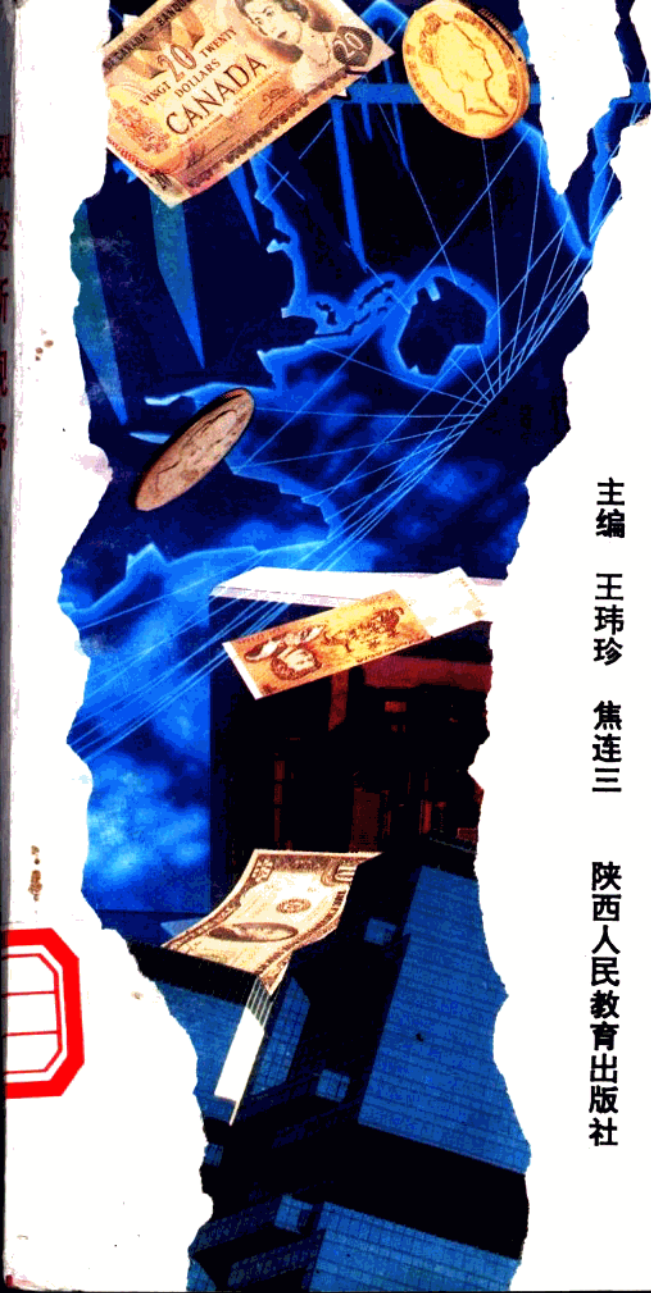


——中国改革开放热点问题解析

裂变新视野

主编 王玮珍 焦连三

陕西人民出版社



裂变新视野

——中国改革开放热点问题解析

主 编	王玮珍	焦连三		
副主编	张志田	曹普选	邢志忠	赵瑞云
编写人	何 玮	王云飞	张新军	李明富
	李进杰	黄乃基	闫乃恩	韩宪法
	薛迪民	邹银萍	曹玉新	余永祖
	白文生	闫 鹏	崔孝安	严天定
	赫新民			

陕西人民教育出版社

(陕)新登字 004 号

责任编辑: 赵长安

封面设计: 郭 峥

裂变新视野

——中国改革开放热点问题解析

陕西人民教育出版社出版

(西安长安路南段 376 号)

西安市雁塔区第二印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 11 印张 260 千字

1992 年 11 月第 1 版 1992 年 11 月第 1 次印刷

印数: 1—6000 册

ISBN 7-5419-4076-3 / G · 3541

定价: 5.40 元

前 言

伴随着党的十四大奏响的加快改革开放和现代化建设步伐的号角，在坚持党的基本路线 100 年不动摇的强大思想理论指引下，有中国特色的社会主义建设又出现了一个更加波澜壮阔的新局面。我国改革开放的伟大事业，以党所确立的三个“是否有利于”的判断标准为动力，勇敢大胆地冲破一切陈旧的和“左”的束缚，在前所未有的高度，在更深层次和更广阔的领域，高速、健康地向着“上一个大台阶”的目标突飞猛进。

