

社会主义市场经济法律新释新解丛书

行政复议法 及配套规定新释新解



根据国务院及其各部委局最新法规、规章
和相关司法解释、行政解释编写

主编 马原 孙秀君

人民法院出版社

社会主义市场经济法律新释新解丛书

行政复议法及配套规定新释新解

——根据国务院及其各部委局最新法规、
规章和相关司法解释、行政解释编写

主 编 马 原 孙秀君

副主编 王贞琼 许华卿 尤海红

人民法院出版社

图书在版编目(CIP)数据

行政复议法及配套规定新释新解/马原、孙秀君主编. - 北京:人民法院出版社, 2003.1

(社会主义市场经济法律新释新解丛书)

ISBN 7-80161-435-6

I.行… II.①马…②孙… III.行政复议法-法律解释-中国
IV.D922.115

中国版本图书馆CIP数据核字(2002)第096905号

行政复议法及配套规定新释新解

主编 马 原 孙秀君

责任编辑 辛言 高林 刘宇 高洪
出版发行 人民法院出版社
地 址 北京市朝阳区安慧北里(亚运村)安园甲9号(100101)
电 话 (010)65290579(责任编辑) 65290516(出版部)
65290558 65290541 65290543(发行部)
网 址 www.courtpress.com
E-mail courtpress@sohu.com
印 刷 北京人卫印刷厂
经 销 全国新华书店
开 本 890×1240 毫米 A5
字 数 998千字
印 张 37.125
版 次 2003年1月第1版 2003年1月第1次印刷
书 号 ISBN 7-80161-435-6/D·435
定 价 76.00元

版权所有 侵权必究

(如有缺页、倒装,请与出版社联系调换)

主编简介

马原，女，中国法官协会常务副会长，中国女法官协会会长；最高人民法院原副院长。毕业于中国人民大学法律系，研究生学历。历任北京大学教员；最高人民法院审判员，民事审判庭副庭长、庭长。

出版《民事诉讼法的修改与适用》、《中国民法教程》、《民事审判的理论与实务》、《房地产案件新问题与判解研究》、《民事审判实务》、《新婚姻法与配套司法解释实务丛书》等民商法著作十多种。

孙秀君，男，莫斯科法学院法学博士。现任青岛大学教授、法学研究所所长，国家行政学院特邀研究员，青岛仲裁委仲裁员。历任青岛开发区工委管委法制处处长、办公室副主任兼法制办主任等职。出版《决策法学》、《行政执法行为》、《税收征收管理实务丛书》等著作多种，发表学术论文20余篇。

前 言

行政复议是指公民、法人和其他组织认为行政机关的具体行政行为侵害其合法权益,依法向有关拥有复议权的行政机关申请复议,受理申请的复议机关依照法定程序对引起争议的具体行政行为进行审理并作出裁决的活动。行政复议是通过行政单位内设立监督机制解决行政争议,保护行政相对人合法权益的重要救济制度,在行政救济体系中占据重要地位。

1999年4月29日第九届全国人民代表大会常务委员会通过了《中华人民共和国行政复议法》,并于1999年10月1日起施行,这是我国加强社会主义民主与法制建设的一个重要步骤。它的公布和施行,对于防止和纠正违法的或者不当的具体行政行为,保护公民、法人和其他组织的合法权益,保障和监督行政机关依法行使职权,都有非常重要的意义。

行政复议法施行以来,国务院和各部委局发布了大量的行政法规和行政规章,如《中华人民共和国海关实施行政复议法办法》(1999年8月30日)、《税务行政复议规则(试行)》(1999年9月23日)、《劳动和社会保障行政复议办法》(1999年11月23日)、《出入境检验检疫行政复议办法》(1999年11月23日)、《卫生部行政复议与行政应诉管理办法》(1999年12月29日)、《质量技术监督行政复议实施办法》(2000年4月24日)、《气象行政复议办法》(2000年5月2日)、《国防科学技术工业委员会行政复议实施办法》(2000年6月2日)、《交通行政复议规定》(2000年6月27日)、《中国人民银行行政复议办法》(2001年2月1日)、《中国保险监督管理委员会行政

