

中国党政领导案例教程
[e]

中国古代
著名决策
案例

孟艾芳 / 主编

山西人民出版社

中国党政领导**案例**教程

中国古代著名决策 **案例**

孟艾芳 / 主编

山西人民出版社

责任编辑:郭立群 曹恒轩
助理责编:孙 茜
复 审:宋晋平
终 审:王灵善

图书在版编目(CIP)数据

中国古代著名决策案例/孟艾芳主编. —太原:山西人民出版社,2002. 10
(中国党政领导案例教程;3)
ISBN 7-203-04523-4

I. 中… II. 孟… III. 决策-案例-中国-古代-干部教育-教材 IV. C934

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 025688 号

中国古代著名决策案例

孟艾芳 主编

★

山西人民出版社出版发行

030012 太原市建设南路 15 号 0351-4922102

http://www.sxep.com.cn E-mail: sxep@sx.cei.gov.cn

新华书店经销 山西人民印刷厂印刷

★

开本:850×1168 1/32 印张:14.75 字数:360 千字

2002 年 10 月第 1 版 2002 年 10 月山西第 1 次印刷

印数:1—5000 册

★

ISBN 7-203-04523-4

C·129 定价:29.00 元

《中国党政领导案例教程》编委会

编委会主任:薛延忠

成 员:马 友 杨静波 王树林
张 凯 邢燕芬 畅日宝
马联社 叶相周 张效洲
冯国发 李卫东 原 方
刘生义 沈庆华 高健生
张明星 郑连生 朱 光
郭康锋 王建中 宋师璇
牛社威 陈振亮 武振力
安雅文 王再升 孟艾芳
任 彬 韩瑞林 郑兰珍
樊开芝

学术指导:刘翠兰 李天勇 刘树信
李天佑 冯志芳

《中国古代著名决策案例》

特别贡献者名单

研 究 员	孟艾芳		
副 教 授	卢 路		
高级政工师	王丽萍		
助理研究员	孙 毅	李 平	
研 究 生	温玉琴	杨 文	高琪焱
	李 颖	胡月萍	郑雨晴
	李霄峰		

目 录

政事篇

- 周公摄政 [3]
- 勾践卧薪尝胆终雪耻 [7]
- 蔺相如完璧归赵 [14]
- 商鞅变法建制 [22]
- 齐威王论国宝 [26]
- 秦始皇加强中央集权 [27]
- “鸿门宴” [35]
- 汉景帝削藩 [38]
- 东汉外戚与宦官之争 [46]
- 九品中正制度 [51]
- 孝文帝改革 [55]
- 李世民虚心纳谏 [60]
- 李世民盛唐初始论因果 [68]
- 文成公主入藏 [70]
- 皇后废立之争中的武则天 [75]
- 周世宗改革 [82]
- 陈桥驿兵变 [86]
- 杯酒释兵权 [90]
- 王安石变法 [94]
- 司马光为官不尚空谈 [100]
- 忽必烈的革新与保守并重策略 [107]

- 秦起宗为官清廉 [113]
吴琬为官善始终 [115]

经济篇

- 大禹治水 [125]
管仲修法安民积财 [128]
鲁国推行“初税亩” [132]
商鞅变法强秦 [135]
西门豹治邺 [138]
文景之治 [141]
张骞二度出使西域 [145]
“盐铁”要不要专卖的辩论 [148]
赵过革新耕作技术 [151]
马钧勇于实践创造多 [153]
贾思勰谋求富民强国 [155]
贞观之治 [160]
杨炎推行“两税法” [165]
“二王八司马”事件 [169]
贾鲁治黄河 [173]
郑和七次下“西洋” [177]

军事篇

- 曹刿论战 [183]
桂陵和马陵之战 [185]
长平之战 [192]
隆中对 [198]

- 官渡之战 [201]
- 赤壁之战 [206]
- 彝陵之战 [212]
- 淝水之战 [217]
- 岳飞治军严明 [224]
- 郑成功收复台湾 [227]
- 任环抗倭 [229]
- 雅克萨之战 [233]

思想文化篇

- 诸子百家论决策 [239]
- 中国古代第一兵书 [249]
- 邹忌讽齐王纳谏 [254]
- 汉代“和亲”政策 [256]
- 司马迁修史重史德 [260]
- “罢黜百家 独尊儒术” [265]
- 王充仕路隔绝著《论衡》 [269]
- 张衡治学严谨出硕果 [274]
- 张道陵创立道教 [278]
- 宋弘功高不负妻 [282]
- 建安文学 [284]
- 历法风波 [288]
- 范缜不信神 [291]
- 科举制度 [294]
- 司马光修撰《资治通鉴》 [298]
- 沈括晚年潜心科研 [301]

