

基本建设技术经济 定额制定与管理

谷冠军 著

四川科学技术出版社



基本建设技术经济定额 制定与管理

谷冠军 著

四川科学技术出版社

一九八八年·成都

责任编辑：杨 旭

封面设计：韩健勇

基本建设技术经济定额制定与管理

谷冠军 著

四川科学技术出版社出版发行

(成都盐道街三号)

新华书店重庆发行所经销

重庆印制一厂印刷

ISBN 7-5364-0676-2/F·80

1989年3月第1版 开本 787×1092毫米 1/16

1989年3月第1次印刷 字数 690 千

印数 1—7100 册 印张 30.25 插页 4

定 价：8.35元

前言

定额是一切科学管理的基础，是企业各项专业管理的依据和前提。企业要提高经营管理水平和工效，降低物耗，促进双增双节及管理现代化，以达到提高企业经济效益的目的，必须加强定额管理。

为了适应基本建设管理体制的投资包干责任制、招标投标制和百元产值工资含量包干等三大改革，帮助企业加强定额管理，提高企业管理人员和定额预算专业人员的素质，使其能掌握各类定额制定与管理的基础理论和方法，并为系统地培养专业人员和自学者提供学习资料，作者在调查研究和继承前人研究成果的基础上，结合三十多年工作和教学经验，并根据几次参加全国建筑安装专业通用统一施工定额和水利水电工程预算定额汇编、修编的实际，编著了这本书。

本书较系统地、全面地阐明基本建设各类型技术经济定额的制定与管理的基本原理和方法，可供基本建设设计和施工企业的定额、预算、计划、调度、统计、劳资、物资、机电、财会等管理干部学习，也可供大专院校的建筑施工、经济管理等专业师生教学参考。

本书在编写过程中，得到水利电力部第七工程局领导和有关部门大力支持和热情帮助，在定稿前，承七局春廷彦、王增光、童广学、赵永生、朱彤、蔡定国、杨世平等同志帮助审阅，提出许多宝贵意见，特别是童广学同志对第一、第十八两章作了较大的斧正，还有谷鸿飞同志为本书绘制了插图，在此一并表示感谢。

由于作者水平有限，本书在编写方法和内容上，还存在不少缺点和错误，恳请读者批评指正。

谷道中（即谷冠军）

1987年7月30日

目 录

第一篇 概 论	1
第一章 有关定额的一般概念	1
§ 1-1 定额管理的产生与发展	1
§ 1-2 定额和定额管理的意义	5
§ 1-3 定额的性质和作用	6
§ 1-4 定额的分类	8
第二章 有关施工过程的一般概念	10
§ 2-1 施工过程及其分类	10
§ 2-2 施工过程的要素	11
§ 2-3 施工过程的工作地点	13
§ 2-4 施工过程的延续时间	14
§ 2-5 施工过程的组织与技术	15
§ 2-6 施工过程的因素和特点	19
§ 2-7 基本建设施工过程的特点	21
第二篇 定额制定的基本方法	23
第三章 技术测定法	23
§ 3-1 技术测定法概述	23
§ 3-2 工作时间分类与时间定额的时间结构	24
§ 3-3 计时观察工作的步骤	29
§ 3-4 测时法	32
§ 3-5 写实记录法	38
§ 3-6 工作日写实法	42
§ 3-7 简便计时观察法	45
§ 3-8 计时观察原始记录表和整理表的填写方法	46
§ 3-9 材料消耗观测试验的方法——施工观测法、试验法	68
§ 3-10 技术分析算法	72
第四章 统计分析和数理统计理论的运用	75
§ 4-1 统计分析法	75
§ 4-2 概率论与数理统计方法在定额制定中的应用	82

