

741

6832.5
84421

2001 金融金皮书

2001 年 金融市场分析预测

名誉主编	董辅弼
主 编	萧灼基
副 主 编	李晓西
	张有余
	潘爱华
	黄淑政

经济科学出版社

责任编辑:谭志军
责任校对:徐领弟
版式设计:代小卫
技术编辑:李长建

2001 年金融市场分析与预测

主编 萧灼基

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址:北京海淀区万泉河路 66 号 邮编:100086

总编室电话:62541886 发行部电话:62568485

网址:www.esp.com.cn

电子邮件:esp@public2.east.net.cn

天宇星印刷厂印刷

永明装订厂装订

850×1168 32 开 11.75 印张 290000 字

2001 年 2 月第一版 2001 年 2 月第一次印刷

印数:0001—4000 册

ISBN 7-5058-2448-1/F·1840 定价:17.00 元

(图书出现印装问题,本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

第一编

金融形势和金融政策

第 1 章

2001 年经济形势预测 和政策建议

李 晓 西

一、2001 年经济形势总体判断

按照目前的经济走势，2000 年经济增长速度可望达到 8%。预计 2001 年经济增长速度不会低于 2000 年水平，2001 年经济增长存在多方面有利因素，经济形势总体上看好。

1. 宏观经济形势将好于 2000 年。首先，2000 年经济发展为 2001 年提供了一个较好的基础：2000 年 GDP 季度间波幅为 0.1%，低于 1999 年的 0.8% 和 1998 年 1~3 季度间的 0.2%，在一定意义上表明 2000 年前三季度经济增长比较平稳。其次，2001 年是“十五”计划的第一年，近两年来对 2001 年经济发展安排的讨论相当充分，各级领导对 2001 年经济发展前景和困难

相对比较清楚；并且清理和修订了一批不利于经济发展的法规，尤其是一批涉外法律法规，这将有利于 2001 年经济发展。另外，2001 年仍会坚持积极的财政政策和稳健的货币政策，这有利于保持经济增长势头。

2. 基础设施环境有了较大改善。近三年来国家发行了 3600 多亿元长期建设国债，加上地方、企业配套资金和银行贷款共 10000 亿元资金，共投资建设了 5000 多个基础设施项目，投资总规模达到 22000 亿元。已建成的项目包括：加固大江大河大湖堤防 6200 多公里；新增公路通车里程 15000 公里（其中高速公路 4000 公里）；增加铁路新线 1400 公里、复线 600 公里；新增城市日供水量 850 万吨，城市道路 500 多公里；新建和改造农村电网高低压线路近 170 万公里，新建国家储备粮库仓容 500 亿斤。这些重要基础设施的建成和投入使用，改善了我国的投资环境，不仅有利于 2001 年经济发展，而且增强了我国经济发展的后劲。

3. 2001 年西部大开发将会迈出实质性步伐，拉动经济发展。2001 年西部将进一步扩大引进外商投资，扩大对外经济技术交流与合作，落实基础设施和生态环境保护建设等一批重点工程项目，这些都会有力地拉动相关产业的发展。

4. 2001 年国际经济环境继续向好。据国际货币基金组织 2000 年《世界经济展望》秋季报告预测，2001 年世界 GDP 增长率约为 4.2%，略低于 2000 年的 4.7%，但比春季报告提高了 0.3%；同时，预计 2001 年世界贸易增长率将达到 7.8%。该报告预测美国经济 2001 年 GDP 增长率会比 2000 年有所下降，但仍会达到 3.2% 的水平。欧元区 2001 年 GDP 增长率约为 3.4%，超过美国。日本 2001 年 GDP 增长率将达到 6.6%，基本与 2000 年的 6.7% 持平，但大大高于 1998 年的 4.1% 和 1999 年的 5.9%。该报告还预测 2000 年原油价格上涨 48%，2001 年则会回落，降幅为 13%。另据美国 2000 年 9 月 27 日《亚洲华尔街

日报》报道，美国消费景气监测中心公布的9月份消费者景气指数为141.9，比8月份的140.8有所上升，表明消费者在能源价格上涨情况下依然乐观。综上，2001年国际经济将保持较好增长势头，有利于中国经济发展。

