笔者认为其具有以下几个明显的特点:

1. 资料具有普遍性

目前,我们国家正在大力发展公务员队伍,提高公务员的综合素质。因此,现阶段我国比较注重于国家公务员的实际能力的考评。作为选拔国家公务员主要途径的录用考试,不可能不反映这一现实要求,因此其测试内容一般都侧重于考察应试者解决问题的能力,内容涉及政治、经济、文化、法律等多方面。

《申论》作为很严格的一种国家公务员录用考试,考试试题一般不会出现偏差。这主要表现为试题的表述标准明确,不论涉及哪方面的内容和观点基本上都无争议,让每个应试者均有话可说。因此,对于一些难以定论的问题,特别是些争论激烈的前沿问题,一般是不会考的,考

生在复习时没必要去涉及过多。

2. 题目的针对性

国家公务员录用《申论》考试命题一个最大特点,是背景资料涉及面广、内容复杂,但是重点突出。考生一定要拿出足够的时间(一般 40 分钟左右)认真仔细地阅读给定资料,不要匆忙地提笔作答和写作。在阅读资料的过程中,要先理清资料的逻辑联系;就一个较为复杂的事件,要抓准主要问题;然后把握住给定资料所反映事件的环境和条件。因为,这种既定的条件是提出对策是否具有可行性的的重要依据。抓准了主要问题,解决问题的方案就有了针对性;搞清给定资料所提供的环境、条件,所提出的解决问题的方案才有可行性。针对性和可行性是申论考试中两个主要的基本要求。

3. 命题的发展方向

(1)注重于考察考生综合运用所掌握的知识解决实际问题的能力。当前,教育界都在强调“素质教育”,公务员考题命题的这一发展趋势是与此相适应的。

(2)出题角度更加灵活。前些年的考题一般都是直接考作文,难度相对要低,考核内容要简单。自 2000 年以来,作文考试这种题型逐渐被淘汰,考生很难直接答题,而需要结合背景资料作出判断和归纳。

(3)涉及的知识面在逐步拓展。因此,考生在复习时,对一些细小的知识点或不大考的知识点,都不可掉以轻心。

三、申论考试的作用

2000 年中央国家行政机关公务员录用考试《考试大纲》中指出:申论考试“主要测查应试者对给定资料的阅读理解能力、分析归纳概括能力、提出和解决问题能力,以及文字表达水平。”

第二节 申论考试的内容及解题方法

一、申论考试的内容设计原理

录用人才是一种社会现象,在有人群的地方就有。按什么标准进行考核录用,这是至今为止人们尚未解决却又一直在探索的问题。为此,公开的、公正的、客观的人才录用方法的一种申论考试就产生了。申论考试的内容、考试方法和测评功能都体现了人才考核的基本设计基础和设计思路。这种方法可以有效地测试考生的基本知识、专业知识、管理知识、相关知识以及综合分析能力、文字表达能力等素质及能力要素。

二、申论考试的内容和答题形式

1. 申论考试的基本内容

首先在试卷上给定一篇 2500 字左右的资料,要求应试者在认真阅读给定资料的基础上,理解给定资料所反映的事件(或案例、或社会现象)的性质和本质,然后按要求答题。

2. 申论考试的答题形式

①仔细、认真地阅读背景资料,经过对资料的整理、分析、归纳后,准确地用简明扼要的文字概括出给定资料所反映的主要问题(一般要求字数在 150 字左右)。

②针对主要问题提出解决问题的对策和可行性方案(一般要求在 400 字左右)。

③在完成上述两项程序的基础上,紧紧扣住给定资料及其反映的主要问题,阐述、论证应试者对问题的基本看法和解决问题的方法(一般要求 1000 字左右)。

三、申论考试的解题方法

在申论考试的全过程中,阅读资料、概括主题、提出对策、进行论证是四个主要的环节。阅读理解给定资料,是最基础的环节。这个环节虽然不能用文字直接在答卷上反映出来,却是完成其他三个环节必备的基础条件。只有认真地读懂读通全部给定资料,才能把握资料所反映的事件的性质,也才能准确地概括出给定资料所反映的主要问题,完成第二个环节的要求。也才能针对主要问题,就给定资料所涉及的范围和条件,提出切实可行的解决问题的对策和方案,完成第三个环节的要求;最后,要充分利用给定资料,切中主要问题,全面阐明、论证应试者本人对给定资料所反映的主要问题的看法,以及解决问题的方案,完成第四个环节的要求。

为了更好地答题,应注意以下几点:

(1)注意答题技巧,合理分配时间。一定要认真阅读资料,抓住中心,不要盲目下笔,急于写作。

(2)概括给定资料所反映的主要问题和提出解决问题的对策和可行性方案时,注意限制字数,超过或不足的字数一般不低于要求字数的 10%,否则,要扣分,另外回答问题时一定要简洁,答题要切中要点。