§4-3 工时抽样法	89
第五章 比较类推法和经验估计法	98
§5-1 比较类推法	98
§5-2 经验估计法	98
第六章 定额标准编制	101
§6-1 定额标准的意义和作用	101
§6-2 定额标准的分类和表现形式	101
§6-3 编制定额标准的基本步骤	103
§6-4 整理和分析定额标准数列的方法	109
§6-5 回归分析法与平均试算法	112
§6-6 数列分析法	122
第三篇 施工定额的制定与汇编	130
第七章 施工定额概述	130
§7-1 施工定额的意义	130
§7-2 施工定额制定的原则	131
§7-3 定额水平和平均先进的正常条件	132
第八章 劳动定额制定	135
§8-1 劳动定额的意义和表现形式	135
§8-2 净工作时间定额的拟定	136
§8-3 准备与结束工作时间定额的拟定	139
§8-4 不可避免中断时间定额的拟定	141
第九章 机械作业定额制定	146
§9-1 机械作业定额的意义	146
§9-2 机械小时生产率的拟定	147
§9-3 机械定员的拟定	149
§9-4 时间利用系数和机械作业定额的拟定	151
§9-5 机械作业定额与使用机械的工人劳动定额的关系	152
§9-6 机械化联合作业定额的制定	152
第十章 材料消耗定额的制定	155
§10-1 材料消耗定额的意义和分类	155
§10-2 长尺寸的材料消耗定额的制定	159
§10-3 板状材料消耗定额的制定	166
§10-4 卷材消耗定额的制定	178
§10-5 砖、石材料消耗定额的制定	180
§10-6 粒状和粉末状材料及其加工的半成品消耗定额的制定	183
§10-7 涂料及沥青消耗定额的制定	191
§10-8 爆破材料消耗定额的制定	194

§ 10-9	周转性建筑材料和工具式配件及用具的消耗定额的制定	195
§ 10-10	能源消耗定额的制定	199
第十一章	统一施工定额汇编、修编	206
§ 11-1	统一施工定额汇编、修编的意义	206
§ 11-2	统一施工定额修编的程序	207
§ 11-3	定额项目子目划分的方法	211
第四篇	概、预算定额和费用定额的制定与修编	222
第十二章	概(预)算定额制定与修编	222
§ 12-1	概(预)算定额概述	222
§ 12-2	概(预)算定额修编的原则和依据	223
§ 12-3	概(预)算定额修编的步骤和方法	225
§ 12-4	概、预算定额编制总举例	230
第十三章	费用定额的制定	235
§ 13-1	施工机械保修技术经济定额的制定	235
§ 13-2	施工机械台班费定额的制定	244
§ 13-3	施工管理费及其它费用定额的制定	251
第五篇	企业定额制定	262
第十四章	企业定额概述	262
§ 14-1	编制企业定额的意义	262
§ 14-2	企业定额的种类和用途	264
§ 14-3	企业定额编制的要求和原则	266
第十五章	企业施工定额和预算定额的编制	268
§ 15-1	企业临时定额和补充定额的制定	268
§ 15-2	企业施工定额的汇编	270
§ 15-3	企业预算定额与单价的汇编	271
第十六章	企业计划定额的制定	273
§ 16-1	企业计划定额的意义和分类	273
§ 16-2	年、月计划定额的制定	274
§ 16-3	新产品试制计划定额的制定	275
§ 16-4	工期定额和生产组织定额	276
§ 16-5	设备利用定额的制定	283
第十七章	企业定员定额的制定	291
§ 17-1	定员的意义和作用	291
§ 17-2	定员定额的意义和分类	293
§ 17-3	定员定额的制定方法	294
第十八章	工作定额的制定	301

§ 18-1	工作定额概述	301
§ 18-2	工作定额的制定方法	304
第十九章	百元产值工资含量定额的制定与管理	307
§ 19-1	百元产值工资含量包干概述	307
§ 19-2	产值工资含量定额的意义和分类的	309
§ 19-3	产值工资含量定额确定的原则、依据和基础	310
§ 19-4	产值工资含量定额制定的步骤与方法	316
§ 19-5	组成部分产值工资含量定额制定的方法	320
§ 19-6	产值工资含量定额的管理	328
第二十章	企业物资储备定额的制定	333
§ 20-1	物资储备定额的意义和作用	333
§ 20-2	物资储备定额的分类	335
§ 20-3	物资储备定额主要影响因素的分析	335
§ 20-4	物资储备定额的制定方法	337
第二十一章	企业流动资金定额的核定	348
§ 21-1	流动资金定额概述	348
§ 21-2	储备资金定额	353
§ 21-3	生产资金定额	355
§ 21-4	成品及结算资金定额	357
第六篇	定额的管理	359
第二十二章	定额管理工作概述	359
§ 22-1	定额管理工作的意义	359
§ 22-2	定额管理工作的原则	360
§ 22-3	企业定额的修订	361
第二十三章	定额管理与企业管理的关系	364
§ 23-1	定额管理与企业管理关系概述	364
§ 23-2	定额管理与生产调度、技术、质量管理的关系	369
§ 23-3	定额管理与全面计划管理的关系	373
§ 23-4	定额管理与招标投标的关系	375
§ 23-5	定额管理与劳动工资管理的关系	384
§ 23-6	定额管理与物资管理的关系	388
§ 23-7	定额管理与设备管理的关系	389
§ 23-8	定额管理与财务管理和经济核算的关系	391
第二十四章	定额的贯彻执行	393
§ 24-1	定额的贯彻	393
§ 24-2	施工任务单	396
§ 24-3	定额的执行	407

