

毛澤東選集卷五

目錄

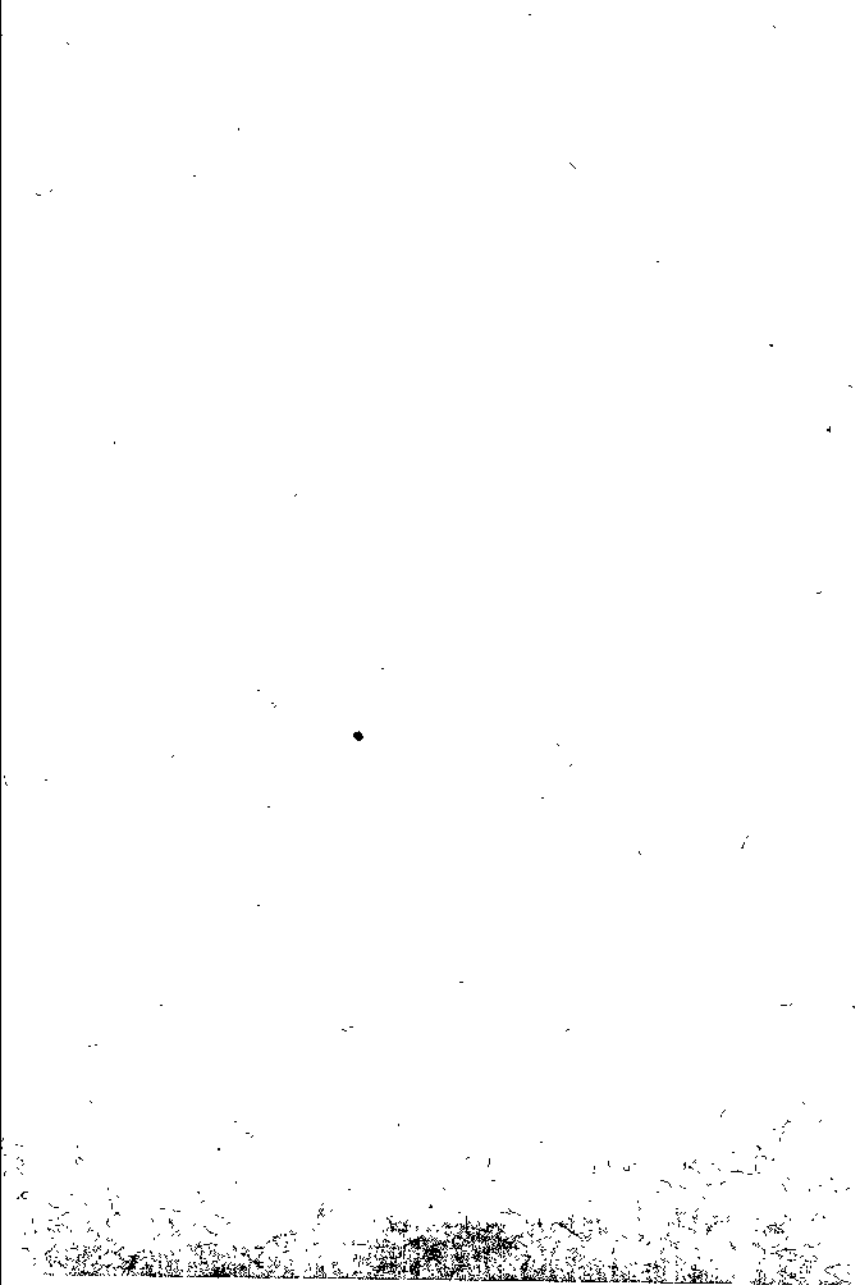
經濟問題與財政問題·····	一
一 關於過去工作的基本總結·····	三
二 關於發展農業·····	八
三 關於發展畜牧業·····	四一
四 關於發展手工業·····	四四
五 關於發展合作社·····	四九
六 關於發展鹽業·····	七一
七 關於發展自給工業·····	八一
八 關於發展軍隊的生產事業·····	九八
九 關於發展機關學校的生產事業·····	一三七
一〇 關於糧食工作·····	一五八
論合作社·····	一八一

