

• 东北城市规划建设丛书 •

城市规划研究 与实践

梁庆谭 汤士安主编



大连出版社

城市规划研究与实践

梁庆谭 汤士安主编

大连出版社

1993.10 大连

(辽)新登字15号

城市规划研究与实践

梁庆谭 汤士安主编

大连出版社出版 辽宁省新华书店经销
大连市中山区大公街33号 抚顺教育印刷厂印刷

字数: 300,000 开本: 850×1168 1/32 印张: 11.75

印数 1—2000

1993年11月第1版

1993年11月第1次印刷

责任编辑: 李新民

特邀编辑: 许升莲

封面设计: 德 顾

版式校对: 海 枫 新 莲

ISBN 7-80555-797-7/T·9

定价: 8.00元

城市规划研究与实践编委会

顾问 王 清

主 编 梁庆谭 汤士安

编 委 梁庆谭 汤士安 李心璞 刘士贤

张丕鹤 张景华

序

王 清

我们的国家正处在大变革中。以经济建设为中心，实行改革开放，发展市场经济，带来一派生机。城市，做为经济和社会发展的大载体；城市建设，做为这个载体的基础；城市规划，做为这个载体的先导和城市建设的龙头，已经成为人们的共识。经济要发展，社会要进步，城市要现代化，首先必须有一个先进的、科学的城市规划。

沈阳市规划设计研究院的领导和工程师们，认清了这一点。他们承担起历史赋予的重任，抓住机遇，努力开拓，在为大规模的城市改造、开发建设提供蓝图的同时，又不断地总结自己的经验、借鉴国内外一切先进的经验，撰写了一大批学术论文和技术报告。

这本《城市规划研究与实践》，搜集了他们丰硕成果的一部分。希望它能成为创立具有中国特色社会主义城市规划理论、思想、方法的一朵小花。

回顾与展望（序二）

梁庆谭

城市规划工作走过了一段曲折的道路之后现已踏上了撒满金光的坦途。党的十一届三中全会以后城市规划工作以惊人的速度向前发展。国家已经召开了三次全国规划工作会议，从中央到地方各级政府对城市规划工作十分重视，特别是党的十二届三中全会作出的《关于经济体制改革的决定》进一步明确指出：“城市是我国经济、政治、科学技术、文化教育的中心，是现代工业和工人阶级集中的地方，在社会主义现代化建设中起着主导作用”，“城市政府应该集中力量做好城市规划，建设和管理。”这些指示尤如春风，吹遍祖国大地，给城市规划工作带来了勃勃生机。我院的规划设计工作，正是在这股春风吹拂下绽开了艳丽的花朵，结出了丰硕的成果。今天奉献给读者的这本《城市规划研究与实践》，就是近年来我院规划设计人员辛勤耕耘的结果，将以规划园地中的一朵小花伴随着城市规划工作者奔向美好的明天。

沈阳是辽宁省省会，是辽宁省政治、经济、文化科技中心，是东北地区最大的中心城市和交通枢纽。是全国的工业基地和历史文化名城。在本世纪末至下世纪初要把沈阳建设成为高科技、大生产、大流通、国际化、现代化城市。这样的地位和作用以及宏伟的目标决定着我们的沈阳城市规划工作者所肩负的历史使命是多么光荣、神圣而又艰巨！如今，又处在加快改革步伐，进一步对外开放，向社会主义市场经济转变的新阶段，更给我们城市规划工作者提出了新任务、新课题和新要求。旧的模式打破了，新的