复议办法》(2001年7月18日)、《国土资源行政复议规定》(2001年7月27日)、《国家知识产权局行政复议规程》(2002年7月25日)、《国家药品监督管理局行政复议暂行办法》(2002年8月5日)等等;国务院法制办公室还印发了行政复议法律文书(2000年4月17日);地方人大和政府也发布了一些地方法规和规章,如《安徽省行政复议程序暂行规定》(1999年10月10日)、《云南省行政复议条例》(2000年5月26日)等等。

为了准确理解行政复议法及其配套规定的原意及相互关系,并在行政复议实践和司法实践中正确适用,最高人民法院和实务、理论界的有关同志,以行政复议法的行政复议实践、司法实践和理论研究为基础,以行政复议法为主干,结合相关法律法规,共同撰写了这本《行政复议法及配套规定新释新解》。

本书综合了《行政复议法》公布施行以来行政复议实践、司法实践和理论研究的最新成果,系当今我国系统研究和阐释这一法律及配套规定的最新之作。本书将行政复议法的相关法律规范置于相应行政复议法的条文之后,一并解释,同时,还附有相关的法律文书,更增加了本书的实用性和可操作性。希望本书能够为广大行政执法工作者、司法工作者和律师正确适用法律、为广大公民、法人和其他组织依法维护自身合法权益,起到应有的指导、参考和借鉴作用。

作者谨识

二〇〇三年一月

目 录

第一章 总 则

【本章概要】	(1)
第一条 (立法宗旨和立法依据)	(6)
[相关规定]《中华人民共和国宪法》(节录)	(6)
[相关立法说明]《关于〈中华人民共和国行政复议法(草案)〉的说明》	(7)
[相关立法说明]《全国人大法律委员会关于〈中华人民共和国行政复议法(草案)〉修改情况的汇报》	(13)
[相关立法说明]《全国人大法律委员会关于〈中华人民共和国行政复议法(草案)〉审议结果的报告》	(16)
第二条 (适用范围)	(32)
[相关规定]《地震行政复议规定》(节录)	(32)
[相关规定]《中华人民共和国海关实施〈行政复议法〉办法》(节录)	(33)
[相关规定]《税务行政复议规则(试行)》(节录)	(33)
[相关规定]《劳动保障行政复议办法》(节录) ...	(33)
[相关规定]《出入境检验检疫行政复议办法》(节录) ...	(33)
[相关规定]《质量技术监督行政复议实施办法》(节录)	(34)

[相关规定]《气象行政复议办法》(节录) (34)

[相关规定]《国防科学技术工业委员会行政复议实施办法》
(节录) (34)

[相关规定]《交通行政复议规定》(节录) (34)

[相关规定]《中国人民银行行政复议办法》(节录) (35)

[相关规定]《中国保险监督管理委员会行政复议办法》
(节录) (35)

[相关规定]《国土资源行政复议规定》(节录) (35)

[相关规定]《国家知识产权局行政复议规程》(节录)
..... (36)

第三条 (行政复议机关和行政复议机构的职责) (42)

[相关规定]《地震行政复议规定》(节录) (43)

[相关规定]《中华人民共和国海关实施〈行政复议法〉办
法》(节录) (43)

[相关规定]《税务行政复议规则(试行)》(节录) (44)

[相关规定]《出入境检验检疫行政复议办法》(节录)
..... (45)

[相关规定]《卫生部行政复议与行政应诉管理办法》(节
录) (45)

[相关规定]《质量技术监督行政复议实施办法》(节录)
..... (46)

[相关规定]《气象行政复议办法》(节录) (47)

[相关规定]《国防科学技术工业委员会行政复议实施办法》
(节录) (48)

[相关规定]《交通行政复议规定》(节录) (48)

[相关规定]《中国人民银行行政复议办法》(节录) (49)

[相关规定]《中国保险监督管理委员会行政复议办法》
(节录) (50)

[相关规定]《国土资源行政复议规定》(节录) (51)

