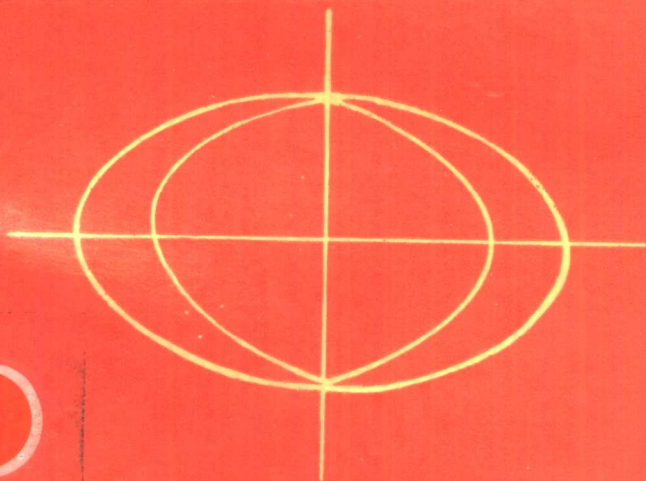


蒋一国 赵一明 李 路 主编

# 走向世界

——对外开放的回顾与展望



中国华侨出版公司

106747

F12  
4416

# 走向世界

——对外开放的回顾与展望

蒋宝祺 翟秀文 韩曙 卢春祥

李路 宋开祥 殷卫国 姜鲁鸣

赵一明 杨会春 蒋一国 李晓华

中国华侨出版公司



走 向 世 界  
——对外开放的回顾与展望  
苏一国 赵一明 李 路 主编

\*

中国华侨出版公司出版  
(北京北新桥三条四号)  
新华书店首都发行所经销  
国防大学第一印刷厂印刷  
787×1092毫米32开本 9.375印张 200千字  
1989年1月第1版 1989年1月第1次印刷  
印数: 1—10000册  
ISBN 7-80074-003-X / F·01  
定价: 2.80元

## 前 言

对外开放，犹如一道闪电，划破了长期封闭的浓云密雾，中国人看到了一个真实的世界。对外开放十年来，中国不仅更多的了解了世界，而且开始走向世界。

对外开放被确定为基本国策十年来，我国经济、社会发生了巨大变化。人们从自己的生活和周围的环境感受到这一转变。然而对于转变的深刻原因、转变的丰富内容及重大意义，许多人并不清楚。据中宣部的一项调查，多数人搞不清什么是经济特区、外商直接投资、外商间接投资、“三来一补”、国际承包和劳务合作、许可证贸易等等，在对外开放问题上有不少模糊认识。因此，中央强调要加强对改革、开放的宣传和教育。宣传对外开放政策，介绍对外开放知识，分析对外开放进展情况，展望进一步扩大对外开放的前景，是纪念十一届三中全会召开十周年，进行形势教育的重要内容。目前，虽有不少介绍开放成就的通讯报道和文章，却尚未见到一本系统全面地宣传对外开放的专著。在党的十一届三中全会召开十周年之际，我们向广大读者献上本书，希望通过介绍对外开放对我国经济和社会发展的巨大推动作用，加深对十一届三中全会以来党的路线、方针、政策的理解。

最近，中央又作出沿海地区发展外向型经济的战略决策，把对外开放引向了一个新的阶段。从国际经验看，要发展外向型经济，国民首先必须确立开放观念。我们相信，本书对广大国民树立开放意识，贯彻外向型经济发展战略，将会

有所帮助。

对外开放是实现现代化的必要条件。军队的现代化当然也只有在开放条件下才能实现。本书对培养现代军人的开放意识也会有所推动。

我们知道，对外开放的理论宣传具有一定难度。它既不同于理论学术研究，又不同于实务知识介绍，也不同于一般的宣传手册，而要兼有三者的特点。我们在编写中力求做到：

系统性——从对外贸易、利用外资引进技术、兴办经济特区到劳务合作、国际援助、技术出口、海外投资和国际旅游，凡对外经济关系的各个方面都涉及到了。既有理论探讨、政策宣传，也有成就介绍和经验总结；既谈物质领域的开放，也谈精神领域在开放后的变化。还设有一章专门介绍发展对外军事经济关系的情况。

知识性——主要介绍了三个方面的知识：战后经济国际化的背景和趋势，开放经济的有关理论；对外经济关系各方面的实务知识，如商品外贸知识、国际投资知识、国际技术贸易知识、国际承包和劳务合作知识等。

