



中国共产党知识丛书

王子恺 于云鹏 主编

党的纪律 与作风

崔岩 刘道福 姚桓 编著

中国人民大学出版社



中国共产党知识丛书

王子恺 于云鹏 主 编

党的纪律 与作风

崔岩 刘道福 姚桓 编 著

中国人民大学出版社

中国共产党知识丛书

王子恺 于云鹏 主编

党的纪律与作风

崔岩 刘道福 姚桓 编著

*

中国人民大学出版社出版发行

(北京西郊海淀路39号)

北京昌平华生印刷厂排版

北京市丰台区丰华印刷厂印刷

新华书店经销

*

开本: 787×1092 毫米 32 开 印张: 5.125 插页 2

1991 年 3 月第 1 版 1991 年 6 月第 2 次印刷

字数: 107 000 册数: 15 001—30 000

*

ISBN7-300-01044-X

D·150 定价: 2.40 元

出版说明

在中国共产党建党70周年之际，我们出版了这套“中国共产党知识丛书”，旨在依据可靠资料，回顾党的发展历史，提供党政工作及其理论研究的方法、途径、经验、资料等。

“丛书”共8册，包括：《中国共产党简史》、《中国共产党建设简史》、《党务工作》、《党的纪律与作风》、《基层党支部书记工作手册》、《中国共产党大事记》、《中国共产党党章汇编》、《中国共产党党史人物介绍》。“丛书”由中共北京市委党校有关专家、教师及研究人员编写。

目 录

党的纪律	1
一、党的纪律的重要性	3
1. 党的纪律是马克思主义党的学说的重要组成部分	3
2. 党的纪律对党的事业的重要作用	9
3. 加强纪律建设是党的建设的当务之急	14
二、党的纪律的含义、特征、分类和原则	18
1. 党的纪律的含义	18
2. 党的纪律的特征	20
3. 党的纪律的分类	23
4. 党的纪律的重要原则	34
三、党的纪律处分	41
1. 党的纪律处分的含义、实质、方针和种类	41
2. 党的纪律处分的若干具体规定	50
四、党的纪律检查工作	65
1. 党的纪律检查机关的设置和职权	65
2. 党的纪律检查工作的任务和方针	68
3. 对违犯党纪案件的处理程序	72
4. 加强对党员和党的干部的监督	78
党的作风	83
一、无产阶级政党党风的理论基础	85
1. 党风的科学含义	85

2. 马克思、恩格斯、列宁的建党理论和实践为无产阶级政党的党风建设奠定了思想理论基础·····	90
3. 无产阶级政党党风的实质·····	93
二、中国共产党的优良作风·····	96
1. 中国共产党优良作风的形成和发展·····	96
2. 中国共产党的三大作风·····	100
三、执政党的党风关系着党的生死存亡·····	115
1. 党风重要性的科学论断和意义·····	115
2. 执政党党风的重要性·····	118
四、执政和改革开放对党风建设提出了更高的要求·····	125
1. 执政党的地位对党风建设提出了更高的要求·····	125
2. 社会主义商品经济对党风建设提出了更高的要求·····	129
3. 改革开放对党风建设提出了更高的要求·····	133
五、搞好新形势下的党风建设·····	137
1. 正确认识党风状况·····	137
2. 剖析近年来党风问题上的一些错误观点·····	141
3. 坚定搞好党风建设的信心·····	145
4. 搞好党风建设的措施·····	149