党的 14 大确立了我国经济体制改革和政治体制改革的宏伟蓝图，使改革开放由此跨入了第二个更加辉煌的黄金时代。在中国胜利走向 21 世纪的关键时刻，随着建立市场经济，推进机构、人事、用工、工资、价格、金融、住房、社会保障为主线的深化改革力度的加剧，难题的增多，需要全党、全军、全国各族人民更加统一思想，统一行动，齐心协力，同舟共济。敢想、敢闯，把积极支持、参与和投身改革开放实践的步子迈的更大、更快、更好。

为了及时帮助同志们拓宽认识改革开放的视野，寻觅和掌握投身改革开放实践的良方，更好地学习和研究建设有中国特色的社会主义理论，解决在改革开放过程中产生的疑点、难点问题，我们编写了《裂变新视野》一书，供同志们在深入学习领会党的 14 大文件精神时参考。

该书以党的 14 大文件和邓小平同志南巡重要谈话精神为指导，从 16 个方面就人们在改革开放过程中普遍关心的诸多“热门话题”，从历史与现实，理论与实践，政策与法规的结合上，较系统地、全面而深刻地进行了剖析与回答。具有政策性强、资料

新颖、翔实可靠、信息量大、适用范围广、通俗易懂、便于操作等特点。它不仅是帮助大家全面了解和正确看待我国改革开放形势，认清当前面临的挑战和机遇以及今后发展趋势的理想读物；也是党、政、军和企事业单位、各类院校进行思想政治教育的难得教材；而且还是各级领导、机关和政策研究部门进行理论研究的好帮手；是每个勇于站在改革开放潮头的有志者，进行正确决策，求得生存和发展的好向导。

该书在编写过程中，参考并吸收了部分专家、学者以及从事实际工作的同志发表在报刊、杂志上的有关文章，在此一并致谢。

由于我们水平有限，时间仓促，书中错误和疏漏之处在所难免，恳请读者批评指正。

编 者

一九九二年十月三十日

目 录

一、对外开放

中国为什么需要更加开放?	(1)
为什么建设社会主义要吸收和借鉴资本主义的一切文明成果?	(4)
发展“三资”企业会不会出现外来私人资本控制我国经济、削弱民族工业的局面?	(6)
利用人类社会的一切文明成果, 与丑恶现象的出现有无必然联系?	(6)
在总需求大于总供给的情况下, 怎样解决既要利用投资和消费需求这两大杠杆刺激生产的快速增长, 又能防止通货膨胀的问题?	(7)
判断改革开放得失成败的标准是什么?	(8)
在目前形势下, 姓“资”姓“社”就不要问了, 只要埋头干就行了。这种看法对吗?	(10)
为什么说“把改革开放说成是引进和发展资本主义, 认为和平演变的主要危险来自经济领域是‘左’的东西”?	(11)
发展多种所有制形式会不会危及公有制的主体地位?	(15)
“三资”企业在我国经济发展中所起的重要作用是什么? ...	(15)
中外合资、合作企业有何区别?	(16)
怎样正确认识独资企业?	(16)
什么是“保税”和保税区?	(18)
国家给予保税区的优惠政策是什么?	(18)
保税区与旧租界有何区别?	(19)
保税区会不会影响国家的经济收入?	(20)

保税區会不会成为腐朽生活方式的传播渠道?	(21)
保税區会不会导致走私活动的猖獗?	(22)
我国的保税區有何特点?	(23)
什么是经济技术开发区?	(24)
开发区与特区有何区别?	(24)
什么是自由港?	(25)
如何避免利用外资可能发生的损失?	(25)
国家欢迎在海外留学人员回国参加四化建设的具体内容主要有哪些?	(27)
留学人员回国工作, 工作单位怎样安排?	(27)
我国放宽公民因私出境限制的措施有哪些?	(27)