第二十五章 定额执行情况的统计与检查.....	410
§ 25-1 检查定额执行情况概述.....	410
§ 25-2 定额统计的原始记录、台帐和统计报表.....	413
§ 25-3 劳动定额完成情况的统计计算.....	417
§ 25-4 机械定额完成情况的统计计算.....	429
§ 25-5 材料消耗定额完成情况的统计计算.....	431
§ 25-6 预算定额及其它定额的统计计算.....	435
第二十六章 定额管理体制.....	439
§ 26-1 定额管理机构设置和职责范围.....	439
§ 26-2 配备、培训定额管理人员, 搞好业务建设.....	442
§ 26-3 定额管理制度.....	444
第二十七章 计算机在定额管理中的应用.....	449
§ 27-1 计算机在定额管理中应用的意义.....	449
§ 27-2 计算机在定额管理中推广应用应具备的条件.....	451
§ 27-3 建立数学模型与编制应用程序的要求.....	453
§ 27-4 编制应用程序举例——应用微机编制石方开挖预算定额.....	455

概 论

第一章 有关定额的一般概念

§ 1-1 定额管理的产生与发展

一、定额管理是伴随企业科学管理而产生的

工业革命以前的工业是家庭手工业，谈不上什么企业管理，工业革命以后有了工厂才有了企业管理。1771年英国有了世界上第一个纺织工厂，劳动者、劳动手段、劳动对象集中了，怎样才能生产出更多的产品，降低产品的生产成本，使资本家榨取更多的利润，这就需要合理的管理，企业管理就从这时开始了。不过当时的企业管理是很落后的。工人凭经验操作，新工人的培养靠老师来传授，管理凭个别人的经验，一个人一个办法。这个阶段延续了很长时间，这就是所谓的传统管理阶段。这个阶段的企业管理与当时生产力的发展水平大体上是适合的。

后来(19世纪末)经济发展了，市场扩大了，特别是国际市场的开辟，使工厂规模扩大了，这时，靠经验办事就不行了，它就要求变革。这个变革的创始人叫泰罗，是个美国人，22岁进钢铁公司当学徒，3个月后，资本家把他提为工头，就脱产了，但他没有脱离第一线，同时他进了哈佛大学的函授班，学了3年后，他得到了工程师的职称，当了这个公司的总工程师，他对当时生产管理的现状不满，想变革。他从研究定额开始研究企业的科学管理。1911年他发表了《科学管理原理》一书，后来被资本家称为“科学管理之父”。企业管理就进入第二个阶段，即科学管理阶段。泰罗所创造的这一套，就是列宁讲的“泰罗制”。

泰罗制在什么历史背景下出现的？1883年，美国出现了一次很大的经济危机，资本家为了保持利润渡过经济危机，大企业靠引进先进技术来提高劳动生产率，降低成本，

中小企业则采取降低工资来降低成本，同样保持利润。这个办法直接危害了工人利益，所以美国成立了工会，进行罢工，提出了“工人正正当当干一天活，资本家就应该正正当当给一天工资”的口号。泰罗研究了这一口号，一个工人一天到底干多少工作量是合适的？原来是没有规定的，是监工拿着鞭子监督工人干活，没有定额。泰罗就是第一个创造定额管理的。他首先研究工时利用是否合理，动作是否多余，时间是否浪费；研究如何提高工效。他从壮工铲生铁原料，一铁锹铲多少重量最合适这么一个题目开始研究。研究的结果，一铁锹铲21磅(9.5256公斤)是最合适的。少了工效低，多了劳动强度增大，效率也要降低。但原料的比重不一样，如何才能保证一铁锹铲21磅(9.5256公斤)呢？为此他研究出用铁锹的形状、大小来保证，这么一来工具管理就复杂了，于是他就改进工具室的管理。还创造了一种工票下达任务，于是就形成一套生产管理办法。

