

怎樣才能做好基本建設

(第一輯)

怎樣才能做好基本建設

(第 一 輯)

中央人民政府燃料工業部編



燃料工業出版社

一九五一年八月・北京

書號：15 · 32 開本 · 共196頁 · 定價：7,800元

版權所有 · 不許翻印

一九五一年八月北京第一版

印造冊數：1—5,100

化學工業出版社出版

北京鼓樓北張旺胡同甲十號

北京總經售

燃料工業印刷廠印造

北京鼓樓北張旺胡同甲十號

目 錄

前 言	中央人民政府燃料工業部 (七)
沒有工程設計就不可能施工(代序)	北京『人民日報』社論 (九)

基本建設工作的方針

關於做一九五一年基本建設計劃的指示	政務院財政經濟委員會 (二五)
關於決算制度、預算審核、投資的施工計劃和貨幣管理的決定	中央人民政府政務院 (三〇)
基本建設工作程序暫行辦法	政務院財政經濟委員會 (三四)
監督基本建設投資(『貨幣管理實施辦法』第五章)	政務院財政經濟委員會 (四一)
關於加強基本建設領導的決定	東北人民政府工業部 (四四)
關於華東地方工業基本建設工作的指示	華東軍政委員會 (五三)

關於嚴格檢查基本建設工程設計的通知

政務院財政經濟委員會（一）

關於各廠礦基本建設工程的檢查

關於直屬廠礦基本建設的檢查報告

中央人民政府重工業部（五）

太原鋼鐵廠發生嚴重的工程錯誤

何路仁（六）

北票煤礦合吉豎井工程完全失敗

北京「人民日報」（七）

陽泉礦務局基本建設浪費嚴重

王金陵·韓永濤（四）

河北小西坡煤礦根本沒見煤層

北京「人民日報」（七）

湘江煤礦井硐工程半途而廢

武漢「長江日報」（九）

錦州合成廠某項重要工程中途停工

中（八）

中南區一部分公營工廠礦山基本建設工程盲目施工造成嚴重浪費

武漢「長江日報」（八）

反對修建工作中的供給制思想

北京「人民日報」（六）

遼東省一九五〇年基本建設浪費很大

北京「人民日報」特約記者 譚俊嶠（六）

河南老王坡蓄洪工程設計錯誤

劍平（五）

關於下水道工程發生錯誤的檢討.....北京市衛生工程局·北京造紙廠(六)

怎樣才能做好基本建設工程

目前基本建設中的幾個問題.....中央重工業部辦公廳副主任 崔中(七)

工程設計施工及其他.....李一之(二六)

反對「傑作思想」和「僥倖觀點」.....正建築師 戴念慈 副建築師 王申祐 嚴星華(二二)

建築工人談基本建設.....北京「人民日報」記者 宋瑋(二八)

我們技術人員應當檢查一下工作.....武漢市勞動模範某汽車廠工程師 陳家琰(二四)

機運思想、加強組織、提高技術.....清華大學營建系講師 吳良鏞(二五)

「實踐論」與工程建設的改進.....鐵道部正工程師兼大型結構課副課長 韓伯林(二九)

肅清關於基本建設的錯誤思想

不能籠統地提出問題.....陳青(二六)

從失敗中取得教訓就能變失敗為勝利.....中央水利部工作人員 楊 毅(二七)

必須老老實實學習……

陝西陽明營棉紡織廠籌建處

劉玉魁 (二六)

圖說：這批主要是因設計不精……

北京市財政局審計科

程序 (二六)

不能因爲有客觀困難就不接受慘痛的教訓……

河北省油脂公司

楊銳 (二六)

客觀困難不是基本問題……

中央計劃局統計處基本建設組

張瑛 (二六)

附錄一：爲什麼基本建設工作存在着缺點？……

陳有功 (二六)

附錄二：從多方面研究基本建設發生缺點的原因……

河北峰峰礦區電廠工程隊

蕭成 (二六)