(3)临考前做适量的模拟题,其目的有两点:一是为了掌握各类题型的答题角度与答题技巧;二是为了找一点实战的感觉,如考试试题的总体设计、考试时间的安排、做题速度的掌握等,以免上考场后手忙脚乱,这一点对于首次参加公务员录用考试的考生来说,显得尤为重要,特别是公务员录用考试公共科目行政职业能力倾向测试。

第二部分 《申论》考试个案评析

(一)中央、国家机关与海关、公安边检系统从高等院校 2000 年应届毕业生中考试录用国家公务员 《申论》试题(卷)

2000 年 2 月 26 日

满分 100 分 时限 150 分钟

题号	1	2	3	总分	核分人
得分					

一、注意事项

1. 申论考试,与传统作文考试不同,是对分析驾驭材料的能力与对表达能力并重的考试。
2. 作答参考时限:阅读资料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的资料,按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、资料

某省某市红星新村 5 号楼居民 H 状告 × × 印刷公司的事情,历时一年多,始终难以妥善解决,人们议论纷纷。这件事,关系到居民切身利益,涉及到方方面面,引起人们广泛关注。

省政府调研室经反复调查,全面了解了各方面情况,整理出如下材料。

(1)1998 年 10 月 17 日,50 多岁的 H,在家中突发脑溢血,虽经抢救,还是留下了严重后遗症。市医学院法医学系鉴定:H 的后遗症达一级伤残,超标噪音是导致其脑溢血的诱因之一。于是,与“红星新村”大门距离不远的 × × 印刷总公司,便成了众矢之的,红星新村居民原有的不满越来越强烈。

(2)红星新村,位于该市的城乡结合部。近十年来,这里日益成为人口密集的繁华地区,新

村院内的5号楼,与××印刷总公司的车间大楼平行,相距仅1.8米,而且只隔一道砖墙。1997年2月,车间引进安装了四台最新设备,投产后,经济效益大幅度提高;但从那以后,沉重、刺耳的机器轰鸣声便令小区居民不堪忍受。

(3)在机器开动时,居民们多次向110报警。干警对居民们的烦恼非常同情,多次制止车间夜间作业。但干警们也表示,对此类纠纷,实在爱莫能助。一些住户,纷纷想办法搬走。其中有的还是××印刷总公司的职工家属。

(4)大多数搬不走的居民,只好求助环保部门,不断向区环保局反映情况。区环保局在1997年6月和1998年9月两次实地勘测,都表明噪音严重超标。于是正式向××印刷总公司发出限期整改的通知,并限定夜22时至晨6时不得进行作业。

(5)××公司很快将车间临近新村的窗户全部砌砖封闭,并提交了一份设置隔音墙的设计,但居民并不满意。他们反映噪音没有减少,车间生产还常持续到凌晨两三点,也一直没见过建什么隔音墙,噪音仍是每夜的噩梦之源。

(6)1998年12月,H经抢救终于脱险,便与其爱人,向市环保局提交了《环境污染损害赔偿处理申请书》,提出要求印刷公司依照环保法赔偿其各项损失12万元的申请。环保局作出处理决定,认定印刷公司应承担部分责任,赔偿H夫妇直接经济损失的30%,即21500元。但H夫妇迄今未拿到任何赔偿。

(7)由于不服环保局的决定,印刷公司于1999年6月首先诉诸该区法院,认为环保局的决定无事实依据,应予撤销。紧接着H夫妇也将诉讼状递到区法院,要求印刷公司赔偿各种经济损失74000元。

(8)经过四个月的调查,区法院于1999年10月对H一案作出一审判决:印刷公司的噪音影响周边住户是客观事实,但被告已经有所整改,而噪音也只是原告生病的诱因之一,两者没有直接因果关系,故决定驳回诉讼请求。

(9)H夫妇不服,立即上诉。他们的律师认为,区法院的判决是错误的。因为一个结果可能由多种原因造成,H的脑溢血就属这种情况,所以环保局的决定是合乎情理的;而区法院的判决存在矛盾,不能体现法律对公民的保护。

(10)印刷公司请的律师认为,红星新村地处市区,抛开印刷公司来说,其他噪音有的也已超标。没有直接证据可以证明印刷公司的噪音与H的疾病有直接因果关系。要严格按照法律办事,就不能让居民只从印刷公司一方找原因。该公司是国有大型企业,是经济改革的重中之重,需要全社会的关心和支持。

(11)H案判决时,合议庭考虑到,如果H胜诉,住在××印刷公司附近的住户会纷纷效仿,雪片般的经济赔偿要求可能会把该公司逼上绝路。该法院正受理一起小区住户状告小区内建停车场,影响他们生活的案子,H案如胜诉,市区汽车停到哪里的问题可能立即会带来更大麻烦。