可靠性——凡资料、数字均出自于《中国对外经济贸易年鉴》及《人民日报》、《经济日报》、《经济参考》、《国际商报》、《国际贸易》、《国际经济合作》等权威性报刊。其中有相当一部分数字直接来自于对外经贸部的有关局、处及所属研究所。

可读性——注意用具体、生动的事例来说明观点，注意深入浅出地介绍理论问题，并努力做到行文的流畅和生动。

针对性——在写作过程中，我们调查、收集了地方和军

队在对外开放问题上的一些反映和模糊认识，在书中一一加以澄清和回答。

**实用性**——由于以上特点，本书适用于想全面了解十年对外开放的每一个读者。尤其是对干部，包括领导干部、政工干部、宣传干部、从事工会和共青团工作的干部，以及理论、政策研究和教学人员来说，本书更能成为全面掌握十年来对外开放理论、政策和实践情况的得力助手和有用工具。

本书在编写过程中，得到了国务院特区办公室及对外经贸部的计划局、外贸局、外资局、国际联络局、技术进出口局、援外局、国外经济合作局和国际贸易研究所、国际合作研究所的指导和帮助，同时，也吸收了理论工作者、业务工作者的有关研究成果和资料，在此表示感谢。

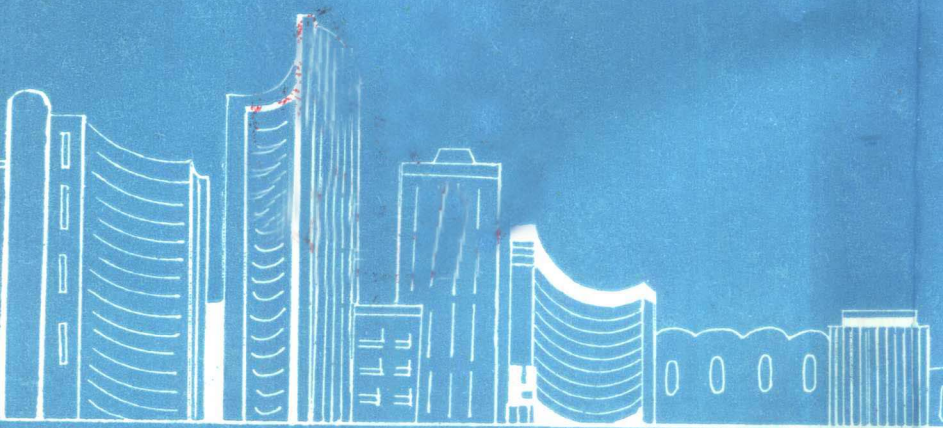
全面对外开放是十一届三中全会以后开创的一项崭新的事业。十年来对外开放的实践虽然积累了丰富的经验，但我国的对外开放仍然处在起步阶段，许多问题正在探索之中。本书是全面回顾十年对外开放的一种尝试。我们希望它的出版能于我国对外开放的进一步扩大和深化有所裨益。全书由赵一明、李路统稿。书中疏漏及不妥之处，请读者指正。

编 者

1988年10月

我们正在从混浊走向透明  
我们已经从封闭走向开放

——《河殇》



责任编辑：路 明

封面设计：许 楠

ISBN 7 - 80074 - 003 - X/F ·

定价：2.80 元

# 目 录

|                                      |        |
|--------------------------------------|--------|
| <b>绪 论 邓小平——中国对外开放的倡导者和决策者</b> ..... | ( 1 )  |
| 一、邓小平深刻阐述了对外开放的必要性和重大意义.....         | ( 1 )  |
| 二、邓小平提出了对外开放的一系列方针原则.....            | ( 10 ) |
| 三、邓小平的对外开放理论丰富了马克思主义理论宝库.....        | ( 17 ) |
| <b>第一章 对外开放的战略与格局</b> .....          | ( 22 ) |
| 一、对外经济发展战略的国际比较.....                 | ( 22 ) |
| 二、沿海地区外向型发展战略的确立和意义.....             | ( 31 ) |
| 三、对外开放格局的形成和发展.....                  | ( 37 ) |
| <b>第二章 扩大进出口贸易 加速国民经济发展</b> .....    | ( 45 ) |
| 一、以新的观点认识对外贸易的作用.....                | ( 45 ) |
| 二、对外贸易迅速增长势头良好.....                  | ( 52 ) |
| 三、改革外贸体制扩大出口创汇.....                  | ( 58 ) |
| <b>第三章 积极引进国外技术 增强我国经济技术实力</b> ..... | ( 72 ) |
| 一、开放带来技术引进新局面.....                   | ( 72 ) |
| 二、技术引进为经济发展注入新活力.....                | ( 79 ) |
| 三、进一步做好技术引进工作.....                   | ( 89 ) |
| <b>第四章 大胆利用外资加速现代化建设</b> .....       | ( 94 ) |