二、2001年消费需求走势及问题

2000年消费需求对GDP增长的贡献可能最大。根据1~9月数据，初步匡算消费需求占GDP的比重为55%。消费需求主要包括社会消费和政府消费两部分。1~9月社会消费零售总额为24336亿元，按往年经验，政府消费为社会消费的40%，二者合计大约为34000亿元，占同期GDP62124亿元的55%。由于社会商品零售价格仍为负，因此，实际的消费额还应高一点，消费需求贡献还会大一些。

2001年消费需求走势如何？我持较乐观看法。一是目前消费已进入了一个升级换代时期，只有这种时期才会出现社会消费品零售总额达到10%的高增长。2000年消费结构方面出现了空调、家用电脑和手机等的热销，旅游热也是一种反映。二是2000年居民消费心理预期较往年有了明显改善，储蓄转向消费和投资的倾向十分明显，预计这种倾向2001年会继续存在。三是2001年政策尤其是支持消费的信贷政策，会在近两年试行的基础上较全面地推开。四是2001年加入WTO以及作为新世纪的第一年，都有很多促销题材增加人们消费。五是2001年计划提高公务员工资，减轻农民负担增加农民收入，对消费需求的提高都会产生作用。六是2001年将推出社会保障方案，有助于低收入者增加消费。

2001年消费需求的提高仍存在以下问题：主要是农民收入提高十分有限，这是影响最大的；另外受居民储蓄结构限制，储蓄转化为消费的力度将会低于2000年。

三、2001 年投资需求走势及问题

2000 年投资需求对经济增长作用比 1999 年强劲。固定资产投资同比增长 12.9%，增速比 1999 年同期快 4.8 个百分点。按 2000 年 1~9 月数据，固定资产投资为 13470 亿元，占同期 GDP 的 21.7%。如果加入部分流动资金投资，以及“资本形成”指标下的一些项目，估计 2000 年全年下来，投资需求在 GDP 中占到 35% 以上的比重是可能的。

2001 年投资需求有望保持 2000 年水平。一是 2000 年国有企业情况有所好转，投资能力比以前有所提高，尤其是更新改造投资方面进展会更大一些。二是 2001 年非国有经济投资会有较好表现，2000 年已出现非国有经济投资恢复增长的势头。近两年信贷政策对非国有经济尤其是中小企业的支持，将会在 2001 年见效。三是 2001 年国债投资仍会保持一定力度，有助于投资需求不出现大的下降。

但是，2001 年投资增长中的潜在困难也不容忽视。一是重大建设项目没有储备，而且财政也不会全面支持上新项目，因此，基本建设投资增长不快仍是固定资产投资中比较滞后的一个问题。这个问题 2000 年 1~9 月就很明显。2000 年 1~9 月基本建设投资仅增长 8.1%，低于 1999 年同期的 8.8%。由于基本建设投资在固定资产投资中占比重近 60%，因此，基本建设投资上不去，对全社会投资继续增长有很大影响。二是受公务员公房出售期限影响，2000 年是居民买房达到高潮的一年。同时，1999 年取消投资税的刺激随时间推移也在减弱，因此，2001 年房地产投资可能会有所回落。实际上，现在已出现了房地产预售面积下降的苗头。而且，2000 年 1~9 月房地产投资增长虽然同比为 25%，但与 1999 年同期房地产投资增长为 18.5% 相比，增速比 1999 年同期仅高 6.5%，是比较有限的。三是 2000 年技改

投资的快速回升，主要是受国债拉动和政策性因素的影响，但2001年很难在2000年的高基数上继续保持快速增长。四是外商投资比重近几年有所下降，曾由占全社会固定资产投资的27%下降到1999年的14%，现在还看不到这个趋势2001年出现根本性变化或大幅反弹的迹象。有关专家估计，2001年可能会恢复到1999年400亿美元的水平，而不会有太多的增长。五是有相当一批企业生产困难，企业的整体投资能力不强。非国有经济对投资增长的促进作用还十分有限。六是投融资体制改革还没有取得实质性进展，社会各方共同投资的格局还有待形成，行之有效的启动社会投资的方式和手段仍然缺乏，当前制约投资的市场环境、融资渠道、技术支撑等都还没有得到根本改变，因此，2001年社会投资预期不能太高。