机制在向我们招手，为了适应新形势，我们必须积极探索实践，努力攀登科学的新高峰。

—

1、在攀登科学的高峰中，提高人的素质是第一位的。为提高职工的技术业务素质，我们通过培训、进修、脱产上学等多种形式，多种渠道进行技术业务培训，先后选送50余名职工到国家重点高等院校学习。为提高高中级技术人员的业务素质，采取了组织讲座、研讨、方案讨论、优秀设计评议和学术交流等形式，更新知识，提高规划设计水平。近几年先后派出30余人次赴美国、英国、法国、瑞典、日本、德国、澳大利亚、泰国、新加坡等国进行城市规划学习、考察和培训。不仅学习了城市规划的先进经验，也加强了国际间的业务联系。先后有美国、苏联、日本、澳大利亚、瑞典、新加坡等城市规划人员来我院参观考察。

我们把引进人才，提到振兴和发展规划事业的高度来抓，不惜重金多次派人到国家重点院校和科研设计单位招贤纳士广罗人才。近几年，先后投资50余万元，引进了40余名规划、科研人员，使我院的人才结构层次发生了很大变化，各专业配套齐全，人才实力比较雄厚。

2、引进现代化仪器设备，改善规划设计手段。近几年，先后投资120余万元购置11台计算机及外部辅助设备、3台复印机、7台晒图机、4台电脑打字机和1台自动印刷机。

3、有了精良的人才队伍，现代化的仪器设备以后，我们集中全力对4大课题13个子课题进行攻关。这4大课题是：①为城市规划提供科学依据的“城市经济研究”。这个课题包括2个子课题，一是“城市经济发展预测”、二是为适应房地产开发需要而进行的“城市地价研究”；②特大城市的突出问题是道路交通问题，于是我们把城市道路交通研究作为重点，它包括许多子课题，其中主要的有2项：一是道路网布局的研究。二是交通组织

的研究；③计算机在规划领域的应用研究，其中包括3项子课题：一是城市规划决策支持系统研究，如人口预测、用地调查、路网编码、工程管网软件及小区规划等。二是计算机在单体设计上的应用。三是计算机在各项管理上的应用；④新的规划理论和方法的研究，其中包括：一是航空遥感在规划上的应用。二是分区规划的理论与实践。三是控制性详细规划的理论与实践。四是城市设计。五是环境设计。六是风景区设计。七是历史文化名城保护与建议的探讨。

经过几年的潜心攻关，4大课题的研究已经取得了可喜成果。在经济研究中，我院研究的《中国经济适度发展速度》、《经济周期性兴衰及城市住宅、房屋建设适度发展决策系统》、《经济适度发展决策研究》、《中国及沈阳市城市地价研究》等4项国家级科研成果引起了国家有关领导和专家的重视。其中：《中国及沈阳城市地价研究》和《中国经济适度发展速度》分别获得了国家土地局和省政府的科技进步奖。

由于对城市经济研究成果显著，为此，沈阳市政府成立了“沈阳市宏观经济监督工作小组”，我院任副组长。每月向市政府提出一份经济形势分析报告，市政府以此指导沈阳市的经济工作。

在城市道路交通研究中，已完成了《轻轨交通工程综合规划可行性研究》、《沈阳市客运枢纽系统的研究》、《沈阳市道路交通系统决策优化》，并有12篇论文获市优秀论文奖。

在计算机应用研究中《沈阳市土地利用综合数据库的开发》如《管网工程软件包》分别获省质量管理奖和市建委科技进步奖。《沈阳市土地利用信息系统的研究》获市科技进步3等奖。

在新的规划理论和方法的研究中，《沈阳市环城水系及环城绿化规划》、《沈阳北新客站站前规划》分别获建设部一、三等奖，其中《沈阳市环城水系及环城绿化规划》获国家银质奖。《南湖科技开发区规划》已被建设部组织的评优委员会初定为优

