

123

1232.3
12326

中国工商报道

王国明 著

新 华 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国工商报道/王国明著. - 北京: 新华出版社, 2001.9

ISBN 7-5011-5330-2

I. 中… II. 王… III. 新闻报道—作品集—中国

IV. I253.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 057488 号

中国工商报道

王国明 著

*

新华出版社出版发行

(北京宣武门西大街 57 号 邮编: 100803)

新华书店经销

新华出版社激光照排中心照排

新华出版社印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开本 13 印张 310 千字

2001 年 9 月第一版 2001 年 9 月北京第一次印刷

ISBN 7-5011-5330-2/F·775 定价: 28.00 元

序 言

翻看国明同志送来的书稿，许多作品都有印象。这些作品从不同的角度，宣传党和国家的政策，宣传工商行政管理法律法规，宣传工商行政管理机关市场监管执法和队伍建设取得的成就，忠实记录了工商行政管理事业前进的脚步。

如《工商所的变迁》一文，揭示了工商行政管理机关监管职能转变。如对北京、广西、厦门工商机关的系列报道，展示了工商行政管理部门在新时期、新的监管体制下的新形象。“特别报道篇”选入的经济报道，对工商干部学习新经济知识以及普及法律法规知识都起到了好的作用。

由此，我想到许许多多辛勤工作在全国工商行政管理战线的新闻工作者，多年来坚持正确的舆论导向，在维护社会主义市场经济秩序、创造良好舆论环境的工作中发挥了不可替代的重要作用，工商行政管理工作取得的每一项成绩都凝聚着大家的心血。面对新的世纪，我们要开拓创新，继续努力，加强党和国家方针政策的宣传，加强工商行政管理工作的宣传，把新闻工作的规律

同工商行政管理工作特点有机统一起来，为工商行政管理事业鼓与呼，努力开创工商行政管理宣传工作的新局面。

工商行政管理机关作为政府的职能部门，承担着维护市场经济秩序、促进社会主义市场经济健康发展的重要职责，其核心职能是按照建立和发展社会主义市场经济体制的要求，规范市场主体行为和市场交易行为，维护公平竞争的市场经济秩序，促进社会生产力的发展。规范市场主体行为和市场交易行为，是社会生产力发展的必然要求；营造良好的市场环境，是社会主义市场经济持续、快速、健康发展的重要基础和条件。

工商行政管理机关的各项工作从根本上来说，都是为了支持和促进先进社会生产力的发展，保护和弘扬反映先进社会生产力发展要求的先进文化，维护和保障最广大人民群众的根本利益。实践“三个代表”重要思想的要求，既是党和国家赋予工商行政管理机关的神圣使命，也是我们全部工作的出发点和落脚点。各级工商行政管理机关要充分认识肩负的历史责任，不断适应新形势下先进社会生产力发展的客观要求，进一步增强大局意识、改革意识和服务意识，紧紧围绕党和国家的中心工作，从有利于促进社会生产力发展的需要出发，找准新时期工商行政管理工作与社会生产力发展的结合点和着力点，充分发挥职能作用，满腔热情地支持和促进改革，自觉服从服务于经济建设大局，把“三个代表”重要思想的要求全面落实到工商行政管理的各项工作中

去，以实际行动做促进社会生产力发展的模范，做社会主义精神文明建设和党风廉政建设的模范，做全心全意为人民谋利益的模范。

我相信，只要大家齐心协力，共同努力，一定能适应时代的需要，担当起党和人民赋予的重任，作出我们更大的贡献。

是为序。

国家工商行政管理总局局长



2001年7月12日

目 录

序言 国家工商行政管理总局局长 王众孚 (1)

工商业务篇

让工作报告出彩 (人民日报记者 袁建达)

工商所的变迁..... (3)

责任重于泰山

——王众孚局长考察云南工商机关侧记..... (7)

来自北京市工商局的报道..... (11)

来自厦门 12315 的报告..... (35)

来自广西工商系统的报道..... (48)

荷花市场蹲点笔记..... (59)

人民代表为人民

——访广西工商局局长蔡永伦..... (72)

保一方经济健康发展

——访山西省工商局局长李鹏..... (75)

严格执法就是最好的服务

——访北京市工商局海淀分局局长王平..... (77)

人大代表要求制定《工商行政管理法》..... (80)

为规范市场建言献策

——记全国人大代表马平一..... (82)

国家工商总局认为：有必要制定《工商行政管理法》..... (84)

心系天安门

——记北京市工商局天安门地区分局局长张承桂…………… (85)

人民的利益高于一切

——北京市工商局密云分局为消费者服务纪事…………… (89)

草原雄鹰

——记内蒙古呼伦贝尔盟牙克石市工商局…………… (97)

