

● 主编 宗晓东 张 元

最新移民
之路丛书

移民澳大利亚



天津大学出版社

TIANJIN UNIVERSITY PRESS

最新移民之路丛书

移民澳大利亚

主 编	宗 晓 东	张 元	
编 者	王 燕	巩 昌 龄	江 涛
	邵 丹 江	宋 雯 丽	肖 波
	陈 刚	刘 仲 秋	孔 强
	刘 馨 圆	曲 成 雁	刘 艳 林
	曲 立 权	赵 帼	

 天津大学出版社
TIANJIN UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

移民澳大利亚/宗晓东,张元主编. —天津:天津大学出版社, 2003. 1

(最新移民之路丛书)

ISBN 7-5618-1725-8

I. 移... II. ①宗...②张... III. 移民—基本知识—澳大利亚 IV. D761.138

中国版本图书馆CIP数据核字 (2002) 第 100051 号

出版发行	天津大学出版社
出版人	杨风和
地 址	天津市卫津路 92 号天津大学内 (邮编: 300072)
电 话	发行部: 022-27403647 邮购部: 022-27402742
印 刷	天津大学印刷厂
经 销	全国各地新华书店
开 本	185mm × 260mm
印 张	11.5
字 数	288 千
版 次	2003 年 1 月第 1 版
印 次	2003 年 1 月第 1 次
印 数	1-4 000
定 价	80.00 元 (共 5 册, 本册 16.00 元)

总序

现在,越来越多的中国申请人以各种方式移民海外,近一两年来势头更加强健。这一切都表明中国与世界的联系一年比一年更加紧密了。

针对这一趋势,图书市场上为出国的人们提供的书籍层出不穷。但由于各国的政策变化很快,市场书籍中的许多信息因过时已无太多借鉴之处,准备移民的申请人,因无法得到最新第一手材料,往往造成无准备申请状况。针对这种情况,我们策划并编写了这套《最新移民之路丛书》。本书着重针对2001年下半年以来各国有关移民政策的变化,全面介绍了中国申请人所必须了解的各种信息,包括各国的政治、经济、文化、自然条件等方面的介绍,移民总体概述,最新移民政策,申请程序,注意事项,各种表格的填写技巧和证件准备等。本丛书包括《移民美国》(含墨西哥、巴西、阿根廷)、《移民加拿大》、《移民澳大利亚》、《移民新西兰》、《移民欧洲》(包括中国人移民较多的14个欧洲国家)共5个分册。各册均邀请各国驻华使馆人员参与编写、翻译或审阅,因而,此丛书各册均包容了相关各国有关移民的最新信息,使该套丛书具有很强的权威性、时效性、实用性,对移民申请人和准备以其他方式出国的人员是一套具有相当价值的、不可多得的参考书。

本书的成稿,是编写组全体人员精诚合作的结晶。在书稿付梓之际,编写组特别感谢参与书稿编审工作的各使馆工作人员。他们是孙志威、曹明、巩一明、陆明、欧阳鸣、谢志明、陈海洪、夏杰、胡志、潘辰、贺国起、肖启杨、尹东、赵勇。

限于编者水平,书中疏漏与错误在所难免,恳请广大读者批评指正。

《最新移民之路丛书》编辑组

2002年10月

前言

澳大利亚是多元文化并存和充满生机的国家。它在建立容忍、互让、兼容并蓄、文化多样的社会方面是最成功的国家之一。澳大利亚政府实行多元化的政策，在“公正、平等、正义、宽容”的原则下，各民族和平相处。良好的生活、投资、旅游环境及优越的社会福利和优良的教育体系，使澳大利亚成为最适宜的永久居住地，也使其成为世界上的移民热点。近年来，随着我国对外开放政策的实行，两国政府和人民的交往日益增多。我国因公或因私前往澳大利亚的人员与日俱增，尤其是移民，在进入新世纪的第一年已达到一个新的高峰。

近年来，为了适应新的形势，澳大利亚在移民操作中做了许多重要变化，凡准备移民澳大利亚的人，应该也必须对其有一个全新的认识。本书正是基于此，根据澳大利亚最新移民政策、使领馆最新资料及互联网上最新的信息，取其精华编译而成。因此，具有很强的权威性和实用性，是准备移民的申请人了解澳大利亚不可多得的一本具有极高参考价值的书。