二、市场经济

为什么说党的十四大确立的社会主义市场经济是历史的合乎逻辑而又无可回避的选择?	(29)
社会主义市场经济体制及其运行机制有哪些特征?	(32)
提社会主义市场经济, 是不是否定了有计划的商品经济的提法?	(33)
我国有没有条件和基础搞社会主义市场经济?	(34)
社会主义市场经济与资本主义市场经济有何区别? 市场经济是否等于私有化?	(35)
搞社会主义市场经济是不是要排除计划的作用?	(36)
建立社会主义市场经济体制需要加快哪些方面的改革步伐?	(37)
建立社会主义市场经济会不会导致分配上的两极分化? ...	(40)
为什么说发展市场经济为计划经济提供了新的条件?	(40)
市场经济本身有没有缺陷, 怎样弥补它的缺陷?	(41)
搞市场经济会不会引起通货膨胀?	(42)
社会主义经济每隔几年要调整一次与资本主义周期性经济危机有何区别?	(43)

三、政治体制

我国现行体制改革的必要性是什么?	(46)
政治体制改革的长远目标和近期目标是什么?	(47)
为什么说政治体制改革是经济发展和经济体制改革的必然要求?	(47)
为什么把建设有中国特色的社会主义民主政治作为政治体制改革 的方向和目标的依据?	(51)
为什么说党政分开是政治体制改革的关键?	(54)
如何克服我国现行政治体制中权力过分集中的现象?	(55)
为什么说机构改革势在必行?	(56)
转变政府职能的必要性、紧迫性表现在哪里?	(60)
转变政府职能这项改革的方向和目标是什么?	(61)
政府机构改革如何抓住转变政府职能这个关键?	(62)
转变政府职能加强宏观管理的途径有哪些?	(62)
机构改革中精简的富余人员出路何在?	(66)
推行机构改革应注意哪些问题?	(69)
推进机构改革应从哪些方面着手?	(74)
西方发达国家在政府管理经济体制上有哪些做法值得我们借鉴?	(75)

减少政府对企业的干预会不会削弱政府对企业资产的国家所有 权?	(76)
如何看待干部职工兴办经济“实体热”?	(76)

四、人 事

我国人事工作改革有哪些新措施?	(79)
近十年来我国干部人事制度改革为今后此项改革提供了哪些有益 的启示?	(79)
国家工作人员晋升职务有哪些新规定?	(81)
改进知识分子工作有哪些新的政策措施?	(81)
企业实行干部聘用制应遵循哪些原则?	(82)

聘用制干部聘用合同的签订、变更、终止和解除怎样办理？	(82)
聘用制干部聘用期内及解聘后分别享受哪些待遇？	(83)
聘用制干部退休、退职有何规定？	(84)
90年代最受欢迎的有哪几类人才？	(84)
国家对机关、事业单位人员工龄津贴标准有何新规定？ ...	(84)
我国将对农民评定职称吗？	(85)
今后一个时期干部人事制度改革的基本思路是什么？	(85)
西方公务员制度有哪些优点需要我们学习借鉴？	(87)
我国为什么要建立国家公务员制度？	(91)
建立公务员制度的基本设想是什么？	(92)
我国公务员制度的主要原则是什么？	(93)
我国国家公务员的范围和类别有哪些？	(94)
国家公务员制度和国家干部制度的区别是什么？	(95)
国家公务员有哪些权利和义务？	(96)
国家公务员必须遵守哪些纪律规定？	(97)
为什么公务员不能从事营利活动？	(98)
什么是公务员的任用制度？	(99)
国家行政机关录用公务员的标准是什么？	(99)
参加各种公务员考试的报考资格是什么？	(99)
我国主持公务员录用考试的机关有哪些？	(100)
什么是分务员的考核制度？	(101)
主持公务员考核的机构有哪些？	(102)
公务员晋升制度有哪些种类？	(102)
国家公务员晋升的原则和要求是什么？	(103)
我国公务员晋升职务的条件和基本程序是什么？	(103)
国家公务员的行政职级设置和职数限额情况是怎样的？ ...	(105)
在什么情况下要对国家公务员降职使用？	(105)
国家公务员降职后的待遇如何？	(105)

