

蘇聯專家報告彙編

第 二 輯

財政經濟出版社

蘇聯專家報告彙編

第 二 輯

內部刊物 注意保存

財政經濟出版社編印

————— * 版權所有 * —————

蘇聯專家報告彙編（第二輯）

定價 16,000 元

編 者：經 濟 資 料 編 輯 委 員 會
出 版 者：財 政 經 濟 出 版 社
北 京 西 總 布 胡 同 七 號
印 刷 者：中 華 書 局 上 海 印 刷 廠
上 海 漢 口 路 四 七 七 號
總 經 售：新 華 書 店

分類：財政·經濟 編號：0203
54.12，京型，202頁，407千字；787×1092，1/25開，16—4/25印張
1954年12月初版上海第一次印刷 印數(總)1—5,000

（上海市書刊出版業營業許可證出零零八號）

綜 合 類

前 言

爲了鞏固蘇聯專家在我國恢復時期的工作成果，爲了幫助我國財經幹部學習蘇聯的先進經驗和科學技術知識，以適應全國經濟建設的需要，前政務院財政經濟委員會編譯室曾編印了“蘇聯專家報告彙編”第一輯（一九四九——一九五〇年），作爲機關內部學習參考之用。現在我們繼續選出了一九五——一九五二年這一期間的報告三十七篇，編成“蘇聯專家報告彙編”第二輯，以適應讀者的需要。

編入這一輯的，是有關綜合性、工業交通、農林水利、財政金融、貿易合作等五類一般性內容的報告，至於各部門純技術業務性的報告則未列入。因爲編入這一輯的各篇都是兩年多以前所作的報告，所以在報告中所指出的關於某些部門工作的問題和缺點，已與目前的情況顯然不符；從這裏我們也可以看出蘇聯專家對我國經濟發展的深切關懷和我國經濟在蘇聯專家直接幫助下迅速恢復和發展的成就。

這一輯的各篇報告，雖然經過詳細校訂力求正確，但其中可能還有錯誤，我們希望讀者提出批評與指正。

編者 一九五四、八、三十。

目 錄

綜 合 類

蘇聯社會主義計劃工作的基本原則和年度計劃的編製方法·····	1
蘇聯生產力分佈的基本原則和經濟地區的計劃·····	10
勞動生產率的核算與計劃·····	16
蘇聯工資組織的基本原則·····	27
在經濟核算制條件下的勞動與工資組織·····	36
論節約制度·····	41
蘇聯基本建設的管理組織·····	53
統計核算，會計核算和業務技術核算的幾個特徵·····	59
物資技術供應計劃工作的意義和組織·····	66

工業交通類

工業中的安全技術和勞動保護·····	75
論出廠價格·····	101
蘇聯煤礦工業的計劃原則·····	108
蘇聯煤礦工業發展的途徑及其基本建設投資·····	117
蘇聯航運管理科學的概念及其發展·····	134
蘇聯內河運輸業在國民經濟中的作用和中國內河運輸業的組織 基礎·····	145

蘇聯內河運輸事業的發展.....	154
------------------	-----

農林水利類

蘇聯小麥栽培技術.....	167
棉花的選種與良種繁育.....	176
蘇聯的畜牧業.....	189
蘇聯的森林經營及新中國的造林事業.....	202
灌溉對於土壤和植物的影響.....	218
灌溉水的性質對於土壤鹼化的影響.....	225

財政金融類

蘇聯財政體系和監察制度.....	231
國營工業的財務計劃化.....	243
經濟核算制.....	262
經濟核算制是中華人民共和國國營企業經營管理的基本方法.....	272
蘇聯國營企業及其聯營機構的利潤提成.....	281
國營企業固定資產的折舊.....	294
蘇聯基本建設撥款的基本原則與中華人民共和國如何組織這項 工作的一些問題.....	302
蘇聯專業銀行長期貸款工作的實際情況.....	326
關於貨幣流通的研究工作.....	334

貿易合作類

蘇聯國營貿易的發展.....	349
蘇維埃貿易中的經濟核算制.....	364
蘇聯村消費合作社經濟活動的輪廓.....	377
蘇聯合作事業中業務核算的意義和作用.....	396
蘇聯工藝合作社基層社的經濟核算制.....	402
蘇聯工藝合作社.....	417