前言

從一九五一年六月十六日起，北京「人民日報」連續登載了一些「沒有正確的工程設計就不可能施工」的消息和社論。政務院財政經濟委員會於一九五一年六月十九日發佈了「關於嚴格檢查基本建設工程設計的通知」，通令全國各級企業主管機關及市政建設管理部門、各工廠、礦山和企業，必須對北京「人民日報」所登載的關於基本建設問題的社論和消息加以普遍的討論，並對各部門的基本建設工程狀況加以深入的檢查。自此以後，基本建設問題才引起了全國各有關部門的廣大職工羣衆的普遍而深入的研究與討論。

爲了幫助我國燃料工業部門的職工廣泛而深入地研究這一問題，貫徹國家對於基本建設工作的方針，以改進各廠礦的工作，我部搜集了政府有關部門所發佈的一些關於基本建設工作方針的文件（主要是政務院財政經濟委員會所發佈的幾個指示）和各報登載的一些文章，編印成「怎樣才能做好基本建設」（第一輯）一書，以供各廠礦職工學習和參考。在這些文章中，除去政府發佈的文件之外，還包括了各廠礦對於基本建設工作的檢查結果和各地工作同志對於基本建設工作的意見等。這些文章

雖然不完全是各地燃料工業部門中的事例和經驗，但是就基本建設工作來講，其道理却是相同的。

基本建設是國家經濟建設的重要工作。自解放以來，雖然獲得了一定的成績，但是由於大家的重視不夠，目前還存在着許多重大的缺點。我們根據各廠礦的檢查結果可以看出：由於主觀主義、急於求成、不做精密的調查研究以及沒有正確的工程設計而盲目施工等原因而造成的浪費是非常鉅大的。而且有些技術人員和工程管理人员在思想上也還存在着某些不正確的看法，以致強調預算批得太遲、器材供應不及時、工程人員不夠等「客觀原因」。如不徹底糾正和肅清這些浪費現象和模糊觀點，就會嚴重地危害全國人民的經濟建設事業。因此，各地職工在研究基本建設問題時，除了必須深入學習政府發佈的有關基本建設的文件以外，還應特別着重對於本廠礦的實際工作的檢查，以便聯繫實際來肅清一部分職工對於基本建設工作的一些模糊觀念和錯誤思想。我們必須建立關於基本建設工作的正確認識，才能避免過去失敗的教訓而把國家交給我們的基本建設任務順利完成。

中央人民政府燃料工業部

一九五一年八月

沒有工程設計就不可能施工（代序）

——北京『人民日報』社論

無論進行任何基本建設的工程，一定先要考慮怎麼做法。「怎麼做？」就是一個設計問題。我們過去有些基本建設的投資，沒有經過設計，只憑熱情和願望就動了工。這是還不知道怎麼做，或者沒有考慮好怎麼做，就已經動手去做，結果不是做不好，就是做不成；或者中途改變，翻工重建。這樣，不但耽誤了時間，還使國家建設資金蒙受了重大的損失。今天本報所發表的向東北國營第三造紙廠的例子以及其他同類的例子，就是值得各級人民政府全體工作人員共同警惕的教訓。爲了避免這種損失，政務院在一九五〇年十二月十四日曾發佈決定，規定：「中央人民政府或地方人民政府批准的一切企業投資或文化事業的投資，在請領款項以前，必須審慎設計，作出施工計劃，施工圖案和財務支撥計劃，並須經過各該級人民政府或其財經、文教機關的批准。未經設計，未作出施工計劃、施工圖案和財務支撥計劃，或已作而未經批准者，財政部門應拒絕撥款。」此項規定之所以必要，不僅爲了使國家在現金運用的遲早上力求合理，更主要的是爲了減少國家在建設中的浪費，也就是加強國家

投資的計劃性。

因此，『施工必先有計劃』是今後基本建設中的一個基本原則。基本建設是我們國家工業化的具體路程，是百年大計的工作。基本建設工程都是現代的很繁複的工作。這種建設，往往牽連很廣，影響重大。其質量的高低和價值的大小，都是由設計的好壞來決定的。所以設計工作是基本建設施工以前的重要關鍵。