国家公务员的任免权限是怎样划分的？	(106)
公务员任职成立的条件和任职限制是什么？	(107)
公务员工资制度的原则是什么？	(107)
什么是公务员的福利制度？	(108)
什么是公务员的抚恤？	(108)
国家公务员的工资福利如何得到保障？	(108)
国家公务员如何才能辞职？	(109)
辞退国家公务员的条件是什么？	(110)
怎样辞退国家公务员？	(110)
什么是公务员的退休制度？	(110)
公务员退休制度有哪些种类？	(111)
公务员退休年龄和工龄有哪些规定？	(111)
什么是公务员的退职？	(112)
如何安置退休退职的国家公务员？	(113)
中外公务员制度有什么异同？	(113)

五、金 融

深化金融体制改革的主要内容是什么？	(114)
今后将从哪些方面继续深化金融体制改革？	(114)
股票与债券有何异同？	(117)
股票和债券有哪些优势和劣势？	(118)
企业发行债券好还是发行股票好？	(119)
什么是股份制和股份公司的基本形式？	(121)
我国为什么要实行股份制？	(121)
进行股份制改革有哪些积极作用？	(122)
如何推行股份制？	(123)
国有企业向社会发行股票是不是出卖国有财产？	(123)
股份制有姓“资”姓“社”之分吗？	(124)
利用股票市场吸引外资有哪些途径？	(125)
发行债券和股票有什么好处？	(126)

我国 90 年代股份制改革的目标是什么?	(127)
在实现企业股份进程中, 需要进行哪些与之相关的配套改革?	

..... (127)

怎样看待证券市场中的“投机”现象?	(132)
-------------------------	-------

个人投资有何技巧?	(133)
-----------------	-------

股票交易方式有哪些?	(134)
------------------	-------

为什么说选择买卖的时机是股票交易成败的关键?	(136)
------------------------------	-------

股票最好的买进时机是什么时候?	(136)
-----------------------	-------

股票最好的抛出时机是什么时候?	(136)
-----------------------	-------

六、企 业

为什么说搞活大中型企业势在必行?	(138)
------------------------	-------

大中型企业怎样才能摆脱困境?	(140)
----------------------	-------

什么是转换国营企业经营机制?	(141)
----------------------	-------

转换国营企业经营机制有哪几种目标模式?	(142)
---------------------------	-------

转换国营企业经营机制有哪些途径?	(143)
------------------------	-------

政企职能分开的有效途径是什么?	(145)
-----------------------	-------

承包制是不是过渡措施?	(146)
-------------------	-------

党对私营企业的主政策是什么?	(146)
----------------------	-------

我国实行承包责任制有哪些办法?	(146)
-----------------------	-------

怎样把企业从“办社会”中解放出来?	(147)
-------------------------	-------

企业三项制度改革的含义是什么?	(147)
-----------------------	-------

企业三项制度改革的目的和意义是什么?	(148)
--------------------------	-------

实行三项制度改革会不会不改掉社会主义的优越性?	(150)
-------------------------------	-------

实行三项制度改革会不会削弱政治工作的地位和作用? ...	(151)
------------------------------	-------

实行三项制度改革会不会使军人越来越“吃亏”?	(152)
------------------------------	-------

实行全员劳动合同制有何意义?	(153)
----------------------	-------

全员劳动合同制与优化劳动组合是什么关系?	(155)
----------------------------	-------

实行优化劳动组合会不会出现部分人利用手中权力拉帮结派, 任用亲朋的现象?	(156)
--	-------

实行全员劳动合同制度会不会影响社会稳定? (156)

我国实行的“全员劳动合同制”与资本主义的“合同制”有何区别?