有的学者提出，现在积累率在37%~38%，太高了。积累高了，收入上不去，消费需求就扩大不了。如何理解这个问题？我认为这里要区分两个问题。一是要把积累率与投资率区分开，二是要把投资率与投资比率区分开。积累率指投资在国民收入使用额或GDP中所占比率，投资率指投资增长率，两者不是一回事。投资比率是投资额占GDP的比重，投资增长率则是投资期与基期投资额的比较，也不是一回事。现在我国投资增长率不高，1~9月社会投资增长同比增速才13%。但投资比率确实不算低了，在35%~38%之间，比发达国家投资比率高，也比计划时期25%左右积累率要高。扩大投资是扩大就业的要求，合理的。由此面临的矛盾则是：一方面投资比率确实较高，另一方面扩大投资仍然是必要的。如何解释这个矛盾？我认为：（1）需要指出的是，投资比率要考虑的问题是积累率接近于资本形成率，其中包括存货部分。我国库存一般占GDP的4%~7%，比发达国家高许多。因此，问题在于压缩库存部分来降低投资。（2）投资比率高确实存在投资无效或低效问题。真正有效、高效的，比率高一点没关系。因此，要解决投资效益问题。（3）

外贸顺差使出口需求挤出了部分消费需求，其实，这一部分相当于消费需求，是外国人对我国商品消费需求，因此，可考虑进广义的消费需求中。2000 年这一点不突出，但作为一般情况要考虑到。(4) 在我国，积累率是相对于国民收入使用额而言的，投资比率是相对于国内生产总值而言的。国民收入使用额是计划经济时代，五大生产部门的净产值加总后并扣除了援外和进出口贸易差额后得到的。这个使用额分为两部分，一部分是积累，用于扩大再生产、非生产性基本建设和社会后备基金，一部分用于消费。投资比率则是国内总投资与 GDP 的比率，两者还是有区别的。(5) 我国是一个发展中国家，正处于进一步实现工业化、加快实现信息化的时期，保持投资的快速增长十分必要。从过去二十年的经验来看，除个别年份外，投资增速都高于 GDP 增速，而且投资增速越高，GDP 增速也越高。“六五”至“八五”期间，投资平均增速均高出 GDP 平均增速 9 个百分点以上。“九五”期间，虽然投资增速下降，但平均增速仍高出 GDP 2.3 个百分点。1999 年投资增速降到 5 年来的最低点 5.2%，GDP 增速也因而降到 5 年来的最低点 7.1%。

四、2001 年出口需求走势及问题

2000 年外贸进出口双双实现了高速增长，增长幅度远远超出了年初的预计。1~10 月进出口总额达到 3871 亿美元，同比增长 35.1%。其中，出口 2051 亿美元，增长 32.2%，进口 1820 亿美元，增长 38.6%，实现贸易顺差 231 亿美元（1999 年同期为 238 亿美元）。预计全年外贸进出口总额会突破 4000 亿美元大关，可能达到 4500~4600 亿美元的水平，比 1999 年增加 900~1000 亿美元左右，创历史新高。其中，出口 2400 亿美元左右，增幅达 25%左右；进口 2100 亿美元左右，增幅达 30%左右。全年贸易顺差可能会比 1999 年有所减少（1999 年为 292 亿

美元)，但减少幅度不会很大，估计全年可达 270 亿美元。

2000 年外贸对 GDP 增长的贡献有限。因为出口增长虽然很快，但进口增长更快，使净出口——真正的出口需求十分有限。全年外贸对 GDP 拉动与 1999 年相近，而且由于基数原因，可能还略有下降。1~9 月净出口按 8.3 汇率折算，大约为 1600 亿元人民币，占同期 GDP 比重近 3%。如果把 1~9 月全部出口 1823 亿美元，折为 15131 亿元人民币，占 GDP 比重提高到 24%，这似乎符合大家对出口贡献的主观感觉。这里也引出一个问题，单纯考虑净出口，似乎会降低进出口高速增长的意义。1999 年 1~3 季度出口同比增长为 2.1%，2000 年为 33.1%，相比之下，2000 年出口增势很猛；1999 年 1~3 季度进口同比增长为 19.3%，2000 年为 38.7%，进口增势也不弱。事实上，出口较大增长，对国内经济拉动确实是明显的；如果进口增长有助于出口，或有助于今后生产力提高，就不能把进口全看成扩大需求的负面因素。实际上，2000 年前九个月初级产品进出口增长 84%，其中原油、金属、原木及锯材、大豆、纸浆进口增幅迅猛。工业制品进口以机械设备、电器及电子产品、化学品为最多。这些进口对生产和扩大出口有益。但国际油价上升，则使我国进口付出了代价。2000 年 1~8 月进口原油 4524 万吨，价值 90 亿美元；1999 年进口为 3661 万吨，价值 46 亿美元，原油进口量增加 24%，金额却增加了 96%。钢材涨价使我国进口略微多支付一点，钢材 2000 年 1~8 月份进口 1007 万吨，共 54 亿美元，1999 年全年进口钢材 1486 万吨，共 70 亿美元，因此，2000 年 1~8 月份钢材进口金额为 1999 年 77%，进口数量则为 1999 年的 68%。综合考虑以上因素，估计 2000 年出口需求占 GDP 比重为 10% 左右。

