

创造充满活力的 用人机制

中共中央组织部 研究室 编
政策法规局

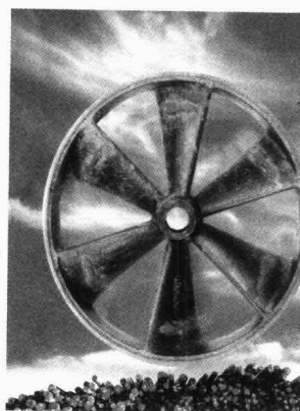


青 岛 出 版 社

创造充满活力 的用人机制

——全国干部人事制度
改革经验交流会材料汇编

中共中央组织部 研究室 编
政策法规局



青 岛 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

创造充满活力的用人机制/中共中央组织部研究室,
政策法规局编. —青岛:青岛出版社,2000.8

ISBN 7-5436-2334-X

I. 创… II. ①中… ②政… III. 人事制度-改革-
文件 汇编 中国 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 45342 号

- 书 名 创造充满活力的用人机制
编 著 者 中共中央组织部 研 究 室
政策法规局
出版发行 青岛出版社
社 址 青岛市徐州路 77 号(266071)
邮购电话 (0532)5814750
责任编辑 刘典平 曹永毅
装帧设计 范开玉
印 刷 胶州市装潢印刷厂
出版日期 2000 年 9 月第 1 版,2000 年 9 月第 1 次印刷
开 本 32 开(850×1168 毫米)
印 张 12.25
插 页 2
字 数 280 千
书 号 ISBN 7-5436-2334-X/D·140
定 价 19.80 元
(内部发行)

出版说明

为了加快推进干部人事制度改革,经中央同意,中央组织部最近在山东青岛召开了全国干部人事制度改革经验交流会。中共中央政治局候补委员、书记处书记、中央组织部部长曾庆红同志在会上作了重要讲话,围绕贯彻落实中央批准下发的《深化干部人事制度改革纲要》,全面部署了当前和今后一个时期的干部人事制度改革工作。会议总结交流了近些年来特别是党的十四大以来干部人事制度改革的经验。中共山东省委等9个单位作了大会发言,还分类摘要印发了100多个单位的经验材料。为便于各地各部门学习贯彻会议精神,推动干部人事制度改革深入发展,现将会议有关材料汇集出版。

本书分为会议文件、情况综述、发言材料、经验摘编四个部分,内容包括当前和今后一个时期干部人事制度改革的基本目标、方针原则、基本思路和主要任务,同时,全面展示了各地各部门大力推进干部人事制度改革的主要成果和基本经验,具有重要的指导作用和参考价值。

中共中央组织部 研究室
政策法规局

2000年9月

目 录

会议文件

- 深化干部人事制度改革纲要…………… (3)
- 认真落实“三个代表”的要求 为建设高素质干部队伍提
供制度保证——在全国干部人事制度改革经验交流会
上的讲话…………… 曾庆红(18)
- 在全国干部人事制度改革经验交流会结束时的讲话
…………… 虞云耀(47)

情况综述

- 全国公开选拔领导干部工作情况综述…………… (61)
- 全国党政机关推行竞争上岗情况综述…………… (70)
- 各地调整不称职、不胜任现职干部工作情况综述…………… (78)

发言材料

- 抓住难点 勇于攻坚 积极推进干部制度改革
中共山东省委…………… (87)
- 围绕率先基本实现现代化 加快干部制度改革步伐
中共广东省委组织部…………… (96)
- 创新机制 为大庆“二次创业”提供组织和人才保证