..... (157)

劳动合同制的合同期有多长? (158)

企业劳动用工制度与分配制度改革会不会造成国营企业人才的大量流失? (158)

实行全员劳动合同制后,怎样妥善安排富余人员? (160)

实行全员劳动合同制度,工人与企业的关系是否成了雇佣关系? (161)

怎样做好职工在企业改革中的心理调适工作? (163)

什么是岗位技能工资制? (165)

搞好岗位技能工资制度的必要条件是什么? (166)

企业为什么要进行综合配套改革? (166)

企业综合配套改革应注意哪些问题? (167)

如何进一步完善企业领导体制? (169)

七、价 格

如何积极而谨慎地推进价格改革? (172)

有人说,国家公布的物价上涨指数不真实,实际物价上涨比国家公布的要高。这种说法对吗? (176)

“全民经商热”是不是导致物价上涨的一个主要原因? (179)

稳定物价的方针与价格改革是什么关系? (181)

“出现通货膨胀和财政赤字没关系,物价上升一些可以刺激生产发展”。这种看法正确吗? (183)

今后我国价格管理体制改革的思路是什么? (184)

有人认为,价格改革就是放开价格,放开价格实际上就是撒手不管。这种认识对吗? (186)

怎样搞活商品价格? (188)

八、军 队

军队改革的目标是什么? (191)

军队质量建设的总体要求是什么？	(192)
军队企业发展的总体构想是什么？	(194)
调整专业技术职务评任范围的重点是什么？	(194)
为什么规定部分行政干部不再兼任专业技术职务？	(194)
对不再兼任技术职务的干部如何安排？	(195)
专业技术职务任职条件有哪些变化？	(195)
调整技术职务编配比例采取哪些主要措施？	(195)
专业技术职务任期制的主要内容是什么？	(196)
推行专业技术职务任期制有哪些基本条件？	(196)
对专业技术干部进行考核将采取哪些形式和方法？	(196)
军队干部转业安置难在哪里？	(197)
军队人员租住地方公房的住房补贴如何计算？	(203)
干部牺牲或病故后其配偶住房租房金怎样减免？	(203)
对未达到本人住房面积标准的，能否发给缺面积补助？	(203)

家属随军未随队的干部，有军队相应职级规定面积住房的，房租 该如何计算？	(203)
不够随军条件的干部、志愿兵及职工，能否享受2%的住房补 贴？	(204)
军人住房公积金如何计算与使用？	(204)

九、农 业

怎样深化农村经济体制改革？	(205)
农村经济体制改革的重点是什么？	(207)
90年代农业发展的任务是什么？	(207)
国家对促进农业发展有什么政策措施？	(208)
农村如何才能实现“小康”目标？	(209)
促进农村经济全面发展的必由之路是什么？	(210)
我国农村实现“小康”目标有哪些潜力？	(210)
推行农业规模经营需要具备哪些条件？	(212)

农村剩余劳动力转移的产业选择原则和基本方针是什么？

.....	(212)
乡镇企业发展的趋势是什么？	(213)
农村发展股份合作经济有什么优越性？	(214)
为什么说发展社会化服务体系是深农村改革的重要内容？	(215)
如何建立和发展农村社会化服务体系？	(216)
怎样加快农业社会化服务体系的建设？	(217)

十、保 险

为什么要建立保险制度？	(219)
社会保险的性质和特点是什么？	(220)
社会保险制度改革的目标和内容是什么？	(221)
社会保险制度改革的方向是什么？	(226)
为什么要进行医疗制度改革？	(227)
我国公费医疗改革的基本思路和基本方针政策是什么？ ...	(228)
为什么要大力办好农村保险事业？	(229)
办好农村保险事业有什么重要意义？	(230)
为什么说发展农村保险事业不是增加农民负担而是为农民造福？	(231)
职工待业保险制度改革的思路有哪些？	(232)
为什么要改革养老保险制度？	(233)
养老保险制度改革的基本思路与措施有哪些？	(234)
如何搞好养老保险制度的改革？	(236)
合同制工人退休养老待遇有何规定？	(238)
我国涉外保险改革的趋势是什么？	(238)

十一、科 技

“高技术”与“新技术”的含义和区别是什么？	(241)
为什么说“发展高科技、实现产业化”是当代经济社会发展的必然要求？	(242)

为什么说高技术产业是整个经济发展的火车头?	(242)
为什么说科学技术是第一生产力?	(244)
我国科技发展的六大计划是什么?	(245)
怎样办好高技术产业开发区?	(247)
如何把科技力量投向经济发展主战场?	(250)
对那些资产构成复杂, 资金来源多样, 经济性质难以区分的科技 开发企业, 在重新核定其经济性质时应依据什么原则?	

