

职工代表大会 工作讲话

中国第二机械工会全国委员会办公室編著

工人出版社

职工代表大会工作讲话

中国第二机械工会全国委员会办公室编著

工人出版社

1958年·北京

內 容 提 要

本書根據各地試行職工代表大會的經驗，比較系統地介紹了職工代表大會這一制度的性質、作用、任務，以及組織職工代表大會的步驟、方法和應該注意的某些問題。還談到了企業工會組織怎樣改進工作、發揮組織作用，以便在黨的領導下負起組織職工代表大會的責任。最後，還簡要地敘述了在整風運動中職工代表大會的發展情況。

職工代表大會工作講話

中國第二機械工會編著
全國委員會辦公室

*

工人出版社出版（北京東四牌樓大街）

北京市書刊出版業營業許可證出字第009號

工人出版社印刷廠印刷 新華書店發行

*

開本：787×1092 1/32

字數：28,000字 印張：1 6/16 印數：1—20,000

1958年4月北京第1版

1958年4月北京第1次印刷

*

統一書號：3007·245

定價：(7)0.14元

目 录

第一章	职工代表大会的性质和作用	1
一、	为什么要建立职工代表大会制度	1
二、	职工代表大会的性质、任务和职责范围	4
三、	职工代表大会的组织形式以及 和企业各方面的关系	6
第二章	怎样召开职工代表大会	9
一、	大会的准备工作	9
二、	大会开会期的工作	19
三、	怎样贯彻大会的决议	23
第三章	积极改进工会工作	31
第四章	进一步发挥职工代表大会的作用	39

CAD 30/03

第一章

职工代表大会的性质和作用

一、为什么要建立职工代表大会制度

职工代表大会，是党委领导下群众监督的主要形式，是企业内部发扬民主、吸引群众参加企业管理的主要形式。在企业里建立职工代表大会制度，是适应社会主义企业性质和国家形势发展的要求。

民主集中制是社会主义企业管理组织工作的基本原则之一。体现这一原则的制度，就是党委集体领导下的厂长负责制和群众监督制。这两方面是密切结合的。

在社会主义制度下，国民经济是有计划按比例地发展的；一切企业的生产经营活动，要在国家计划的统一管理下来进行。这就要求企业的管理工作有高度的集中。而高度的集中管理必须建立在高度民主的基础上。因为只有高度的民主才能把群众的积极性和创造性发扬起来；只有在集思广益和充分发动群众积极性的基础上，才能达到高度的集中。实现党委领导下的群众监督，就在于贯彻党的群众路线，发扬民主，密切领导和群众的关系，加强企业内部团结，推进企业生产和各方面的工作。

全心全意依靠职工群众办好企业，一直是我们党在社会主义企业中工作的方针。全国解放初期，就在国营企业中建立了职工代表会议，作为吸引广大职工群众参加企业

管理的一种組織形式。这种組織形式，对于进行企業的民主改革和生产改革，对于恢复和發展生产，都是起了作用的。

几年来，我国社会主义建設和改造事業不断取得偉大的胜利，社会主义制度日益巩固，职工群众的覺悟程度不断提高。由于国内大規模階級斗争基本結束，人民内部矛盾就显得比較突出。在这种情况下，为了更好地發揮广大职工群众的主动性和積極性，有必要根据我們企業民主管理的經驗，进一步扩大和健全企業的民主生活。因此，党的八次代表大会決定在国营企業中貫徹执行党委領導下的厂長負責制和群众路綫的領導方法。八次代表大会以后，各地一方面在国营企業中执行党委領導下的厂長負責制，另一方面又逐步推行职工代表大会制度。这一制度的建立，是适合我們工作發展的要求的，是必要的。

从許多單位推行职工代表大会的情况来看，这一制度的建立，使企業产生了新气象，推进了企業各方面的工作。召开职工代表大会，能够扩大企業内部民主，揭露和克服企業内部某些矛盾，改进領導工作，加强領導和群众的团结，并且是对干部和职工进行教育的方式。邓小平同志在“关于整風运动的报告”中指出：“党委領導下的职工代表大会，是扩大企業民主、吸引职工群众参加企業管理、克服官僚主义的良好形式，是正确处理人民内部矛盾的有效方法之一。”

