

中外城市比较研究丛书  
张鸿雁◎主编

# 都市计划与都市发展

## —— 中外都市计划比较

李芸 著

东南大学出版社

# 都市计划与都市发展

——中外都市计划比较

李 芸 著

东南大学出版社

## 内 容 提 要

本书为我国第一部系统研究国内外都市计划发生发展及其理论应用的学术专著。第1到第5章,全面系统地介绍了现代都市计划理论的出现和都市计划在各国城市发展实践中应用的方式方法,并对当前国际上有代表性的都市计划理论流派和法规体系进行了比较分析。第6到第9章,运用大量实证材料,展示了当前世界各国都市计划在都市更新、社区发展、城市产业升级以及社会文化发展层面的应用特征和前景。

本书融大量新颖的理论和生动的都市计划案例于一体,集中反映了国际都市计划领域的最新成果,并且视野开阔、资料翔实,具有较强的实践指导价值。既为读者提供了丰富有益的都市计划知识和信息,又可供广大城市规划者、建设者和城市科学研究、教学人员参考借鉴。

### 图书在版编目(CIP)数据

都市计划与都市发展/李芸著. —南京:东南大学出版社,2002.5

(中外城市比较研究丛书/张鸿雁主编)

ISBN 7-81050-773-7

I. 都… II. 李… III. 城市规划—对比研究—中国、外国 IV. TU984

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 020730 号

东南大学出版社出版发行

(南京四牌楼2号 邮编 210096)