泰罗制的主要内容就是科学管理。他认为管理的所有问题，都是可以而且应当用科学的办法加以确定。泰罗的这个基本思想，否定了靠经验办事的传统。泰罗制的具体内容有：

1. 生产动作合理化，工人的操作应当科学地加以规定。工人在生产时应去掉不必要的动作，而且用最少的完成每个动作；在这个基础上制定了标准的劳动方法(即后来的工艺学、工艺规程和操作规程)；
2. 工人的培养应该用科学的方法代替师傅带徒弟这个落后方式；
3. 制定劳动定额，要求工人按工时定额进行生产，并在劳动定额基础上实行不同等级的工资制度；
4. 在工人和工人，工人和管理人员之间应该进行合理的分工。在管理工作内部，管理人员之间，也应该进行科学的合理分工。

泰罗制开始执行时，受到工人和资本家两方面的反对。因为执行泰罗制后，大大提高了工效，也提高了工人的劳动强度，同时也在一定程度上提高了工人的工资收入，得到好处最多的当然是资本家。所以工人认为泰罗搞定额是为资本家剥削工人服务的，资本家则认为泰罗搞计件奖励工资是为工人着想。美国工会曾用法律来否定。美国国会也禁止使用。一些垄断资本集团也拒绝使用。直到1920年才取得国会支持，1934年才得到政府承认。可见管理科学与资本家利益发生冲突时，会遭到多么顽固的反对。尽管如此，由于泰罗制这一科学管理制度有着强大的生命力，它首先得到中小企业的采用，许多大企业也改头换面的采用，还得到许多科学家的支持，并继续研究发展。法国矿业公司的董事长法约尔，他提出管理不仅要有定额还要有计划、组织、指挥、协作、监督(或叫控制)五个要素，把管理的职能从理论上系统化了，成为今天管理职能的基础。

美国人甘特，他提出累进计件工资制和制定计划的线条图。

后来吉尔布雷斯夫妇两人，他们提出搞管理方面的工作需要心理学，并研究出一套定额查定办法：即把灯泡绑在工人的手上，在操作过程中拍电影。在电影上看光线的移动路线，来分析工人的操作是否合理，然后设计工人最合理的操作，以达到减少工时消耗，提高效率的目的。

还有美国人根特，他提出鼓励和监督相结合的方法，即世界有名的定额与分红工资法。这些企业管理者从不同的方面对企业管理和定额管理进行了研究，在理论上、实践上

都取得了很大的成就。他们的成就代表着管理第二阶段——科学管理阶段。这个阶段从1911年到第二次世界大战前后，经过了30多年。

随着世界经济的发展，经济国际化，技术更新速度加快，工程和产品越来越大型化，复杂化，泰罗制只能解决执行问题，不能解决决策问题，那一套管理就不适应了。随着电子计算机的出现和广泛应用，企业管理进入了第三阶段——现代企业管理阶段，特别是到七十年代，又出现了所谓最新管理理论(又叫系统理论)，其特点就是用现代数学为电子计算机处理各种信息，提供优化的决策。同时，为了调和资产阶级与工人之间的矛盾，又出现了行为科学，心理学也成了企业现代化管理的一个重要部分，但泰罗制仍是企业管理不可缺少的一部分。