|                                    |              |
|------------------------------------|--------------|
| 一、确立利用外资的战略地位·····                 | ( 94 )       |
| 二、创造利用外资的良好环境·····                 | (101)        |
| 三、开创引进外资的多种形式·····                 | (109)        |
| 四、利用外资取得显著效果·····                  | (118)        |
| <b>第五章 创办经济特区 建立对外开放的“窗口”·····</b> | <b>(128)</b> |
| 一、具有战略意义的伟大试验·····                 | (128)        |
| 二、举世瞩目的成功之路·····                   | (133)        |
| 三、发挥对外开放的“窗口”作用·····               | (143)        |
| 四、以新战略迎接特区发展的新阶段·····              | (151)        |
| <b>第六章 发展对外承包劳务合作 促进国际经济</b>       |              |
| <b>技术交流·····</b>                   | <b>(154)</b> |
| 一、国际经济技术交流的重要形式·····               | (154)        |
| 二、开展对外承包和劳务合作的重大成绩·····            | (160)        |
| 三、对外承包和劳务合作的作用及前景·····             | (166)        |
| <b>第七章 更新观念 调整政策 全面参与国际经</b>       |              |
| <b>济技术援助·····</b>                  | <b>(174)</b> |
| 一、国际经济技术援助的性质与基本方式·····            | (174)        |
| 二、对外经济技术援助的新发展·····                | (176)        |
| 三、充分利用国际援助为现代化建设服务·····            | (185)        |
| <b>第八章 勇敢地走向世界舞台 在国际经济事务</b>       |              |
| <b>中积极发挥作用·····</b>                | <b>(196)</b> |
| 一、大力推进技术出口 开拓海外技术市场·····           | (196)        |
| 二、发展海外投资 兴办海外企业·····               | (207)        |
| 三、在国际经济事务中积极发挥作用·····              | (215)        |
| <b>第九章 开拓中国式的国际旅游业·····</b>        | <b>(221)</b> |
| 一、迅速崛起的“无烟工业”·····                 | (221)        |

|                                       |       |
|---------------------------------------|-------|
| 二、十年来我国旅游业的兴起·····                    | (228) |
| 三、我国旅游业的发展前景·····                     | (236) |
| <b>第十章 发展对外军事经济关系 推动我军现代化建设</b> ····· | (243) |
| 一、军事经济也要走开放之路·····                    | (243) |
| 二、新的阶段 新的成就·····                      | (247) |
| 三、开拓对外军事经济关系的新局面·····                 | (255) |
| <b>第十一章 对外开放促进了民族精神的新解放</b> ·····     | (259) |
| 一、对外开放促使中华民族惊醒和奋起·····                | (260) |
| 二、开放使民族精神的解放达到新的高度·····               | (263) |
| 三、新的民族精神正在开放中形成·····                  | (268) |
| 四、开放系统与民族精神的进化·····                   | (274) |
| <b>第十二章 把对外开放推向新阶段</b> ·····          | (280) |
| 一、开放、改革、发展三位一体，同步协调·····              | (280) |
| 二、加强对外开放的宏观管理·····                    | (283) |
| 三、建立灵敏、畅通、完备的对外开放信息<br>系统·····        | (285) |
| 四、建立有利于对外开放的法律环境·····                 | (286) |
| 五、加强对外开放的理论研究·····                    | (287) |
| 六、加快对外开放专业人才培养·····                   | (293) |

## 绪 论

# 邓小平——中国对外开放 的倡导者和决策者

中国的对外开放是一项崭新的伟大事业。它是现代意义上的对外开放，完全不同于历史上的中外贸易往来；它是一个10亿人口的发展中大国的对外开放，具有许多不同于其它国家的特点。我们没有现成的经验可以照搬，没有现成的模式可以套用，要在实践中探索、开拓和创新。然而，在短短10年的时间里，中国的对外开放就取得了举世瞩目的成绩，这确实是一个“奇迹”。在创造这一奇迹的中国人民中，邓小平作出了特别重大的贡献。

### 一、邓小平深刻阐述了对外开放的 必要性和重大意义

在今天，对外开放已成为中国人生活中平常而又重要的内容，不仅城里的外贸公司在同外国人做生意，就是有的农村老太太也在用刚学会的“洋泾浜”外国话向外国游人推销她的工艺品；不仅身居闹市的城里人从自己家庭的电气化感受到开放的好处，就是地处边远的山里人也从土特产品的出口收入中得到开放带来的实惠。这与十年前许多人刚刚听到“对外开放”的字眼时所表现出来的怀疑、惊恐甚至反对的情绪，形成多么强烈的对照。10年的时间，中国人的观念由封

