



# 黨的民主集中制

謝克東著

上海人民出版社

**黨的民主集中制**

謝克東著

\*

上海人民出版社出版

(上海紹興路五四號)

上海市書刊出版業營業許可證出〇〇一號

上海新華印刷廠印刷 新華書店上海發行所發行

\*

書號 1294

開本 787×1092 耗 1/32 印張 1 3/8 字數 26,000

一九五六年一月第一版

一九五六年一月第一次印刷

印數 1—160,000

定價(1) 一角二分

## 前 言

列寧說過：“無產階級之能够成爲而且必然會成爲不可戰勝的力量，就只是因爲它由馬克思主義原則所造成的思想統一，有組織底物質統一把它鞏固起來，這個組織把千百萬勞動者團結成爲工人階級底大軍。”中國革命的實踐，也正證實了這一點。中國人民所以能够獲得新民主主義革命的偉大勝利，並在這勝利的基礎上繼續向社會主義社會邁進，就是因爲有着以毛澤東同志爲首的黨中央的堅強正確的領導；而中國共產黨之所以能够成爲中國革命的堅強的領導力量，則是因爲‘它是以馬克思列寧主義的學說武裝起來的並密切結合中國革命實際情況而發展起來的政黨，它從誕生的日子起就以民主集中制爲基礎，有着高度的組織性和紀律性，有着鞏固的團結和統一，因而能够在任何情況下英勇地戰勝一切困難，向勝利前進。所以學習黨的建設的理論和遵守黨的組織原則，是每個共產黨員以至每個革命工作幹部提高自己思想水平與組織性、紀律性的很重要的一環。

黨的建設是包括政治領導、思想建設和組織建設各方面的，這本小冊子僅僅將黨的組織建設中的一個問題——黨的民主集中制提出來談談。這本小冊子是依照上海人民出版社的出版計劃的要求而寫的，以我個人的水平和寫作能力來講，

寫這本小冊子是很難勝任的。其中若有錯誤，希望讀者同志指正。

這本小冊子，是我學習黨章、四中全會的決議、毛澤東同志著作中有關這方面的指示與劉少奇同志的“論黨”，並參考其他有關這方面的材料而寫成的，主要只是做了一番整理、連貫的工作。由於自己學習得不够，也就談不到有什麼心得；現在把自己所學習到的東西連貫地寫出來，只是提供同志們學習黨的建設時作為參考而已。

作 者 一九五五年十一月

## 目 錄

- 一 民主集中制是共產黨的組織結構的指導原則…………… 1
- 二 黨的集中制是民主集中制中最重要的條件……………10
- 三 黨的民主制是共產黨建黨和黨的活動的基礎……………24
- 四 集體領導是保證實現黨的民主集中制的重要前提…………35

## 一 民主集中制是共產黨的 組織結構的指導原則

**堅持民主集中制，是保證黨內思想一致、組織統一，  
保證中國革命在黨的領導下取得勝利的重要因素**

中國共產黨領導中國革命，經過三十多年來的長期的艱苦奮鬥，終於推翻了帝國主義、封建主義和官僚資本主義在中國的統治，取得了有世界意義的偉大勝利，完成了新民主主義革命，建立了中華人民共和國。現在，我國已進入社會主義革命即社會主義改造的階段，我們正在逐步實現國家的社會主義工業化，逐步完成對農業、手工業和資本主義工商業的社會主義改造，爲把我國建設成爲一個偉大的社會主義國家而奮鬥。

我們黨領導中國革命所以能取得這樣偉大的勝利，主要就在於我們的黨從誕生之時起，就是一個以蘇聯共產黨爲榜樣、以馬克思列寧主義武裝起來的完全新式的無產階級政黨。

我們的黨，由於以毛澤東同志爲首的黨中央領導的正確，堅持了馬克思列寧主義的路綫，將馬克思列寧主義的普遍真理和中國革命的具體實踐密切地結合了起來，制定了黨的正確的綱領和政策、戰略和策略，因而取得了全黨思想上的一致，爲全黨的統一和團結奠定了鞏固的基礎。而黨的統一和團結，正是黨強大有力的主要因素。