本书详细且全面地介绍了中国人移民澳大利亚所必须了解的各种信息。其中包括澳大利亚的政治、经济、文化、自然条件等方面的介绍，移民总体概述，各项移民法律及政策，申请程序，各种移民特点及注意事项。对各种表格的填写、面试技巧和证件的准备，本书阐述更为细致、周到。

由于编写时间短，编译者水平有限，书中难免有不足和疏漏之处，诚望广大读者批评指正。

编 者

2002年10月

目 录

第一章 俯瞰袋鼠之乡

I

- 第一节 澳大利亚概况 (2)
- 第二节 澳大利亚的政治制度与行政区划 (5)
- 第三节 自然资源及经济概况 (23)
- 第四节 教育制度与就业 (26)
- 第五节 健康与福利 (30)
- 第六节 民族、民俗与文化 (33)
- 第七节 文化艺术与传媒 (36)
- 第八节 中澳双边关系 (38)
- 第九节 澳大利亚移民的特点 (40)

第二章 澳大利亚移民概述

42

- 第一节 澳大利亚移民法律体系(43)
- 第二节 移民事务机构及基本原则(44)
- 第三节 移民类型(45)
- 第四节 移民申请条件及程序(46)
- 第五节 移民积分制度(47)
- 第六节 移民后的状况(47)
- 第七节 本章附录(48)

第三章 技术移民

49

- 第一节 申请技术移民的基本要求(50)
- 第二节 技术移民的分类及各类移民的特点(50)
- 第三节 新的技术移民政策特点及新旧政策对比(52)
- 第四节 技术移民的申请及入围分数(53)
- 第五节 职业清单与职业评估机构(54)

- 第六节 技术移民的职业评估(55)
- 第七节 技术移民测试系统的评分标准(57)
- 第八节 技术移民的申请程序(59)
- 第九节 关于面试(62)
- 第十节 中国学历的认定(62)
- 第十一节 澳大利亚的各类职业介绍(63)
- 第十二节 本章附录(64)

第四章 商业移民 68

- 第一节 商业移民分类(69)
- 第二节 各类商业移民的基本要求(69)
- 第三节 各类商业移民的打分标准(71)
- 第四节 商业移民评估表与申请表(73)

第五章 家庭移民 75

- 第一节 家庭移民的分类(76)
- 第二节 各类家庭移民的基本要求(76)
- 第三节 担保的责任与条件(78)
- 第四节 担保的限制与保证(79)
- 第五节 担保的对象(79)
- 第六节 担保的程序(80)

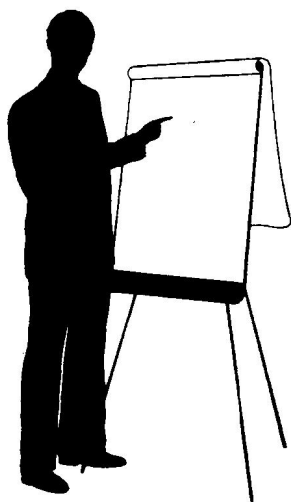
第六章 面试的准备和技巧 82

- 第一节 面试的准备(83)
- 第二节 面试技巧(84)
- 第三节 面试过程(86)
- 第四节 面试常见的问题(88)
- 第五节 面试应具备的基本词汇(95)

第七章 移民出国前的准备及入境后应注意的事宜 100

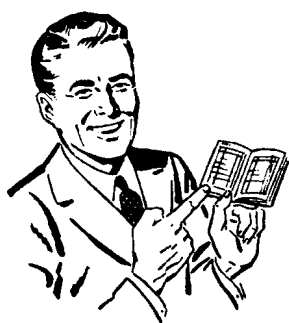
- 第一节 出发前的准备(101)
- 第二节 入境后应注意的事宜(102)

- 附录一 澳大利亚移民法简介 (110)
- 附录二 澳大利亚移民签证的政策 (118)
- 附录三 申请澳大利亚移民签证的手续 (120)
- 附录四 移民澳大利亚申请表(Form47) (122)
- 附录五 移民澳大利亚申请表(Form47A) (136)
- 附录六 中华人民共和国出入境须知 (140)
- 附录七 IELTS 考试 (150)
- 附录八 澳大利亚驻华使领馆 (158)
- 附录九 澳大利亚驻华使领馆指定体检医院 (160)
- 附录十 澳大利亚贸易委员会通讯录 (161)
- 附录十一 申请表格常用语及常用移民法术语 (163)