二、定额管理工作在苏联的传播与发展

在苏维埃政权的初期，采用的施工定额，还是继承沙皇俄国的法规大全，是凭经验制定的东西，没有科学根据，非常落后。泰罗制出现后，列宁说：“资本主义在这方面的最新发明——‘泰罗制’也和资本主义其他一切进步的东西一样有两个方面，一方面是资产阶级剥削的最巧妙的残酷手段，另一方面是一系列的最丰富的科学成就，即按科学来分析人在劳动中的机械动作，省去多余的笨拙的动作，制定最精确的工作方法，实行最完善的计算和监督等等。苏维埃共和国在这方面无论如何都要采用科学技术上一切宝贵的成就。社会主义实现的如何，取决于我们苏维埃政权和苏维埃管理机构同资本主义最新的进步的东西结合的好坏。应该在俄国研究传授‘泰罗制’，有系统地试行这种制度，并且使它适应下来”(《苏维埃政权的当前任务》《列宁选集》第三卷第511页)。根据列宁这一教导，苏联在列宁、斯大林时代，引进了这一科学方法。1925年对旧法规大全进行了根本的修改，着手编纂建筑工程施工定额手册，曾组织了将近40个观察站，分设在苏联各个州和加盟共和国内，这些观察站曾用技术测定法收集了必要的资料，送交计划委员会进行分析和整理，经过几年的工作至1930年手册全部出版，但由于这部手册内容叙述得既赘累，又复杂，公式很多，并采用了特别专门的术语，故在实际中很难使用。1931年首次出版了各主管机关在建筑工程中必须采用的“建筑工程统一产量定额与单价”。1936年对统一定额进行了根本修改，1953年又重新作了根本修改，提高了定额水平，特别注意了用综合方法消除定额过细和过繁的缺点。

苏联在实践中除编制施工定额外，还注意利用技术测定法研究和总结先进生产者的工作方法和操作，把研究施工过程和编制施工定额，与研究和总结先进经验有机地联系起来。这是定额工作的又一个新的发展。

苏联在定额理论上，也有很大发展。许多专家、工程师都写有定额理论著作，这些理论著作大都是20世纪50年代写的，对“泰罗制”在社会主义企业管理和现代企业管理中如何发挥其作用，都有所创造和发展。

三、定额管理工作在我国的发展历史和经验教训

定额是企业管理的基础，它是伴随企业的科学管理而产生的，没有定额就谈不上企业的科学管理，因此谈定额管理在我国的发展就得从我国企业管理谈起。

在全国解放以后，没收了官僚资本主义企业，又把私有制企业改造成为社会主义企业。这时我们一方面引进苏联的管理经验，并结合我们自己在根据地的经验，逐步形成了适合我国当时国情的企业管理方式。到1958年很多企业特别是新建的一些大企业，开始走上了科学管理的轨道，有力地提高了企业管理水平，推动了经济发展。50年代初各企业都开展了定额管理，推行了计件工资，翻译了许多有关定额书籍，建筑安装企业主要是学习C.B巴辛斯基著的《建筑工程技术定额原理》，水利电力系统从1952年就开始组织力量进行技术定额测定，搜集了大量资料，并于1954年编印了《水利工程施工技术定额手册》。1955年下半年国家建设委员会组织各有关部第一次汇编出版了一套建筑安装工程统一施工定额，1956年在全国贯彻执行，北京曾下命令搞计件工资，由于这套定额既繁琐又不适应各行业的特点。因而，1958年初，首次出版了各主管部主编的《建筑安装工程统一施工定额》。如水利水电部在1958年水利部出版的《建筑安装工程统一施工定额》的基础上汇编了《水利水电建筑安装工程施工定额》，并第一次出版了《水利水电建筑安装工程设计预算定额》，基本上能满足施工和企业管理的需要。除此之外，1958年以前我们还培养了大批的定额干部，建立了定额机构和定额管理制度，促进了生产和企业管理。但由于我们盲目地吸收了苏联的企业管理中的某些缺点，如把一切经济活动都纳入国家计划，单纯的用行政命令办法来管理经济，片面强调技术专家的作用，忽视政治思想和工人群众的作用，片面强调集中，缺乏民主管理等等。

1958年以后我国的企业管理和定额管理受到很大的冲击，这个冲击有好的一面，如冲击学习苏联过程中的一些缺点毛病，恢复群众路线，执行毛主席提出的“鞍钢宪法”，不迷信外国，走我们自己发展的道路，这是完全正确的。但有不好的一面，就是1958年以后出现的“左”的偏向，忽视客观规律，在政治与经济上没有把群众运动与实行严格的责任制度结合起来，没有把政治挂帅与物质鼓励结合起来，取消了定额不讲按劳分配，破坏了企业管理的正常秩序，在计划上，不搞综合平衡，高指标，瞎指挥，弄虚作假。在人和物的关系上没有把破除迷信，解放思想与科学态度结合起来。于是科学态度变成了“右倾保守”，必要的规章制度变成了“条条框框”，否定了科学管理，定额失去了作用。甚至出现了“我们已经进入了一个无定额劳动的伟大历史时代”的谬论。还出现“只算政治帐，不算经济帐”的经验说法。这一切使企业管理削弱，严重阻碍了生产的发展。