2001 年出口增长存在一些不利因素：一是靠退税率刺激的空间已不大了，目前平均退税率已达 15%，且出口退税额严重不足；二是部分原材料价格上升使出口商品成本上升，竞争力下

降；三是加入 WTO 后，有些支持政策会受限制；四是国际上保护主义阴影不散，对我国反倾销增加；五是国际金融市场泡沫增大，动荡加剧，会影响我国出口；六是由于 2000 年出口增长的基数太大，2001 年出口继续增长的空间较小。七是税制改革，可能影响加工贸易。八是一般贸易出口已出现后劲不足现象，2000 年 9 月份增长仅为 19%，相对于加工贸易和进口是偏低的。有鉴于此，2001 年外贸出口的增长速度有可能会低于 2000 年。按 2001 年出口增长 8% 考虑，2001 年的出口额将达到 2600 亿美元左右，这就是说，2001 年要在 2000 年的基础上再增加 200 亿美元左右。从历史上看，增加出口额最多的 1997 年比 1996 年增加了 317 亿美元，再就是 2000 年，按目前情况看，2000 年将会比 1999 年增加 400 多亿美元，超过 1997 年的增幅。但 2001 年要继续保持 2000 年的水平就很困难了。所以，若能实现 8% 左右的增长幅度，也是一个不小的成绩。这个增长幅度与总的经济发展速度也大体相当，是比较现实的，也是需要付出艰辛的努力后才能完成的。从 2000 年进出口情况看，进口太快将成为一个值得关注的问题。2000 年前 9 个月进口增长 51%，我国贸易顺差大大减少。

2001 年外经贸部应在五个方面下功夫：一是在完善涉外管理制度上下功夫，淡化进出口指标的管理；二是在改善投资的制度环境上下功夫；三是在提高政策有效性、导向性和宏观效益性上下功夫，比如，2001 年应把优化进口、提高进口的效益并适当控制不合理和过度进口作为重要事情来抓。四是在主导国有外经贸企业改革（力度、速度、方式等）上下功夫；五是在提高企业竞争力扩大国际市场份额上下功夫。

2001 年外经贸应明确“四个支持”：一是鼓励和支持进出口结构的合理化，比如，支持出口有效益的产品多出口，支持有出口业绩的企业产品结构自主调整；二是支持产业结构调整，支持农业引资，农产品出口，支持工业国际化发展，尤其是高新技术

企业发展，支持和帮助服务业应对入世的竞争等；三是支持城乡结构调整，重点是支持城镇化进展，比如，鼓励有条件的乡镇企业自愿走向三资企业，鼓励加工贸易，鼓励外商投资于城镇建设；四是支持区域结构调整，重点支持西部开发，目前外经贸部已有一套相关政策了。

五、2001 年结构调整思路探讨

我国经济结构不合理主要表现在三方面：一是产业结构不合理。生产供给结构不能满足需求结构变化的要求：三次产业水平均不高，服务业比重偏低；构成产业的微观基础不强，企业活力不足，技术开发能力低，国际竞争力不高。二是地区发展不协调，从人均 GDP 绝对值看，东部与中西部地区差距由“九五”初期的 3400 元，扩大到 1999 年的 5100 元。因此，中西部的贫困人口相对集中，生活水平相对低。三是城镇化水平低。我国城镇人口占总人口比重仅 30%，比世界平均水平低 15%，比同等人均国民生产总值的国家低 7 个百分点。