有些人說：『有了計劃，就可以施工了。』這是不對的。一般的計劃只是說明『做什麼？』並不能說明『怎麼做？』必須有了設計，才能解決『怎麼做』的問題。因為，計劃是偏重於方針性的；設計是在建設方針指導下，偏重於技術規劃的，是經過詳細計算的。也可以說：計劃是設計的指導，設計是計劃的進一步的依據。

設計是一件綜合性的非常細緻複雜的組織工作和技術工作。進行設計或審核設計往往需要一個相當長的時間。在設計以前，必須收集一切有關資料，如廠址、工程地質、氣候、風向、水源、動力、交通運輸、原材料供應、資源情況等等，作為設計的依據。經過詳細研究、調查和比較，結合理論、經驗和實際情況，才能作出整個設計，決不能草率從事。

為什麼我們有些同志對於基本建設實際上是採取草率從事的態度呢？這是有歷史的和社會的根源

的。

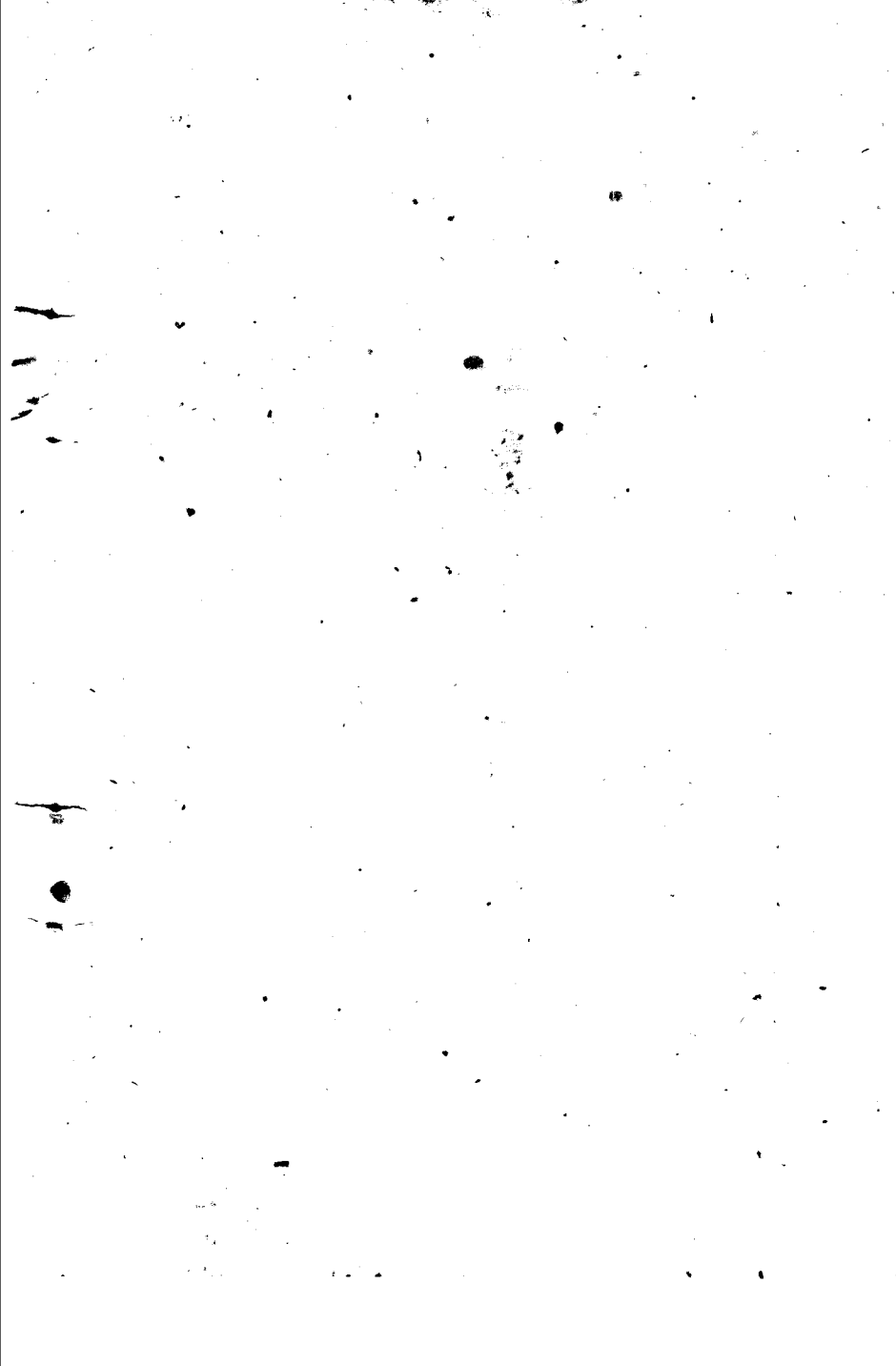
有些同志習慣於農村生活中那種比較散漫的工作方式，以為工業也和小生產的農業差不多，只要大致有一個計算就行，所謂「八，九不離十」，他們不深切瞭解工業的複雜性和嚴密性，以為建設工程開工之後，可以在中途隨意改變計劃，好像禾苗可以搬來搬去一樣，這種思想作風為害是很大的。

