



49

2731.031

Y21

# 东亚公共行政 比较研究

严 强 魏 姝 编著

南京大学出版社



A1000369

## 内 容 简 介

本书以东亚诸国及地区的公共行政体制和制度为考察对象,从各自不同的自然地理环境、不同的历史背景、不同的经济发展水平和不同的文化传统等方面,通过比较的研究方法总结出存在于差别背后的基本规律,进而指导我国公共行政体制与制度的改革。

全书资料翔实,逻辑性强,适于行政管理、政治学、社会学研究者及其专业的学生阅读。

## 图书在版编目(CIP)数据

东亚公共行政比较研究/严强,魏姝编著. —南京:  
南京大学出版社,2001.11  
ISBN 7-305-03763-X

I . 东… II . ①严… ②魏… III . 行政管理 - 对比  
研究 - 东亚 IV . D731.03

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 084315 号

书 名 东亚公共行政比较研究

编 著 者 严 强 魏 姝

出版发行 南京大学出版社

社 址 南京市汉口路 22 号 邮编 210093

电 话 025-3596923 025-3592317 传真 025-3303347

网 址 <http://press.nju.edu.cn>

电子函件 [nupress1@public1.ptt.js.cn](mailto:nupress1@public1.ptt.js.cn)

经 销 全国新华书店

印 刷 武进第三印刷厂

开 本 880×1230 1/32 印张 21.625 字数 543 千

版 次 2002 年 1 月第 1 版 2002 年 1 月第 1 次印刷

印 数 1-3000

ISBN 7-305-03763-X/C·107

定 价 33.00

---

\* 版权所有,侵权必究

\* 凡购买南大版图书,如有印装质量问题,请与所购  
图书销售部门联系调换

# 目 录

## 第一章 东亚公共行政比较研究的意义与内容

<b>第一节 研究的意义</b> .....	2
一、比较公共行政学的兴起及其特点 .....	2
二、东亚公共行政比较研究的意义 .....	4
<b>第二节 研究的内容</b> .....	11
一、研究目标的设定 .....	11
二、研究内容的安排 .....	13
三、写作体例的选择 .....	20
<b>第三节 研究的方法</b> .....	20
一、生态学方法 .....	20
二、系统分析方法 .....	21
三、结构－功能分析方法 .....	22
四、比较方法 .....	22

## 第二章 日本的公共行政

<b>第一节 日本公共行政的生态环境</b> .....	24
一、自然地理生态 .....	24
二、历史生态 .....	25
三、经济生态 .....	28
四、文化生态 .....	33

<b>五、政治生态</b>	35
<b>第二节 日本公共行政的功能</b>	43
一、公共行政的目标及顺序	43
二、政府作用的范围及方式	45
<b>第三节 日本公共行政的内部行政</b>	55
一、公共行政的组织结构	55
二、公共人事行政	71
三、公共财务行政	83
<b>第四节 日本公共行政的过程与结果</b>	87
一、公共行政的过程	87
二、主要的公共政策	90
<b>第五节 日本公共行政的改革</b>	98
一、战后自立时期的行政改革	98
二、经济高速发展时期的行政改革	99
三、经济稳定时期的行政改革	100
四、90年代以来的行政改革	101

### 第三章 韩国的公共行政

<b>第一节 韩国公共行政的生态环境</b>	107
一、自然地理生态	107
二、历史生态	109
三、经济生态	113
四、文化生态	118

---

五、政治生态 .....	121
<b>第二节 韩国公共行政的功能</b> .....	132
一、公共行政的目标及顺序 .....	132
二、公共行政作用的范围及方式 .....	134
<b>第三节 韩国公共行政的内部行政</b> .....	141
一、公共行政的组织结构 .....	141
二、公共人事行政 .....	147
三、公共财务行政 .....	167
<b>第四节 韩国公共行政的过程与结果</b> .....	171
一、公共行政的过程 .....	171
二、主要的公共政策 .....	175
<b>第五节 韩国公共行政发展</b> .....	177
一、1961－1980 年政府机构的变化 .....	178
二、1981 年的行政改革 .....	178
三、1989 年的行政改革 .....	180
四、金泳三政府的行政改革 .....	181
五、1998 年的政府改革 .....	182

## **第四章 中华人民共和国的公共行政(上) (大陆部分)**

<b>第一节 中国大陆公共行政生态环境</b> .....	185
一、自然地理生态 .....	185
二、历史生态 .....	187

三、经济生态 .....	190
四、文化生态 .....	193
五、政治生态 .....	195
 <b>第二节 中华人民共和国的公共行政功能</b> .....	202
一、公共行政的目标及顺序 .....	202
二、政府作用的范围与方式 .....	203
 <b>第三节 中华人民共和国公共行政的内部行政</b> .....	209
一、公共行政的组织结构 .....	209
二、公共人事行政 .....	212
三、公共财务行政 .....	243
 <b>第四节 中华人民共和国公共行政的过程与结果</b> .....	246
一、公共行政的过程 .....	246
二、主要的公共政策 .....	248
 <b>第五节 中华人民共和国的公共行政发展</b> .....	255
一、1949－1959年底：政府机构改革的第一个循环 .....	255
二、1960－1970年：政府机构改革的第二个循环 .....	256
三、1971－1982年：政府机构改革的第三个循环 .....	256
四、1983－1993年：政府机构改革的第四个循环 .....	257
五、1994－1997年：政府机构改革的第五个循环 .....	258
六、1998年的政府机构改革 .....	259