蘇聯社會主義計劃工作的基本原則 和年度計劃的編製方法

一

蘇維埃的國家制度和社會制度，生產工具和生產資料的公有制，是蘇聯發展國民經濟的基礎。

一九一七年偉大的十月社會主義革命，工人階級的取得政權和主要生產資料的國有化，為蘇聯有計劃地領導國民經濟創造了可能性。

蘇維埃國家在蘇聯共產黨的領導下，掌握了全部政權，在自己手中集中了最主要的生產資料，並且在認識了和自覺地運用着社會主義基本經濟法則的基礎上，通過國家計劃來指導國民經濟的發展。

斯大林同志在一九五二年十月初發表的“蘇聯社會主義經濟問題”中教導我們，社會主義基本經濟法則的主要特點和要求，就是：“用在高度技術基礎上使社會主義生產不斷增長和不斷完善的辦法，來保證最大限度地滿足整個社會經常增長的物質和文化的需要。”●

“蘇聯憲法”指出：“蘇聯之經濟生活受國家所定國民經濟計劃之決定及指導，以期增進社會財富，一貫提高勞動民衆之物質及文化水準，鞏固蘇聯之獨立並加強其國防能力。”●

● 斯大林：“蘇聯社會主義經濟問題”，人民出版社一九五三年中文版，第三五頁。

● “蘇聯憲法”，第十一條，蘇聯外國文書籍出版社一九五〇年中文版，第九頁。

與社會主義計劃經濟相反，資本主義經濟按其本質來說，是無計劃的。

資本主義生產方式的自發性和無政府狀態，以及因此所造成的失業和經濟危機、勞動大眾的絕對貧困和相對貧困，這一切都是資本家追逐最大限度的利潤的結果。這都是現代資本主義制度本身所固有的，它們只有隨着資本主義制度的消滅而被消滅掉。

這種極不調和的資本主義生產方式的特點，是由現代資本主義的基本經濟法則所決定的。斯大林同志教導我們：這種法則就是：“用剝削本國大多數居民並使他們破產和貧困的辦法，用奴役和不斷掠奪其他國家人民、特別是落後國家人民的辦法，以及用旨在保證最高利潤的戰爭和國民經濟軍事化的辦法，來保證最大限度的資本主義利潤。”●

而經濟法則是客觀的，它們是不以人們的意志為轉移而存在的。人們認識了經濟法則，就能掌握這種法則，使它們來為社會服務。

但是，在資本主義制度下，這樣作是不可能的。

資產階級的經濟學家，企圖把英美資產階級對資本主義國家的經濟生活的干預，冒充為“國民經濟計劃”；實際上，這種干預，不外乎就是資本主義的壟斷組織利用國家機構來取得最大限度的利潤和加緊剝削勞動人民。

資產階級對資本主義國家的經濟生活這樣的干預，再一次證明了資本主義所固有的矛盾的尖銳化，並且在這些國家中，加強了生產的無政府狀態。

資產階級政府在這方面所盡的一切努力，也是無補於事的；它們妄想用軍備競賽和煽動新的世界大戰的辦法，來使資產階級國家的經濟軍事化。正因為如此，所以使馬歇爾化的國家整個經濟生活發生混亂。“馬歇爾計劃”也就遭到了可恥的失敗。

二

蘇聯國民經濟計劃體現着蘇聯共產黨和蘇維埃國家的政策。這種計劃的基本內容，就是使蘇聯國民經濟進一步向着共產主義的道路發展。

隨同蘇聯國民經濟的發展，國民經濟計劃的具體任務曾經有過改變。但是，在社會主義建設的各個階段，國民經濟計劃的基本任務，却始終包括下列各個方面：

（一）保證社會主義國民經濟擺脫資本主義的包圍而獲得獨立和自主，

● 斯大林：“蘇聯社會主義經濟問題”，人民出版社一九五三年中文版，第三四頁。

保證蘇維埃的工業化方法——發展重工業，尤其是機器製造業，並加強蘇聯的國防能力；

(二)鞏固社會主義經濟體系獨佔的統治地位和杜絕資本主義因素增長的來源；

(三)防止國民經濟中發生不均衡現象，保證物資和勞動力的後備力量。

蘇聯國民經濟計劃是社會主義擴大再生產的計劃。在國民經濟計劃內，應互相配合再生產的各個方面——生產，流通，分配和消費；還應規定下列各部門發展的正確比例：工業和農業，開採業和加工業，生產和商品流轉，工業和運輸業，等等。