[相关规定]《国家知识产权局行政复议规程》(节录)	
.....	(52)
[相关规定]《国家药品监督管理局行政复议暂行办法》	
(节录)	(53)
第四条 (行政复议的基本原则)	(66)
[相关规定]《地震行政复议规定》(节录)	(66)
[相关规定]《中华人民共和国海关实施〈行政复议法〉办	
法》(节录)	(66)
[相关规定]《税务行政复议规则(试行)》(节录)	(67)
[相关规定]《出入境检验检疫行政复议办法》(节录) ...	(67)
[相关规定]《质量技术监督行政复议实施办法》(节录)	
.....	(67)
[相关规定]《国防科学技术工业委员会行政复议实施办法》	
(节录)	(67)
[相关规定]《中国人民银行行政复议办法》(节录)	(68)
[相关规定]《国土资源行政复议规定》(节录)	(68)
[相关规定]《国家药品监督管理局行政复议暂行办法》	
(节录)	(68)
第五条 (行政复议申请人的诉权)	(75)
[相关规定]《税务行政复议规则(试行)》(节录)	(75)
[相关规定]《出入境检验检疫行政复议办法》(节录) ...	(75)
[相关规定]《国防科学技术工业委员会行政复议实施办法》	
(节录)	(75)
[相关规定]《中国人民银行行政复议办法》(节录)	(76)
[相关规定]《中华人民共和国行政诉讼法》(略)	(76)
[相关规定]《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行	
政诉讼法〉若干问题的解释》(略)	(76)
[相关规定]《中华人民共和国公民出境入境管理法》(节	
录)	(76)

- [相关规定]《中华人民共和国外国人入境出境管理法》
(节录) (77)

第二章 行政复议范围

- 【本章概要】** (111)

- 第六条 (申请行政复议的范围)** (119)

- [相关规定]《地震行政复议规定》(节录) (120)

- [相关规定]《中华人民共和国海关实施〈行政复议法〉办法》(节录) (121)

- [相关规定]《税务行政复议规则(试行)》(节录) (122)

- [相关规定]《劳动和社会保障行政复议办法》(节录)
..... (123)

- [相关规定]《出入境检验检疫行政复议办法》(节录)
..... (124)

- [相关规定]《质量技术监督行政复议实施办法》(节录)
..... (125)

- [相关规定]《气象行政复议办法》(节录) (126)

- [相关规定]《国防科学技术工业委员会行政复议实施办法》(节录) (126)

- [相关规定]《交通行政复议规定》(节录) (127)

- [相关规定]《中国人民银行行政复议办法》(节录) (127)

- [相关规定]《中国保险监督管理委员会行政复议办法》
(节录) (128)

- [相关规定]《国土资源行政复议规定》(节录) (129)

- [相关规定]《国家知识产权局行政复议规程》(节录)
..... (129)

- [相关规定]《国家药品监督管理局行政复议暂行办法》
(节录) (131)

[相关规定]《中华人民共和国行政处罚法》(略)	(132)
第七条 (对部分抽象行政行为的审查申请)	(267)
[相关规定]《中华人民共和国海关实施〈行政复议法〉办 法》(节录)	(267)
[相关规定]《税务行政复议规则(试行)》(节录)	(268)
[相关规定]《劳动和社会保障行政复议办法》(节录)	(268)
[相关规定]《出入境检验检疫行政复议办法》(节录)	(269)
[相关规定]《质量技术监督行政复议实施办法》(节录)	(269)
[相关规定]《气象行政复议办法》(节录)	(269)
[相关规定]《国防科学技术工业委员会行政复议实施办 法》(节录)	(270)
[相关规定]《中国人民银行行政复议办法》(节录)	(270)
[相关规定]《中国保险监督管理委员会行政复议办法》 (节录)	(270)
[相关规定]《国土资源行政复议规定》(节录)	(271)
[相关规定]《中华人民共和国立法法》	(271)
[相关规定]《行政法规制定程序条例》	(288)
[相关规定]《规章制定程序条例》	(294)
第八条 (不能提请行政复议的具体行政行为)	(307)
[相关规定]《中华人民共和国海关实施〈行政复议法〉办 法》(节录)	(308)
[相关规定]《劳动和社会保障行政复议办法》(节录)	(308)
[相关规定]《卫生部行政复议与行政应诉管理办法》(节 录)	(308)
[相关规定]《质量技术监督行政复议实施办法》(节录)	