闭转为开放，整整跨越了一个时代。邓小平同志对这一重大的观念转变起了重要作用。

中国人的封闭观念是在特定的历史条件下形成的。

中国长期处于封建社会，商品经济和商品交换不发达，小农式的自然经济培育出来的是自给自足的观念。清朝乾隆皇帝对要求通商的英国人说，中国是天朝大国，物产丰盈，无所不有，无需与外国交换商品互通有无。这番话反映的正是当时中国人的典型心态。

在近代，中国人饱受帝国主义侵略之苦。新中国成立后，我们又吃过“老大哥”的一些亏。这些历史经历既有振奋民族精神的作用，另一方面也容易导致排外和封闭的心理。

中国革命的胜利，是我们党依靠自己的力量，领导人民争来的，独立自主、自力更生是我们克敌制胜的法宝。但是，如果把历史经验绝对化，就可能走向闭关自守。

正是由于这样特殊的国情，所以十年内乱中，“四人帮”把开展对外经济活动诬蔑为“出卖资源”、“卖国求荣”，大批“洋奴哲学”、“爬行主义”时，许多人是高举着手，跟着喊口号的。“四人帮”把闭关自守和经济孤立主义发展到登峰造极的地步，中国人民失去了了解外部世界的可能。纯朴的农民在填不饱肚子的时候还想着世界上2/3的“受苦人”，工人在用三、四十年代的机器生产几十年一贯制的产品时，还以为是世界先进水平。愚昧就这样可悲地与封闭联系在一起。

当我们的民族在“四人帮”的煽动和愚弄下，处于狂热状态时，身处逆境的邓小平却在冷静地思考中国的前途和未

来。1974年他恢复工作以后不久，针对“四人帮”闭关锁国的做法，旗帜鲜明地提出，“引进新技术、新设备，扩大进出口”，“这是一个大政策”。粉碎“四人帮”以后，邓小平首先提出了对外经济开放的思想，后来在十一届三中全会上被确立为基本国策。

然而，长期的封闭造成了愚昧和僵化。一旦实行开放，首先就与愚昧和僵化的观念发生了冲突。一种是不晓得中国的落后，认为过去我们搞得挺好，为什么要引进外国人的技术，向外国人学习！另一种是误解，以为引进外国资金就是让外国资本家来剥削中国人。还有一种是耽心，害怕对外开放会动摇社会主义事业，在中国出现资本主义。为了扫除思想障碍，邓小平深刻地阐述了对外开放的必要性和重大意义。

首先，邓小平指出，要如实地指明我们的落后状况，使人民认识世界发展的情况及我们同世界先进水平的差距。他说，现在世界突飞猛进地发展，科技领域更是如此。中国有句老话叫“日新月异”，真是这种情况。现代科学技术正在经历着一场伟大的革命。近30年来，现代科学技术不只是在个别的科学理论上，个别的生产技术上获得了发展，也不只是有了一般意义的进步和改革，而是几乎各门科学技术领域都发生了深刻的变化，出现了新的飞跃，产生了并在继续产生一系列新兴科学技术。在世界飞速发展的形势下，我们现在的生产技术水平是什么状况？建国后我们的经济建设是有伟大成绩的，但是，现在中国仍然是世界上很贫穷的国家之一。几亿人口搞饭吃，粮食问题还没有真正过关。我们钢铁工业的劳动生产率只有国外先进水平的几十分之一。新

兴工业的差距就更大了。在这方面不用说落后一二十年，即使落后八年十年，甚至三年五年，都是很大的差距。新中国成立以来，我们的科学技术事业有了很大的发展，但是，必须清醒地看到，我们的科学技术水平同世界先进水平的差距还很大，从总体上看要比世界先进国家落后二三十年。