## 第五章 中华人民共和国的公共行政(下) (香港、澳门、台湾地区部分)

### 香港特区的公共行政

<b>第一节 香港行政区的公共行政生态</b> .....	262
一、自然地理生态 .....	262
二、历史生态 .....	263
三、经济生态 .....	264
四、文化生态 .....	270
五、政治生态 .....	272
<b>第二节 香港行政区公共行政的功能</b> .....	282
一、公共行政的目标及顺序 .....	282
二、公共行政的作用范围与方式 .....	283
<b>第三节 香港行政区公共行政的内部行政</b> .....	289
一、公共行政的组织结构 .....	289
二、公共人事行政 .....	299
三、公共财务行政 .....	318
<b>第四节 香港行政区的公共政策</b> .....	319
一、教育政策 .....	319
二、住房政策 .....	321
三、福利政策 .....	322
四、环保政策 .....	324
<b>第五节 香港行政区的公共行政发展</b> .....	325

一、公营部门改革 .....	325
二、回归后的香港政制 .....	328

## 澳门特区的公共行政

### 第一节 澳门行政区的公共行政生态..... 331

一、自然地理生态 .....	331
二、历史生态 .....	332
三、经济生态 .....	333
四、文化生态 .....	336
五、政治生态 .....	336

### 第二节 澳门行政区公共行政的功能..... 342

### 第三节 澳门行政区公共行政的内部行政..... 345

一、公共行政的组织结构 .....	345
二、公共人事行政 .....	352
三、公共财务行政 .....	364

### 第四节 澳门行政区的公共政策..... 366

一、福利政策 .....	366
二、环保政策 .....	367
三、卫生政策 .....	368

### 第五节 澳门行政区公共行政的变革与发展..... 369

## 台湾地区的公共行政

### 第一节 台湾地区公共行政的生态环境..... 373

一、自然地理生态 .....	373
二、历史生态 .....	375
三、文化生态 .....	379
四、经济生态 .....	380
五、政治生态 .....	384

#### **第二节 台湾地区公共行政的功能..... 394**

一、公共行政的目标及顺序 .....	394
二、公共行政作用的范围与方式 .....	397

#### **第三节 台湾地区公共行政的内部行政..... 403**

一、公共行政的组织结构 .....	403
二、公共人事行政 .....	408
三、公共财务行政 .....	419

#### **第四节 台湾地区公共行政的过程与结果..... 422**

一、公共行政的过程 .....	422
二、主要的公共政策 .....	428

### **第六章 新加坡的公共行政**

#### **第一节 新加坡公共行政的生态环境..... 437**

一、自然地理生态 .....	437
二、历史生态 .....	438
三、经济生态 .....	441
四、文化生态 .....	445
五、政治生态 .....	448

---

<b>第二节 新加坡公共行政的功能</b> .....	454
一、公共行政的目标及顺序 .....	454
二、公共行政的作用范围与方式 .....	458
<b>第三节 新加坡公共行政的内部行政</b> .....	464
一、公共行政的组织结构 .....	464
二、公共人事行政 .....	471
三、公共财务行政 .....	482
<b>第四节 新加坡公共行政的过程与结果</b> .....	486
一、公共行政的过程 .....	486
二、主要的公共政策 .....	487

## 第七章 马来西亚的公共行政

<b>第一节 马来西亚公共行政的生态环境</b> .....	494
一、自然地理生态 .....	494
二、历史生态 .....	495
三、经济生态 .....	497
四、政治生态 .....	501
<b>第二节 马来西亚公共行政的功能</b> .....	510
一、公共行政作用的范围 .....	510
二、公共行政作用的方式 .....	516
<b>第三节 马来西亚公共行政的内部行政</b> .....	517
一、公共行政的组织结构 .....	517
二、公共人事行政 .....	520

---

三、公共财务行政 .....	525
<b>第四节 马来西亚主要的公共政策.....</b>	<b>528</b>
一、国营企业产权改革政策 .....	528
二、控制通货膨胀的政策 .....	529
三、工业政策 .....	532
四、外资管理政策 .....	532
五、民族政策 .....	535
 <b>第八章 泰国的公共行政</b>	
<b>第一节 泰国公共行政的生态环境.....</b>	<b>538</b>
一、自然地理生态 .....	538
二、历史生态 .....	540
三、经济生态 .....	543
四、文化生态 .....	548
五、政治生态 .....	553
<b>第二节 泰国公共行政的功能.....</b>	<b>560</b>
一、公共行政作用的范围 .....	560
二、公共行政作用的方式 .....	565
<b>第三节 泰国公共行政的内部行政.....</b>	<b>567</b>
一、公共行政的组织结构 .....	567
二、公共人事行政 .....	569
三、公共财务行政 .....	575
<b>第四节 泰国政府的公共政策.....</b>	<b>577</b>