建立了职工代表大会制度，职工群众有了比較固定的經常性的發表意見的“講台”，对企業生产管理的意見，对領導作風的意見，能够通过职工代表集中地及时地提出来。这样，群众就能更关心整个企業的情况，更積極地参加企業管理。在开大会的时候，圍繞大会中心議題張貼大

字报，每个人能坦率地提出对各种问题的不同看法，展开争论，这不仅会鼓舞群众的热情，而且使问题研究得更深入。

企业领导通过这一制度，能够更深入全面地了解企业各方面的问题和群众的要求。群众的批评和建议，大会的决议，对领导来说，都是有利的督促。这样，能够更好地帮助领导改进工作方法和工作作风。领导作风的改进，会有力地鼓舞职工群众的情绪，也就能够更加激发职工的主人翁责任感。许多企业在召开职工代表大会后，群众生产热情大大高涨，推动了增产节约运动的深入开展。

在企业里，*人民内部矛盾主要表现在个人利益与国家利益、领导与群众、先进与落后这些方面。而领导上的主观主义、官僚主义和群众认识问题的片面性，都会加深这些矛盾。召开职工代表大会，组织职工代表检查工作，自下而上地揭露企业内部矛盾，然后开展群众性的批评和自我批评，进行广泛的讨论，消除认识上的差别和分歧，集中群众智慧想出办法，就能顺利地解决问题。这样，不仅解决了矛盾，也使领导上深刻体会到贯彻群众路线的必要，因而领导和群众的关系更密切了，企业内部团结更加强了。

建立职工代表大会，还大大地促进了企业的工会工作。职工代表大会的全部工作，是在党的领导下由工会组织进行的。工会要担负大会的筹备、召开工作，要监督大会决议的执行，要经常联系职工代表。建立职工代表大会，扩大企业管理工作中的民主，也就是在企业领导中进一步贯彻党的群众路线。走群众路线，就要把群众发动起来，把群众组织起来，使群众通过自己的组织来进行自我教育，运用自己的力量来解决各种问题。通过组织职工代表大

会，工会不仅反映了群众的情绪和要求，并且帮助群众在提高觉悟的基础上放弃不正确的意见和不合理的要求，工会和群众的联系就更加紧密了。职工代表大会的建立，进一步肯定和扩大了职工群众参加企业管理和对企业实行监督的权力，也相应地加重了工会组织的责任。工会要担负起这种责任，就必须努力改进自己的工作。在职工群众对工会工作加强监督之下，工会的组织建设和思想建设一定能够不断加强，更好地发挥工会的组织作用。

上面说的，只不过是各地推行职工代表大会以来所取得的成效；至于这一制度随着整风运动的开展所起的作用，本书第四章要专门加以研究。现在我们各项工作都在大跃进，随着工作的发展，职工代表大会制度在改进企业管理和加速社会主义建设方面也一定会起更大的作用。

二、职工代表大会的性质、 任务和职责范围

职工代表大会是吸引企业全体职工群众参加企业管理、监督企业行政的权力机关，也是组织职工进行自我教育的组织。它的任务主要是保证党和国家的方针、政策、法令、指示、计划能够结合本企业的实际情况正确地贯彻执行，并把领导的要求和群众的要求结合起来。这样，职工代表大会既能表现出职工群众主人翁的作用，也不会妨碍国家和上级经济机关的集中领导。也只有这样才能体现民主集中制的精神。因此，不能脱离社会主义的性质、职工在企业里的地位、计划经济的规律和企业现行的政治经济制度来抽象地谈职工代表大会的任务和职责。

有人主张规定职工代表大会是企业的最高权力机关，

这就不合实际。社会主义企业是全民所有制的企业，并不是本企业职工单独所有。它的一切活动必须受国家的管理。如果职工代表大会成为企业的最高权力机关，企业职工可以决定企业的一切问题，国家就无法有计划地领导经济建设，社会主义建设事业就无法进行。另外，在具体工作中也会产生许多问题，如职工代表大会和企业党委的关系、和上级管理机关的关系等问题就不能解决。那末，不仅不能发挥正确处理企业内部矛盾的作用，反而会产生出新的矛盾。因此，职工代表大会行使职权时，绝不能违背国家的政策、法令、计划和上级管理机关的规定和指示，同时也不能干涉企业行政指挥生产的权力。