中共黑龙江省委组织部.....	(104)
改革企业领导人员管理制度 建设高素质经营管理者队伍	
中共上海市委组织部.....	(112)
不断完善领导干部任前公示制 树立正确的用人导向	
中共江苏省委组织部.....	(120)
明确责任 完善制度 积极探索干部选拔任用工作监督新机制	
中共河南省委组织部.....	(128)
深化人事制度改革 推进知识创新工程	
中国科学院.....	(136)
多管齐下 重点突破 在解决干部能上能下问题上下功夫	
中共广西壮族自治区委组织部.....	(143)
实行试用期制度 推进干部选拔任用方式的改革	
中共湖北省襄樊市委组织部.....	(151)

经验摘编

一、党政领导干部制度改革

○ 综合配套 整体推进 ○

注重宏观指导 坚持整体推进

中共四川省委组织部.....	(163)
----------------	-------

大力加强配套制度建设

中共湖北省委组织部.....	(165)
----------------	-------

综合配套 相互联动

中共辽宁省委组织部.....	(167)
----------------	-------

积极稳妥地推进干部制度改革

中共北京市委组织部.....	(169)
----------------	-------

以机构改革为契机 整体推进干部制度改革

中共浙江省委组织部.....	(171)
加强领导 营造环境	
国家税务总局.....	(173)
实施配套改革 为选准用好干部提供制度保证	
中共河南省平顶山市委.....	(175)
努力构建充满生机与活力的选人用人机制	
中共四川省眉山地委.....	(177)

○ 扩大民主 ○

积极探索扩大干部选任工作民主的新途径

中共深圳市委组织部.....	(179)
建立健全制度 扩大干部工作民主	
中共江苏省姜堰市委.....	(181)
公开荐才 广开进贤之路	
中共江苏省连云港市委组织部.....	(183)
实行署名推荐制度 严把干部推荐关口	
中共河南省开封市委.....	(185)
充分发扬党内民主 实行“票决”任免干部	
中共四川省合江县委.....	(187)
实行“差额上会、常委投票”任免干部	
中共山西省五寨县委.....	(189)

○ 公开选拔 ○

创新机制 规范操作 积极推进公开选拔领导干部的改革

中共海南省委组织部.....	(191)
规范操作 推进公开选拔工作制度化	
中共福建省委组织部.....	(194)
积极推进公开选拔 加快领导干部任用方式改革	

中共天津市委组织部.....	(196)
明确命题指导思想 切实提高笔试命题的科学性	
中共江西省委组织部.....	(199)
努力建立科学规范的公开选拔领导干部考试机制	
中共海南省委组织部.....	(202)
用公开选拔的方法 让优秀人才脱颖而出	
新疆生产建设兵团党委组织部.....	(205)
推进公开选拔 提高用人质量	
中共武汉市委组织部.....	(207)
我们是如何公开选拔县(市)长的	
中共山西省临汾地委.....	(209)
努力提高公开选拔领导干部工作的科学性	
中共重庆市渝中区委.....	(212)
实施公开选拔 推进干部人事制度改革	
科学技术部人事司.....	(215)
公开选拔领导干部的几点体会	
中共宁夏石嘴山市委.....	(217)
正确处理4个关系 提高公开选拔领导干部工作水平	
中共河北省唐山市委.....	(219)
坚持群众公认原则 实行“公推公选公考”	
中共甘肃省宕昌县委.....	(221)

○ 竞争上岗 ○

以机构改革为契机 加大竞争选优力度

广东省竞争上岗办公室.....	(223)
-----------------	-------

精心组织 平等竞争

国家人事部.....	(225)
------------	-------

扩大竞岗范围 优化干部队伍结构

公安部政治部.....	(227)
深化改革 建立竞争择优的干部选拔任用机制	
国家计委人事司.....	(229)
突出重点 竞争择优	
中共成都市委组织部.....	(231)
竞争出活力	
中共湖北省宜昌市委组织部.....	(234)
竞争出人才	
贵州省国家税务局党组.....	(237)
严格规范程序 确保公平竞争	
甘肃省司法厅.....	(239)