三年调整时期，执行了调整、巩固、充实、提高的方针，在企业管理中纠正了一些“左”的倾向，企业管理恢复了正常，促进了生产的发展。定额工作也得到了恢复。如1964~1965年水利电力部组织修改了水利水电建筑安装工程施工定额和设计预算定额，但1965年施工定额和预算定额刚出版不久，“文化大革命”开始了，这套定额就没有很好的贯彻执行。

文化大革命期间，在林彪、“四人帮”的破坏下，可说是没有管理，下放了一大批的管理人员，所有规章制度，特别是定额管理，被诬蔑为“管、卡、压”把我们的企业搞成了“无领导、无管理、无制度”的三无工厂。这种情况党中央看到后，想采取措施扭转局面，1972年抓整顿，抓管理，有些单位搞起了定额、计件工资、超额奖。如水利电力部在长沙组织修改预算定额并在此基础上，第一次编制出版了《水电工程概算指标》，可是不久又被批林批孔，批回潮的干扰破坏，中央一些重要措施没有实施，以致思想更

搞乱了，企业管理出现了一片混乱，生产遭到严重破坏，定额工作也就随之烟消云散。

1976年粉碎“四人帮”后，特别是十一届三中全会以后，党中央对整顿和加强企业管理和定额管理非常重视，1977年《中共中央关于加快工业发展若干问题的决定》提出要分期分批把企业整顿好，同时提出：“所有企业都要做好编制定员和劳动定额工作，提高劳动生产率”，“所有企业都要实行严格的消耗定额管理制度……”。这个文件的中心问题是整顿，就是“拨乱反正”，扭转“左”的偏向，特别是克服林彪、“四人帮”破坏所造成的后果。

1978年国家建委《关于加强施工企业劳动定额管理工作的通知》中指出：“遵照国务院领导关于认真做好定员定额工作的指示，各级基建主管部门和施工企业，要在整顿企业过程中，迅速把劳动定额工作建立健全起来，切实加强劳动定额管理，全面实行劳动定额制度，以适应普及大庆式企业，开展劳动竞赛，高速度发展社会主义生产的需要”。

从1978~1981年建委领导各主管部分别组织修编了施工定额、预算定额。如水利水电部1980年组织修订《水利水电工程设计预算定额》，1981~1982年又组织修编《施工机械保修技术经济定额》和《水利水电建筑安装工程统一劳动定额》。1983年以后着手对1980年修编的预算定额和1975年概算指标进行修编。

这次修编的施工定额和预算定额，作了较大的修改。第一，提高了机械化施工水平，主要工程的重点由人力施工转为机械化施工，因而取消了一些人力施工项目，增加了已经出现的新技术、新工艺的定额项目。第二，项目内容较全，能适应全面核算，提高了使用价值。第三，有分项有综合，既消除定额过细过繁的缺点，又便于灵活使用。第四，定额水平比(65)(73)定额有提高有降低，以体力劳动为主的施工项目(运输工作，土方工程，钢筋绑扎等)定额水平降低幅度较大。第五，凡有规律的影响因素采用了统一计算方法使各个有关项目水平比较平衡。1982年以后，在建筑业逐步全面推行了投资包干，投标、招标，百元产值工资含量包干三大改革，定额管理的作用更充分地发挥了出来，各项预算定额和费用定额更加完善了，还出现了企业定额、百元产值含量定额等新的定额形式。

总之，在我国30多年的定额管理所经过的曲折过程中，既有经验，也有教训。经验教训是：必须发挥定额组织生产、分配、经营管理的作用；定额管理在组织分配时必须贯彻政治鼓励与物质鼓励相结合；定额工作必须做到革命精神与科学态度相结合；定额管理必须与其他企业管理工作相结合；在抓定额制定的同时必须抓好定额考核工作。定额工作必须更好的为生产服务，为科学管理服务，为实现“四个现代化”服务。