根据各地的经验，职工代表大会的职权大致包括这样几方面：

一、听取和讨论企业领导人的工作报告，审查和讨论企业的生产计划、财务计划、技术计划和实现这些计划的措施，定期检查计划执行情况，并提出改进工作的建议。

二、审查和讨论企业奖励基金、福利费、医药费、劳动保护拨款、工会经费以及有关生活福利费用的开支，在不违背上级机关的命令规定下，可以就这些方面做出决议，交企业行政或有关部门执行。

三、在必要时，向上级管理机关建议撤换某些企业领导人员。

四、对上级管理机关的规定有不同意见的时候，可以向上级管理机关提出建议；但上级管理机关经过研究仍坚持原来规定时，必须执行原来的规定。

从这四方面来看，职工代表大会是具有一定权力的，但这种权力并不妨碍国家对企业的统一管理。

三、职工代表大会的組織形式以及 和企業各方面的关系

职工代表大会由职工群众选举出来的代表組成。在較小的企業里，职工人数不多，可以召开全企業职工大会，不一定要选举代表組成代表大会。这要根据企業的具体情况来决定。在大中企業里，职工代表一般由各車間、科室分別召开职工大会用無記名投票选举。代表实行常任制，任期一般一年。在任期内，原选單位的职工群众有权撤換所选出的代表。

代表实行常任制是有好处的。一方面职工群众可以随时通过职工代表提出自己的意見，不必等到召开大会才有这样的机会；而职工代表也不只是在开大会时才有責任代表群众的意見，在平时也有代表群众意見的責任，更能加强自己的責任心。另一方面可以避免每召开一次大会就要进行一次选举。

召开大会时，由代表选举产生的主席团在党委领导下負責大会的具体領導工作。在召开临时大会或大会日程很短的情况下，也有不选举主席团，而由工会委员会主持大会的。至于大会的筹备工作，会后监督大会決議的执行，閉会期間的其他工作，大都是由工会在党委的领导下負責組織进行。

由工会組織职工代表大会，有着很大的优越性。工会是工人階級最广泛的群众性組織，在厂矿企業中90%以上的职工是會員，有的單位已經100%是會員。包括了几乎全体职工在內的工会組織，是能够反映职工群众的意見和要求的。工会在企業里，从小組到全厂有一套完整的机构，

这一套机构是由群众选举产生的，或由群众中挑选出的积极分子组成的。这些工作机构在企业里开展了多方面的活动，并积累了一定的工作经验。发挥工会组织的作用，运用工会干部和广大的工会积极分子，是可以把职工代表大会组织好的。由工会来组织职工代表大会，并不会改变工会的性质。因为组织职工参加企业管理和对企业进行群众监督，正是社会主义企业里工会所必须具有的功能。根据经验，在国营企业中，职工代表大会和工会会员大会，不搞两套，合并召开，是适当的。大会闭会期间，只要工会委员会敢于负责、善于负责，是能够在工会活动中体现职工代表大会的职权，发挥职工代表大会的作用的。当然，工会进行职工代表大会各项工作，都必须在党的领导下进行；而组织对行政的群众监督，也不是去直接管理生产。

建立职工代表大会，对企业行政领导来说，就是接受群众监督、依靠群众办好企业、贯彻群众路线的一种方式。这样，企业行政领导必须接受职工代表大会对行政工作和领导作风的监督和检查，切实执行大会的决议，认真研究大会的建议。在大会闭会期间，也要主动地经常地听取职工代表的意见，并且认真考虑加以处理。但是也必须指出，企业行政领导人要对职工代表大会负责，也要对上级管理机关负责。职工代表大会不能干预行政领导者的生产行政指挥权；做出的有关行政管理工作的决议，也必须通过行政领导者来执行。职工代表大会既要代表企业全体职工行使自己的民主权利，也必须教育职工群众遵守劳动纪律，服从生产指挥，以主人翁的态度帮助行政改进工作。