組織起來	一八七
兩三年內完全學會經濟工作	一九九

經濟問題與財政問題

一九四二年十二月

在陝甘寧邊區高幹會上的報告



一 關於過去工作的基本總結

發展經濟，保障供給，是我們的經濟工作與財政工作的總方針。但有許多同志，看重了財政，不懂得經濟的重要性；他們的腦子終日只在單純的財政收支問題上打圈子，打來打去，還是不能解決問題；這是一種陳舊的保守的觀點在這些同志的頭腦中作怪的原故。他們不知道財政政策的好壞固足影響經濟，但決定財政的却是經濟，未有經濟無基礎而可以解決財政困難的，未有經濟不發展而可以使財政充裕的。我們的財政問題，就是幾萬軍隊與工作人員的生活費與事業費的供給問題，也就是抗日經費的供給問題。這些經費，都是由人民的租稅及幾萬軍隊與工作人員自己的生產來解決的。不發展民營經濟及公營經濟，我們就只有束手待斃。財政困難，只有從切切實實的有效的經濟發展上才能解決，忘記經濟發展，忘記開闢財源，而企圖從收縮必不可少的財政開支去解決財政困難的保守觀點，是不能解決任何問題的。

五年以來，我們經過了幾個階段。最大的一次困難，是一九四〇年及一九四一年，兩次反共磨擦，都在這一時期。我們曾經弄到幾乎沒有衣裳，沒有油吃，沒有紙，沒有藥，戰士沒有鞋襪，工作人員在冬天沒有被窩。國民黨用停發經費與封鎖經濟來對待我們，企圖把我們困死，我們的困難真是大極了。但是我們渡過了困難。這不但是邊區人

民給了我們糧食吃，尤其是我們下決心自己動手，建立了自己的公營經濟。政府辦了許多自給工業。軍隊進行了大規模的生產運動，發展了以自給為目標的農工商業。幾萬機關學校人員，也發展了同樣的自給經濟。我們就用這些辦法戰勝了困難。只有發展經濟才能保障供給這一原則，不是被明白無疑的歷史事實給我們證明了嗎？到了現在，我們雖則還有很多的困難，但我們的公營經濟的基礎，已經打下了。一九四三年再來一年，我們的基礎就更穩固了。

發展的路綫是正確的路綫，但發展不是冒險的無根據的發展。有些同志不顧此時此地的具體條件，空曠發展，例如要求建設重工業，提出大鹽業計劃、大軍工計劃等，都是不切實際的，不能採用的。黨的路綫是正確的發展路綫，一方面要反對陳舊的保守的觀點，另一方面又要反對空洞的不切實際的大計劃，這就是黨在財政經濟工作中的兩條戰綫上的鬥爭。

我們要發展公營經濟，但是我們不要忘記人民給我們幫助的重要性。人民給了我們糧食吃：一九四〇年的九萬担，一九四一年的二十萬担，一九四二年的十六萬担，保證了軍隊與工作人員的食糧。截至一九四一年，我們公營農業中的糧食生產一項，還是很微弱的，我們在糧食方面還是依靠老百姓。今後雖然一定要加重軍隊的糧食生產，但暫時也還只能主要地依靠老百姓。邊區地廣人稀，只有一百四十萬人口，供給這樣多的糧食，是不容易的。老百姓為我們運公鹽及出公鹽代金，一九四一年還買了五百萬元公債

，也是不小的負擔。爲了抗戰建國的需要，人民是應該負擔的，人民很知道這種必要性。在公家極端困難時，要人民多負擔一點，也是必要的，也得到人民的諒解。但是我們一方面取之於民，一方面就要使人民經濟有所生長，有所補充。這就是對人民的農業、畜牧業、手工業、鹽業及商業，採取幫助其發展的適當步驟，使人民有所失同時又有所得，才能支持長期的抗戰。

有些同志不願抗戰需要，單純地強調政府應施『仁政』，這是錯誤的觀點。因爲抗戰如不勝利，所謂『仁政』不過是施在日本帝國主義身上，於人民是不相干的。反過來，人民負擔雖一時加重，但是渡過了政府與軍隊的困難，支持了抗戰，打敗了敵人，人民就有好日子過，這個才是革命政府的大仁政。