○ 任 前 公 示 ○

注重综合配套 推动公示制向纵深发展	
中共黑龙江省委组织部.....	(241)
实行任前公示 增强干部选任工作透明度	
国家审计署.....	(244)
推行公示制 拓宽群众参与干部工作的渠道	
农业部劳动人事司.....	(246)
完善工作机制 确保公示质量	
中共河南省开封市委.....	(248)
正确处理两个关系 把握好公示时机	
中共云南省楚雄彝族自治州委组织部.....	(251)

○ 完 善 考 核 ○

改进考核方法 提高考核质量	
中共青海省委组织部.....	(253)
把实绩考核结果作为决定干部升降去留的“硬”尺度	

中共济南市委组织部.....	(255)
实行政绩公议 准确评价干部	
中共宁波市委组织部.....	(257)
创新考核机制 提高干部考核质量	
中共乌鲁木齐市委组织部.....	(259)
改进干部考核方法 建立科学考评机制	
中共上海市卢湾区委.....	(261)
明确考核标准 完善实绩考核	
中共武汉市蔡甸区委.....	(263)
探索新的方式 提高干部考核工作实效	
中共辽宁省清原满族自治县委.....	(265)
实行立体考核 增强考核的科学性	
中共浙江省台州市委.....	(268)

○ 推 进 交 流 ○

突出重点 注重实效 采取多种形式推进干部交流	
中共河北省组织部.....	(270)
整体筹划 配套实施 强化干部交流的综合效应	
中共南京市委组织部.....	(272)
积极稳妥推进交流 激发干部创新精神	
中共大连市委.....	(274)
下大决心攻难点 实现干部交流新突破	
中共云南省曲靖市委.....	(276)
统一认识 完善制度 全面推进海关系统干部交流工作	
海关总署人教司.....	(278)
扎扎实实地推进公安干部交流	
中共上海市公安局委员会.....	(280)
多层面多渠道推动干部交流轮岗	

云南省检察院.....	(282)
积极稳妥地推进县级领导干部交流工作	
中共贵州省铜仁地委组织部.....	(284)

○ 加强监督 ○

狠抓“三个转变” 切实加强新形势下的干部监督工作	
中共河北省廊坊市委.....	(286)
设立干部作风投诉电话 是加强干部监督的一种有效形式	
中共杭州市委组织部.....	(288)
建立垂直管理部门干部监督管理新机制的探索与实践	
海关总署人教司.....	(290)
实施全方位、多层次的干部选任工作监督	
中共新疆吐鲁番地委组织部.....	(293)
实行干部监督巡视制 促进监督经常化	
中共湖北省黄石市委组织部.....	(295)
拓宽信息渠道 加强干部监督	
中共河北省沧州市运河区委组织部.....	(298)

○ 调整不胜任现职领导干部 ○

抓住四个环节 调整不胜任现职领导干部	
中共辽宁省营口市市委.....	(300)
建立四项制度 着力调整不胜任现职领导干部	
中共湖南省常德市委.....	(302)
明确标准 强化考核 准确认定不胜任现职的领导干部	
中共广州市白云区委组织部.....	(304)
实行定量考核与定性测评相结合 为调整不胜任现职干部提供依据	
中共重庆南川市委.....	(306)
广昌县调整不胜任现职领导干部的做法	