.....	(309)
[相关规定]《气象行政复议办法》(节录)	(309)
[相关规定]《国防科学技术工业委员会行政复议实施办 法》(节录)	(309)
[相关规定]《中国人民银行行政复议办法》(节录)	(310)
[相关规定]《国家公务员暂行条例》	(310)
[相关规定]《国务院关于国家行政机关工作人员的奖惩暂 行规定》	(323)
[相关规定]《国家公务员考核暂行规定》	(328)
[相关规定]《国家公务员职务任免暂行规定》	(332)
[相关规定]《国家公务员奖励暂行规定》	(335)
[相关规定]《国家公务员辞职辞退暂行规定》	(338)
[相关规定]《国家公务员申诉控告暂行规定》	(341)
[相关规定]《国家公务员职务升降暂行规定》	(347)
[相关规定]《公务员申诉案件办案规则》	(351)
[相关规定]《中华人民共和国行政监察法》	(356)

第三章 行政复议申请

【本章概要】	(386)
第九条 (行政复议的申请期限)	(399)
[相关规定]《地震行政复议规定》(节录)	(399)
[相关规定]《中华人民共和国海关实施〈行政复议法〉办 法》(节录)	(400)
[相关规定]《税务行政复议规则(试行)》(节录)	(400)
[相关规定]《出入境检验检疫行政复议办法》(节录)	(401)
[相关规定]《质量技术监督行政复议实施办法》(节录)	(401)

[相关规定] 《气象行政复议办法》(节录)	(401)
[相关规定] 《国防科学技术工业委员会行政复议实施办法》(节录)	(402)
[相关规定] 《交通行政复议规定》(节录)	(402)
[相关规定] 《中国人民银行行政复议办法》(节录)	(403)
[相关规定] 《中国保险监督管理委员会行政复议办法》(节录)	(403)
[相关规定] 《国土资源行政复议规定》(节录)	(403)
[相关规定] 《国家知识产权局行政复议规程》(节录)	(404)
[相关规定] 《国家药品监督管理局行政复议暂行办法》(节录)	(404)
第十条 (行政复议参加人)	(423)
[相关规定] 《国务院法制办公室政府法制协调司对〈内蒙古自治区人民政府法制快关于行政复议有关问题的请示〉的复函》	(424)
[相关规定] 《中华人民共和国海关实施〈行政复议法〉办法》(节录)	(424)
[相关规定] 《税务行政复议规则(试行)》(节录)	(425)
[相关规定] 《出入境检验检疫行政复议办法》(节录)	(426)
[相关规定] 《质量技术监督行政复议实施办法》(节录)	(426)
[相关规定] 《气象行政复议办法》(节录)	(428)
[相关规定] 《国防科学技术工业委员会行政复议实施办法》(节录)	(428)
[相关规定] 《中国人民银行行政复议办法》(节录)	(429)
[相关规定] 《中国保险监督管理委员会行政复议办法》(节录)	(429)

[相关规定]《国土资源行政复议规定》(节录)	(430)
[相关规定]《国家知识产权局行政复议规程》(节录)	(431)
[相关规定]《中华人民共和国民事诉讼法通则》(略)	(431)
[相关规定]《最高人民法院关于贯彻执行〈中华人民共和国 民法通则〉若干问题的意见(试行)》(略)	(431)
[法定代表人身份证明书样式]	(462)
[主要负责人身份证明书样式]	(463)
[授权委托书样式]	(464)
[参加行政复议申请书样式]	(466)
[参加复议通知书样式]	(468)
第十一条 (申请行政复议的方式)	(470)
[相关规定]《地震行政复议规定》(节录)	(470)
[相关规定]《中华人民共和国海关实施〈行政复议法〉办 法》(节录)	(470)
[相关规定]《税务行政复议规则(试行)》(节录)	(471)
[相关规定]《出入境检验检疫行政复议办法》(节录)	(471)
[相关规定]《质量技术监督行政复议实施办法》(节录)	(471)
[相关规定]《气象行政复议办法》(节录)	(472)
[相关规定]《国防科学技术工业委员会行政复议实施办 法》(节录)	(472)
[相关规定]《交通行政复议规定》(节录)	(473)
[相关规定]《中国人民银行行政复议办法》(节录)	(473)
[相关规定]《中国保险监督管理委员会行政复议办法》 (节录)	(473)
[相关规定]《国土资源行政复议规定》(节录)	(474)