出版人:宋增民

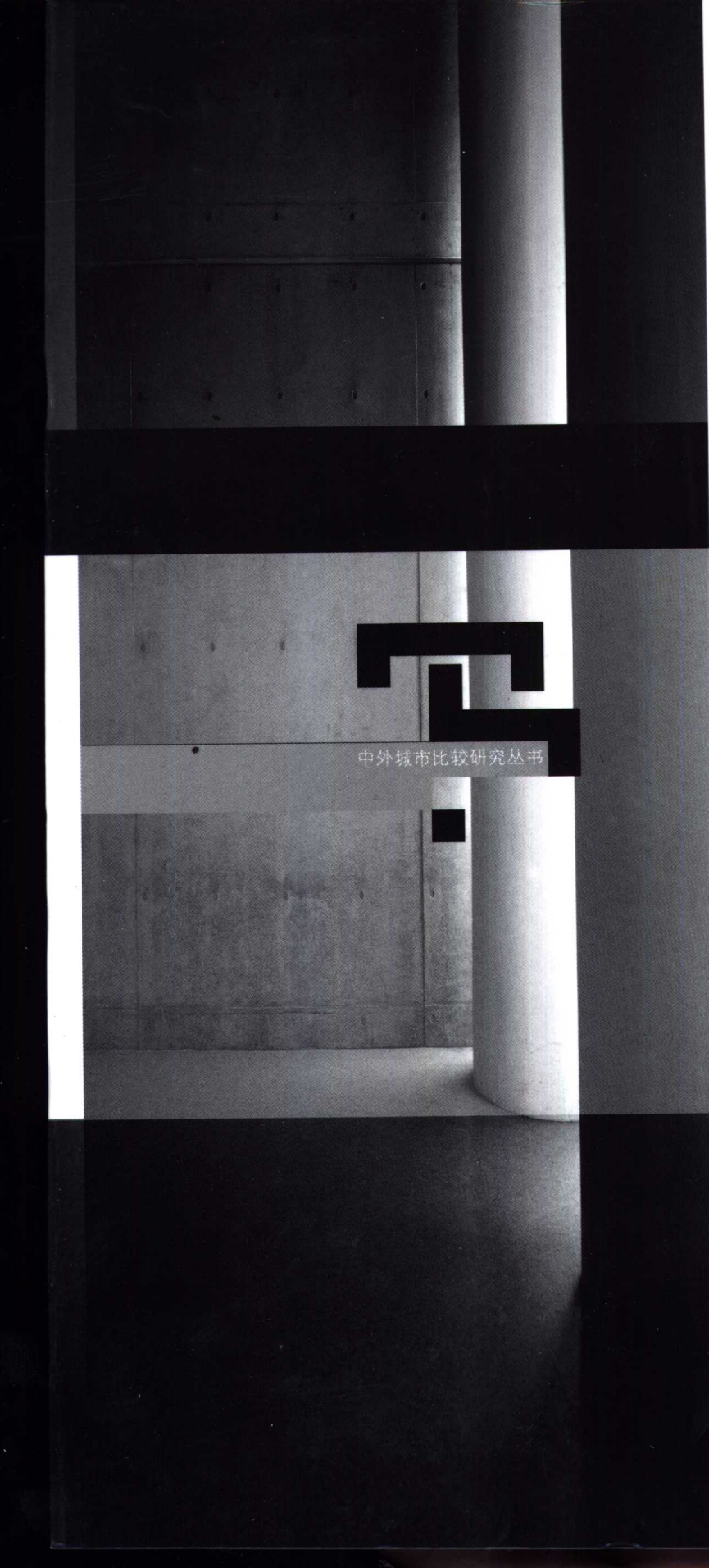
江苏省新华书店经销 兴化市印刷厂印刷

开本:700mm×1000mm 1/16 印张:25.5 字数:449千字

2002年6月第1版 2002年6月第1次印刷

印数:1~4000 定价:48.00元

(凡因印装质量问题,可直接向发行科调换。电话:025-3792327)



中外城市比较研究丛书

## 作者简介

李芸，女，1961年7月出生，现为江苏省社会科学院《江海学刊》杂志副主编，副研究员。1984年来，一直从事区域经济、城市管理和消费经济等领域的研究，特别近年来，本人围绕城市管理与都市计划课题进行了深入研究探讨。主要著作有（含合作）《现代城市管理与调控》、《苏南工业化道路》、《战略与目标——城市管理系统与操作新论》等多部著作和论文近百篇，获各级科研成果奖励近十项。

责任编辑：吕雪筠

责任校对：辛健彤

封面设计：赵清

中外城市比较研究丛书

# 总序——中国城市社会的来临

---

比较研究是科学的认识观产生的基础之一。比较中外城市化和城市现代化的发展,是为了使中国的城市化和城市现代化少有失误。

人类社会现代化的过程,在一定意义上表现为城市化与城市现代化的过程。在远古时代,人类从茫茫的荒野之中走进城市,这是人类社会的最伟大的进步之一,正是人类从蒙昧到野蛮再到文明——走进城市,使城市文明成为划时代的界标。至今所知的人类 300 多万年的历史,城市文明只有 6 000 多年,到目前为止,人类社会 99.5% 以上的时间是在没有城市的社会关系中生存和缓慢发展的。人类一旦走进了城市,整个社会就进入了加速度的发展状态,从此“文明——社会分工”与人类结缘,并演义出各种各样的伟大的诗篇。德国学者斯宾格勒认为:“人类所有伟大的文化都是由城市产生的。第二代优秀人类,是擅长建造城市的动物。这就是世界史的实际标准,这个标准不同于人类史的标准;世界史就是人类的城市时代史。国家、政府、政治、宗教等等,无不是从人类生存的这一基本形式——城市——中发展起来并附着其上的。”<sup>①</sup>城市是人类现代化过程的集中表述。

面对中外城市社会的发展,人们不禁要问:为什么人类走进城市后,人类社会的财富创造呈叠加式增长?为什么城市社会总是以创新姿态处在一个不断变迁的过程?为什么最先进的思想、文化和行为往往最先产生在城市里?