对比报道篇

对比的魅力 (新华社记者 章达飞)

双汇严格管理：崛起

春都忽视管理：没落…………… (103)

双汇何以成为亚洲老大

——访双汇集团董事长万隆…………… (107)

富庙里有穷方丈…………… (113)

穷庙里有富方丈…………… (115)

企业家要把企业当成家

——访浙江东方集团总经理滕增寿…………… (117)

情真意切挽留公仆…………… (119)

咬牙切齿声讨“硕鼠”…………… (121)

短评：职工心里有杆秤…………… (123)

京城房价为何高…………… (124)

津门房价为啥低…………… (126)

环境制造差距…………… (128)

换“药”不换“汤”

——富润集团成功的秘诀…………… (131)

小弟“齐麻”找饭吃实现腾飞

大哥“克麻”等饭吃陷入困境…………… (135)

目 录

河南杞县：私企购买机械厂伤痕累累	
河北灵寿：私企租赁化肥厂焕发生机·····	(138)
王壁中：呼吁国企讲究信用	
张国安：建议私企莫入误区·····	(141)
“南南”合作：自由恋爱结良缘家和业兴	
“北北”合作：父母包办拉郎配曲终人散·····	(144)

新闻特写篇

独到的新闻视角（光明日报记者 王彦诗）	
总理的魅力·····	(149)
草原上传来颂党歌·····	(151)
一堂生动的党课·····	(153)
春天的脚步·····	(155)
春天的旋律·····	(157)
春天的呼唤·····	(159)
春天的期盼·····	(161)
春天的使者·····	(163)
春天的故事·····	(165)
“领带大使”德士风·····	(167)
10000个满意·····	(169)

市场整顿篇

独辟蹊径（法制日报记者 闫志江）	
制假售假猛于虎——市场经济秩序混乱在哪里之一·····	(173)
走私是个大祸害——市场经济秩序混乱在哪里之二·····	(176)
企业管理的黑洞——市场经济秩序混乱在哪里之三·····	(180)
金融市场“水”太深——市场经济秩序混乱在哪里之四 ·····	(184)

金融诈骗：危害社会的毒瘤——市场经济秩序混乱在哪里 之五.....	(187)
骗取出口退税黑幕——市场经济秩序混乱在哪里之六	(191)
知识产权“掠夺”严重——市场经济秩序混乱在哪里之七	(195)
虚假招标等扰乱市场——市场经济秩序混乱在哪里之八	(199)
洋装穿在身 ——暗访天津塘沽洋货市场韩国服装街.....	(203)
利斧劈向“金狐狸” ——工商部门紧急追杀假冒“WOLSEY”纪实	(207)

关注企业篇

记者的职责（经济日报记者 张小国） 外来投资者遭遇电业霸权 ——一位港商在莆田投资陷入困境.....	(213)
巨蠹啊，巨蠹 ——湘缆集团总经理陈海燕侵吞国资案调查.....	(216)
陈海燕案起波澜.....	(219)
陈海燕被判无期徒刑.....	(221)
挣脱“紧箍咒” ——陕西省包装材料厂摘取“红帽子”纪实.....	(222)
成功：有益的尝试 ——私营企业家赵铁军救活倒闭国企纪实.....	(228)
国商企业改革要有新思路 ——访著名企业家李明义.....	(232)
“红色大亨”赵章光	(232)

特别报道篇

紧跟时代的步伐 (工人日报记者 杨祝夫)

MBA: 打造中国的企业家·····	(247)
网吧: 莫成电子海洛因·····	(256)
电子游戏场所: 莫成人生沼泽地·····	(266)
彩票: 第三次分配·····	(276)
加入 WTO: 知识产权法律如何完善·····	(287)
中国企业: 直面倾销与反倾销·····	(296)
中国硅谷: 理想与现实的碰撞·····	(305)
风险投资: 再次寻找“新大陆”·····	(317)
公证: 市场经济的法律天平·····	(327)
安全生产: 怎能长治久安·····	(337)
二板市场: 科技与金融的纽带·····	(347)
体味新经济·····	(357)
红遍中国——记清华大学教授肖红·····	(366)
一顶红帽子: 戴出无穷后患来 ——北京“绅士”风波的前前后后·····	(373)
依法行政输官司 违法经营获暴利·····	(382)
焦作中院又判工商局败诉: 舆论对此强烈不满·····	(393)
36 位人大代表联名为工商局喊冤·····	(394)
焦作工商案翻过来了·····	(396)
“平民青天”姚秀荣·····	(398)
后记·····	(400)