要保持黨的統一和團結，除了要取得全黨在馬克思列寧主義思想上的一致以外，還必須要有黨的組織上的統一作保證。因為我們的黨是理論和行動統一不可分離的黨，是言行一致的黨。每個黨員不僅要承認黨綱和黨的政策，而且還必須承認黨章，參加黨的一個組織並在其中工作，在實際上服從和執行黨的政策和決議，嚴格地遵守黨的紀律，繳納黨費，才能真正成爲一個黨員。因爲“黨不僅是工人階級先進覺悟的部隊，而且同時又是工人階級有組織的部隊，它有其爲黨員所必須遵守的紀律。因此，黨員一定要參加黨內某一個組織。如果黨不是本階級有組織的部隊，不是個組織的體系，而不過是一些自行宣佈爲黨員，但不參加黨內任何一個組織，因而沒有組織起來，亦即不必服從黨決議的分子所構成的總和，那它就永遠不會有統一的意志，永遠不能實現自己黨員行動上的統一，因而也就會無法領導工人階級鬥爭。黨只有當自己全體黨員都組織成爲一個由統一意志、統一行動、統一紀律所團結的統一部隊時，才能實際領導工人階級鬥爭，把它引向一個總的目標。”<sup>①</sup> 列寧在“進一步，退兩步”一書的末尾指出：“無產階級之能够成爲而且必然會成爲不可戰勝的力量，就只是因爲它由馬克思主義原則所造成的思想統一，有組織底物質統一把它鞏固起來，這個組織把千百萬勞動者團結成爲工人階級底大軍。”<sup>②</sup> 而我們的黨是以馬克思列寧主義武裝起來的、

---

① “蘇聯共產黨(布)歷史簡明教程”，人民出版社一九五四年版，第六〇頁。

② “列寧文選”兩卷集，第一卷，人民出版社一九五三年版，第五五六頁。

以蘇聯共產黨爲榜樣的政黨，所以我們的黨，不是許多黨員簡單的數目字的總和，而是由全體黨員按照一定的規律組織起來的有組織的整體，是黨的領導者被領導者的結合體，是黨的首腦(中央)、黨的各級組織和廣大黨員羣衆依照一定規律結合起來的統一體。這是工人階級政黨所以能够領導革命戰勝敵人的重要條件，也是戰鬥的工人階級政黨存在的必備條件和產生力量的泉源所在。而黨的這個組織規律，就是我們無產階級政黨堅定不移的組織原則，就是黨的民主集中制。

黨的民主集中制體現在我們中國共產黨黨章的全部內容中。黨章包含着黨的組織機構和內部生活的原則，它是黨內生活的根本法規，是健全黨的組織的有力武器。以此武器，就可保證黨的組織及黨員在實現黨的綱領、路線、政策上的行動的統一。

黨的民主集中制這個組織原則是始終堅定不移的，但黨的組織形式和工作方法，則應依據黨當時所處歷史情況的特點和適應這一情況而產生的黨的政治任務來決定。因此，爲了適應新的環境的特點和新的政治任務，黨就必須不斷地補充修改自己的黨章。如我們中國共產黨黨章，自從第一次代表大會制訂以後，在一九二八年第六次代表大會上作了一次修改，在一九四五年第七次代表大會上又進行了第二次的修改。而這些修改，從歷史發展情況來看，是完全正確、完全適合於革命形勢和政治任務的需要的；而且這些修改，更進一步促進了黨的工作的發展，保證了黨的政治任務的正確執行和行動的統一。



由於我們的黨，始終不移地堅持實行民主集中制這個組織原則，並經常和違反民主集中制的傾向作鬥爭，因此，就保證了黨內馬克思列寧主義思想的一致和行動的統一，就保證了黨在各個重大歷史關頭粉碎了陳獨秀、羅章龍、張國燾、高崗、饒漱石等企圖分裂黨叛變黨的反革命罪行和克服了各種機會主義的錯誤傾向，使黨在鬥爭中進一步加強了統一和團結，正確地貫徹執行了黨的政治任務，並在長期革命鬥爭過程中克服各種困難，堅強地領導中國人民取得了新民主主義革命的偉大勝利。現在，我們的國家已進入一個大規模進行經濟建設的時期，並已開始了發展國民經濟的第一個五年計劃，這就要求我們的黨有更高度的集中領導，並能進一步充分發揮全體黨員和全體勞動人民的高度的積極性和創造性，以保證順利地完成黨所面臨的政治任務和經濟任務；任何分散主義、各自為政的傾向，對黨、對人民、對社會主義建設和社會主義改造事業都是不利的。大家知道，我們的社會主義建設和社會主義改造事業是在財力人力不很充足的情況下進行的；同時，在國內，人民的敵人還未完全消滅，在國外，還存在着帝國主義的包圍。因此，把我國建設成爲一個偉大的社會主義國家這一任務，是異常艱巨的，它包含着極複雜極尖銳的鬥爭。這就需要我們在黨中央的統一集中的領導之下，克服一切困難，勝利地進行鬥爭；這就要求全黨更好地堅持民主集中制，和一切分散主義、個人主義等違反民主集中制的現象進行鬥爭，以保證黨的路綫和政策的正確執行，保證社會主義建設和社會主義改造的順利完成。所以，堅持黨的民主集中制，在今天新的革