---

一、金融政策 .....	577
二、产业政策 .....	578
三、教育政策 .....	579
四、缓贫政策 .....	581
<b>第五节 泰国公共行政的发展.....</b>	<b>583</b>

## **第九章 菲律宾的公共行政**

<b>第一节 菲律宾公共行政的生态环境.....</b>	<b>586</b>
一、自然地理生态 .....	586
二、历史生态 .....	587
三、经济生态 .....	588
四、文化生态 .....	593
五、政治生态 .....	595
<b>第二节 菲律宾公共行政的功能.....</b>	<b>603</b>
一、公共行政的目标 .....	603
二、公共行政作用的范围与方式 .....	604
<b>第三节 菲律宾公共行政的内部行政.....</b>	<b>612</b>
一、公共行政的组织结构 .....	612
二、公共人事行政 .....	616
三、公共财务行政 .....	625
<b>第四节 菲律宾政府的公共政策.....</b>	<b>627</b>
一、货币金融政策 .....	627
二、环保政策 .....	628

## 第十章 印度尼西亚的公共行政

<b>第一节 印度尼西亚公共行政的生态环境</b> .....	630
一、自然地理生态 .....	630
二、历史生态 .....	631
三、经济生态 .....	636
四、文化生态 .....	638
五、政治生态 .....	643
 <b>第二节 印度尼西亚公共行政的功能</b> .....	654
一、公共行政作用的范围 .....	654
二、公共行政作用的方式 .....	659
 <b>第三节 印度尼西亚公共行政的内部行政</b> .....	662
一、公共行政的组织结构 .....	662
二、公共人事行政 .....	664
三、公共财务行政 .....	666
 <b>第四节 印度尼西亚政府的公共政策</b> .....	667
一、缓贫政策 .....	667
二、农业政策 .....	671
三、金融政策 .....	671
 <b>后记</b>	

# Contents

## **Chapter 1 The Meaning and Content of the Comparative Research of East Asian Public Administration**

1.1	The Meaning of This Research .....	2
1.2	The Content of This Research .....	11
1.3	The Method of This Research .....	20

## **Chapter 2 Japanese Public Administration**

2.1	The Environment of Japanese Public Administration .....	24
2.2	The Function of Japanese Public Administration .....	43
2.3	The Intramural Administration of Japanese Public Administration .....	55
2.4	The Process and Outcome of Japanese Public Administration .....	87
2.5	The Innovation of Japanese Public Administration .....	98

## **Chapter 3 Korean Public Adminstration**

3.1	The Environment of Korean Public Adminstration .....	107
3.2	The Function of Korean Public Adminstration .....	132
3.3	The Intramural Adminstration of Korean Public	

Administration .....	141
3.4 The Process and Outcome of Korean Public Administration .....	171
3.5 The Evolution of Korean Public Administration ...	177

**Chapter 4 Public Administration of The People's Republic of China (Part 1)**  
**(Mainland)**

4.1 The Environment of PRC Public Administration .....	185
4.2 The Function of PRC Public Administration .....	202
4.3 The Intramural Administration of PRC Public Administration .....	209
4.4 The Process and Outcome of PRC Public Administration .....	246
4.5 The Evolution of PRC Public Administration .....	255

**Chapter 5 Public Administration of The People's Republic of China (Part 2)**  
**(Hongkong, Macao and Tai Wan)**

**Public Administration of Hongkong**

5.1 The Environment of Hongkong Public Administration .....	262
5.2 The Function of Hongkong Public Administration .....	282
5.3 The Intramural Administration of Hongkong Public Administration .....	289

5.4 The Public Policy of Hongkong .....	319
5.5 The Evolution of Hongkong Public Administration .....	325

### **Public Administration of Macao**

5.1 The Environment of Macao Public Administration .....	331
5.2 The Function of Macao Public Administration .....	342
5.3 The Intramural Administration of Macao Public Administration .....	345
5.4 The Public Policy of Macao .....	366
5.5 The Evolution of Macao Public Administration .....	369

### **Public Administration of Tai Wan**

5.1 The Environment of Tai Wan Public Administration .....	373
5.2 The Function of Tai Wan Public Administration .....	394
5.3 The Intramural Administration of Tai Wan Public Administration .....	403
5.4 The Process and Outcome of Tai Wan Public Administration .....	422

## **Chapter 6 Public Administration of Singapore**

6.1 The Environment of Singapore Public Administration .....	437
6.2 The Function of Singapore Public Administration .....	454