工商业务篇

让工作报告出彩

人民日报记者 袁建达

业务工作报告，很容易流于形式，变成材料的堆积，因此许多人对这一类的文章不愿看，最多看看题目。但该书作者的这类作品，观点鲜明，事例感人，篇篇不落俗套。

比如北京市工商局的一组报道，看后不仅彻底改变了读者原来对工商干部“吃、拿、卡、要”的印象，而且还在读者心中树起了工商干部“经济卫士”的高大形象。比如作者随同王众孚局长考察云南工商机关，很容易写成“流水账”，但“办任何事不能摆花架子”、“打假不能跟着感觉走”等小标题使这篇工作报告顿时生辉。再比如《工商所的变迁》一文，“从市管所到经济派出所”、“从专管员到经济民警”、“从小天地到广阔天地”等几个层次，揭示了工商行政管理机关职能转变这样一个重大主题。

“处处留心皆学问”，该书作者观察问题、发现问题、分析问题的能力是在实践中锻炼出来的，这种能力是每一个优秀的新闻工作者都应该具备的。

工商所的变迁

青岛市退休工人罗大爷最近感到十分纳闷：大街上除了穿警服的公安巡警以外，怎么又突然出现了一支穿工商服装的经济巡警？更使他迷惑不解的是，他的儿子同别人合伙开办了一所民办高校，也要到工商所去报“户口”。罗大爷逢人便说：“现在工商所同原来不一样了，派出所管理治安秩序，工商所管理经济秩序。”青岛市的这种现象，如今在其他许多地方也都能见到。我国沿袭几十年的工商所管理模式和运行机制，正在悄悄地进行着一场革命。

从“市管所”到“经济派出所”

长期以来，工商所的职能是管理集贸市场和小商小贩，名为“市场管理所”，主要工作是“一轰二赶三瞪眼，不是没收就罚款”。而如今，随着党中央、国务院为工商行政管理机关定位监管社会主义统一市场和行政执法，工商所的性质发生了根本性的变化，监管模式和运行机制正在进行着重大改革。

济南市工商局历城分局王舍人工商所抛弃原来的体制，推出“三式三制”监管模式，管理辖区的“经济户口”。他们把全所工商干部划分成内勤管理组、外勤管理组和综合管理组，内勤管理组实行一站式服务制，侧重“经济户口”的入户管理，对辖区内的经营主体进行全面登记注册，并负责办照、收费、合同签证、商标代理、户外广告办证、受理消费者投诉、咨询服务等工作；外勤管理组实行流动式巡查制，侧重“经济户口”交易行为的管理，按区域对市场主体宣传工商法规、监督检查、专项治理等；

综合管理组实行监督式督查制，侧重对管理行为的监督，规范内外勤的管理行为。“三式三制”监管模式推行以来，王舍人工商所对辖区内的 2455 家经营单位进行了检查，为 183 户无照经营户补办了营业执照，对 236 户违章经营单位使用了提示单，查处违法案件 33 起。

新疆维吾尔自治区工商局出台了《工商所拓宽职责权限暂行办法》，赋予工商所“三权”，即对辖区内的经营主体、经营活动的初审权，对辖区内的经营主体、经营活动的监管权，对辖区经营者违法行为和案件的协调处理权。这一办法的出台，使工商所成了名副其实的“经济派出所”。根据这一办法，乌鲁木齐市工商局水磨沟区分局西大桥工商所在所内设置了综合收费室、注册初审室、巡查办案室、权益保护室和法制室等机构，对辖区经济秩序进行全面监管。今年以来全所共受理国营、集体企业、有限责任公司注册初审 177 家，个体私营企业注册初审 286 家，房屋租赁合同备案 262 份，登记店堂广告发布 249 条，市场登记初审 3 家，其中建设部在华凌贸易城举办的“国际建材博览会”也由这个所进行登记初审。

今年以来全国各地工商行政管理机关普遍推行的 12315 投诉举报电话，更使工商所在监管市场经济秩序中发挥了重要作用，强化了工商所作为“经济派出所”的职能。昆明市工商局盘龙分局长春工商所在辖区建立了“3·15”举报投诉网络，去年以来共受理消费者投诉 286 件，为消费者挽回经济损失 150 多万元，被当地群众亲切称为“昆明 110”。河南省安阳县曲沟工商所“3·15”举报投诉站今年 4 月 5 日接农民靳文明投诉，说他去年从文峰水泥厂购买的 6 吨 425 号水泥用来盖房出现裂痕，经工商干部调查属实后，工商所责成文峰水泥厂包赔靳文明经济损失 5000 元，并进行了相应处罚。

从“专管员”到“经济民警”

青岛市在每个工商所管辖的地域范围内，按经济区域划分为3至5个责任区。每个责任区指定2至3人负责管理，称为“经济民警”。“经济民警”的主要任务是负责监管辖区内各类市场主体及交易活动等。“经济民警”模式推行以来，全市责任区内市场主体监管到位率、经济违法违章案件及时查处率和消费者投诉及时办结率均达到100%。