---

<sup>①</sup> 帕克等著,城市社会学,北京:华夏出版社,1987.2~3

为什么世界东西方城市会沿着两条不同的道路向前发展并形成不同的坐标?人类如何对待城市化和城市郊区化的发展趋势?随着城市化和城市现代化在全世界范围的展开,人们对城市的研究越来越深入,对城市社会新问题的研究也越来越迫切。总结、比较分析中外城市发展的规律,特别是总结 100 年来中外城市发展的成功与失败经验教训,既是国家和民族现代化的需要,也是面对新世纪国家优先发展战略选择的需要。在这样的历史呼唤与社会需求中,东南大学出版社出版的《城市科学前沿丛书》姊妹篇《中外城市比较研究丛书》问世了。

纵观人类当代社会,整个地球处在一个二元经济结构体系之中。卡斯特利斯在 1996 年指出,在资本主义生产方式内,以工业为主的模式正让位于以信息产业为主的模式。他总结欧洲的城市情况时说:在我们的时代形成了城市二元属性,精英分子一方是世界公民,他们天天都在与全世界保持联系;而另一方则为部族生活的地方群体,他们竭力退守和控制自己的地盘,这些地盘上他们抵抗从遥远处影响他们的生活的宏观力量。<sup>①</sup>这一论述告诉我们,人类社会变迁正出现两类群体:一个是超前的在走向世界与未来的群体;一个是守旧、维持过去的群体。当今的世界,我们既能够看到高楼林立、现代技术应用广阔的世界型的城市;也能够看到仍然处于原始生活方式状态的偏远落后的乡村生活。我们既能够辨认出城市与乡村两极分化的现实世界,但是同时,我们也能够看到世界范围内的城市与乡村差异正在缩小,传统意义上的乡村的面积在缩小,全球正在出现世界性的城市化潮流,正出现继西方后工业化潮流后的世界范围的“城市社会的来临”。世界城市化水平已经超过 54%,中国的城市化正在接近 30%,沿海一些省份已经达 46%,按照西方发达国家城市化的发展经验,城市化每 20~25 年翻一番,在未来的 20 年左右的时间里,中国的城市化水平可能或超过 65%,这喻示着中国也将进入城市社会,并朝着后工业社会关系转化,这是人类历史上的一个重大的社会变迁,将有数亿农业人口成为城市人口,这一巨大的社会变迁也是中国社会整体现代化的过程。关键是社会整体现代化其核心是人的现代化,伴随城市社会的来临,完全意义上的城市市民社会的形成将成为必然,这是人的社会化和人的现代化的本质体现。认识这一社会转型的本质属性,并能够超前预见这一社会关系的特殊性质,对于认识中国社会未来的发展具有重大意义。

本丛书定名为《中外城市比较研究》,即是立足研究当代中国的城市化,并

<sup>①</sup> 参见阿里斯戴尔·罗杰斯. 多元化主义和公民权利空间. 国际社会科学杂志, 1995, (5): 51



学习发达国家的城市化经验,尽可能使中国的城市化和城市现代化过程,不出现西方城市化过程曾出现的问题。应该说,中国的城市化进程要达到西方发达国家的水平,还需要艰苦的努力。在1848年,中国和美国的城市化水平都在10%左右,可是100年后的1949年,中国的城市化仍然是10%左右,而美国的城市化已接近70%。2002年的美国已经完成了城市化过程,超过90%以上,整个社会进入了后工业化意义上的郊区化阶段,2002年的中国城市化只有30%左右,这一发展势态是要认真对待的。关键是我们对城市的研究与理解还有进一步深化的必要,如对城市的开放性功能、城市的适应性功能、城市的累积循环因果功能、城市对社会的加速度功能、城市作为地域生产力的集约性功能、城市对区域经济的带动功能、城市对于现代化的形塑功能、城市创造新的生活方式的功能、城市对于个体人文化资本的重塑功能、城市的地理重组功能和城市作为人类的生活方式的创新地的功能等都需要充分研究,并加以利用。但更重要的是,对西方城市化过程出现的政治、经济、社会和文化问题我们不仅要认识到、体会到,关键是如何防止这类问题的发生。