§ 1-2 定额和定额管理的意义

定额是在一定生产技术和管理水平条件下，规定的在生产过程中人力、物力、财力的消耗标准，是衡量工人劳动效果的标准，也是衡量企业管理水平的尺度。反过来说，定额是在一定技术和管理水平条件下，投入和产出的客观规律的反映，它反映投入一定

数量的活劳动和物化劳动，产出符合一定质量标准的产品的数量关系。生产单位产品消耗的活劳动和物化劳动量的实物表现形式就叫定额标准，一般用于组织生产和组织分配。生产单位产品活劳动和物化劳动的货币表现形式就是产品的价值(含租金、税金、利息等)。在价值的基础上根据市场行情，就可以制定出产品的价格了。价值和价格一般用于组织经营和管理。所以说在商品经济的条件下，在商品生产、流通、分配三个领域中，定额是最重要的经济杠杆，有着巨大的组织力量，是企业进行科学管理的前提和必要条件。

定额管理是企业管理的基础。它是企业实现经营目标的管理职能的准则、手段、前提的必要条件。

企业管理中各专业管理职能能否充分发挥，就决定于它与定额管理结合的程度。没有定额，就没有按劳分配，企业就没有活力，没有定额，就无法进行物化劳动的管理，必然造成物资的浪费，没有定额的计划只能是瞎话，没有定额成本核算和统计就没有准绳。总之没有定额就没有科学的运筹和决策，各项企业管理的职能就无从发挥，目前建筑行业实行投资包干，投标、招标，百元产值工资含量包干三大改革，都要靠定额管理，才能实现。

定额管理的任务和企业管理的任务一样，就是研究正确处理国家、集体、个人三者之间利益关系，调动施工单位和职工个人的积极性和创造性，提高劳动生产率，降低消耗，降低成本，提高企业经济效益和社会效益。

§ 1-3 定额的性质和作用

定额是国家或一个企业的法律性文件，是科学管理的基础，就其科学性和法律性来说在任何社会制度下都是一样的。但在不同的社会制度下，定额要为不同的阶级服务，这就产生了根本的区别。

资本主义制度下定额管理是为资产阶级服务的。由于资本家占有生产资料和追求最大限度的利润的生产目的，定额被用来作为资本家残酷剥削和强迫工人劳动，榨取剩余价值的“科学”工具；它同工人阶级的利益是根本对立的。所以列宁批判“泰罗制”是榨取血汗的剥削制度。“泰罗制是用机器奴役人的制度”。

在社会主义制度下，生产资料实行了社会主义的公有制，无产阶级是领导阶级，工人阶级是国家的主人。在这样的基础上建立起来的劳动制度是一种崭新的劳动制度。在生产过程中人与人之间的关系是同志合作的关系，定额就成为工人阶级管理社会主义企业的一种科学方法，成为企业全体职工为国家创造更多物质财富的具体奋斗目标，是一种调动劳动积极性，不断改进企业管理，提高劳动生产率，促进生产发展的有力武器。当然，在社会主义条件下，定额还具有制约和监督的特点。但它制约的是懒汉和寄生虫，在劳动还未成为人们生活的第一需要的社会主义阶段，这种制约是完全需要的，是符合工人阶级长远的根本利益的。

在社会主义企业中，定额管理的主要作用有以下六个方面：

一、定额是科学组织生产的必要条件

所谓科学地组织生产，就是使生产过程中劳动力、劳动手段、劳动对象得到最科学最有效的结合，以取得最佳的经济效益。现代化的大生产，生产过程复杂，机械化、自动化程度高，分工细，协作性强。如何用最少的时间，最少的消耗，生产出最多的产品，就必须进行精心的设计，科学的组织。有节奏的均衡生产，这就要预先知道生产过程各个环节需要消耗的劳动量（包括活劳动和物化劳动），规定完成每个工序操作和动作的必要劳动时间。并在空间和时间上进行合理安排，使成千上万的劳动者有节奏地均衡生产。

科学地组织生产，还要保证生产过程的比例关系，就要求各个生产环节的生产能力，与产品数量的要求相适应，这就需要定额进行核算，使生产各个环节的必要劳动时间的比例适当，相应地配备不同工种不同类型的工人和机械，使之不浪费劳动。

科学地组织生产，要求组织技术先进合理，和选择经济的生产方式。这就需要行处通过定额计算和技术测定，取得基本数据，再通过现代化的管理手段如运筹学、计算机等进理，才能达到目的。