秀规划设计。《航空遥感国土调查》获市科技进步一等奖，作为这个项目的子课题《沈阳市航空遥感城镇分布和城市建筑物分布调查研究》也获得了市科技进步3等奖。

4、推行全面质量管理，提高现代化管理水平。为进一步提高规划设计质量和水平，面对规划设计涉及面广、相关专业多，设计周期长短不一，影响质量评定因素多等具体问题，从实际出发，建立了TQC管理制度及各种图表，其中技术标准185项，管理标准100项，工作标准57项。使各项工作有章可循，有法可依；将目标管理与全面质量管理紧密的结合，把重点放在提高质量、水平和效益上，编制了目标管理表18个，为达到设计全过程的质量控制，编制了工序管理表20个，在认真分析规划设计与其它工程设计不同点的基础上，切合实际地编制了质量保证体系表9个，把规划设计和管理有机地协调起来；把各部门各环节的质量严密地控制起来，初步提高规划设计和科研成果质量。

5、在规划设计中，必须加强基础业务建设，才能提高技术水平，使单位不断巩固和发展。企业的发展，一靠技术，二靠信誉。实行技术经济责任制后，必须处理好委托设计指令性设计同基础业务建设的关系。否则，势必出现为了创收而忽视指令性设计任务和基础业务建设。发展下去，不仅丧失了规划的优势，也给城市规划和建设事业造成损失。

许多年来，无论指令性任务如何贬值，也无论基础业务建设无任何收入，但我们都把上述任务摆在规划设计的首位。凡是市政府下达的总体规划、分区规划、小城镇规划、道路交通规划和一些专业专项规划，我们都竭尽全力首先完成。凡是省市为各县镇、各地区进行的无偿的招标设计竞赛，我们都抽出主要人力精心设计，制作模型，不惜投资，参加竞赛在我们的科研工作中，许多课题是软科学，边缘科学，亦无产值，尤其参加建设部的优秀设计竞赛，牵动全院职工，耗用很多时间，这些工作看起来没有经济效益，但它锻炼了职工，提高了技术水平，增加了知名度

和技术竞赛实力。使单位得到了巩固和发展。

实践证明，只有把指令性任务和基础业务建设摆在首位，越干技术越提高，信誉越增强，经济效益越好，企业也就越发展。

二

党的十四大确定，我国由计划经济转向社会主义市场经济，这就给城市规划提出了一个新的课题，即城市规划工作如何适应社会主义市场经济和房地产业迅速发展的需要，为社会主义经济服务。这就需要我们认真去探索、去创造，使规划工作适应经济社会的新发展。

今后至下一个世纪的前十年，我们的规划设计工作仍以改革开放为中心，提高科技水平，改进规划方法，充实技术力量，更新规划理论知识，提高队伍素质，积极而扎实地开创城市规划工作的新局面。

一、认真搞好城市规划的设计和研究工作

在新形势下，提高城市规划设计水平的基点是，要从宏观和微观两个方面来加强规划的科学性，促进规划工作向深度和广度发展。

要认真总结三次编制、调整和补充城市总体规划的经验教训，依据国家经济发展计划和中长期经济、社会发展预测情况，科学地实事求是地编制沈阳市2010年总体规划。在编制城市总体规划中，要深入研究加快改革步伐，进一步对外开放和社会主义市场经济，以及产业结构调整，发展第三产业，技术革命带来的新情况、新问题和新要求。在此基础上要认真分析：①沈阳市的地位和作用。要紧紧围绕市委市政府提出的“高科技、大生产、大流通、国际化、现代化”这一目标，突出沈阳市是我国重要工业基地，是东北地区最大的中心城市，不仅是东北地区的交通枢纽，还是日本——韩国——朝鲜——丹东——沈阳——北京国际高速公路

线上的重镇,是我国环渤海经济圈的中心城市之一这个重点。要把沈阳建设成为延续历史文脉、有自己的特色、环境优美的现代化城市。②在城市规模上,要有广阔的发展空间,大城市规模的扩大,是历史发展,社会进步的必然,是经济社会繁荣发达的体现。遏制大城市发展,势必使经济消条、萎缩。我们要充分认识这一点,合理地扩大城市区域,并把扩大区域规划好。