通过比较我们可以提出全新的城市认知观,如在从经营城市的基础上,提出“行销城市”的概念,在城市资本运作的过程中,提出“城市文化资本”运作的概念,等等。

城市是一个有机复合体,每一个人对城市都有不同的理解。城市规划学家林奇说:“城市可以被看作是一个故事、一个反映人群关系的图示、一个整体分散并存的空间、一个物质作用的领域、一个相关决策的系列或者一个充满矛盾的领域。而这些暗喻着包括有很多价值的内容:历史延续、稳定的平衡、运行效率、有能力的决策和管理与最大限度的相互作用,甚至政治斗争的过程。某些角色会从不同的角度成为这个运转过程的决定性因素,如政治领导人、家庭和种族、主要投资者、交通技术人员、决策精英、革命阶层等等。”<sup>①</sup>城市经济学家K.J.巴顿认为:“城市是一个坐落在有限空间地区内的各种经济市场——住房、劳动力、土地、运输等等——相互交织在一起的网状系统。”<sup>②</sup>城市是人类物质财富的集中地,是人类精神文化的创新地,是人类文化的一个大“容器”。城市历史学家芒福德认为:“在城市发展的大部分历史阶段中,它作为容器的功能都较其作为磁体的功能更重要:因为城市主要地还是一个贮藏库,一个保管者和积赞者……城市社会的运动能量,通过城市的公用事业被转化为可贮存的象征形式,从奥古斯特·孔德(Auguste Comte, 1798—1857, 法国

<sup>①</sup> 凯文·林奇;林庆怡等译.城市形态.北京:华夏出版社,2001

<sup>②</sup> K.J.巴顿.城市经济学:理论和政策.北京:商务印书馆,1981.14

哲学家)到 W. M. 惠勒(W. M. Wheeler)的一系列学者都认为,社会是一种‘积累性的活动’,而城市正是这一活动过程中的基本器官。”<sup>①</sup>城市是一个文化容器之说,鲜明地提示了城市在人类文化进化方面的积极意义。社会学与城市规划学家曼纽·卡斯特(Manuel. Castells)对城市空间有多种层面的认识,他说:“城市是社会的表现(expression)。”“空间是结晶化的时间(crystallized time)。”这些观点表现人类正从更高的或理性的层面认识人类创造空间形式——城市。<sup>②</sup>

当代中国的城市化和城市建设高潮,预计在未来 20 年的时间里,中国从 2002 年的近 700 座城市将会发展到近 1 500 座城市,城市社会的急剧变迁,大规模的城市建设已经在中国展开。但是,我们也看到一些城市建设文化败笔和文化误区,也看到某些城市的“建设性破坏”,同时还看到某些“城市造美运动”产生的负面效应。正因为如此,专家、学者的责任意识促使我们加快对国内外城市化的比较研究,为城市管理者 and 建设者提供一个良好的城市化建设的知识文本,以减少城市化和城市现代化的进程中的遗憾。

古代的罗马曾是世界之者,“条条道路通罗马”曾是世界范围的文化认知。中国也曾有辉煌的城市历程,古代如商代殷墟、郑州商城;春秋战国时代临淄、栎阳;汉代的洛阳;唐代的长安;宋代的开封、杭州及元明清的北京,都曾是世界级的都市。当代中国的改革开放也正在构建国际型的城市发展趋势,北京、上海、香港、深圳、广州、苏州、大连、青岛等城市,正在以全新的身姿,走向世界。与世界的城市群体发展关系比较,中国新的城市群和都市带也正在形成和发展,如长江三角洲城市群、珠江三角洲城市群、京津唐城市群、辽宁城市群,正在跻身世界级城市群的行列,正在成为太平洋经济圈的角逐的主体。我们相信,中国改革开放的历程,也是中国城市走向世界的历程。

2000 年我们编著出版了《城市科学前沿丛书》,当年出版当年重印,创造了良好社会效益和经济效益,这说明当代中国方兴未艾的城市建设需要全新的、前沿性的、学术性强的、理论层次高并有一定操作性的城市科学研究成果。针对这一社会需要,我们又组织了国内一批优秀的专家学者,撰写《中外城市比较研究丛书》,以适应社会的需求。