邓小平这些实事求是的分析，清醒了人们的头脑，纠正了在长期封闭状态中形成的夜郎自大的盲目情绪。

其次，邓小平指出，中国落后的一个重要原因是闭关自守。邓小平说，现在的世界是开放的世界。现在任何国家要发达起来，闭关自守都不可能。我们过去墨守成规，关起门来搞建设，搞了好多年，导致的结果不好。我们也在逐步地发展，但总的来说，很长时间处于停滞的状态。邓小平同志站在历史的高度，对这个问题作了极其深刻和精辟的分析。他说，我们吃过闭关自守的苦头，我们的老祖宗吃过这个苦头。恐怕明朝明成祖的时候，郑和下西洋还算是开放的。明成祖死后，明朝逐渐衰落，中国被侵略了。以后清朝康乾时代，不能说是开放。如果从明朝中叶算起，到鸦片战争，有300多年的闭关自守。如果从康熙算起，也有近200年的闭关自守。把中国搞得贫穷落后，愚昧无知。邓小平的论述是对我国历史发展规律性的总结。从历史上看，凡是国力强盛、经济繁荣总是与对外经济交流活跃相联系的，凡是国力衰弱、经济停滞总是与实行闭关政策分不开的。我国秦汉时期，农业、手工业有了较快发展，商品生产和交换也有一定发展，这时的对外贸易也就比较发达。举世闻名的丝绸之路就是在这个时候开拓的。商人们从长安穿过河西走廊到西域（今新疆），跨越帕米尔高原，经中亚细亚到达欧洲，全长

7000多公里。到了唐宋时期，社会经济发展很快，国内外贸易也就更加发达。唐都长安，店铺众多，市旅云集，是国内的贸易中心。唐朝开拓了7条国际海陆通道，外商“任其来往通流，自为交事”。宋都开封，店铺林立，运输繁忙，市民熙熙攘攘，这在传世名画《清明上河图》里得到生动的描绘。明朝的明成祖也是一位“睁眼看世界”的人，他派郑和率领庞大的船队，7次大规模远航，先后经过30多个国家和地区，大大促进了我国和亚非各国的经济往来。明朝中叶以嘉靖帝朱厚熜为代表的封建腐朽集团极其昏庸，官僚贪污成风，地主兼并土地，再加上倭寇不断骚扰沿海，闭关主义思潮在统治集团中占了上风。清朝初年明令禁止“片帆不准入口”、“寸板不许下海”，实行锁国禁海政策。到康熙年间虽开放了四个口岸，但仍有许多禁令。康熙、乾隆之后的清朝是一代不如一代。他们既不准中国人到海外做生意，也不让外国工业品运进来，一概斥之为“淫技奇巧”，甚至不准中国人“与夷人聚谈交结”。当时英国人在上海修了一条吴淞铁路，清政府用28万两白银的高价买回后拆毁。这类例子不一而足。当清政府实行闭关锁国的政策时，西方资本主义国家却有了长足发展。而古老的中国却由封闭而导致落后，由落后而导致挨打。历史是一面镜子。邓小平同志对我国历史经验的科学总结，揭示了“封闭——落后，开放——发展”是一条不以人们意志为转移的客观规律，这在过去、现在和将来都是普遍适用的。

邓小平说，对于我们无产阶级革命者来说，实事求是地说明我们的落后状况，认真地去分析造成这种落后状况的历史的和现实的原因，才能够正确制定我们的战略规划，部署

我们的力量；才能够更加激励我们奋发图强，尽快改变这种落后状况；也才能动员人们虚心学习，迅速掌握世界最新的科学技术。邓小平正是在客观地分析世界和中国的现状，科学地总结历史经验的基础上，提出对外开放这一伟大决策的。

其三，邓小平提出，没有对外开放，我国不可能实现四化，无法达到既定的战略目标。

邓小平在1978年5月、7月两次接见外宾时说，现在提出在本世纪末实现四个现代化的目标，当然有很多重要的条件作为依据，其中很重要的一条就是把世界最先进的技术吸引过来作为我们发展的起点。他阐明道，科学技术是人类共同创造的财富。任何一个民族，一个国家都需要学习别的民族、别的国家的长处，学习人家的先进技术。我们不仅因为今天科学技术落后，需要努力向外国学习，即使我们的科学技术赶上了世界先进水平，也还要学习人家的长处。邓小平为了批判所谓学习资本主义国家先进技术是“崇洋媚外”、

“阶级投降”的谬论，解放大家的思想，进一步指明了科学技术的性质。他说，有些东西并不能说是资本主义的。比如说，技术问题是科学，生产管理是科学，在任何社会，对任何国家都是有用的。我们学习先进的技术，先进的科学，先进的管理来为社会主义服务，而这些东西本身并没有阶级性。这就打开了“四人帮”设置的禁区，把人们的思想从假马克思主义的禁锢圈内解放出来。随着社会主义实践的发展和认识的深化，邓小平把实现四化的时间从本世纪末推迟到下世纪的中叶，并把这个目标的实现同对外开放联系起来。他提出我国经济和社会发展的长远设想是，第一步，本世纪