中共江西省抚州地委组织部.....	(308)
-------------------	-------

○ 建立干部能上能下机制 ○

努力创造干部能上能下的新机制

中共青岛市委组织部.....	(310)
----------------	-------

拓宽干部“下”的渠道

中共沈阳市委组织部.....	(312)
----------------	-------

积极探索干部解职的多种途径

中共天津市委综合经济管理工作委员会	(314)
-------------------------	-------

推行任期制 探索干部解职的方法与途径

中共浙江省湖州市委组织部.....	(316)
-------------------	-------

实行干部待岗制 完善激励约束机制

中共安徽省淮南市委.....	(318)
----------------	-------

加强教育引导 营造干部能“下”的良好氛围

中共内蒙古自治区锡林郭勒盟委组织部.....	(320)
------------------------	-------

建立选优评差制度 让该“下”的干部下得去

中共陕西省咸阳市秦都区委组织部.....	(322)
----------------------	-------

加强制度建设 推进干部能上能下正常化

中共安徽省广德县委.....	(324)
----------------	-------

二、国有企业人事制度改革

积极探索企业领导人员管理新机制

中共深圳市委组织部.....	(329)
----------------	-------

适应现代企业制度需要 深化企业人事制度改革

中共厦门市委组织部.....	(331)
----------------	-------

积极探索 勇于实践 大力推进企业人事制度改革

中共哈尔滨市委.....	(333)
--------------	-------

加大企业人事制度改革力度 建设高素质经营管理者队伍

中共四川省宜宾市委.....	(335)
建立新的选拔管理机制 为改组改制企业提供人才支持	
中共湖北省黄石市委组织部.....	(337)
理顺领导人员管理体制 建立新的选人用人机制	
国家电力公司人事部.....	(340)
注重公论 强化考核 鼓励竞争 大力推进企业人事制度改革	
铁道部郑州铁路局.....	(342)
建立优胜劣汰用人机制 促进企业改革发展	
铁道部沈阳铁路局.....	(344)
努力扩大干部选拔任用工作中的民主	
中国石油天然气集团公司大庆石油管理局.....	(346)
强化业绩考核 促进企业发展	
河南省邮政局.....	(348)
抓住关键环节 保证竞争择优质量	
国家开发银行党委组织部.....	(350)
实行竞聘上岗 促使优秀人才脱颖而出	
中国农业银行广东省分行.....	(352)
规范操作程序 实行任前公示	
中国进出口银行党委组织部.....	(354)
改革选拔方式 实行竞争上岗	
中国农业发展银行湖南省分行.....	(356)

三、事业单位人事制度改革

实行人员管理聘用制 建立人才竞争机制	
中央电视台.....	(361)
推行岗位聘用制 建立符合通讯社特点的用人新机制	
新华社人事局.....	(365)

积极推进人事制度改革 加快科研事业发展步伐

中共上海市农科院委员会..... (367)

加强指导 精心组织 积极推进事业单位人事制度改革

国家经贸委人事司..... (369)

努力建立充满生机与活力的人事管理机制

国家图书馆..... (371)

不断推进以聘任制为核心的人事制度改革

中国少年儿童出版社..... (373)

实行全员竞聘上岗 深化高等院校人事制度改革

河北大学党委组织部..... (375)

后 记..... (378)

会议文件

深化干部人事制度改革纲要

我们即将跨入新世纪。国际形势已经和正在发生广泛而深刻的变化,世界多极化趋势不可逆转,经济全球化进程加快,科技进步日新月异,综合国力竞争和人才竞争日趋激烈。在今后 10 年中,为实现我们党和国家确定的经济、政治、文化发展目标,抵御前进道路上的各种风险,战胜各种困难,把建设有中国特色社会主义事业不断推向前进,关键在于我们党要按照代表中国先进社会生产力的发展要求、代表中国先进文化的前进方向、代表中国最广大人民的根本利益的要求,努力建设一支包括党政干部、企业经营管理干部、科学技术干部和其他战线干部在内的高素质的干部队伍,以提供坚强的组织保证。

深化干部人事制度改革,是建设高素质的干部队伍,培养造就大批优秀人才的治本之策。改革开放以来,在邓小平理论和党的基本路线指引下,干部人事制度改革逐步展开,并取得了重大进展:提出和实行干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化的方针;废除领导职务终身制;下放干部管理权限;建立公务员制度;颁布《党政领导干部选拔任用工作暂行条例》;推进以“扩大民主、完善考核、推进交流、加强监督”为主要内容的党政干部制度改革,有力地推进了新时期各级领导班子和干部队伍建设。