“各生產部門的一切計劃，應嚴格地互相協調與配合，並把它們編在一起成為我們如此需要的那種統一的經濟計劃。”●

社會主義國民經濟計劃的最主要特點，就是計劃具有國家的指示性。

蘇聯的國家計劃，就是法律，它應由各部，各企業及經濟機關無條件地來執行。

斯大林同志教導我們說：“我們的計劃不是預料式的計劃，不是猜測式的計劃，而是指令性的計劃，這種計劃是各個領導機關必須遵照執行，因而能決定我們經濟在全國範圍內將來發展方向的。”●

列寧同志指出：“計劃……就是對無產階級所規定的任務。”●

蘇聯的國家計劃，是在精湛的科學基礎上，是在理論和實踐的一切成就的基礎上來編製的。因此，在編製計劃時，必須使國民經濟計劃具有全面的科學根據，必須深刻地研究經濟狀況、科學和技術的發展狀況，全面估計到實際的國內外情勢和一切政治經濟因素。

蘇聯的國家計劃是不脫離現實條件的。

蘇聯的學者、先進生產者和革新者（斯達哈諾夫工作者），用自己的發現和發明，用自己的勞動來促進國民經濟計劃的完成和超額完成。在蘇聯執行計劃的過程中，創造性地總結着千百萬勞動人民和社會主義計劃工作的積極參加者的先進經驗，蘇聯的國家計劃的偉大力量和現實性就決定於此。

在蘇聯，計劃工作真正是全民的事業。

● “列寧全集”，俄文第四版，第三十一卷，第四八〇頁。

● 斯大林：“在聯共（布）第十五次代表大會上關於中央委員會政治工作的總結報告”，人民出版社一九五三年中文版，第五三頁。

● “列寧全集”，俄文第四版，第三十五卷，第三七〇頁。

斯大林同志教導我們，計劃並不是列舉數字和任務的一張表格。生產計劃，這是千百萬人的活生生的實踐活動。斯大林同志說道：“我們的生產計劃底實在性，就是活的人，就是我們自己，我們的勞動意志，我們按新方法來工作的決心，我們執行計劃的決心。”●

因此，提前完成計劃，在蘇聯已成為一種規律，而研究和廣泛普及先進的生產經驗，乃是計劃工作最重要的任務之一。

三

在蘇聯，當製定國民經濟計劃時，首先要確定主導部門和生產方面的發展速度的任務，並按照這種速度來規定銜接部門和銜接生產方面的任務。

國民經濟各部門的經濟計劃的協調，即各個部門發展的正確比例（對比關係）的確定，是藉助於一套物資平衡表與價值平衡表來達到的。

這一套平衡表能幫助我們揭發和消除生產中的薄弱環節，防止國民經濟中局部的不平衡現象，把落後的部門和工段提高到先進者的水平，以便使國民經濟的所有部門都按照國家的國民經濟計劃任務來發展。

建立正確的指標體系和適當的計劃表格，乃是國民經濟計劃編製的方法和計劃組織的極重要的問題。

對指標體系和計劃表格應提出的基本要求，可歸納為下列幾個原則：

（一）指標體系應該全面地反映計劃在一定時期內的政治任務和經濟任務。因此，計劃指標不能在任何時期都是同樣的，它應依計劃的任務而變更；

（二）計劃指標應該是簡單、明確而具體的；

（三）計劃指標對同類部門應該是可比的，並且是可能綜合在統一的計劃之內的；

（四）計劃指標應該使我們可能檢查最重要的部門之內的和部門之間的經濟聯系；

（五）計劃指標應具有專責性（各部、署）和有效性；

（六）計劃指標應按照國民經濟的各個部門而有不同的差別，並應反映出所有制的形式（國營的、合作社的，等等）及其隸屬關係；

（七）計劃指標應與統計指標是一致的。

蘇聯國民經濟計劃的一切指標可分為下列主要各類：數量指標和質量

● 斯大林：“新的環境和新的經濟建設任務”，載“列寧主義問題”，蘇聯外國文書籍出版社一九五〇年中文版，第四六九頁。

(技術經濟的和經濟的)指標,物量指標和值量(貨幣量)指標。

數量指標是工業和農業的產量,運輸業的運貨量,等等。

計劃的最重要的質量指標是工業中的勞動生產率和產品成本,主要農作物的單位面積產量,國營農場和農業機器站的生產資料的利用率,牲畜的產品率,工業和運輸業的原料、燃料和設備利用率的技術經濟定額等。