另外的錯誤觀點，就是不願人民困難，只願政府與軍隊的需要，竭澤而漁，誅求無已。這是國民黨的思想，我們決不能承襲。我們一時候加了人民以重負，但是我們立即動手建設了公營經濟。一九四一及一九四二兩年中，軍隊與機關學校因自己動手而獲解決的部分，佔了整個需要的大部分。這是中國歷史上從來未有的奇蹟，這是我們不可被征服的物質基礎。我們的自給經濟愈發展，我們加在人民身上的租稅就可以愈減輕。在一九三七年至一九三九年的第一個階段上，我們取之於民是很少的，在這一階段內，大地休養了民力。在一九四〇年至一九四二年爲第二階段，民負加重了。一九四三年以後，可以走上第三階段。如果我們的公營經濟在一九四三及一九四四兩年內是繼續發展

的，如果我們的軍隊在這兩年內獲得全部或大部屯田的機會，那末，在兩年以後，民負又可減輕了，民力又可從事休養了。這個趨勢是可能的，我們應該準備這樣做。

我們要批駁這樣那樣的偏見，而提出我們黨的正確的口號，這就是「發展經濟、保障供給」；在公私關係上，就是「公私兼顧」，或叫「軍民兼顧」。我們認為只有這類的口號，才是正確的口號。只有實事求是的發展公營與民營的經濟，才能保障財政的供給。雖在困難時期，我們仍要注意租稅的限度，使負擔雖重而民不傷。而一經有了辦法，就要減輕民負，藉以休息民力。

國民黨的頑固分子覺得邊區的建設是無希望的，邊區的困難是不可克服的困難，他們每天都在等待着邊區自己「塌台」。對於這種人，我們是用不着和他們辯論的，他們是永遠也看不到我們「塌台」的日子的，我們只會興盛起來。他們不知道在共產黨與邊區政府領導下，人民羣衆總是擁護黨與政府的。黨與政府在經濟與財政方面也一定有辦法，足以渡過任何嚴重的困難。我們現在的困難，有的已經渡過，有的快要渡過。我們曾經歷過比現在還要困難到多少倍的時候，那樣的困難我們也渡過了。現在華北華中各根據地的困難，比我們陝甘寧邊區還要大得多，那裡天天有嚴重的戰爭，那裡已經支持了五年半，那裡也一定能够繼續支持，直到勝利。在我們面前是沒有悲觀的，我們能够戰勝任何的困難。

高幹會後，我們就要實行精兵簡政。這一次精兵簡政，必須是嚴格的、澈底的、徹

運的，而不是數行的、不痛不癢的、或局部的。在這次精兵簡政中，必須達到精簡、統一、效能、節約與反對官僚主義五項目的。這五項，對於我們的經濟工作與財政工作，關係極大。精簡之後，減少了消費性的支出，增加了生產的收入，不但直接給予財政以好影響，而且可以減少人民的負擔，影響人民的經濟。經濟與財政工作機構中的不統一、關獨立性、各自爲政等惡劣現象，必須克服，而建立統一的、指揮如意的、使政策與制度能貫徹到底的工作系統。這種統一系統建立後，工作效能就可以增加。節約是一切工作機關都要注意的，經濟與財政工作機關尤其要注意。實行節約的結果，可以節省一大批不必要的與浪費性的支出，其數目可以達到幾千萬。從事經濟與財政業務的工作人員，還必須克服存在着有些還是很嚴重的官僚主義，例如貪污現象，擺空架子，無益的正規化，文牘主義等等。如果我們把這五項要求在黨部、政府、軍隊各個系統中完全實行起來，那我們的這次精兵簡政，就算達到了目的，我們的困難就一定克服，那些笑我們會要『場台』的人的嘴巴也就可以被我們封住了。

下面，我們就來分述經濟與財政的各項工作，具體地總結過去各項工作的經驗，並提出一九四三年應該實施的工作方針。

二 關於發展農業

發展經濟，保障供給，既是邊區經濟與財政的總方針，那末，在經濟方面過去是如
何做的，有些什麼成績，有些什麼缺點，今後應取什麼方針，就是首先重要的問題了。

邊區的經濟，分爲民營公營兩大方面。民營經濟，就是一切私人的農工商業。公營
經濟，就是政府、軍隊與機關學校所經營的農工商業。這兩方面的作用與關係：民營經
濟是爲了解決邊區一百四十萬人民的生活，同時以租稅的形式援助政府與軍隊，支持抗
戰建國的神聖事業。公營經濟是爲了解決數萬黨政軍的生活費與事業費的主要部分，以
便減少取之於民，休養民力，便於將來緊急需要時的取給。在這裡適用的原則，就是「
公私兼顧」，或「軍民兼顧」。