党的纪律

党的纪律建设是马克思主义党的学说和党的建设中不可分割的重要组成部分。坚强的组织纪律性是无产阶级及其政党的一个本质特征。无产阶级政党的纪律是不同于其他任何政党的、自觉的、铁的纪律。正是这种自觉的、铁的纪律保证了无产阶级政党的路线、方针、政策的贯彻执行，维护了党的团结统一，保证了党与人民群众的血肉联系，保持了党的战斗力。中国共产党是用马克思列宁主义、毛泽东思想武装起来的中国工人阶级的先锋队。我们党历来重视党的纪律建设，尤其是在历史转折的紧要关头，更把加强纪律性作为夺取胜利的关键。然而，在改革开放的新形势下，在党面临着反“和平演变”和执政的考验时，一些单位的党组织和党员却不同程度地把党的纪律问题忽视了。特别是在1989年春夏之交那场政治风波前后，一些党员没有党的纪律观念，甚至无视党的纪律，公然违犯党的纪律；一些党组织软弱涣散、纪律松弛的现象相当严重；一些纪检部门对党内存在的一些腐败现象和不正之风，不敢严格执行纪律，失之于宽，失之于软。党内存在的种种问题表明，如果在党的纪律上有任何忽视和放松，把党的纪律看成可有可无或变成“豆腐”纪律，我们就无以言治党、治国，无以言十三届七中全会制定的宏伟战略目标的实现。正是因为党的纪律问题是这样一个严峻

的问题，我们就必须加强有关党的纪律的教育。通过学习和教育来提高每个党员、党组织、党的纪律检查部门，以至全党的自觉性。只要这项工作持之以恒地做下去，全党就能逐渐掌握和运用党的纪律的一系列理论、原则、方针、方法。我们党就能够克服一个又一个困难，夺取一个又一个胜利。

一、党的纪律的重要性

1. 党的纪律是马克思主义党的学说的的重要组成部分

马克思、恩格斯历来重视党的纪律，在创建无产阶级政党过程中，始终把纪律建设作为建党理论的重要组成部分。他们在为无产阶级政党制定的第一个章程《共产主义者同盟章程》中，就规定了盟员不得参加任何反共产主义（政治的或民族的）团体，并且必须把参加某团体的情况报告有关领导机关；盟员必须“服从同盟的一切决议”，“保守同盟的一切机密”^①；对违犯纪律的盟员，要视情节轻重给予必要的处分，直至开除盟籍。1859年，马克思在给恩格斯的一封信中指出：“我们现在必须绝对保持党的纪律，否则将一事无成。”^②1871年1月，巴枯宁的一些追随者打着“反权威”的旗号，指责国际工人协会总委员会有“权威主义”、鼓吹“支部自治”、反对第一国际的统一活动。对此，恩格斯尖锐地指出，如果按照这些谬论去做，那就“没有任何服从纪律的支部！没有任何党的纪律，没有任何力量在一点的集中，没有任何斗争的武器”^③。在巴黎公社失败的第二年，

① 《马克思恩格斯全集》第4卷，第572页。

② 《马克思恩格斯全集》第29卷，第413页。

③ 《马克思恩格斯全集》第17卷，第519页。

恩格斯在总结公社经验教训时指出：“巴黎公社遭到灭亡，就是由于缺乏集中和权威。”^①后来他又进一步强调：“为了进行斗争，我们必须把我们的一切力量拧成一股绳，并使这些力量集中在同一个攻击点上。如果有人向我说，权威和集中在任何情况下都是两种应当加以诅咒的东西，那末我就认为，说这种话的人，要末不知道什么叫革命，要末只不过是口头革命派。”^②

19世纪末20世纪初，列宁结合俄国的实际，继承和发展了马克思主义党的学说，创建了俄国布尔什维克党。在这一过程中，列宁非常重视党的纪律建设，把它作为党的建设的不可分割的重要组成部分。早在建党初期，在应该按什么原则建党，党是否要成为有着严密组织和严格纪律的先锋队这一重要原则问题上，列宁同以马尔托夫为首的孟什维克进行了不调和的斗争。列宁针对马尔托夫一伙崇拜工人运动的自发性，迎合当时一些人害怕无产阶级政党的组织和纪律的心理，明确指出：“问题正在于究竟是彻底实行组织原则，还是崇尚涣散状态和无政府状态”^③，并尖锐地批判道：“我认为马尔托夫的条文比原来的草案更坏，而且在某种条件下，能够给党招致不小的危害”^④。十月革命胜利以后，苏联国内仍充满着小资产阶级的自由散漫性和无政府主义的自发势力，它们从各个方面包围、浸染、腐蚀无产阶级，诱使小资产阶级的懦弱性、涣散性、个人主义等无产阶级内部复发。对此，列宁深刻地指出，这“同样是复辟的危险”，