值量指標是工業總產值,基本建設工作量,工人勞動生產率,產品成本和商品週轉額。

物量指標是最主要的工業產品的產量、農作物的收穫量、集體農莊和國營農場畜牧業的產量。許多物資平衡表也是用物量指標計算的。

爲了擬定年度的國民經濟計劃,所有指標都應編成主要的表和輔助的表。

在這些表格的主語欄內列舉各種指標,而在賓語欄內列舉各年度的動態,照例是最近兩年的動態,其中去年是總結年度,而第二年(本年度)則是根據預計的材料估計的。

蘇聯的國民經濟計劃是由下列主要門類組成的:

(一)工業;

(二)農業;

(三)運輸和郵電;

(四)基本建設;

(五)勞動和幹部;

(六)生產費和流通費(成本);

(七)商品流轉;

(八)文化建設;

(九)保健事業;

(十)住宅、公用事業;

(十一)各加盟共和國的發展國民經濟計劃;

(十二)新技術推行計劃(繁重工作和勞動量大的工作的機械化、自動化,新機器、材料和產品的推廣使用,先進的技術操作過程,最重要的科學研究工作,機械設計和試驗工作);

(十三)綜合的財務計劃;

(十四)平衡表(物量和值量的)。

上述的國家計劃各個門類還包括着一定的指標體系,例如:

(一)工業——各部、署以值量(按不變價格和現行出廠價格計算)表現的總產值的商品產值,以物量表現的最主要產品的產量,各部門生產能力利用率指標以及最主要的各種原材料的消耗量及其取得的來源(燃料,金屬——生鐵、鋼、鋼材,電力,供輕工業各部門用的農業原料作物等平衡表)的指標。

(二)農業——各種農作物的播種面積,集體農莊的牧草收割量和秣草貯存量,集體農莊中輪作制的推行和掌握,以及集體農莊中所施行的主要農業技術措施,水利措施,造林工作及在森林土壤改良的苗圃中的播種,集體農莊中主要作物的收穫量及土地的新開墾量,集體農莊中改良刈草場和牧場的措施,以及溫床和溫室農作物的發展等指標。

農業機器站、防護林站、機器飼畜站的工作指標(集體農莊中拖拉機工作總量,拖拉機和農業機器的利用率,主要農業過程的機械化水平),和集體農莊的電氣化等指標。

畜牧業方面——集體農莊中役畜和產畜的總頭數,牲畜的產品率(擠奶量,牲畜的繁殖率、剪毛量)和牲畜的肥育程度等指標。

國營農場中的主要指標(植物栽培,畜牧業,物資技術基地——拖拉機和農業機器的利用率等),是分別製訂的。

(三)運輸和郵電——各種運輸業的運貨量,技術經濟指標(車輛週轉期,旅行速度,貨物列車的平均載重)。對於水路運輸——海上和內河運輸,也製訂同樣的技術經濟指標(船舶每噸載重量每一航次的工作能力,船舶每晝夜平均航行速度等)。

通訊器材——郵政、電報、電話、無線電(網、負荷量)的發展和利用指標。

(四)基本建設——各部、署和各加盟共和國以值量表示的基本建設工作總量,基本建設主要建設單位一覽表,大修理,住宅建設及其他指標。

(五)勞動和幹部——職工總數,每一名工人的生產量(勞動生產率的指標),國民經濟各部門和建設事業的平均工資和工資總額,各部門的幹部培養(招生和畢業人數、各種熟練程度的幹部總數)等指標。

(六)生產費和流通費——降低各部工業產品成本,降低建設費用和國營農場農產品費用,降低農業機器站的拖拉機工作成本、運輸業的貨運成本和商業流通費等指標。

(七)商品流轉——國營和合作社商業的零售商品週轉額,商業單位的總數(商業網),公共食堂事業的週轉額和公共食堂網等指標。

(八)文化和保健事業——文化和保健事業網的指標及其人員編制(各級學校、各醫院、診療所、藝術和文化機關的總數,學生人數——招生和畢業的人數,病床總數等)的指標。

國民經濟年度計劃的其餘門類,也包括有這類的指標。

四

國民經濟年度計劃的編製工作,可以分爲一系列互相密切聯系的階段:

- (一)擬定編製年度計劃的指示(控制數字);
- (二)擬定國民經濟年度計劃草案;
- (三)蘇聯政府批准計劃;
- (四)各部、署將製定的計劃下達到各生產總局,後者再下達到各企業;
- (五)監督計劃的執行進程。

但是,在編製計劃(控制數字,計劃草案)的全部工作過程中,全面而詳密地分析過去報告年度(通常爲八、九個月)的國民經濟各部門一切計劃指標的執行總結,乃是一件重要的事情。例如,當編製一九五三年度計劃草案時,應該對一九五二年過去的一段時期作同樣的總結。

在編製下一年度國民經濟計劃時,分析報告年度計劃的執行總結,是有很大的意義的。

全國所有計劃機關(蘇聯國家計劃委員會,各加盟共和國、各州、各邊區計劃委員會,市、區計劃委員會),以及各部、署計劃機關的任務是:正確制定國民經濟各部門的計劃執行程度,查明計劃執行中發生偏差的原因,確定現有資源在過去一段時期內的利用程度,揭發經濟事業發展中的“薄弱環節”,並擬定克服“薄弱環節”的辦法。

在總結計劃的執行情況時,對各生產部門中所有先進人員的成就和經驗進行研究,是具有特殊意義的。對計劃執行的總結進行這樣有組織的分析,能使我們了解過去未被利用的資源,發掘發展經濟事業的新的潛力,從而確定和擬出下一計劃年度內經濟事業進一步增長的可能性。

還應特別仔細研究:工業企業生產能力的利用程度,原材料、燃料和電力的消耗定額,勞動生產率的指標,產品成本和建設費用的水平和構成,提高農作物收穫量的因素,增加牲畜總頭數和畜牧業產量的因素,以及國民經濟其他部門的許多指標,特別是技術經濟指標。

但在擬製下一年度計劃時,不僅要有本年已過去的八、九個月的材料,

而且還要有本年第四季度和全年計劃的預計完成指標。

在確定本年第四季度計劃預計完成情況時，要估計到對這一季度所規定的計劃，要了解由於更好地利用生產資料、提高勞動生產率、開始利用新增生產能力而超額完成季度計劃的可能潛力。此時，第四季度計劃的預計完成指標，不應低於這一時期的計劃。

在蘇聯，下一年度計劃的控制數字，是根據蘇聯共產黨和蘇維埃政府指示中所決定的計劃的基本政治、經濟任務，國民經濟的主導環節，社會主義擴大再生產的速度，國民經濟各主要部門的最主要的比例和任務來進行擬訂的。

蘇聯國民經濟年度計劃是長期計劃（五年計劃）的一部分。

在蘇聯，由於編製了發展國民經濟的長期計劃，使我們易於更詳密地和有科學根據地編擬國民經濟的年度計劃。

蘇聯發展國民經濟計劃的控制數字，每年由蘇維埃政府批准一次，它是編擬國民經濟年度計劃草案的基礎。

各部門的年度計劃草案，是由蘇聯國家計劃委員會和各部、署來編製的。因此，蘇聯國家計劃委員會每年都要修訂計劃表格和計劃編製說明。這些計劃表格和編製說明經審查和批准後，便分送給各部、署。各部、署將年度計劃草案呈報蘇聯國家計劃委員會。蘇聯國家計劃委員會審查了各部、署和自己的計劃草案，便來編製下一年度的蘇聯發展國民經濟的綜合計劃，並呈請蘇維埃政府批准。

在蘇聯，國家計劃一經批准就成為各部、署和企業必須執行的法律。各部、署在最短期限內須將計劃下達各企業。

計劃工作的下一個步驟，就是對計劃執行情況組織檢查，其目的是為超額完成計劃創造條件。

斯大林同志教導我們說：“只有官僚主義者才能認為計劃工作在製定計劃後便告結束。製定計劃僅不過是計劃工作的開始。真正的計劃工作上的領導，只是在計劃製定後，在檢查各地執行情形後，在實現、修改和確定計劃後，才能開展起來。”●