21 世纪初的中国城市发展表现了城市社会来临的一场变革,法国的社会学家孟德拉斯在 20 世纪 60 年代曾预言法国的“农民的终结”,20 年后的法国社

<sup>①</sup> 刘易斯·芒福德;宋俊峻等译者.城市发展史一起源、演变和前景.北京:中国建筑工业出版社,1989.74

<sup>②</sup> 曼纽·卡斯特尔;夏铸久,王志弘译.网络社会的崛起.北京:科学文献出版社,2001.504

会证实了孟德拉斯的预言。当代中国社会正处在城市社会的入口处,城市社会来临所带来的变革,其深远的影响是整体文化行为意义上的,必然促进“城市新文化行为”的兴起。“欧洲城市的多元化政策与公民权力模式”(简称MPMC),是联合国教科文组织的一项研究成果,在这一研究的认知中,对“城市性”的城市感知与作为公民身份的认知的前提作了分析,阿里斯戴尔·罗杰斯在《多元化主义和公民权力空间》一文中说:“研究公民权力与地理学之间的关系,有一个根本的出发点:公民总是‘某个地方’的公民。”“近来对公民资格的争论提出了作为某种形式共同体成员与公民资格的正规条件之间的关系问题,而城市恰恰是产生归宿感和认同感等深刻问题的场所。”<sup>①</sup>城市是人创造的一种环境,这个环境既是人所依存的,也是人所改造的对象,或者说,人创造的城市作为一种人文与物化的环境,在养育着人类,也在改造着人类。因此,城市生活与城市形象的塑造就是在创造人类的积极向上的生活与生活方式。正如汉娜·阿伦特认为的:“积极的生活(vita active),亦即处于积极行动状态的人类生活,总是植根于人与人造物的世界之中,这个世界是永远不可能脱离或彻底超越的。人与物构成了人的每一项活动的环境,离开了这样的一个场所,人的活动便无着落;反过来,离开了人类的活动这个环境,即我们诞生于其间的世界,同样也无由存在。”<sup>②</sup>城市是人自己的成果,城市应该是人类存在的一个“家”,一个好城市能够成为人类“灵魂的家园”。

我愿意用我在《城市形象与城市文化资本论——中外城市形象战略比较研究》一书中的两段话作为丛书《总序》的结尾:“过去,我们曾在乡村里梦想城市;现在,我们在城市里梦想乡村。自然与和谐,是人类真正归宿,城市的归宿是走向自然。”

张鸿雁

2002年4月

① 中国社会科学杂志编. 社会转型:多文化多民族社会. 北京:中国社会文献出版社,2000. 256~259

② 汪辉,陈燕谷主编. 文化与公共性. 北京:三联书店,1998. 57

# 前 言

---

我很荣幸作为《中外城市比较研究丛书》的作者之一,被邀请参加撰写《都市计划与都市发展——中外都市计划比较》。记得两年前我在参与撰写《城市管理系统与操作新论》一书时曾提出,应从中外比较的视角、结合多学科理论对现代城市发展计划和城市规划理论进行重新梳理和创新拓展。感谢东南大学出版社和本丛书的主编张鸿雁教授给了我这次机会。本书也是江苏省哲学社会科学“十五”规划项目“区域经济理论新发展:中外都市计划比较”的最终成果,在此也感谢江苏省哲学社会科学规划办公室对此项研究所给予的大力支持。

笔者从 20 世纪 80 年代以来开始关注并探索区域发展和产业计划理论,虽然对超出自身知识范围的管理学、生产力布局、城市规划、景观生态理论都很感兴趣,但在对于城市发展作综合性研究时常常有力拙词穷之感。一直到两年前东南大学出版社决定推出《中外城市比较研究丛书》并建议我承担其中之一时,我才真正产生了把奢望转化为实践的勇气。而在这种尝试和探索的过程中,我愈来愈感到都市计划学的理论魅力,因为对于我国正在加速的城市化和城市现代化而言,都市计划理论实在是太重要太迫切了。作为城市文明的产物,都市计划的萌芽最早出现在古希腊的城堡时代,如亚里斯多德便说过:“智慧必须应用于设计都市,以获得居住条件的最大利益。”但现代科学意义上的都市计划是在 20 世纪脱颖而出形成完整体系的,作为一种涉及面广、应用性强的区域发展计划和规划行为,现代都市计划的客观基础在于 19 世纪

## 都市计划与都市发展

末以来人类城市发展的科学化取向和综合化实践,都市计划的有效性运作和不断成熟源于城市科学的创新和普及,都市计划的大发展和全面实施归功于现代性都市计划理念的真正确定。