[相关规定]《国家知识产权局行政复议规程》(节录)	(474)
[相关规定]《国家药品监督管理局行政复议暂行办法》 (节录)	(475)
[行政复议接待登记表样式]	(478)
[行政复议申请书样式]	(479)
[行政复议口头申请记录表样式]	(483)
第十二条 (对县级以上地方各级人民政府工作部门的具体 行政行为不服申请行政复议的管辖)	(484)
[相关规定]《地震行政复议规定》(节录)	(484)
[相关规定]《中华人民共和国海关实施〈行政复议法〉办 法》(节录)	(484)
[相关规定]《税务行政复议规则(试行)》(节录)	(485)
[相关规定]《劳动和社会保障行政复议办法》(节录)	(485)
[相关规定]《出入境检验检疫行政复议办法》(节录)	(485)
[相关规定]《卫生部行政复议与行政应诉管理办法》(节 录)	(485)
[相关规定]《质量技术监督行政复议实施办法》(节录)	(486)
[相关规定]《气象行政复议办法》(节录)	(486)
[相关规定]《交通行政复议规定》(节录)	(487)
[相关规定]《中国人民银行行政复议办法》(节录)	(487)
[相关规定]《国土资源行政复议规定》(节录)	(488)
[相关规定]《中华人民共和国海关法》(略)	(488)
[相关规定]《中华人民共和国税收征收管理法》(略)	(489)
第十三条 (对地方各级人民政府的具体行政行为不服申请	

行政复议的管辖)	(496)
第十四条 (对国务院各部门或省、自治区、直辖市人民政府的具体行政行为不服申请复议的管辖)	(498)
[相关规定]《地震行政复议规定》(节录)	(498)
[相关规定]《税务行政复议规则(试行)》(节录)	(499)
[相关规定]《质量技术监督行政复议实施办法》(节录)	(499)
[相关规定]《气象行政复议办法》(节录)	(499)
[相关规定]《国防科学技术工业委员会行政复议实施办法》(节录)	(499)
[相关规定]《国务院办公厅关于国务院行政复议案件处理程序若干问题的通知》	(500)
[相关规定]《中国保险监督管理委员会行政复议办法》(节录)	(501)
[相关规定]《国土资源行政复议规定》(节录)	(501)
第十五条 (特殊复议管辖)	(505)
[相关规定]《地震行政复议规定》(节录)	(506)
[相关规定]《税务行政复议规则(试行)》(节录)	(506)
[相关规定]《劳动和社会保障行政复议办法》(节录)	(507)
[相关规定]《质量技术监督行政复议实施办法》(节录)	(508)
[相关规定]《气象行政复议办法》(节录)	(508)
[相关规定]《国防科学技术工业委员会行政复议实施办法》(节录)	(509)
[相关规定]《交通行政复议规定》(节录)	(509)
[相关规定]《国土资源行政复议规定》(节录)	(509)
第十六条 (行政复议与行政诉讼的关系)	(519)
[相关规定]《中华人民共和国海关实施〈行政复议法〉办	

法》(节录)	(519)
[相关规定]《税务行政复议规则(试行)》(节录)	(520)
[相关规定]《国防科学技术工业委员会行政复议实施办法》(节录)	(521)
[相关规定]《交通行政复议规定》(节录)	(521)
[相关规定]《中国人民银行行政复议办法》(节录)	(521)

第四章 行政复议受理

【本章概要】	(526)
第十七条 (行政复议机关对行政复议申请的审查与处理)	(533)
[相关规定]《地震行政复议规定》(节录)	(533)
[相关规定]《中华人民共和国海关实施〈行政复议法〉办法》(节录)	(533)
[相关规定]《税务行政复议规则(试行)》(节录)	(535)
[相关规定]《劳动和社会保障行政复议办法》(节录)	(535)
[相关规定]《出入境检验检疫行政复议办法》(节录)	(536)
[相关规定]《卫生部行政复议与行政应诉管理办法》(节录)	(536)
[相关规定]《质量技术监督行政复议实施办法》(节录)	(537)
[相关规定]《气象行政复议办法》(节录)	(537)
[相关规定]《国防科学技术工业委员会行政复议实施办法》(节录)	(538)
[相关规定]《交通行政复议规定》(节录)	(538)
[相关规定]《中国人民银行行政复议办法》(节录)	(539)