人事篇

- “禅让”的背后 [307]
- 周文王访贤 [315]
- 介子推割股奉君 [319]
- 毛遂自荐 [322]
- 孟尝君养士 [326]
- 魏文侯选相 [329]
- 李斯谏《逐客令》 [331]
- 刘邦论用人之道 [336]
- 苏武牧羊 [341]
- 强项令董宣 [344]
- 曹操三下“求贤令” [346]
- 诸葛亮挥泪斩马谡 [352]
- 陶渊明不为五斗米折腰 [356]
- 韩愈遭贬作《马说》 [360]
- 陆游爱国忧民 [362]
- 陆游应试落榜 [367]
- “天下第一廉吏”于成龙 [371]

法理与警示篇

- 子思勇谏魏文侯 [383]
- 赵高施诈立胡亥 [385]
- 汉武帝依法诛侄婿 [395]
- 贾谊才高自负招贬损 [397]
- 鲍永直言敢谏维纲纪 [400]

汉灵帝卖官打折	[402]
天下第一痴帝司马衷	[404]
梁武帝引狼入室惹祸端	[409]
南朝刘昱玩物丧志	[413]
安史之乱	[415]
刘仁贍斩子严军纪	[419]
儿皇帝石敬瑭千古落骂名	[421]
南唐后主纵情声色	[424]
铁面包拯 执法如山	[431]
朱元璋设立锦衣卫	[436]
明惠帝朱允炆亡命佛门	[442]
海瑞罢官	[445]
明思宗性情多疑自毁长城	[452]

参考文献	[461]
------	-------

政事篇

周公摄政

周武王灭商以后，过了两年就病死了。按照周朝的规矩，父亲死后，继位的必须是嫡长子。可是武王的长子成王姬诵，当时还是个襁褓之中的孩子。武王的弟弟周公旦怕诸侯欺成王年幼，就自己摄政，代他的小侄子成王管理国家大事。

周公旦是周文王的几个儿子当中比较能干的一个，辅佐长兄武王治理国家，他和太公望姜尚是武王的左膀右臂。周武王把周公旦封在今山东曲阜做鲁国的国君，周公旦让他的儿子伯禽去赴任，自己留在武王的身边，继续辅佐武王治理国家。武王病重时，周公旦向鬼神祷告，说只要让哥哥恢复健康，自己情愿替哥哥去死。这种好心肠当然毫无用处，周武王还是死了，周公旦就一心一意代他的侄子主政。没有想到这样一位又能干又识大体的政治家，却遭到他的弟弟管叔鲜和蔡叔度的妒忌。他们在外造谣说：“周公旦不是真心帮助成王管理国家大事，他是想要谋篡王位，看来小侄子将要死在这位叔叔手里了。”谣言传播开来，许多人信以为真。为了治理好国家，周公想尽一切办法网罗人才，帮助他办事。殷纣王的儿子武庚认为有机可乘，便拉拢管叔鲜和蔡叔度，叫他们和自己一起反叛

中国古代著名决策案例

4

周朝。管叔鲜和蔡叔度竟然和武庚勾结起来，还联合了一直不肯驯服的淮夷一块起来造反。

周公旦为了巩固周朝的统治，以成王的名义统兵东征。经过3年的艰苦斗争，终于平定了叛乱。武庚在激战中被打死，管叔鲜兵败自杀，蔡叔度做了俘虏被放逐。东征胜利之后，为了防止商朝的旧贵族再一次起来造反，周公就把商朝的旧都及其附近的地方封给了自己最小的弟弟康叔，定国号为卫；把现在河南商丘一带和一部分商朝遗民，封给了纣王的哥哥微子启，定国号为宋。又在宋国附近扶植起一个陈国（今河南省淮阳县）、一个杞国（今河南省杞县），叫他们监视宋国。同时，鉴于周朝的首都太偏于西部，为了加强对殷商旧地的控制，决定在东边建立一个新的都城洛邑（今河南洛阳）。

周朝从此有了东西两个都城。丰（在今陕西长安县西北沣河西岸）、镐（在今陕西长安县西北丰镐村附近，周武王从丰邑迁都于此）两城是周朝的发祥地，所以，就称镐京为宗周，表示那里是周朝祖宗发迹的地方。新建起来的东都洛邑定名叫成周，表示那是周朝建成以后才营建起来的。

周公是一位杰出的政治家，也是一位杰出的思想家。摄政期间，他平定三监叛乱，大规模分封诸侯，营建东都洛邑，并制礼作乐，创设制度，为巩固周朝统治立下了奇功。周公的政治抱负及其领导思想，大多反映在其数篇诰令之中，主要有以下几个方面：

1. 保民。在周公看来，保民是立政和实施领导的物质前提。周公很注意历史经验，他基于夏、商二朝末代统治者不修德行、蹂躏人民而“早坠厥命”的事实，疾呼“我不可不监于有夏，亦不可监于有殷”，训诫统治阶级的成员“欲至于万年，惟王子子孙孙永保民”，“若保赤子，惟民其康乂”。周公很注意观察民情，把民情视为政治的晴雨表，认为“天畏棗忱，民