①② 《马克思恩格斯选集》第4卷，第399页。

③ 《列宁选集》第1卷，第456页。

④ 《列宁全集》第7卷，人民出版社1986年10月版，第269页。

“无产阶级政党的内部需要实行极严格的集中制和极严格的纪律，才能抵制这种恶劣影响，才能使无产阶级正确地、有效地、胜利地发挥自己的组织作用”，“为了战胜资本主义制度遗留给我们的这股势力，我们只有一种手段：这就是最大限度地加强纪律和革命力量”^①。在总结巩固苏维埃政权的经验时，列宁指出：“因为党纪律严明，还因为党的威信统一了各机关、各部门，使几十、几百、几千以至几百万的人都遵照中央提出的口号一致行动，只是因为我们忍受了空前未有的牺牲，才出现了今天这样的奇迹。只因为这样，尽管协约国帝国主义者和全世界帝国主义者两次、三次以至四次发动进攻，我们仍然能够获得胜利。当然，我们不仅要着重指出这一方面，而且要注意到从这一方面所得到的经验教训：没有纪律，没有集中制，我们决不能完成这个任务。”^②当苏联进入了社会主义建设阶段以后，列宁又多次指出，铁的纪律是建设社会主义的重要条件。他说：“现在的任务是要把无产阶级所能集中的一切力量，把无产阶级的绝对统一的力量都投到经济建设的和平任务上去，都投到恢复被破坏了的的生产的任务上去。这里需要有铁一般的纪律，铁一般的组织，如果没有这种纪律和组织，我们不仅不能支持两年多，甚至连两个月也支持不了。”^③在现阶段，如果“否认党性，否认党的纪律……这就等于完全解除无产阶级的武装而有利于资产阶级”，“只有建立起最严密的组织和劳动纪律，我

① 《列宁文稿》第3卷，人民出版社1978年12月版，第209页。

② 《列宁全集》第38卷，人民出版社1986年10月版，第269页。

③ 《列宁选集》第4卷，第167页。

们才能达到社会主义。否则，就不会有社会主义”^①。

中国共产党是按照马克思列宁主义的革命理论和革命风格建立起来的无产阶级政党。党成立前夕，李大钊、毛泽东、蔡和森等中国最早的马克思主义者就对党的组织原则和党的纪律问题进行了认真地探讨。蔡和森在给毛泽东的一封信中指出：党的组织为极集权的组织，党的纪律为铁的纪律，必如此才能养成少数极觉悟极有组织的分子，适应战争时代及担负偌大的改造事业。毛泽东十分赞同蔡和森这一思想。1921年党的“一大”召开，中国共产党成立，自此，在党的历届代表大会上，纪律建设都成为重要议题，并反映在党章上，使党的纪律随着党的发展而不断健全。比如，在最早的入党誓词中，有一条就是遵守党的纪律。党在红军创建初期就制定了“三大纪律六项注意”，根据实际情况几经修订，成为“三大纪律、八项注意”。在红军长征途中，维护党的纪律成为整个革命大业成功与否的关键，我们党在反对张国焘分裂主义的斗争中，再一次重申了党的纪律。在延安整风时期，组织纪律建设是主要内容之一，毛泽东同志明确规定了反对宗派主义的任务。1941年中央政治局通过的《关于增强党性的决定》针对党内政治上自由行动、组织上自成系统、思想上个人主义的危险倾向，指出：要在全党加强纪律教育，因为统一纪律，是革命胜利的必要条件。在夺取革命胜利的决战阶段，党又一再强调纪律，毛泽东同志提出了一个著名口号：军队向前进，生产长一寸，加强纪律性，革命无不胜。纵观新民主主义革命胜利的历史，毛泽东同志总

① 《列宁全集》第34卷，人民出版社1985年10月版，第239页。

结出我们的三大法宝：一个有纪律的、有马克思列宁主义理论武装的、采取自我批评方法的、联系人民群众的党；一个由这样的党领导的军队；一个由这样的党领导的各革命阶级各革命派别的统一战线。在这里，毛泽东同志把“有纪律”作为党的首要特征，充分显示了党的纪律在整个党的建设上以至其他工作中所占据的显要位置。