如果我們的黨與政府不注意動員人民並幫助人民發展農工商業，則人民生活既不能
改善，抗戰需要亦不能供給，其結果就是軍民交困。軍心民心如不能鞏固，一切也就無
從說起了。所以黨與政府用極大力量注意人民經濟的建設，乃是我們非常重要的任務。

但是單靠人民交納租稅，還是不能解決抗戰建國的需索；特別是在邊區地廣人稀的
條件下，人民的租稅與政府的支出之間，長期地存在着一個大矛盾。所以，我們又必須
用極大注意力去經營公營經濟，這是我們的政府、我們的軍隊與我們的一切機關學校在

自己肩上擔負着的一個極大的任務。數年來在這方面我們有了很大的成績，一九四三年我們還要造出更大的成績，以便直接解決抗戰建國的需要。公營經濟愈發展，則人民負擔就可愈減少，這又是培養民力的一個方法。而聯合與通融民營與公營經濟這兩方面的工具，則是金融。

民營經濟有農業、畜牧業、手工業、合作事業、鹽業與商業。這裡先說農業。

邊區的農業，在土地革命時期是下降的。那時的延安、安塞、保安、甘泉、華池以及東三縣等，均有許多荒地。華池、保安兩縣交界地方有個長約二百餘里的二家川，只住有二、三十戶人家。保安的烏鴉寺、張家岔，在同治年間已無人烟。甘泉的傅村川，延安的金盆灣及馬市川一大半，皆成荒地。邊區棉花完全停止了種植。牲口破壞更大：羊子只剩四、五十萬頭，牛、驢只剩十餘萬頭。紡織、獸鹽等副業，亦同樣被破壞了，尤其紡織幾乎完全停頓了。食鹽的輸出，到一九三八年才有七萬馱。由此可見，邊區的農業在那個時期是衰落的時期。只在中央紅軍來到邊區，內戰停止；土匪肅清，使農民得以安居樂業；『左』的經濟政策被糾正；休養生息的稅收政策被提出；以及黨政號召發展農業的影響，使農民的生產情緒大大的提高；才使農業迅速地恢復和發展起來。

下面是近四年來開荒、植棉與牲畜發展的統計：

年 別	開 荒 畝 數	植 棉 畝 數	畜 類		
			牛	馬	羊
一九三九	一,〇〇三,七四	三,六七	一五,八九	一四,九五	一,二七,六六
一九四〇	六九,九九	一五,一七	一五,三六	一三,〇四	一,七三,〇七
一九四一	三九〇,〇八七	三九,〇八七	二〇三,九四	一七,〇〇一	一,七四,一〇四
一九四二	三六一,四二三	四四,四三			
合 計	二,三三,三三				

(說明：一、牲口的統計，馬、米一縣未計入；一九三九年的牲口數，清澗等七縣是將一九四〇年的數目加在裡面的。二、開荒是逐年所開數目。植棉與牲口是逐年統計之全邊區所有數。)

這個統計指明：邊區的耕地是逐年擴大，植棉畝數是逐年加多，牲畜是逐年發展，並且實際有的數目比統計表上的數目還要多些。因此，從前許多荒地，現在變成了熟地。如二家川現有一百餘戶居民，全川荒地都變成了熟地。烏鴉寺、張家岔現在也住滿了。延安縣過去十一個區均有荒地，現在只有金盆、柳林兩個區，中區半個區，姚店區一

個鄉有荒地。延安在一九三九年還只有耕地三十萬畝左右，一九四二年就有耕地六十九萬九千五百三十六畝。安塞、安定、延川、延長等縣過去均有許多荒地，現在很少了。一九四〇年以前，邊區還從洛川及河東買糧。現在則不但不要從外邊買糧，且有部分餘糧向榆林一帶輸出。一部分人口從外地移來，牲畜也增加了，並不感到糧缺。從這種糧食看，邊區糧食已能自給，是無疑問的了。