二、定额是计划管理的基础

计划管理是企业管理的龙头。建筑安装施工企业，必须有投资计划、进度计划和材料、劳动力、机械需用计划、物资储备计划、降低成本计划等，还必须有为实现整体计划的施工技术、组织措施计划及作业计划。编制这些计划，都离不开各种定额标准，否则计划就会脱离实际。

三、定额是企业进行经济核算的标准

降低成本，创造尽可能多的利润是社会主义企业管理的一项重要任务。怎样才算成本降低呢？一般建筑企业是预算成本和实际成本的对比，生产企业是销售收入和销售成本的对比，预算成本就是按定额计算出来的成本，销售收入就是按定额计算的价值加上利息、税收、租金、利润构成的价格和销售量计算出来的。此外总产值、净产值、劳动生产率也都是以定额为依据计算出来的。

四、定额是建筑安装工程中推行投资包干，招标投标的基础

一项工程的总投资是根据工程量、预算单价和各种费用定额计算出来的总和。预算单价就是按定额和当时的人工工日单价、物价的水平计算出来的。招标标底和投标报价也都是以定额为基础计算出来的。

五、定额是衡量工人或企业劳动成绩的标准，是国家对企业、企业对工人贯彻按劳分配的依据

正确贯彻按劳分配原则的前提就是要对企业对每个职工的劳动成果准确的进行衡量，以此作为付给劳动者一定报酬的依据。目前国家在建筑企业中推行的百元产值工资含量包干，就是国家对企业实行的按劳分配政策。企业只有多创产值，提高质量，降低

成本，才能多得报酬。工资含量系数就是通过预算定额计算制定出来的定额标准。企业内部对下属单位和工人实行联产计酬的经济责任制如计件工资，超产奖励，费用包干等都是以定额为准绳的，实行材料节约奖，同样是以材料消耗定额作为依据。所以说：没有定额就没有按劳分配。

六、定额开展劳动竞赛的必要条件

社会主义劳动竞赛，是调动广大工人群众建设社会主义积极性的行之有效的措施。要使劳动竞赛正常地深入持久地开展下去，必须做好竞赛的检查评比工作，这样才能区别先进落后，鼓励后进赶先进，先进更先进，形成群众性的比学赶帮超运动。要检查评比就得要有劳动定额，因为劳动定额是衡量工人劳动生产率的统一尺度，用劳动定额就可以对不同工种提供可比条件。

§1-4 定额的分类

定额的种类繁多，总的来说可分为生产定额和消费定额两大类，我们一般所讲的是指生产定额。生产定额根据不同生产过程的特点，可分为工业企业定额、建筑安装工程定额……。

这里只就建筑安装定额的分类简介如后：

一、按其内容不同可分为：劳动定额、机械作业定额、材料消耗定额、材料储备定额、流动资金利用定额和费用定额。

(一) 劳动定额：是指具有某种专长和规定的技术水平的工人小组或个人在正确的劳动组织和施工组织的条件下，在单位时间内应当完成质量合格的产品数量标准，叫产量定额。或完成质量合格的单位产品所需要的劳动时间数量标准叫时间定额。百元产值工资含量系数，是扩大了劳动定额，它反映了一个企业完成百元产值，需要消耗的活劳动量的总和。

(二) 机械作业定额：是指具有某种专长和规定的技术水平的工人小组或个人，在合理地使用机械和正确地组织施工的条件下，使用某种机械进行生产时，所规定的完成某种质量合格的单位产品所需要的机械(或机组)工作时间的数量，叫机械、时间定额、或规定的一台机器(或一个机组)在单位时间内应完成某种质量合格的产品数量叫机械产量定额。

(三) 材料消耗定额：是在既节省又合理地使用材料的条件下，完成质量合格的单位产品所需要的材料数量。它包括主要材料、辅助材料消耗定额和燃料动力消耗定额，有时还包括工具消耗定额。

(四) 物资储备定额(期末物资储备量)：物资储备定额是为及时供应材料、配件，保证施工过程连续不断进行而规定的必要的库存物资储备数量，即期末物资储备量。

(五) 流动资金定额：就是企业在正常施工时，经常需要的最低限度的资金数量。流动资金定额不包括全部流动资金，只包括定额流动资金即储备资金、生产资金和成品资金。