在国际上特别是一些发达国家的都市成长中,都市计划的贡献份额日益突出,其计划本身的综合性、实用性和系统性也日益强化。我国这方面的论述虽偶有涉及,城市区域的经济社会发展计划以及生产力布局和建筑规划、景观规划在各自的领域内虽有所发展、有所运用,然而一门跨学科融经济学、管理学、规划学、生态学、社会发展理论于一体的都市计划在我国尚属初创阶段。我写本书的目的就在于:一是推进都市计划学在我国的发展,二是通过对国内外有关理论与实践的综合归纳,为国内读者提供较丰富新颖的都市计划知识和信息。作为一部从中外比较角度系统介绍都市计划学的发生发展及其理论应用的著作,我试图使本书具有内容较完整、信息量较大、实用性较强、能真实反映国内外都市计划最新走势的学术特征。至于本书的目的和特征是否能成为现实,只能有待于广大读者的评判了。

李 芸  
2002年1月

# 目 录

---

---

1 城市化:从自发到科学设计的历程 .....	( 1 )
一 人类城市化和城市的现代化 .....	( 2 )
二 近代城市科学的萌发 .....	(12)
三 都市计划理念的确立 .....	(20)
2 都市计划的基本理论.....	(31)
一 都市计划的内涵与目的 .....	(32)
二 都市计划的特征与功能 .....	(39)
三 都市计划的分类 .....	(45)
四 都市计划的研制原则 .....	(48)
3 中外都市计划的发生与发展.....	(55)
一 中国都市计划的起源与分流发展 .....	(56)
二 欧洲主要国家的都市计划进程 .....	(69)
三 美国都市计划的进展 .....	(83)
四 日本都市计划的后来居上 .....	(88)
4 都市计划的编制程序.....	(97)
一 中外都市计划编制的基本流程 .....	(98)

## 都市计划与都市发展

- 二 都市计划编制的国土资源、生产力状况调查 ..... (105)
- 三 都市发展定位 ..... (110)
- 四 社会经济条件的基本分析 ..... (121)
- 五 都市计划蓝本设计与评估 ..... (125)
- 六 市民的参与 ..... (132)
  
- 5 中外都市计划法规体系建设 ..... (139)
  - 一 世界都市计划法规的体系化演进 ..... (140)
  - 二 中国城市规划法规文献 ..... (150)
  - 三 美国都市计划法规体系 ..... (160)
  - 四 英国都市计划法规体系 ..... (168)
  - 五 法国都市计划法规体系 ..... (173)
  
- 6 中外都市更新计划 ..... (181)
  - 一 都市更新的内容与方法 ..... (182)
  - 二 国际都市更新的演进 ..... (191)
  - 三 都市更新计划的原则与计划编制 ..... (196)
  - 四 都市更新计划的中外案例 ..... (202)
  
- 7 中外都市社区计划 ..... (223)
  - 一 都市计划的基本单元——社区计划 ..... (224)
  - 二 中外社区计划的演变 ..... (231)
  - 三 社区计划的实施 ..... (242)
  - 四 中外社区计划指标体系比较 ..... (258)
  
- 8 中外都市产业计划 ..... (269)
  - 一 中外都市产业集聚功能与结构变迁 ..... (270)
  - 二 中外都市产业结构的合理化趋势 ..... (281)
  - 三 都市产业结构优化升级的原则与策略 ..... (287)
  - 四 中外都市产业计划案例比较 ..... (291)
  
- 9 中外都市社会文化发展计划 ..... (317)
  - 一 现代都市总体战略计划观念的转型 ..... (318)

目 录

二 中外都市景观计划·····	(327)
三 中外都市生态建设与可持续发展计划·····	(346)
四 世界历史文化名城保护计划·····	(359)
附录一:世界城市化水平和增长速度比较 ·····	(380)
附录二:世界都市社会发展指数比较 ·····	(382)
附录三:中国主要城市社会经济综合评价排序(1995年前50名) ·····	(385)
参考文献·····	(387)



---

# 城市化：从自发到科学设计的 历程