第一章

俯瞰袋鼠之乡



第一节 澳大利亚概况

澳大利亚位于南太平洋,在大西洋南部和印度洋之间,四周不与任何国家接壤,它的领土包括澳大利亚大陆、塔斯马尼亚岛及太平洋的一些小岛。澳大利亚的大陆地广人稀,四面环海,是一个风景美丽气候宜人的国家。澳大利亚陆地是世界上最古老和最平坦的大陆之一,拥有许多独特的珍稀动物和植物。

澳大利亚不仅是世界上唯一一块由一国独占的大陆,而且还是一个全在南半球的大陆。澳大利亚的面积为768.23万平方公里,是世界上最大的岛。它在全球的大陆中,地势是最低的,平均海拔不到330米。从澳大利亚最北部到最南端的距离为3 680公里,东西之间的最大距离为4 007公里。其面积相当于南亚次大陆的两倍,居世界第6位,仅次于俄罗斯、加拿大、中国、美国和巴西,而人口相对较少,为1 830万。

一、地理气候

澳大利亚的地理状况别具一格。中部和西部有崎岖的多石地带、浩瀚的沙漠和葱郁的平顶山峦,东部有连绵的高原,在靠海处是狭窄的海滩缓坡,缓斜向东,渐成平原。沿海地区到处是宽阔的沙滩和葱翠的草木,那里的地形千姿百态:在悉尼西面有蓝山山脉的悬崖峭壁,在布里斯班市北面有葛拉思豪斯山脉高大而历经侵蚀的火山岩顶,而在阿得雷德市西面的南海岸则是一片平坦的原野。

墨累河和达令河是澳大利亚最长的河流。这两条河流系统形成墨累河—达令河盆地,面积约100多万平方公里,相当于大陆总面积的14%。通过对澳洲的卫星图像能清晰地看到艾尔湖,它是靠近大陆中心一个极大的盐湖,面积超过9 000平方公里,但长期呈干涸状态。

澳大利亚大陆的绝对地理位置可用4个“角”来说明,即最北的约克角(南纬 $10^{\circ}41'$),最南的威尔逊角(南纬 $39^{\circ}08'$)、最西的斯提普角(东经 $113^{\circ}09'$)和最东的拜伦角(东经 $153^{\circ}39'$)。澳大利亚大陆的三分之一土地处于南回归线以北,其余部分属于温带。

澳大利亚的气候从热带延伸到温带。按照气候带的划分,澳大利亚的北部为热带,中部为辽阔的干旱地带,南部为温带。全国的气候比较温和,全年温差不大。澳大利亚的四季正好与北半球相反——夏季由12月开始,3至5月份是秋季,6月份是冬季的开始,9月份进入春季。南回归线以北地区年平均气温为 $23^{\circ}\text{C}\sim 26^{\circ}\text{C}$,回归线以南地区温差略为明显,冬季平均气温约 14°C ,夏季平均气温 26°C 。相对于其他各大州,澳大利亚由于没有特别高的山脉阻隔,加之大洋环绕带来的调节作用,使其没有极冷或极热的气候。

由于澳大利亚基本处于低纬度、中纬度地带,位于南纬 $10^{\circ}41'\sim 39^{\circ}11'$ 之间,南回归线横穿大陆中部稍北的位置,致使澳大利亚大部分地区天气晴朗,日照时间很长,没有一个州府的光照时间每天少于5个半小时,因而被称为“充满阳光的土地”。大陆北部地区是湿润的热带气候,东部中央地区和西部海边有温暖而不太炎热的气候,而大陆海岸和塔斯马尼亚州



则较凉爽。就整体而言,澳大利亚各地都有夏季和不太冷的冬季,而且在人口较集中的城市及其周围地区一般很少有下雪的天气。在澳大利亚境内,温度最高的地方是昆士兰州东北内地的克隆卡里地区。1889年,克隆卡里的温度最高记录竟达摄氏53度。在新南威尔士州远离悉尼市的西部内地,最高温度极易超过摄氏50度。澳大利亚最寒冷的地方是复洛特隘口,在科西阿斯科山附近的雪野中最低温度在1994年为摄氏零下23度。