另外有些同志對於工業有很高的興趣，對於基本建設尤富熱情，但却不知基本建設的規律，而抱着好大喜功的心理，但求速成，不問實效，這種只憑熱情而缺乏科學精神的急性病，對於基本建設是十分不利的。

當然，以我們國家現有的條件，進行週密的工程設計，不是沒有困難的。我們應該承認：我們在基本建設方面還缺乏經驗，設計工作人員還非常缺乏。但是，要走路總是要學步的，不能因困難而老不學步。對於我們進行基本建設的一個有利條件，是可以儘量吸取和學習蘇聯先進的經驗，並可在重大而繁複的設計工作上取得蘇聯專家的幫助。因此，只要我們自己肯努力、肯學習，就能積累經驗，為新中國的建設創造更大的成績。

（原載一九五一年六月十六日北京「人民日報」）

基本建設工作的方針



關於做一九五一年基本建設計劃的指示

【一九五一年一月二十七日發出】

政務院財政經濟委員會

(一) 一九五〇年初，當我們編製各部門的基本建設計劃時，由於缺乏資料，缺乏經驗，缺乏時間，因而大部分是粗率地估計的，沒有由下而上細緻地計劃過。因此在過去一年的實踐中，就暴露了一九五〇年計劃的很多弱點，事前沒有設計及施工計劃，缺乏進行基本建設的比較科學的組織工作，如主持工作機構的建立，技術人員與勞動力的配備，機器的購置，建築材料的供應及人員、款項在時間上的配合等，以致已完成的工程重新翻工，很多計劃難以完成，並有一部分落了空。接受一九五〇年執行計劃的經驗，改進與提高一九五一年基本建設計劃的工作，是十分必要與可能的。一九五〇年的主要經驗是：

一、由上而下的控制數字與由下而上的具體計劃相結合，才能製定一個有政策有方針的能實行的

現實的計劃。

二、基本建設計劃，必須按照先設計後施工的步驟，有了設計與施工計劃，經批准後才能施工，否則欲速不達，反而要造成人民事業的損失。

三、基本建設與生產管理應嚴格分開，否則混在一起，互相挪用經費，結果，有的使生產成本不合理地增高，有的影響了基本建設工程的進行。

(二) 中財委現在擬定各部門一九五一年基本建設的控制數字，印發各部；請各部根據此項控制數字，分別領導各業務部門，切實的由下而上編製各部門各建設單位一九五一年基本建設計劃，我們要求必須先有設計，並據以編製施工計劃，經批准後，方予撥款施工，具體要求為下列三項：

一、組織機構及負責人

一、部及總管理局以內均應有專管基本建設的機構，負責掌握所屬基本建設工作。

二、每一新基本建設單位應有專設的組織（如××廠籌備處，設計處。××路工程局等），及其隸屬關係（如屬××部××局等），並應派定行政上的負責人及工程上的負責人。

三、已生產而同時進行基本建設的單位，亦應有主管基本建設的部分，在款項、材料、勞動力、