情大可见”，“人无于水监，当于民监”。周公这种以民为镜的政治见解是极其可贵的，我们应当给予充分的肯定，而不能以其动机在于维护统治阶级的利益而否定其进步性。

如何保民呢？周公认为应从这几个方面入手：一是善体恤，二是慎刑罚，三是戒荒宁。

善体恤，就是关心人民的疾苦。周公曾多次告诫众王臣要“知稼穡之艰难”，“知小人之依”，“能保惠于庶民，不侮鰥寡”。他还主张要时刻注意观察、了解人民的心理，看到他们有怨气，就应检查自己的为政，找出过失，加以纠正。

慎刑罚，就是惩处要谨慎、适当，使人诚服。周公主张“勿用非谋非彝”，这是说要根据“常典”、“正刑”用刑，该处什么刑罚就处什么刑罚，免蹈商纣王滥用刑罚导致民怨沸腾因而丧失国柄的覆辙。另外，还要注意观察犯罪者的态度，如系偶犯且肯改悔，即使罪恶很大，亦应全活其命。

戒荒宁，这是针对统治者而说的，要求统治者不贪图享乐、恣意为非。周公谆谆告诫“无康好逸豫”，更不要沉湎于酒色，而应当效法商王中宗“治民祗惧，不敢荒宁”和周文王“不遑暇食”的榜样，勤于理政，感悦民心。

2. 敬事。“敬”，恭谨的意思。他认为，敬事，乃是周王子孙永远掌握国家统治权的自身必备条件。周公总结历史经验说，商之所以能取代夏而成为一邦之主，原因就在于其王臣恭敬为政；商之所以由强变弱、由盛变衰，原因就在于商王子孙渐次丢失了恭敬理政的好传统、好作风。因此，他认为掌权犹如治疗自身疾病，必须恭谨小心，只有每一位王子弟兄时刻将此铭记在心，才能保证国家江山千秋永在，对人民的统治权万代不移。故而，康叔受封殷地，赴任之前周公嘱他“往哉，封，无替敬”，成王当政后，周公告诫他“汝往敬哉”，燕召亦曾受周公“往敬用治”之教。

3. 任人。在周公看来，任人是否得当，这是关系统治成效以至国家命运的大问题。他很注重用人，指出，汤之所以能建立商朝的统治，是因为有伊尹的辅佐，其后的商王，太甲有保衡，太戊有伊陟、臣扈，祖乙有巫贤，武丁有甘盘，由于有这些良辅的帮助，商朝才得以“多历年所”。周朝也是这样。周族的兴起和克商，与虢奴、閼夭、散宜生、泰颠、南宫括诸人的文韬武略密不可分。“爽邦由哲”（使国家达到大治离不开贤哲），这是周公从历史的启示中总结得出的一句名言，而“一沐三捉发，一饭三吐哺，起以待士，犹恐失天下之贤人”，则是周公求贤若渴的形象写照。

周公强调用人的重要性，对于任用什么样的人，他也有自己的标准。他基于商纣王进用不德之人招致“帝钦罚之”的“殷鉴”，很强调德，主张“惟听用德”，用“训德”之人，只要有德，皆可任用，“用勋相我国家”，至如贪鄙的“俭人”等，则须力拒。周公还提出了不能“谋面”、“宅人”（即以貌取人），而应考之实事、察其心地的用人方法。在如何用人问题上，周公也颇有创见。他的基本观点就是授职授权，放手不预。他十分推崇文王“罔攸兼于庶言，庶狱庶慎，惟有司之牧夫是训用违……罔敢知于兹”的做法，主张“庶狱庶慎，惟正是义之”。

周公的决策思想，以上述几方面最为丰富。他的这些思想，对于西周乃至整个中国古代社会的决策实践及决策理论的发展和提高，无疑具有启发和导向作用。

案例思考题：

1. 试述周公的决策思想。
2. 周公摄政时，是如何处理统治集团内部的矛盾冲突的？

勾践卧薪尝胆终雪耻

春秋时期，吴越是邻国，越王允常曾因与吴王阖庐（一作阖闾）相怨而互相攻伐，被阖庐所败。允常死后，公元前496年，吴王乘越国处于丧葬期间，再度攻打越国，被允常之子越王勾践打败。阖庐的脚趾中了越军的毒箭，溃烂而死。其子夫差继位，立为吴王，任伯嚭为太宰，演习战阵射技，誓报杀父之仇。还专门派人立于庭前，每次夫差出入，则必问：“夫差，你忘记越王杀害你的父亲了吗？”他肃然答道：“誓死不忘。”3年后，夫差兴兵大败越军，攻入越国。勾践率残军5000退守会稽。夫差紧紧追到那里，把越国军队包围起来。形势危急，勾践与大臣范蠡商议来商议去，决定派文种前去求和。

文种跪在夫差面前求和，说越王甘愿做吴王的臣子，请求吴王答应求和。夫差原想答应，可是大臣伍子胥反对说：“勾践实在没有办法才来投降的。我看他这个人吃得苦，耐得住性子，不是没有才干的人，一有机会，他准要报仇。不如趁此机会一口气把越国灭掉！”

夫差觉得伍子胥的话有道理，却没有完全采纳。