澳大利亚是干旱少雨、降水量极不平衡的大陆,平均年降水量为465毫米。其中,年降水量在250毫米以下的地区约占大陆面积的35%,年降水量在375毫米以下的地区占57%,年降水量在500毫米以下的地区占60%以上。最干旱的地区是艾尔湖流域盆地,那里的平均年降水量不足125毫米。最湿润的地方是东北热带地区和塔斯马尼亚州西南地带。

二、生态环境

澳洲以动物资源最为突出,特有动物种类多,原始性明显,缺少其他大陆占统治地位的有胎盘类哺乳动物,其中有袋动物150种、袋鼠48种。澳大利亚的鸟类约650种以上,其中鸸鹋、琴鸟、食蜜鹦鹉、鸭嘴兽等百余种是特种鸟。琴鸟是国鸟。澳大利亚的植物约有1500个属,12049种,特有种约有9086个。金合欢为国花,桉树为国树。这些典型的植物都集中在澳大利亚的西南部。

澳大利亚的生物,与世界其他地方迥然不同。澳洲的动植物是在海洋把这块大陆与地球上其他部分相隔绝的情况下逐渐进化的。大约在一亿六千万年以前,冈瓦纳超级古大陆开始分裂时,澳洲和南极洲一起向南极方向飘移,在那里遇到冰川。冰川在澳洲和其他土地之间形成屏障。四千五百万年以来,澳洲这块大陆离开南极洲向赤道方向运行,因此气候逐渐变暖而且趋于干旱。大约三千五百万年以前,桉树开始取代在阴凉潮湿的第三纪地质时期所生长的稠密森林。

桉树属于桃金娘科植物。在澳大利亚,桉树逐渐占领了其他种类植物的生态境域。如今,澳洲桉树的数量约占世界各地所有桃金娘科属树木的一半以上。澳大利亚土生土长的有袋动物的染色体结构与世界其他地区哺乳动物的染色体结构不同。典型之处是澳大利亚有袋动物是在腹部的育儿袋里给它的幼崽喂奶。如同桉树的情况相类似,有袋动物也占领了澳大利亚广泛的生态境域。最早的有袋动物是袋鼠,大约生长在1500万年前。它们的体形和适应能力很不相同,有一种生活在树上,但大部分健壮倔强,非常喜欢栖息在干燥的灌木丛中。

在澳大利亚热带地区,巨大的鳄鱼生活在盐水河流中。它们以捕食其他动物为生。自从恐龙时代以来,它们在习性方面几乎没有多大变化。由于澳大利亚的气候逐渐趋于干燥以及狩猎者烧毁丛林,改变了植被的格局,因此在一两万年前的澳洲大部分巨型有袋动物、无翼的鸟类和爬行动物已经灭绝。

由于世界的气候转暖,冰川融化,因此海洋逐渐升高到目前的水位,而当年通往新几内亚和塔斯马尼亚岛的“陆地桥”也已经断裂消失。珊瑚群向被海水淹没的沿海平原伸展,形成了今日昆士兰州的大堡礁。



有些古植物如今依旧生长在旷野里。例如一种大型“南极”蕨还普遍生长在南边山麓潮湿阴僻的溪谷里。在东南沿海一带，外观介于蕨类和棕榈之间的苏铁裸子植物形成大片整齐的林木屏障，其间还点缀着具有银色斑点的高大胶树（桉树类）。在沙漠峡谷等特殊的小栖息地，人们发现了一些早期地质年代的残余植物。一种被认为在千万年前就已经绝迹的大针叶树，几年前却在接近悉尼市的一个幽谷中被发现。

过去200年以来，由于农业发展而对一些栖息地的压力以及引进外来的狐狸和兔子等有害动物的影响，导致某些土生土长物种的消亡。目前，澳大利亚已经成立了强有力的科学与法律机构来处理这些问题。

三、澳大利亚的标志——袋鼠(Kangaroo)

在澳大利亚最著名的动物中，袋鼠在世界各地人们的心目中是与澳大利亚这个国家连在一起的。袋鼠的形象被突出地描绘在澳大利亚联邦的盾形国徽中。它与标志这个国家鸟类动物鸸鹋一起，支托着盾形物。