建国以后，中国共产党成为掌握国家政权的执政党。由于党的地位的变化，由于党面临着复杂的国际环境，承担着社会主义革命和建设的繁重任务，我们党对党的纪律建设不但没有放松，反而更加重视。新中国一成立，党中央就于1949年11月作出了《关于成立中央及各级党的纪律检查委员会的决定》，组成以朱德为书记的中央纪律检查委员会。1955年3月党的全国代表会议作出《关于成立党的中央和地方监察委员会的决议》，进一步加强党的纪律检查工作，并选举了董必武任书记。1977年党的“十一大”通过的党章规定恢复中央和地方各级党的纪律检查委员会，在党的十一届三中全会上选举了陈云为第一书记。1982年党的“十二大”选举产生的中央纪律检查委员会，陈云任第一书记。1987年党的“十三大”选举产生的中央纪律检查委员会至今，乔石任书记。这些都表明了我们党根据社会主义时期的新情况、新问题、新任务，把纪律和纪律检查工作提到一个更重要的地位。

不仅如此，在社会主义时期，我们党的老一辈革命家对党的纪律还作了很多精辟的论述。在1962年召开的“七千人大会”上，刘少奇同志指出：“我们党如果没有足够的马克思列宁主义的智慧，如果不认真地实行民主集中制，如果不保持严格的无产阶级的组织性和纪律性，那末，就不可能完

成我们所提出的任务，不可能解决我们所面临的问题。”^①在建国初期，周恩来同志指出：“坚持无产阶级的纪律性，反对自由主义。我们强调高度自觉的、合乎党的利益的纪律性，丝毫不能允许自由主义存在。乱说乱搞就会出乱子。”^②朱德同志则指出：“如果党内没有纪律，或者不坚持执行党内纪律，那我们的党就会成为一盘散沙，也就无法率领千百万群众去进行胜利的斗争，取得象今天这样巨大规模的胜利。”^③到了党的十一届三中全会以来，邓小平同志指出：“没有纪律可不行啦。同心同德，一心一意，没有纪律不行。我们过去革命，就是靠纪律，而且是自觉的纪律。中国共产党成立后，最好的风气就是这个。”^④

马克思、恩格斯、列宁、毛泽东及我们党的老一辈革命家的有关论述告诉我们什么呢？或者说，我们应当从中得到哪些启迪呢？它告诉我们：党的纪律是马克思主义党的学说中不可缺少的组成部分，是无产阶级事业取得胜利的一个基本条件。正如陈云同志说过的：“可否不要纪律呢？如果不要也可以，那就是毛主席讲的六个字：‘亡国之党亡头’，就一定不可避免。我们的党是一个战斗的党，我们在斗争中依靠的武器，唯一的就是纪律。”^⑤

① 《刘少奇选集》下卷，人民出版社1985年12月版，第395页。

② 《周恩来选集》下卷，人民出版社1984年11月版，第91页。

③ 《朱德选集》，人民出版社1983年8月版，第279—280页。

④ 《邓小平文选》（一九七五——一九八二年），人民出版社1983年7月版，第363页。

⑤ 《陈云文选》（一九二六——一九四九年），人民出版社1984年1月版，第197页。

2. 党的纪律对党的事业的重要作用

新时期党的纪律的重要作用主要体现在以下几个方面：

1) 党的纪律是贯彻执行党在社会主义初级阶段基本路线的保证。

毛泽东同志曾经指出：纪律是执行路线的保证。在社会主义初级阶段，我们党的建设有中国特色的社会主义的基本路线是：领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。为了实现党在社会主义初级阶段的基本路线，就需要用纪律来协调、统一所有党组织和党员的行动。如果不是这样，党允许它的党员可以按照自己的意愿和主张行事，而不受党的纪律约束，它就不可能有统一的意志和统一的行动，那末，党就没有什么战斗力，党在社会主义初级阶段的基本路线就不可能实现。