命階段和政治任務下，更有其新的重大的意義。因此，維護黨的民主集中制，鞏固黨的統一和團結，是每個黨員應盡的首要職責。

### 什麼是民主集中制

什麼是民主集中制呢？根據中國共產黨第七次代表大會通過的黨章第二章第十四條的規定，民主集中制，即是在民主基礎上的集中和在集中領導下的民主；其基本條件是：一、黨的各級領導機關由選舉制產生。二、黨的各級領導機關向選舉自己的黨的組織作定期的工作報告。三、黨員個人服從所屬黨的組織，少數服從多數，下級組織服從上級組織，部分組織統一服從中央。四、嚴格地遵守黨紀和無條件地執行決議。

爲什麼說黨的集中制是在民主基礎上的集中呢？這就是說，黨的領導機關是在民主基礎上由黨員羣衆所選舉出來並給予信任的，黨的指導方針與決議，是在民主基礎上由羣衆中集中起來的，並且是由黨員羣衆或者是黨員的代表們所決定、然後又由領導機關協同黨員羣衆堅持下去與執行的。黨的領導機關的權力，是由黨員羣衆所授予的，因此，它能代表黨員羣衆行使它的集中領導的權力，處理黨的一切事務，並爲黨的下級組織和黨員羣衆所服從。黨內的秩序，是由個人服從組織，少數服從多數，下級服從上級，全黨各個部分組織統一服從中央的原則來建立的。這就是說，黨的集中制是建立在民主基礎上的，不是離開民主的，不是個人專制主義。

爲什麼說，黨的民主制是在集中指導下的民主呢？這就是說，黨的一切會議是由領導機關召集的，一切會議的進行是有領導的，一切決議和法規的制訂，是經過充分準備和仔細考慮的，一切選舉是有審慎考慮過的候選名單的，全黨是有一切黨員都要履行的統一的黨章和統一的紀律的，並有一切黨員都要服從的統一的領導機關的，這就是說，黨內民主制，不是沒有領導的民主，不是極端民主化，不是黨內的無政府狀態。

我們黨的這個組織結構的優點就在於：它是民主的，又是集中的；它把嚴格的集中同廣泛的民主結合了起來，把鐵的紀律同黨員羣衆的主動性結合了起來，把黨員的不可剝奪的討論問題、開展批評的權利和選舉黨的機關的活動同堅決執行黨的決議的義務結合了起來。劉少奇同志在“論黨”中指出，這種結合的關係就是：“它反映黨的領導者與被領導者的關係，反映黨的上級組織與下級組織的關係，反映黨員個人與黨的整體的關係，反映黨的中央、黨的各級組織與黨員羣衆的關係。”並指出這就是“黨的領導骨幹與廣大黨員羣衆相結合的制度，即是從黨員羣衆中集中起來，又到黨員羣衆中堅持下去的制度。即是反映黨內的羣衆路綫。”<sup>①</sup> 這樣，就能使黨的意志達到高度的統一集中，使嚴格的組織性和紀律性同黨員羣衆高度的積極性和創造性有機地結合起來，從而使我們的黨具有高度的戰鬥力和從內部產生無窮無盡的力量。但這種結合，並不是機械的結合，而是新型的工人階級政黨——共產黨