陕西省在全省工商所推行“经济民警”模式，对市场主体实施动态监管。经济民警的主要职责是查验市场主体资格、清查“三无”企业、检查商品和服务质量、检查企业和个体户的守法经营情况、调解处理纠纷、接受法规政策咨询等。目前，全省“经济民警”已对12.91万户企业和50.82万户个体工商户实现了日常监管。

近年来，全国各地工商所普遍推行的巡查制，更使“经济巡警”的名声不胫而走。江苏省淮阴市各工商所加大巡查监管力度，清理市场主体，抓好粮食、药品、农资、食品等重点领域的监管，监管范围由集贸市场向邮电、供电、金融、保险、房地产、医疗、广告、合同、商标等方面拓展，促使监管职能到位。湖北省宜昌县在全县工商所推行了“三查一线”巡查模式，即基层工商所“经济巡警”以分片巡查、专项检查、联合稽查有机结合的三查方式和所长直接管理的监察督办反馈有限衔接的一线制约的机制，形成了对辖区内市场主体和经营活动进行动态性、主体式、全方位监管的市场巡查模式。今年以来，全县工商所共查处各类经济案件710起，比去年同期增长28%。为消费者挽回经济损失58万元，比去年同期增长45%。

从“小天地”到“广阔天地”

近两年来，全国各地的工商所都在积极地跳出监管小商小贩

和集贸市场的小圈子，向监管生产资料市场和生产要素市场转变，走监管社会主义统一市场的道路。

浙江省奉化市溪口工商所把监管的范围扩大到房地产市场、劳务市场、技术市场、商标、广告、合同等长期未触及的领域里，仅今年以来就查处了三起房地产公司违规经营大案和一起骗取动产抵押案，有力地促进了当地房地产市场和动产抵押工作的规范有序。北京市朝阳区分局各工商所过去从未对媒介广告进行监管，分局也只能监测 30 多家有重大影响的媒介广告，监测范围不到总量的 10%。今年以来，各工商所将媒介广告纳入监管范围，300 多家媒介广告全部接受工商所的检查 and 监测，有效地制止了小报、小刊长期存在的广告违法问题。天津市工商局红桥分局大胡同工商所扫除管理的盲点和盲区，过去无暇顾及的中介市场、金融市场、建筑市场、房地产市场、文化市场等得到了有效监管。最近，大胡同工商所在对人才市场及邮电系统的专项治理中，查处无照经营 24 户，并会同有关部门查处了多起商品房侵害消费者权益的案件。广东省曲江县韶钢工商所还加强对建材市场的监管，防止“豆腐渣”工程发生，通过治理整顿，全县建材市场交易额比去年同期增长了 90%，投诉率下降了 42%。

如今的工商所，的确同原来不一样了：由驻场管理制向辖区管理制转变，由守株待兔式的静态管理向动态的综合监管转变，由粗放型管理向科学化、规范化管理转变，由小所向“小局大所”转变，由监管小市场到监管社会主义统一市场转变。工商人员也不再是过去的“收费员”、“市场管理员”和“专管员”了，他们是国家公务员和执法者，成了经济民警，他们担当起了监管社会主义统一市场和行政执法的历史重任。

(原载 2000 年 8 月 18 日中国工商报)

责任重于泰山

——王众孚局长考察云南工商机关侧记

4月12日，国家工商局局长王众孚、副局长韩新民在云南省工商局局长何远灿的陪同下，考察了云南省工商局、昆明市工商局和基层工商所。王众孚局长在考察中说，工商行政管理机关是监管社会主义市场的重要行政执法部门，工商机关执法任务完成得好坏，直接关系到经济的发展和社会的稳定，工商部门的任务艰巨、责任重大。他要求各级工商行政管理机关严把市场主体准入关，加强市场主体准入后的监督管理，促进经济的健康发展。

办任何事不能摆花架子

当天下午，王众孚局长、韩新民副局长考察了昆明市工商机关。在昆明市工商局信息处，王众孚等领导听取了市工商局办公室主任付晋利关于昆明市工商局建立三级电脑信息联网系统的汇报，并当场提出问题让付晋利回答。

王众孚问：“过去我们对‘经济户口’的管理，只是通过年检一年了解一次。我问你，昆明市工商局的工商所对‘经济户口’的管理是随时就可以通过计算机体现出来呢，还是同原来一样一年才能体现一次经营状况？比如一家企业去年年检时没有逃税，年检后发生了逃税，我们今年的年检还没有进行，这家企业逃税的情况现在在你们的计算机管理系统里能否体现出来？”

王众孚补充说：“比如焦作大火事件，焦作市工商局直属分局有两名工商干部已经批捕，为什么？在三证不全，也就是缺乏