袋鼠原产于澳大利亚大陆和巴布亚新几内亚的部分地区。其中，有些种类为澳大利亚独有。

袋鼠与它们的近亲共有六十多种。尽管人们不能确定澳大利亚袋鼠的确切数目，但据估计最常见的袋鼠数目就超过了五千万只。所有袋鼠都属于“麦克罗波迪埃”（或麦克罗波德，意为“长着大脚的”）袋鼠大家族。

大脚科袋鼠包括更格卢袋鼠、瓦拉比小袋鼠、瓦拉卢小袋鼠、帕迪麦小袋鼠、树袋鼠和森林小袋鼠。这些种类在巴布亚新几内亚也能找到。不同种类的大脚科袋鼠在体积和重量上相差很大，从0.5公斤（1.1磅）到90公斤（200磅）不等。波多罗伊奈（波多罗伊德）科袋鼠包括波多卢袋鼠、贝通袋鼠和长鼻袋鼠，这一科的袋鼠只在澳大利亚才有。



除动物园和野生动物园里的袋鼠外，所有澳大利亚袋鼠都在野地里生活。不同种类的袋鼠在澳大利亚各种不同的自然环境中生活，从凉性气候的雨林和沙漠平原到热带地区都有它们的身影。比如，波多罗伊德袋鼠会给自己做巢，而树袋鼠则生活在树丛中。大种袋鼠喜欢以树、洞穴和岩石裂缝作为遮蔽物。

袋鼠是食草动物，吃多种植物，有的还吃真菌类。它们大多在夜间活动，但也有些在清晨或傍晚活动。所有袋鼠，不管体积多大，有一个共同点：长着长脚的后腿强健而有力。大多数袋鼠在地面生活，从它们强健的后腿跳跃的方式很容易将其与其他动物区分开来。袋鼠在跳跃过程中用尾巴进行平衡。当它们缓慢走动时，尾巴则可作为第五条腿。

澳大利亚公众保护土生动物的意识很强，他们对任何虐待动物的行为都会做出强烈的反应。澳大利亚各州的法律均保护袋鼠，这包括以严厉的处罚来防止对袋鼠的残暴或不人道行为。

所有雌性袋鼠都长有前开的育儿袋，育儿袋里有四个乳头。“幼崽”或小袋鼠就在育儿袋里被抚养长大，直到它们能在外部世界生存。由于袋鼠的生殖能力很强，只要不断地有足够的



食物和水的供应,任何一种袋鼠的数量能在五年内翻四番。

袋鼠对澳大利亚土著人的生存一向有着重要的作用。几万年来,土著人一直捕猎袋鼠,以获取袋鼠肉和袋鼠皮。在18世纪晚期欧洲人抵达澳洲后,他们也捕猎袋鼠以求生存。现在袋鼠仍继续被作为一种资源来利用,但必须在政府的严格控制之下。澳大利亚各州均有立法保护袋鼠。只有数量最多的四种袋鼠和少量的一种常见的小袋鼠可以被捕猎,且只有持照猎人可以狩猎。

澳大利亚牧场的环境非常容易被毁坏或退化。在引进了欧洲饲养方法的牧区,水被供应给牛羊等家畜,而这些地区的袋鼠数量也随之明显增长。新的水供应大大提高了袋鼠的存活率。由此引起的澳大利亚牧场袋鼠数量的增长给本来就易受毁坏的环境带来了过度放牧的压力。因此,挑选品种和捕猎袋鼠便成了袋鼠数量控制与有效土地管理不可缺少的步骤。这些步骤不仅有助于所有袋鼠种类的延续,同时还保护了其他土生动物生存所必须的自然栖息地。

尽管袋鼠产品是一大贸易对象,袋鼠的狩猎还是得到了很好的管理。根据《濒临灭绝的野生植物和动物国际贸易协定》,袋鼠贸易并不需要任何国际监督。

在澳大利亚,没有人工饲养的袋鼠。袋鼠都是自由放养的野生动物。

所有作为商业用途的袋鼠必须由受过完整培训的持照猎人一枪击中头部当场死亡。澳大利亚参议院动物权益委员会在作了一次广泛的调查后,得出以下结论:“毫无疑问,由专业射手射杀袋鼠是最为人道的捕杀袋鼠的方法。”袋鼠的狩猎和加工必须遵照严格的规定。任何猎人若不遵守《人道捕猎袋鼠国家实施标准》,都将受到处罚。