植棉不但恢復了革命前的最盛時期，而且發展了。例如：延川的永坪、永勝、禹居等區，從前是不種棉的，現在均種起來了。延安從前不種棉，現在也種起來了。因為種棉比種糧利大，一畝地的棉花，平均收成可值七百元以上，如種糧食則只值二百餘元，是三與一之比。一九三九年種棉面積還僅三千七百餘畝，至一九四二年就有九萬四千餘畝，產量已達一百四十萬斤，這個成績是很大的。但全邊區需要量是三百萬斤，這就是今後的任務。

牲畜的發展也很快。例如：延安在一九三七年只有羊八千多，現有六萬以上。華池在一九三七年只有羊七萬左右，現有十二萬多。延川東陽區三鄉張家河，在土地革命前只有羊五羣（那裡沒有牧場，每羣只能有三、五十頭），現有十三羣。牛驢的發展比內戰時差不多增加了三分之二。因此，一九四〇及一九四一兩年能輸出食鹽五十萬噸。假如沒有牛驢的增加，這項食鹽是很難運出的。

但農業的發展是不平衡的。發展較普遍、成績較多的要算直屬各縣及隴東，特別是

延安、安塞、甘泉、華池、曲子和東三縣。因為這裡土地多，人口少，氣候也不錯。以運鹽為副業也是這些縣分多。同時，公家消費最多的也在這一帶。沒有發展的要算警備區，因為那裡人口多、土地少，擴大耕地不可能。那裡多少有些成績的，是逐漸恢復了家庭紡織業；並向延安一帶有些移民，相當地調劑了人口與土地的配備。

另一方面，發展的速度也不同。在一九四〇年以前，發展是快些，特別是一九三九年和一九四〇年有很大發展。例如：開荒在這兩年有一百七十萬畝。一九四〇年，羊增加近六十萬，牛驢增加五萬多。但在一九四一年和一九四二年的開荒，只有六十餘萬畝，僅及前兩年的三分之一強。一九四一年的羊比一九四〇年還減少了，牛驢只增加一萬餘頭（實際是減少了）。但在這兩年，棉花和紡織又往前發展了。

以上是邊區農業發展的概況。下面講一講邊區農業是怎樣發展起來的。

在國內和平未建立前，農業是衰落的，以後是發展的。這種發展是怎樣得來的呢？除了中央紅軍到達，土匪肅清，和平實現，農民能安居樂業外，還有以下的原因：

第一是糾正了經濟政策上的「左」的錯誤，實行了休養生息的政策。因為農民雖然分得了土地，但因經濟政策的「左」，怕發展生產。另一方面，因為農業經過革命前後的破壞，基礎很弱，妨礙發展。中央實行糾正「左」的政策，打破了農民怕發展生產的傾向，農民願意增加耕具，富農敢於安夥子，僱長工。休養生息政策恢復了元氣，便利了農民的再生產；同時糧價高，副業利大，也刺激了農民的生產熱忱，使農業迅速發展。

並打下了一九四一年徵收公糧二十萬担與公草二千六百萬斤的基礎。

第二是發展生產的號召。例如：一九三九年中央召開的幹部生產動員大會，第二次邊區黨代表大會，第一次參議會，第一次農展會，均有發展生產的號召，這些號召起了巨大的推動作用。因為首先推動了幹部，經過幹部深入了群眾，動員了男、女、老、幼以及「二流子」均參加生產，增加了勞動力，最後地打破了農民怕發展生產的心理。因此一九三九年的開荒數達到一百萬畝以上；真正向外邊買進牲口來，也是那一年為最多。