2001 年进行结构调整应着重从以上三方面进行。要通过提高传统产业和发展新型产业优化产业结构，通过西部大开发来缩小区域差距，通过城镇化来缩小城乡差别。为搞好结构调整，需遵循五大原则：一是以市场为导向。以市场调节为主要方式，行政性指导或规范为辅助，以鼓励性、诱导性政策为主。要处理好政府与市场在结构调整中的互补关系。综合运用计划、财政、金融等手段，发挥价格、税收、利率、汇率等杠杆作用，引导和促进经济结构调整。政府要在改善体制环境、基础设施和生态环境上下功夫。比如，压缩产量，要尽量以法规为根据，少用行政性手段；关停小企业，要多依据《环保法》来进行，不要从产量多与少切入；二是以企业为主体。在调整中打破垄断和地区封锁，在各领域引入和完善竞争机制，优化资源配置，形成公开、公

平、公正的竞争格局；三是以科技为支撑，实现国民经济和社会信息化；四是以改革为动力。把结构调整与经济改革结合起来，在调整中贯穿体制改革，使结构调整真正取得成效。另外，要推进所有制结构调整；五是以法规为保障。

结构调整，实际上是从生产方面或者说供给方面来考虑政策问题，是供给管理的延伸。近几年来，结构调整取得了很大进展，增加了科技、教育投入，推动了高新技术产业发展，同时加强了企业技术改造，对煤炭、冶金、纺织等行业实行了总量控制，淘汰了落后生产能力，效果比较明显。比如程控交换机、移动通信设备、电子计算机等高新技术产品的产量大幅增长。但2000年基础生产资料结构调整很难，生产资料压产任务大部分落空。比如，2000年钢材不仅没能完成压产指标，反而增产了10%。当然，钢材价格是上升的。在压缩过剩生产能力和清理小企业过程中，地方保护主义严重，统计上作弊，随意填报设备能力以达标现象普遍。加入WTO后，政府应如何调整结构，需要进一步研究。

六、2001年价格总水平趋势预测

2000年全国商品零售价格指数可能达到转正，全国居民消费价格总指数会接近1%。全年生产资料产量可能增长13%，价格则同比增长4%左右。预计2001年价格总水平仍会继续2000年价格止跌回稳过程，通货紧缩趋势可能被扭转，但不会很快转为通货膨胀。

从2000年1~9月各类价格指数变动趋势看，价格总水平止跌过程仍在持续，稳定回暖尚须时日（见表1-1）。

从表中可以看出：价格仍存在惯性下降趋势。全国商品零售价格和农业生产资料价格指数均为负值，意味着这两个重要价格指数存在逐月下降势头。另外，部分价格上升趋势中存在短期因

表 1-1

2000 年 1~9 月各类价格指数表

单位: %

月/2000 年	全国居民消费价格指数		36 个大中城市居民消费价格指数		全国商品零售价格指数		农业生产资料价格指数		生产资料价格总指数	
	同比	环比	同比	环比	同比	环比	同比	环比	同比	环比
1	-0.2	0.9	1.2	1.1	-2.1	1.0	-3.4	-0.2	-1.4	0.1
2	0.7	1.9	1.9	1.8	-1.4	1.5	-3.3	0.1	-0.3	0.5
3	-0.2	-1.6	0.8	-1.7	-2.1	-1.5	-2.5	-0.3	0.5	0.7
4	-0.3	-0.9	0.6	-0.9	-2.4	-1.0	-1.5	-0.3	2.0	1.0
5	0.1	-1.0	0.9	-1.1	-1.9	-0.9	-0.3	0.0	5.8	2.9
6	0.5	-1.5	1.1	-1.6	-1.4	-1.4	0.5	0.1	5.5	-0.3
7	0.5		1.3	-0.9	-1.2	-1.0				
8	0.3		1.3		-1.3					
1~8	0.2		1.1		-1.7					
9	持平		1.2		-1.5		-0.1		6.5	
1~9	0.2		1.1		-1.7		-1.2		3.2	

资料来源: 国家统计局:《中国经济景气月报》, 2000 年相关卷期。

素。如生产资料价格环比上升因素中, 有一部分是来自国际市场价格上涨的影响。再如, 全国居民消费价格与 1999 年相比有上升趋势。但 1~8 月居民消费价格的 8 个子类中, 仅“服务项目”和“居住”2 子类为正指数, 其余 6 子类则均为负指数。而“服务”和“居住”价格指数上升, 主要是各地区上调房屋租金、生活用水价格、学杂保育收费、医疗保健收费等的结果。这表明政府调控的价格上涨是居民消费价格指数回升的主导因素, 市场调节价格上涨趋势不显著。