根据《1982年野生动物(进出口)保护法》,活袋鼠的出口是被禁止的。不过也有例外,如动物园之间的交换,可将少量袋鼠被运往海外。

澳大利亚向21个国家出口袋鼠肉。袋鼠肉越来越受青睐,预计出口市场会扩大。欧盟是袋鼠产品的最大进口商。袋鼠肉还被出口到美国以及亚洲许多地区。

澳大利亚出口的袋鼠产品仅来源于国家允许捕猎和作为商业用途的四种袋鼠。所有加工出口的袋鼠产品,包括肉、肚肠杂碎以及皮革等,必须经过澳大利亚卫生检疫机构的检查。同时,所有加工袋鼠肉的工厂必须根据进口国家的要求接受严格检查并进行登记注册。任何人违反政府规定出口袋鼠肉,将被处以最高达到25万元的罚款或(和)最长达十年的监禁。

袋鼠皮以皮质坚、分量轻而出名,常被加工成毛皮或皮革出售。用它制作鞋类等高质量的皮革制品非常理想。特别是袋鼠皮的抗张强度很高,因此,用它制作运动鞋很合适。

第二节 澳大利亚的政治制度与行政区划

一、政治制度

澳大利亚的政权机构和行政职能效法西方民主传统,多采用英国和北美较成熟的经验。澳大利亚联邦政府系统一般分成3个层次:澳大利亚议会(立法机构)和政府;6个州政府及其



立法机构(北部地区与其他各州一样,因此它基本上是自治的);约900个城市、城镇和郡一级的地方政府。

1. 三权分立体制

从广义上说,澳大利亚联邦实行的是以《西敏法案》所代表的传统为基础的三级政府体制,其特点是三权分立,以便相互制衡。按宪法规定,联邦一级设有立法机构(参、众两院),政府行政和司法部门,负责处理涉及国家利益的一切事务。按照有关法规,州和地区一级也设有立法机构、政府行政和司法部门,均负责处理与州和地区有关的具体事宜;在城、镇、市、郡一级则设有约900个地方政府机构。

2. 女王

澳大利亚虽是独立国家,但和加拿大一样与英国保持制宪联系并效忠于大不列颠与北爱尔兰联合王国的伊丽莎白王二世,因此她名义上也是澳大利亚的女王。女王在澳大利亚的代表是一位联邦总督和六位州总督。根据宪法,联邦总督是澳大利亚的元首,并且是名义上的最高行政官。他的权力和责任包括召集议会、宣布议会休会或解散、批准法案、任命部长、组建联邦各部、统率武装部队和任命法官。但是,按照惯例,联邦总督实际上几乎在一切事务中都是根据部长们的建议行事,而且联邦总督的人选也是根据政府建议进行挑选任命的。六位州总督在各个州里履行类似的职责。

3. 宪法

澳大利亚宪法称为国家宪法或联邦宪法。它于1901年1月1日组建澳大利亚联邦政府时正式施行。它规定了联邦议会的权力。州议会受该宪法及各州自己的宪法条款的制约。澳大利亚宪法只有经公民投票,而且在六个州中至少有四个州的多数选民及全国多数选民的赞成的情况下才能修改,并须在议会两院获得通过。如果有一院拒不通过,或在通过时附有另一院不能接受的修正案,可由联邦总督提交人民表决。

自成立联邦政府以来,在38个修改宪法的议案中,经公民投票同意修改的只有8个议案。各个州的宪法像澳大利亚宪法一样,渊源于英国模式。但州宪法的修改权归各州议会,而并非由议会和公民通过投票来共同决定。一般来说,联邦议会和州议会之间的划分沿袭美国联邦模式。联邦议会和政府行使的权力是有具体规定的,除此之外全归各州。但在州法律与联邦法律有抵触时,以联邦法律为准。