---

① 劉少奇：“論黨”，人民出版社一九五三年版，第七三、七四頁。

的本質所產生的有機的結合。

按照民主集中制的原則，黨章上規定了黨員的義務和權利，使黨員把堅持真理的原則性和服從組織的紀律性結合起來。黨章所規定的黨員的義務，有這樣四項：第一、每個黨員必須努力學習馬克思列寧主義理論與毛澤東同志的著作（它是馬克思列寧主義理論與中國革命實踐之統一的思想，是中國化的馬克思列寧主義），提高自己共產主義的覺悟。因為只有思想水平和覺悟程度的提高，才能有高度的自覺的紀律性和組織性。第二、每個黨員都要嚴格地遵守黨紀，積極參加黨內的政治生活和國內的革命運動，實際執行黨的政策和黨的組織的決議，和黨內黨外一切損害黨的利益的現象作鬥爭。這樣的規定，就是要使每個黨員不僅要嚴格地過組織生活，而且必須在政治上關心黨的一切，並和一切損害黨的利益的現象作鬥爭，在政治上對黨負責，提高黨員的政治積極性。第三、規定每個黨員必須為人民羣衆服務，鞏固黨與人民羣衆的聯系，了解並及時反映人民羣衆的需要，向人民羣衆解釋黨的政策。這樣就能使黨通過每個黨員與羣衆的密切聯系，來改進黨的領導活動，加強與鞏固黨的領導作用。第四、規定每個黨員必須模範地遵守革命政府和革命組織的紀律，精通自己的業務，在各種革命事業中起模範作用。這樣就能使黨員遵守黨的紀律同遵守人民政府和一切革命組織的紀律統一起來，在各種革命事業中起模範作用，並熟練地精通自己的業務，和人民羣衆一起領導人民的事業，完成建設的任務。

除義務外，黨章還規定了黨員的四項權利。第一、在黨的

會議或黨的刊物上，參加關於黨的政策之自由的切實的討論。第二、黨內的選舉權和被選舉權。第三、向黨的任何機關直至中央提出建議和聲明。第四、在黨的會議上批評黨的任何工作人員。

黨章上所有這些黨員義務和權利的規定，都保證了黨內生活的正常發展和黨員積極性責任心的提高，並保證了黨的意志和行動的統一。

在民主集中制原則下，我們黨的組織是按照地區或按照生產部門為單位建設起來的。在某一地區內，管理全區黨的工作的組織，對該地區內各個部分黨的組織來說，是上級機關。在某一個生產部門內，管理全部門黨的工作的組織，對該部門內各個部分黨的組織來說，是上級機關。而我們黨的組織有一個統一的系統：一、在全中國，是黨的全國代表大會，中央委員會，全國代表會議。二、在省、邊區、地方，是黨的省代表大會，邊區代表大會，地方代表大會，省委員會，邊區委員會，地方委員會，省代表會議，邊區代表會議，地方代表會議。三、在縣，是黨的縣代表大會，縣委員會，縣代表會議。四、在城市，是黨的市代表大會，市委員會，市代表會議。五、在城市中或鄉村中的區，是黨的區代表大會（或區全體黨員大會），區委員會，區代表會議。六、在每一工廠、礦山、農村、企業、街道、連隊、機關和學校，是全體黨員大會，支部委員會，支部代表會議。各級黨的組織之最高領導機關，在支部是全體黨員大會，在區、縣、市、地方、邊區、省是代表大會，在全黨是全國代表大會。在各級大會閉會時期，由各級大會所選出之黨的各級

委員會，即爲各級黨的組織之最高領導機關。在全中國，黨的最高領導機關是黨的全國代表大會；在全國代表大會閉會期間，由黨的全國代表大會選出的中央委員會，即爲黨的最高領導機關。這個組織和組織系統的優點是：使地方黨組織與中央之間建立了密切的聯繫，保證了黨的組織和革命運動的集中領導；保證了地方黨組織與黨的基層堡壘——支部的密切聯繫。由此，所有的地方黨組織就組成了一個統一的集中的緊密團結的組織，在中共中央統一領導之下進行工作。如果沒有這樣的領導系統，數千個地方黨組織，就不可能成爲一個統一的集中的黨，就不可能成爲一個整體，就不可能統一行動。所以，按地區和按生產部門建設我黨的組織，團結全體黨員，通過黨的基層組織去聯系和領導羣衆進行工作，在我們國家的經濟和政治生活中是有着很重大的意義的。

## 二 黨的集中制是民主集中制中最重要的條件

黨的集中制是黨的行動和紀律統一的最重要的條件，是黨團結一致的不可動搖的基礎之一。因為我們的黨，是徹底革命的馬克思列寧主義的工人階級的黨，它負有根本改造社會的任務，它必須有計劃地領導工人階級和廣大勞動人民為完成社會主義建設和社會主義改造事業進而為實現共產主義而進行勝利的鬥爭；而為了實現這些任務，就必須確保黨的政治路線的一致，保證黨的各級組織和全黨在行動中的步調一致，因而就必須在黨內實行嚴格的集中制。