在蘇聯，計劃執行情況的檢查是經常性的。這就能防止生產中發生不均衡的現象，就能為完成計劃發掘新的潛力，並能根據實際執行計劃的結

● 斯大林：“在聯共（布）第十六次代表大會上關於中央委員會政治工作的總結報告”，人民出版社一九五四年中文版，第一〇四頁。

果，來對國民經濟個別部門和地區的計劃提出修正。

因此，計劃執行情況的檢查，是有具體性和有效性的，而檢查的結果應連同用以糾正在執行計劃中所發現的缺點的具體建議呈報上級機關——部、署，以便採取適當的措施。

在蘇聯，統計核算對於計劃執行情況的檢查工作有着特殊的意義。統計核算的資料就是對計劃執行情況進行分析和檢查的依據。蘇聯國家計劃委員會每月和每季須向政府報告國家的國民經濟計劃執行進度。

蘇聯社會主義國民經濟計劃工作和編製年度計劃的基本原則，簡要說來，就是如此。

五

在中華人民共和國的條件下，各個經濟部門在計劃工作中所獲得的經驗，就能使它們大量利用蘇聯社會主義國民經濟計劃的實踐來編製一九五三年發展國民經濟的計劃草案。

現在，一九五三年國民經濟計劃的控制數字、計劃表格和編製說明，已由中央財政經濟委員會製定和批准，並已分送各部、署和各大行政區財政經濟委員會。此外，還規定了擬製計劃草案和呈報中央財政經濟委員會的期限。

今後的任務就在於怎樣如期全部完成這項重大的國家工作。這項工作應該從分析和估計一九五二年計劃任務的預計完成開始，也就是說，要了解全國國民經濟一切部門和各地區已達到的出發點以上的生產水平。

從各部、署、局和企業所提出的總結資料中，應精密地研究工業生產能力的利用情況，農業中的成果——單位面積產量、總收穫量、播種面積和牲畜總頭數的增長，國民經濟一切部門的勞動生產率和產品成本及其他一切指標。應與主管機關全面討論這些資料，並了解一九五二年下餘期間可能達到的生產水平，即可能的產量。

在正確的執行下，這項工作乃是編製一九五三年計劃草案的基礎。如果不知道本年度的預計生產水平，不了解國民經濟各部門可利用於下年度的一切可能性，就無法製定下年度的計劃。

編製計劃的工作，應嚴格遵守中央財政經濟委員會所頒發的計劃表格，指標體系和編製說明來進行。

填入計劃草案的每一個數字，應該是精確計算過的和明晰的，也就是說，應該是經過慎重考慮的。

蘇聯生產力分佈的基本原則 和經濟地區的計劃

爲了使已取得社會主義勝利的國家的生產力進一步發展而製定偉大的綱領，就要求對新企業在我們祖國土地上的分佈應有周密而深遠的考慮。正確而科學地解決新建設的合理分佈問題，乃是勝利地完成長期計劃的最重要的前提和進一步更有效地發展社會主義國家的必要條件。

生產力在人口衆多的大國中的合理分佈，乃是計劃性的社會主義社會的特殊任務。這種任務在資本主義制度下是不可能產生，而且實際上也是不可能實現的。無論在資本主義國家或在資本主義世界範圍內，資本主義的自發性和生產無政府狀態的法則，不可避免地就會造成不合理的和浪費的生產力分佈。資本主義使生產的發展服從於資產階級自私自利的利益，資本主義使工業與農業的脫節、加工業與開採業的脫節，以及大量生產的中心與原料產地和廣大消費地區的脫節發展到極點。這些由於資本主義對抗性的矛盾而產生的經濟上的畸形現象，造成生產力和勞動力的巨大浪費，造成少數工業中心的片面發展和受後者控制的廣大農業地區的落後性。從資本主義生產的無政府狀態中不斷地產生着不合理的相對運輸和遠距離運輸的現象。在一國範圍內地理上不正常的分工，沙皇俄國便是一個顯明的例子，它的富饒的東部和東南地區（烏拉爾、西伯利亞、中亞細亞）在全國工業產量中所佔的比重，尚不及百分之十。

資本主義原可以利用大工業來爲工業與農業的結合，爲將農業提高到