根据联邦宪法,中央政府的权力可分为立法、行政和司法三大类。但实际上澳大利亚的分权并不像美国政府那样泾渭分明。

一般来说,澳大利亚联邦议会和州议会之间的分权遵循美国模式。联邦政府主要处理有关国家利益的事务,州政府则对中央政府起辅助作用。

4. 联邦政府

联邦议会实行两院制,设有众议院(下院)和参议院(上院)。在众议院选举中占多数的政党或政党联盟组成政府,并从议员中选派部长(包括总理)。各部部长在政府行为上集体向议会并



通过议会向选民负责。澳大利亚宪法要求众议院的议员数量尽量接近参议员人数的2倍,众议院有147名议员。其中来自新南威尔士州的有50名、维多利亚州37名、昆士兰州26名、南澳大利亚州12名、西澳大利亚州14名、塔斯马尼亚州5名、澳大利亚首都直辖区2名、北部地区1名。众议院的选举至少每3年举行一次。众议院与英国的下议院相似,在传统上是澳大利亚议会中更重要的一院。总理通常从众议员中产生。政府只有在众议院得到多数议员的支持才能继续执政。政府没有必要在参议院中占多数。各州在参议院中均拥有12个席位,地区各2个席位。参议员通常任期6年,每3年有半数的参议员辞职。但是,代表地区的参议员最多任期3年,任期与众议员的任期相同。在参议院的选举中,每个州和地区的选民都作为单一选民参加投票。

5. 行政机构

内阁是澳大利亚联邦政府的主要决策机构,由总理主持。必要时,由总督主持的联邦行政委员会对内阁的决定赋予法律效力。尽管所有的内阁部长都是这个委员会的成员,但通常只有两三名部长出席会议。内阁会议往往非正式、不公开地进行,地点一般在堪培拉。除了由总理或其他部长宣布的决定以外,内阁会议一般没有可对外公开的会议记录。

行政委员会的基本宗旨类似英国女王的枢密院,主要是受理正式建议、做出任命、接受辞呈、颁布法令和条例,并批准正式文件的签订。澳大利亚各州政府沿用与内阁决策类似的程序。关于澳大利亚是否应当成为共和国并由一个澳大利亚的担任国家元首的问题,是一个长久的话题,目前正在全国进行讨论。1993年10月,由澳大利亚联邦政府设立的共和国咨询委员会就此所涉及的各种问题已提交了一份报告。是否建立共和国,需要由澳大利亚人民举行公民投票来决定。

6. 州和地区政府

除昆士兰州在1922年取消了上议院外,其他各州的议会都实行两院制。两个地区只有立法议会。新南威尔士州、维多利亚州、昆士兰州和西澳大利亚州的下议院被称为立法议会;在南澳大利亚州和塔斯马尼亚州,下议院被称为议会厅。各州的上议院均被称为立法委员会。按照联邦宪法,凡不属于联邦政府管辖的权限,均由州政府负责。这些权限包括教育、运输、住房、执法、医疗服务、农业旅游和土著居民福利。

7. 地方政府

地方政府的权限因州而异,州政府有责任按有关法律执行。一般来说,这些权限包括城镇规划,公路、街道和桥梁的修建与保养,供水、污水处理与排水系统,公共卫生和环卫服务,建筑监督,屠宰管理,度量衡及其他规章以及公园、游乐场、游泳池、公共图书馆和社区中心的开发和管理。有些地方政府机构经营商业性公用企业,如运输系统、天然气和电力网等。

地方政府的权限通常由所在州的议会立法加以规定。它们的活动通常受州政府的一个部门的监督,事业经费通过征收地方税以及由联邦和州政府拨款解决。

8. 公务员制

澳大利亚联邦公务部门以及六个州和两个地区的公务部门负责提出政策性建议并执行和管



理联邦政府计划。公务部门都是职业性的公务机构,工作人员通常是被长期录用的。每一位内阁部长对其主管部履行职责和完成工作的情况向议会负责。内阁部长之下是部门负责人,他(她)通常是一名职业公务人员。这些工作人员是从高中毕业生、大学生和其他职业人员中通过公开竞争选拔出来的。