黨的集中制，表現在黨有統一的黨綱和統一的黨章，有一切黨員和黨的組織都要共同遵守的統一的紀律，有統一的最高領導機關——黨的全國代表大會（在全國代表大會閉會期間為黨的中央委員會），有黨員個人服從組織、少數服從多數、下級組織服從上級組織、全黨各個部分組織統一服從中央黨組織的統一的秩序。只有堅持集中制的這些條件，才能保證全黨意志和行動的統一，才能領導全國人民完成社會主義建設與社會主義改造的任務。如果沒有這些條件，那末工人階級的黨就不能實現其領導革命取得勝利的任務。所以，誰要是削弱了黨的集中制，就會破壞黨的統一，脫離羣衆，造成黨

內的無政府狀態，而有助於階級敵人來阻撓我們革命的勝利成功，破壞我們的社會主義建設與社會主義改造事業。而黨的綱領觀點、策略觀點和組織觀點的一致，是黨的集中制的基礎。斯大林同志在“無產階級和無產階級政黨”中強調指出：“只有這些觀點的一致才能把黨員結成一個集中的黨。”<sup>①</sup> 每個黨員也只有取得了這些觀點的一致，才能爲了共產主義思想的勝利，而把自己的意圖、願望和黨的意圖、願望融爲一體，自覺地遵守黨的紀律，積極地爲貫徹黨的政治路綫而鬥爭。

### 黨的集中統一領導和黨的團結的重要意義

民主集中制中最重要的要求，就是把黨及黨的一切組織的領導集中於統一的黨中央。因爲工人階級的事業是由黨領導着的，黨又是由它的中央委員會領導着的。只有在中央委員會統一集中的領導下，各個地區各個部分的黨組織才能形成一個巨大的集中化的組織和力量。因爲中央是我們黨的心臟、腦神經和戰鬥的指揮部，在這個最高機關中，集中着我們全黨的智慧，集中着我們黨的豐富的經驗，只有依靠黨中央統一集中的領導，才能取得革命的勝利。我們黨的歷史完全證明了這一點。我們黨經過了長時期的艱苦奮鬥，形成了以毛澤東同志爲首的中央的統一領導和全黨的團結一致，及時地正確地克服了危害黨的派別活動和錯誤傾向，而日益鞏固起來，最後終於成爲一個不可戰勝的力量，推翻了反動統治，完

---

<sup>①</sup> “斯大林全集”，第一卷，人民出版社一九五三年版，第五七頁。



成了新民主主義革命，建立了工人階級領導的、以工農聯盟為基礎的中華人民共和國，為走向社會主義開闢了順利的道路。我們黨中央在每個歷史關頭，都一再向全黨強調指出集中統一領導的重要意義。早在一九四一年七月一日“中共中央關於增強黨性的決定”中就指出：“要求全黨黨員和黨的各個組成部分都在統一意志、統一行動和統一紀律下面，團結起來，成為有組織的整體。沒有這樣堅強的統一的集中的黨，便不能應付革命過程中長期殘酷複雜的鬥爭，便不能實現我們所擔負的偉大歷史任務。”並指出：“應當在黨內更加強調全黨的統一性、集中性和服從中央領導的重要性。”而在我國實行社會主義建設和社會主義改造的緊要的歷史關頭，中央在一九五四年四月二十日七屆四中全會“關於增強黨的團結的決議”中又一再指出：“黨的團結，工人階級的團結，勞動人民的團結，全國人民的團結，是革命勝利的基本保證。”並指出：“當此我國實行社會主義改造的緊要歷史關頭，有極大的必要來喚起全黨同志更加提高革命警惕性，更加增強黨的團結。黨的團結是黨的生命，是馬克思列寧主義的基本原則，而破壞黨的團結就是違反馬克思列寧主義的基本原則，就是幫助敵人來危害黨的生命。”這些指示都是非常重要和正確及時的。當然，我們所講的黨的團結，是指在馬克思列寧主義基礎上的團結，在正確的政治原則和正確的組織原則的基礎上的團結，它的唯一的中心是黨的中央。正因為我們全黨是根據馬克思列寧主義的原則集中統一於中央的領導的，是在毛澤東同志為首的中央領導下團結一致的，我們才有力量及時粉碎了企圖