职工代表大会，既然是党委领导下群众监督的主要形式，那末，职工代表大会的全部工作必须在党的领导下来进

行。不依靠党的领导，职工代表大会是开不好的。党对职工代表大会主要是从政治思想和方针政策方面进行领导。党的领导通过党员贯彻党委意图来实现，大会的议题和决议事先都要由党委讨论。工会在组织职工代表大会的一系列工作中，都要很好地研究党的方针政策，在政治思想和原则问题上应该主动地依靠党的领导。这是开好职工代表大会，发挥职工代表大会作用最重要的一点。

第二章

怎样召开职工代表大会

組織职工代表大会的全部工作，一般說来，可以分为准备大会、召开大会、貫徹大会決議三个阶段。这三个阶段，在实际工作中，是不能截然分开的，所以三个阶段的工作不能彼此孤立地进行，而应该結合着进行。为了叙述方便，这里根据各地的經驗，按三个阶段分別說明每一阶段的工作內容。

一、大会的准备工作

准备工作直接影响大会的成效，做好大会的准备工作非常重要。在开始建立职工代表大会制度、第一次召开大会的时候，这种准备工作更显得重要，要求面面俱到。在职工代表大会制度已經建立起来，有些問題在干部和群众中都已經解决，准备工作的項目就可以减少一些。下面叙述的，是各地在召开第一次大会前的做法，并不是每一次大会的准备工作都非包括这些內容不可。

第一，統一领导思想，全面安排召开大会的工作計劃。

召开职工代表大会，是企业管理工作的新發展。开始建立这一制度的單位，首先要求統一厂一級领导干部的認識和行动。这项工作应该由企业党委負責，一般是組織厂一級党、行政、工会、共青团組織的主要领导干部学习有关文件和兄弟厂的經驗，联系各人思想实际和本企业实际

进行討論。經過討論，使大家对职工代表大会的意义、作用、目的有正确的認識，消除思想上的顧慮；同时要肯定和指出过去企業民主制度、群众路綫工作方法所取得的成績和存在的缺点，統一今后工作步驟。厂一級领导干部的思想、行动統一以后，还应该組織車間一級中層领导干部进行同样的学习。

在統一領導思想的同时，还要对干部进行細致的思想工作。要教育干部树立相信群众和依靠群众的坚强观点，切实尊重群众民主权利、正确对待群众批評的作風；使干部認識到群众监督的必要，群众监督是对企業行政工作的一种有力的帮助。

边学习边起草一个职工代表大会条例是必要的。在中央統一規定还没有頒布的时候，可以根据有关文件及其他單位經驗制訂一个暂行条例，待中央統一規定頒布后，再行修正。起草条例的过程，也是統一思想的过程。

接着的工作，就是在統一認識的基础上，全面安排召开大会的工作計劃。这一計劃的制訂，大多数企業是由党委負責的；但也有的單位先由工会委员会提出草案，經党委討論确定。計劃的内容，包括召开大会的步驟和方法，党、行政、工会、共青团各个組織在召开大会过程中的具体任务。

根据經驗，組織职工代表大会，应当充分运用企業已有的各方面組織的力量。充分發揮工会組織的力量是極为重要的。从大会的筹备工作开始，就要注意發揮工会組織的作用，培养工会进行这方面工作的本領。

第二，向职工群众进行細致的宣傳教育工作。

职工代表大会是职工群众参加企業管理、监督企業行

政的权力机关，也是加强职工自我教育的組織。組織职工代表大会的过程，实际上也就是教育群众、发动群众、組織群众的过程。只有全体职工正确認識了这一制度的性質，自觉参加大会各項活动，这一制度才能充分發揮作用。要做到这点，必須加强宣傳教育工作。宣傳教育工作，不只是在准备阶段要加强，在每个阶段、每个环节都要加强。宣傳教育工作还必须密切結合生产、結合解决具体思想問題来进行。

在准备阶段，一般先向全体职工宣傳建立职工代表大会制度的意义，說明大会的性質、任务、职权等；然后利用座談会、个别訪問等方式搜集群众反映，根据不同思想情况，分別采取措施进行思想教育。