第三是移民政策。最近四年中耕地擴大二百三十五萬畝，一個重要的原因是在於土地多的區域大批地吸收了移民，增加了人口。例如：延安在一九三七年只有人口三萬四千，現有人口七萬左右（延市在內）。因此該縣的耕地，由三十萬畝左右，增至七十萬畝左右。安塞在一九三六年只有人口二萬左右，現有人口四萬以上。甘泉原只有八千餘人，現有一萬四千餘人。延長在一九三九年只有人口二萬五千，現有三萬二千餘。延川荒地最少，但從一九三八年到現在，也增加人口一萬餘。華池在一九三八年只有三萬五千人，現有四萬餘人。其他如保安、安定、靖邊、隴東、關中各縣的人口均有增加。這些增來的人口，以橫山、榆林、神木、府谷為多，其次是警備區，均是自動移來的，不是由政府組織來的。他們之所以自願來，是因為有土地，有優待；各縣又組織老戶在糧食、工具、窑洞上的幫助等；同時又有富農接納安夥子，也便利了移民。移民增加，不但耕地面積擴大了，也發展了牲畜，繁榮了商業。所以移民是發展農業的條件之一。

第四是獎勵政策。移民三年不收公糧，並減少其他義務負擔。棉農中有種棉利益不及種糧利益的，由政府賠償。從邊區外面買進來的牲口，第一年減少一定數量的公糧。還有兩次農展會對於勞動英雄的獎勵，也發生了很大效果。例如：延安的吳滿有、卯克呼，甘泉的杜發福，都是經過第一次農展會獎勵過的，他們現在都成了很好的富農，繳公糧均在五担以上（邊區一担三百斤），並在農村中推動了其他農戶發展生產。所有這些，均推動了農業的發展，尤其是糧食與棉花的發展。

第五是減少勞動力的浪費與調劑勞動力。內戰時，因忙於戰爭，不暇生產，土地荒蕪。和平實現後，又有自衛軍經常的訓練與放哨，還有各種會議，故每個壯丁一個月至少要耽誤三個工。後來將這種誤工減少了。同時，在一九四一年以前，公糧收的少，義務運輸公糧也不多，誤工較少。最近幾年中農村中的札工（有工頭，集體為人家做臨時工）、變工（羣衆互助性質，也是集體做工）發展了，調劑了勞動力。又動員了「二流子」參加生產，婦女參加生產的也多了。所有這些，就幫助了邊區農業的發展。

第六是農貸政策。以前沒有農貸，但有休養生息政策的幫助。現在公糧加重了，特別是百分之八十的農戶都要交公糧，一部分（大致有三分之一）缺乏耕牛、農具和食糧的農戶，必須有貸款的幫助。並且爲了在某種必須發展的農業（如植棉）、農村副業（如紡織）與某些必須更多發展的地區，給以農貸尤爲必要。一九四二年農貸雖然只放出四百餘萬，其中耕牛貸款只有一百五十餘萬，但在此項貸款幫助下，買了耕牛二千六百

餘頭，又買了近五千個農具，又發展了植棉，不能不說是一個大的幫助。但因財力有限，只能按照政府的財力來貸款，還不能按照農戶的需要來貸款，但少有比沒有總要好些，總有些兩利的作用。

上面帶的是農業發展的幾個主要原因。下面再講到我們工作中的幾個主要教訓。

第一，要因地制宜。農業的地區與時間不同，發展的方法也不同。例如警備區沒有荒地（除清湖有少數），耕地不能擴大；羊子為牧地限制，發展有限；瀘縣又缺乏牲畜；減租政策又未澈底；因此，那裡的糧食沒有增產，副業除紡織外亦未發展。但是多鈔草、多施肥、多犁地的深耕（改良作法）辦法，雖在那裡早已實行，也還應該根據現狀作進一步的研究，以向儘可能的增產。但是這頂辦法，若拿在土地多、人口少、作法粗的區域去用，便少實效。因為這些辦法，要增加勞動力。在後一種地區的農民看來，深耕不如多施肥，多施肥不如多開荒；尤其在雨水少的區域，多種地是較強的。所以改良農作法的口號，現時在後一種區域一般是少實效的。在這些區域，目前真正增加產量，最主要的還是靠開荒。如果從一九三七年到一九四二年六年間，增加的耕地約有三百萬畝，則一九四二年的收穫量比一九三六年至少增加了粗糧五十萬担，合細糧二十五萬担（每担三百斤）。如果一九四二年邊區粗糧食產量估計為一百五十萬担細糧，則六年來因耕種增加而增產的糧食，竟佔了總數的六分之一。此項增加的耕地，部分屬於移民的開荒，部分屬於老戶擴大的耕地。由此可知，我們指導農業，要依各種不同地區而