..... (252)

加快科技体制改革应解决哪些问题?	(252)
高新技术有哪些种类?	(254)
我国发展高新技术的差距及对策有哪些?	(255)
国家对科技人员的个人收入有何政策?	(257)
科技人员分配制度将有哪些重大改革?	(257)
科研机构怎样承包?	(258)
科技人员可以用什么方式业余兼职?	(258)

十二、教 育

我国加快教育改革的基本思路是什么?	(260)
我国高校管理体制改革的具体措施有哪些?	(263)
实行先会考, 后高考, 会不会增加学生的负担?	(265)
如何建立适应社会主义市场经济发展需要的教育运行机制?	

..... (266)

我国未来教育的战略重点是什么?	(266)
我国将如何完善教育投资政策?	(267)
职业技校如何走产教结合的路子?	(267)
我国今后普及九年制教育的工作重点与难点在哪里?	(268)
90年代我国农村教育改革的设想是什么?	(268)
我国对推进贫困地区教育综合改革将采取哪些措施?	(270)

十三、外 贸

我国外贸体制改革有哪些重大措施?	(272)
------------------------	-------

什么是关税与贸易总协定?	(273)
恢复我国在关贸与贸易总协定的缔约国地位有什么重要意义?	(274)
怎样理解关贸总协定经济上的联合国?	(276)
我国重返关贸总协定面临的机遇与挑战是什么?	(276)
关贸总协定与我国外贸经济体制改革之间有什么关系?	(277)
国际贸易中的倾销和反倾销是怎么回事?	(278)
我国确立增强国际竞争力的外贸战略目标应做好哪些方面的工作?	(281)
什么是自由贸易区?	(284)
什么是最惠国待遇原则?	(285)

十四、住 房

为什么要实行住房制度改革?	(286)
城镇住房制度改革的总目标是什么?	(288)
城镇住房制度改革分哪些阶段和目标实施?	(289)
城镇住房制度改革的基本原则是什么?	(289)
城镇住房制度改革有哪些主要办法?	(290)
逐步实现住房商品化是怎么回事?	(293)
商品房价是如何确定的?	(294)
如何理解城镇住房逐步增加个人投资比重?	(295)
把建房资金纳入工资会不会增加企业负担?	(299)
将包括住房建设投资在内的住房补贴纳入工资会不会刺激物价大幅度上涨?	(299)
房改给居民带来了实惠还是增加了负担?	(299)
目前的房改给居民的负担究竟有多大?	(302)
房改后居民住房支出的比例是否过大?	(302)
如何解决住房分配中的苦乐不均?	(303)
房改中有哪些人员可以享受减、免、补政策?	(303)

十五、工 商

- 为推进企业转换经营机制，工商行政管理工作有哪些新的改进？ (304)
- 工商行政管理部门怎样为促进扩大开放、改善外商投资环境开展工作？ (305)
- 为加快培育市场体系，维护交易秩序，促进公平竞争，工商行政管理工作有哪些新措施？ (306)
- 在支持政府机构转变职能过程中，工商部门将发挥哪些作用？ (307)
- 工商行政管理工作如何为促进农村经济发展服务？ (307)
- 工商行政管理部门支持第三产业的发展有哪些政策？ (308)
- 为鼓励发展个体、私营经济，工商行政管理工作有哪些新措施？ (308)
- 工商行政管理部门为提高商标、合同管理水平，将如何改进经济检查工作？ (309)
- 打击生产和经销假冒伪劣商品的重点是什么？ (310)
- 打假有哪些具体措施？ (311)
- 党政机关干部经商有哪些规定？ (312)

十六、财 税

- 为什么说改革现行财税体制势在必行？ (314)
- 分税制的主要内容是什么？ (315)
- 分税制需要哪些配套改革？ (316)
- 为适应90年代改革开放和经济发展的新形势，税收工作已经或将采取哪些新的措施？ (317)
- 税制改革应遵循什么原则？ (317)
- 税制改革将出台哪些新政策？ (318)
- 个人收入调节税免税项目有哪些？ (319)
- 国家高新技术开发区的税收优惠政策有哪些？ (320)
- 私营商业、服务业企业实现利润的纳税有哪些规定？ (321)