2000 年粮食减产超过预料, 达 890 亿, 减产幅度是改革开放以来最大的。因此, 许多人担心 2001 年会因粮食大幅减产, 粮价上涨幅度过猛, 导致通货膨胀。我们认为, 由于库存很大, 目前影响粮食价格的主要因素不在供求, 减产对粮价变化影响不大。当前市场上粮价也仅是止跌而已, 没有上涨的势头(参见表 1-2), 而且粮价的小幅上涨也是我们所期望的。即便是有所上涨, 大概也要到 2001 年春季左右了。当然, 对粮价问题也不能

忽视，更不能出现大的失误。只要政策对头，操作得当，我们还可利用粮食减产的时机进一步调整农业结构，变不利因素为有利因素。因此，粮价大涨可能性很小，由此近期内引发通胀的可能性不大。

表 1-2 2000 年 9 月主要粮价一览表

品种	市场价 (9 月)			品种	市场价 (9 月)		
	50 元/公斤	环比增 (%)	同比增 (%)		50 元/公斤	环比增 (%)	同比增 (%)
早籼稻	38	0.83	-30.9	早籼米	73	0.92	-20.5
小麦	46	0.26	-18.3	标准面	90	3.2	-10.9
玉米	45	0.33	-12.8	玉米面	80	2.9	-4.0

资料来源：农业部 160 个县级物价信息网点提供的成品粮价格，均为中等规格。

从货币供给面看，还没有出现对价格强有力的拉上力量。2000 年以来金融形势的总体平稳，说明货币供应量是适度、平稳的。9 月末， M_0 同比增长 13.4%，同比增幅下降 3 个百分点。 M_1 同比增长 20.8%，增幅同比上升 6 个百分点， M_2 同比增长 13.4%，比 1999 年同期回落 1.9 个百分点。2000 年贷款增长幅度较快，金融机构 1~9 月同比多贷 2670 亿元，增长 14%。由此可见，2000 年以来货币供应量的增加，并没有形成特别的拉力。2001 年在防范金融风险条件下，也不可能超量货币供给的发行。总之，由于国内经济回升的基础不稳固，三大需求不存在过度扩张的因素，因此，近期内全面、强力的通胀反弹形成的可能性较小。

当然，关注通货紧缩向通货膨胀的转折点是非常必要的，这将是政策调整的重要依据。2001 年会有一些通货膨胀的可能因素，比如石油和粮食等重要商品是否会出现价格较大上涨，虽然现在还看不出来，但 2001 年某一时段上是否有变化，进而出现成本推动价格上涨。因此，重视价格总水平变化情况，并及时采

取相应预警措施也是必要的。

七、2001 年要进一步理顺社会保障制度的各种关系，缓解就业压力

2001 年是许多下岗职工进为期三年的“再就业中心”的第二年，解除劳动关系的任务将更为艰巨，搞好社会保障和扩大就业的工作也更为紧迫和重要。社会保障体系是加快推进改革、保持社会稳定的根本性措施，必须进一步完善。从短期看，首先，要确保国有企业下岗职工基本生活费和企业离退休人员基本养老金按时足额发放，对 2000 年内新发生的拖欠一定要尽快补上，进一步完善城市居民最低生活保障制度。其次，进一步扩大社会保险覆盖的范围，依法在城镇各类企事业单位强制推行社会保险，严格实行社会保险基金收支两条线管理。再次，拓宽社会保障资金渠道，逐步提高各级预算中社会保障支出的比例。

八、2001 年应继续坚持积极的财政政策

要巩固和发展当前经济回升的好势头，必须保持积极财政政策的连续性和必要的力度，尤其是要把促进固定资产投资的较快增长继续作为宏观调控的主要方面。2001 年继续发行一定数额的国债是完全必要和可能的。但要对国债资金的使用方法和范围做进一步明确。一是原则上不再新开项目，集中精力把在建项目按期建成。二是从严管理，确保工程质量，确保资金的合理使用。三是采取招商、参股等多种方式，吸引、带动更多的社会资金投入建设。

继续积极调整国民收入结构、支持消费持续增长势头。这几年特别是 1999 年以来，中央出台的一系列调整收入结构的政策