根据一些企业的經驗，思想教育大致包括这样几方面。进行当家作主的教育，使职工群众了解我国工人阶级的优良傳統和优良品質，認識工人阶级今天在国家的地位和所担負的責任；教育群众以主人翁态度来对待企业，貫徹勤儉建国、勤儉办企业、勤儉办一切事業的方針，积极开展增产节约运动和先进生产者运动，又多、又快、又好、又省地建設社会主义；教育职工以正确的态度对待个人和集体的关系、發展生产和改善生活的关系，以及正确处理企业内部矛盾。进行民主集中制的教育，使职工認清民主与集中、自由与紀律的关系；說明民主集中制是社会主义企业管理的基本原則的道理，职工代表大会制度就是根据这一原則建立的，是为了在發揚民主的基础上集中群众智慧，更好地統一企业的生产指揮。組織职工学习职工代表大会組織条例草案，使职工进一步具体地了解职工代表大会的性質、任务、作用。在进行这些教育中，要肯定过去职工

代表會議和工會會員代表大會的成績和作用，說明現在制度和過去有些什麼不同，但不要夸大現行制度的作用和職能，以防片面認識而產生副作用。

準備階段宣傳教育工作的目的，不只是為开好大會創造條件，而且也是一次集中的、系統的、廣泛深入的社会主義教育，應該結合生產進行鼓動，發動職工以進一步開展增產節約運動的實際行動迎接職工代表大會的召開。有些單位特別注意啓發群眾進行自我教育，組織老工人和先進生產者用自己的經歷和體會教育群眾，收效很大。因此，宣傳教育工作不能只是形式上的轟轟烈烈，必須真正做到深入人心。

第三，確定大會中心議題。

根據經驗，大會的中心議題應該是企業當前生產上的主要問題和群眾的普遍要求，因此，要在深入分析企業當前主要矛盾的基礎上提出。

議題的提出和確定，都必須採取自上而下與自下而上相結合的、既有領導又貫徹群眾路線的工作方法。確定議題的過程，是統一領導思想的過程，也是貫徹群眾路線的過程。統一領導思想是指在黨的領導下，分析企業當前主要矛盾，共同明確迫切需要解決的主要問題是什麼。貫徹群眾路線是指認真聽取群眾意見，進行詳細的調查研究工作，抓住群眾最普遍最迫切的要求。這樣兩方面結合起來，提出的議題才切合實際，群眾也樂於討論。

職工代表大會是有很大優越性的，但也不是萬能的制度。企圖在一次大會上解決所有的問題，是不可能的。因此，每次大會的議題不可過多，以便集中精力解決亟需解決又可能解決的問題。議題還必須明確、具體，不僅要擺

情况、提問題，并且还应该有解决問題的方案。这样才能便于代表审查和討論，做出解决問題的決議。光是空洞的鼓动性的口号，是不解决具体問題的。

大会議題确定以后，工会要随即向群众說明議題的內容，并且組織代表圍繞議題征求群众的意見和提案，准备大会發言。

第四，选好职工代表。

选举代表是一項很重要的工作。选举工作做得不好，会降低职工代表大会的威信和作用，也会影响群众的积极性。群众对这一工作是很关心的；能否选出自己所願意选的人当代表，这对群众來說，是是否民主的証明之一。因此，选举的方法一定要能够充分發揚民主，并且要保証选出的代表能具有各方面的代表性。曾經有的單位沒有經過群众醞釀由領導提出候选人名單交給群众选举，群众很不欢迎这种办法。領導的意圖是好的，想用这种办法来保証代表的質量，但是从充分發揚民主这方面来看，是有缺点的。其实这种顧慮是不必要的，應該相信群众能够珍視自己的权利，也有判断的能力。許多單位由群众自己提候选人，不仅可以提出最适当的人选，并且还对候选人的缺点进行了适当的批評，这就是很好的証明。而且完全由群众醞釀选出的代表，和群众的关系会更加密切。

选举工作的进行，一般先由工会根据大会組織条例提出代表名額分配意見和选举办法，經党委同意后交給群众討論。工会一方面組織群众學習选举办法，动员群众积极参加选举；一方面要使群众了解为什么要选好代表，选什么样的人当代表，怎样选法，要注意哪些問題。等群众把这些問題都搞清楚以后，就以小組或工段为單位組織群众