(12)自1999年10月H夫妇向市中级人民法院提出上诉以来,又过去了三个多月。市中级人民法院感到此案难度很大,至今没有开庭审理。

三、申论要求

1. 请用不超过 150 字的篇幅,概括出给定资料所反映的主要问题。
2. 以省政府调研室工作人员的身份,用不超过 350 字的篇幅,提出解决给定资料所反映问题的方案。要有条理地说明,要体现针对性和可操作性。
3. 就给定资料所反映的主要问题,用 1200 字左右的篇幅,自拟标题进行论述。要求中心明确,内容充实,论述深刻,有说服力。

(二)2000 年申论考试简析

2000 年第一次试行申论考试,无论是主考者、阅卷人,还是考生,都对此种考试比较陌生。怎样进行,也都是“摸着石头过河”。事过两年,回头作一点总结和分析,大有益处。

1. 2000 年申论考试所给资料的主要内容是:一印刷公司为发展生产,提高效益,更新了设备。这对于印刷公司,对于国家经济建设无疑是大有好处。但是,新设备产生了较严重的噪声污染,殃及周边居民,并致一人患病,引发官司。

2. 就背景资料来看,有两个问题,一是经济建设与环境保护的冲突与矛盾问题;二是由污染造成的与居民的诉讼问题。这两个问题哪个是主要的呢?主考者与笔者有一共识,就源头上说,第一个问题,即经济建设与环境保护的冲突,是主要问题;第二个问题是从第一个问题中派生出来的,其实质是一桩噪声扰民的诉讼案。

3. 根据以上分析,在完成申论第一步要求时,应明确而突出地归纳出主要问题是经济发展与环境保护的矛盾。将第一、二个问题并列,是有欠准确、欠突出的缺陷的。而这恰恰是许多考生发生的问题,因此而影响了成绩。

更有不足的是,将主要问题归结为扰民诉讼问题,那就走偏了,得分就更低。

4. 在完成申论第二步要求时,首先要针对主要问题,所以第一步是基础,然后提出的解决问题的方案,是否具体可行,是否便于操作,是否能以最少的投入,得到最大的效果,就决定了得分的高低。

5. 按照 2000 年考试大纲的要求,申论考试主要“测查应试者对给定资料的阅读理解能力、分析归纳概括能力、提出和解决问题能力,以及文字表达水平”。文字表达水平,渗透在申论要求作答的每一步、每个环节。

在完成第一、第二步申论要求时,有较严格的字数限制,这种限制要求应试者在抓准主要问题、提出对策的时候,文字要概括简洁、精炼、准确。在完成第三步要求时,文字要顺畅,层次要清楚,要有说服力,并且能够抓紧资料,与新完成的第一步、第二步要求的答案环环相扣,相互贯通。

申论考试已经进行过两次。其它考试也在借用这种形式。今后,申论考试将逐步积累和总结经验,朝着重点考查应试者的分析归纳能力,提出和解决问题能力的方向发展。

(三) 考试个案评析

评析一:

这是一组写得较好的申论,好就好在:

1. 基本抓住了资料新反映的主要问题——企业利益与居民生活的矛盾问题。
 2. 解决问题的方案层次清楚,且比较具体,有可行性。
 3. 最后,以《合法与合理》为题,扣紧资料,抓住问题,立意较新,说理较为充分。
- 以这篇申论为例,后面的几篇都有类似的长处。
- 这组申论文章共同的不足是:对主要问题的归纳稍差,主、次不够明确。

例文(一)

1. 请用不超过 150 字的篇幅,概括出给定资料所反映的主要问题。

该资料反映的主要是在城市发展的过程中,企业因正常生产产生的噪音严重干扰了周围居民的正常生活,引起民事纠纷,国家行政机关、国家审判机关应该如何既合法、又合理地处理这些纠纷的问题,即怎样在既保护市民的合法权益(不让超标噪音影响生活),又保护企业正当生产秩序与利益上做到二者兼顾,让双方满意。

2. 以省政府调研室工作人员的身份,用不超过 350 字的篇幅,提出解决给定资料所反映问题的方案。要有条理地说明,要体现针对性和可操作性。

解决该问题的方案如下:

(1) × × 印刷公司与居民 H 在法院的努力下尽量使双方达成民事调解。虽然居民 H 突发脑溢血与印刷厂的噪音没有直接因果关系,但也是致病的诱因之一。环保局的裁定基本上是合理的,至于具体赔偿金额,双方可以在 21500 元的基础上协商下调,使双方尽量满意。假若由法院直接判决,无论什么结果,双方均不会满意或一方不能满意,会影响判决执行效果,同时对全市其它类似的案件会产生一些意想不到的负面效应。

(2) 印刷厂应尽快建起隔音墙,并按环保部门规定的时间进行生产,尽量减少噪音对居民正常生活的干扰,以取得附近居民的谅解。

(3) 由于印刷公司生产车间所在地已逐渐成为人口密集的繁华地区,地价升值比较快,因此,从长远和经济效益上考虑,有关部门应着手计划该公司向郊区搬迁的问题。

3. 就给定资料所反映的主要问题,用 1200 字左右的篇幅,自拟标题进行论述。要求中心明确,内容充实,论述深刻,有说服力。满分 50 分。