这8个公益服务部门注重高工作效率以及专业技能。它们必须随时对政府政策做出响应,但一直不在政界露面。

9. 政党

澳大利亚政党最初出现于1891年,此后一直在国家的议会制度中起着重要作用。澳大利亚的党派制度承袭了英国的政治传统。

现在,澳大利亚主要有四大政党在联邦政府和州政府中起着不同的作用。它们是现在执政的澳大利亚工党、澳大利亚自由党、澳大利亚国家党以及澳大利亚民主党。

澳大利亚自由党在传统上代表工商界。作为自由党联合执政伙伴的国家党,主要代表农民的利益。这两个党政治上代表右翼。澳大利亚工党代表的则是更广泛的澳大利亚左翼社会。澳大利亚民主党和西澳大利亚绿党与环保运动有密切联系,组成这两个党是为了在参议院中保持权力的平衡。在参议院中,这两大政党都未能拥有多数。

四大政党在组织上有些相似。它们都有各州的分部或支部,还都有一个联邦执行机构。它们都支持维护议会民主、个人自由(包括言论、宗教和结社自由)以及法制。

执政的澳大利亚工党成立于1891年,是澳大利亚政党中最老的一个。起初,工党的主要支持者是雇佣劳动者及其工会,但逐渐发展成为一个群众性党派。工党不管是在执政或在野期间,都对澳大利亚的发展起过重要作用。

自由党是工党的主要反对党。它受到城市中高、中收入阶层的支持,其中包括白领工人、大企业家和经理。

澳大利亚还有其他小型政治团体和政党,其中包括共产党、核裁军、进步党和召唤澳大利亚党、澳大利亚工会委员会、澳大利亚医学协会、国家妇女协会和澳大利亚消费者协会等。

二、行政区划

澳大利亚分6个州和2个地区。6个州是新南威尔士、维多利亚、昆士兰、南澳、西澳、塔斯马尼亚,2个地区由首都地区和北部地区组成。除新南威尔士州和维多利亚州之间的边界、新南威尔士州——昆士兰州的部分边界以及澳大利亚首都直辖区(ACT)的边界以外,澳大利亚的行政区划边界都是沿着纬度和经度的直线,而不是按照自然特征来划分的。6个主要州和2个地区都分别与大海毗邻。即使是澳大利亚首都直辖区也在杰维斯湾有72.5平方公里的近海区。

下面分别介绍澳大利亚的首都及各州的情况。

1. 首都地区——堪培拉

堪培拉是全国的政治、文化中心,面积约2 357平方公里,人口38万。该城始建于1913





澳大利亚各州分布图

年3月，1927年基本建成，并在此建都。堪培拉距离东北的悉尼有307公里，距离西南的墨尔本有655公里，被誉为“大洋州的花园”。“Canburry”是土著语，意思是“相会之地”。澳大利亚首都的名字堪培拉即由此而来。今天，堪培拉是澳大利亚和许多国际会议开会的地方。

首都地区的第二个管辖区是杰维斯海湾。它于1915年从新南威尔士州划出。这一行政管辖的变化是根据《1908年政府所在地接管法》进行的。该法律规定联邦政府所在地应该拥有出海口，而杰维斯海湾正具备这一条件。杰维斯海湾已被用于防务、放牧、造林、集水、资源保护和娱乐活动，总面积为7 368公顷。

首都地区有三种截然不同的地貌。北部是崎岖不平的丘陵所构成的低洼带，包括马兰比吉河和莫隆洛河的泛滥平原，大部分地面低于海拔600米，这里已发展为城区。远处是森林覆盖的山坡，海拔1 200米，马兰比吉河的许多支流贯穿其间。南部和最西部是海拔高达1 800多米的陡峭山峰和层峦起伏的山地。

包括堪培拉市在内的低洼地带，年平均降雨量为630毫米，但全年雨量不均匀。在大多数年份，冬季有时下小雪，强风较频繁，主要来自西部和西北部。堪培拉的平均最高温度为27℃，平均最低温度为11℃。但据记载，在历史上曾有42.2℃的最高温度，也曾有过-10℃的最低温度。山坡的降雨量较多些，但由于阴阳坡的差异而分布极不均匀。山脊的降雨量更高，有时一年达1 500毫米。在冬季的大部分时间里，地面温度接近或低于冰点，经常降雪，有时甚至持续几个月。

纳马吉国家公园约占首都地区面积的40%。它一直延伸至新南威尔士州边界的科修斯科国