就拿当前的治理整顿来说，搞好治理整顿，要综合运用经济的、行政的、法律的、纪律的和思想政治工作的手段，五管齐下。纪律是其中的一种重要手段，特别是对党来讲更是这样。在经济方面，分权让利，扩大企业自主权，搞活大中型企业，是发展生产、繁荣经济所必需的。然而，如果不顾国家计划，缺乏必要的宏观调控，没有严格的纪律制约，就难免出现滥用权力、片面追求局部利益和短期行为等现象，乃至发展成为与整体利益相对立的本位主义和个人主义，出现损害全局、以邻为壑等状况，造成经济活动的混乱局面，最终将阻碍社会生产力的发展。前几年我们在改革中所以取得了很大的成绩，很重要的一条就是靠党的纪律。而改革中

出现的一些问题，也或多或少同纪律涣散有一定的关系。

前一段时间，有少数党员，包括一些党员领导干部，无视党的政治纪律，借改革、开放之机，公开发表违背党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策的言论，否定四项基本原则，鼓吹资产阶级自由化；还有一些党员，包括一些党员领导干部，违反党的纪律，打着改革、开放、搞活的旗号，搞以权谋私的不正之风。这些都严重干扰、破坏了改革。这些问题虽然已经或正在得到纠正，但充分说明在新的历史时期，在改革过程中，必须加强党的纪律。

党的纪律涣散，资产阶级自由化思潮泛滥，改革就不能顺利进行，好的形势就会向相反方向发展。正如邓小平同志曾经指出的：还是我们过去的想法，搞四个现代化一定要有两手，只有一手是不行的。所谓两手，即一手抓建设，一手抓法制。党有党纪，国有国法。否则的话，社会主义初级阶段基本路线的贯彻执行，国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划，就难以实现。

2) 加强纪律是新时期提高党员素质，增强党的战斗力的重要保证。

在新时期，为了把社会主义经济建设搞上去，我们选择了改革开放作为强国之路。在对外开放中，我们提倡学习外国的先进技术和先进经营管理经验，为我国社会主义建设所用，作为发展社会主义生产力的一个补充，这是坚定不移的。但是同时要清醒看到，在西方搞“和平演变”的攻势下，对外开放不可避免地会有资本主义腐朽思想和作风的侵入。商品、货币、物质、金钱，对某些意志薄弱者也具有很大的诱惑力。某些党员受到资本主义腐朽思想的侵蚀，禁不住花花

世界的引诱，有可能走上腐化变质的邪路。正如党中央明确指出的：越是搞活经济，搞活企业，就越要注意抵制资本主义思想的侵蚀，越要注意克服那种利用职权谋取私利的腐败现象，克服一切严重损害国家和消费者利益的行为，就越要加强党风党纪的建设，维护和健全党的健康的、正确的政治生活，从严治党。

从北京市的情况看，北京市83万多名党员中，“文革”前入党的只有29万多人，约占党员总数的34%；“文革”中入党的有25万人，约占30%；粉碎“四人帮”后入党的约占36%。这就是说，在全市党员中约有2/3是“文革”中和粉碎“四人帮”后入党的，特别是近两年发展了一大批新党员。新党员绝大多数是好的，是努力为党的事业奋斗的，但是这些同志缺乏党的纪律的系统教育和训练，有不少同志缺乏严格遵守纪律的习惯。有的受资产阶级自由化思潮的影响，不愿意受党的纪律的约束。老党员中也有一部分同志纪律观念淡薄了。当错误思潮和一些歪风刮来时，一些老党员、老干部也被卷进去了。这样一个党内状况，也要求我们加强党的思想建设，加强党的纪律教育。只有这样才能提高党员素质，提高整个党的战斗力。过去我们讲把“四化”搞上去是最大的政治，是从战略上讲的，并不是说政治工作不需要了，党的理想、纪律可以丢掉了。但前一段在实际工作中确有放松，理想、纪律教育确有忽略，农村有的支部一年也过不了一二次组织生活，党员会开不起来，城里也可能有这样情况。我们只有加强党的组织纪律，才能把党建设好，适应新时期的需要。

3) 党的纪律是维护党的团结统一的重要保证。