在微观上,要集中力量深入开展控制性详细规划和各项专业规划工作。要结合工业技术改造和结构调整,以及居住区、商业区的改建,把旧城改建规划做深做细。并结合交通规划进一步完善城市道路网规划。通过沈河分区规划的实践,对分区规划的内容、深度和方法进行研究总结,使规划的编制方法和内容进一步科学化。

二、搞好城市设计,做好城市建筑面貌和环境面貌的规划

我国有着悠久的历史,源远流长的城市建设史无不反映了时代精神和风貌。如北京的故宫、西藏的布达拉宫、沈阳的“一宫两陵”和民国、日伪时期的建设,对人们起着长年日久的潜移默化的教育作用,激起人们的民族自豪感。因而在学习西方优秀现代建筑的同时,注意防止被西方的虚伪的、浮浅的概念的洪水所淹没。当然要解决城市的“千城一面”、“兵营式”、“队列式”、“穿制服”等问题,不是很容易的事情,这里不仅仅是规划设计上的问题,还涉及到许多方面的因素。但作为规划师应当首先负起这个责任。这就迫切需要我们掌握城市设计的理论与方法。

城市设计的主要任务是为人们的各种活动创造一个优美舒适的空间环境。这个空间环境主要靠城市建筑物、构筑物、各种公用市政设施、园林、绿化等加以解决。我们已经熬过了“干打垒”、“低标准瓜菜代”的艰苦岁月。为了使城市更美应注重“锦上添花”,和“阳春白雪”。作为城市规划师应着眼于城市

的舒适、便捷、视觉的趣味、视景的怡人，各式建筑的协调统一。正像建设部领导提出的那样，一要研究地方特色的住宅典型设计；二要充分利用地方特色的建筑、文物、古老街区；三要规划好公共建筑、特别是人们活动的中心；四要搞好小品建筑，把“城市家俱”设计好，形成地方特色，环境特色和自己独有的模式。只有把城市设计搞好，才能从根本上解决在建设上的各行其事，随心所欲问题。

三、保护民族文化遗产发扬传统的城市风貌

在1933的国际会议发表的雅典宪章上，就提出了保护历史遗产问题，于是保护文物遗产逐渐形成了世界的潮流。国务院先后批准了62个历史文化名城，沈阳市就是其中之一。我们要加强历史文化名城的保护规划，本着既要有利于逐渐实现城市现代化，又必须保存和发扬固有的历史文化特点，把两者有机地结合起来。保护的目的在于建设，在建设中加以保护的原则，处理好保护与建设、创新与保持地方特色、现代化与传统风貌的关系。继承历史，不是恢复历史，既不是重建传统，也不是全盘拒绝现代建筑，要把保护民族文化遗产，发扬传统的城市风貌和城市现代化建设有机地结合起来并且创造出自己的风格和特色。

四、加强对城市规划的深层次的理论研究

城市规划是巨大的系统工程，有很大的空间尺度和时间跨度，子系统很多，系统内和系统之间综合性很强，每一个项目都有其内涵和外延，都有一个纵深考虑和横向关联问题，还要集合起来成为有层次结构，动态的模型，这就是综合规划要把规划做深做细，符合实际，不仅相关专业多，相关学科广，而且还要突破已经掌握和运用得心应手的理论与方法。这就要求我们每个规划人员一方面要向所涉及的学科探索，另一方面还要向新的科学、新的领域攀登。

从这个集子中可以看出，我们在规划理论与实践的探索中，已迈出可喜的一步。摆在我们面前的任务是艰巨的，困难很多，但我们相信，只要认真总结经验，继续努力，勇于实践，虚心向同行和兄弟单位学习，一定会把城市规划工作做得更好，使其真正发挥城市建设的“龙头”作用。

1993年9月24日于沈阳

目 录

序·····	王 清 (1)
回顾与展望 (序二) ·····	梁庆谭 (2)
沈阳市修订总体规划的指导思想和特点·····	
·····	王 清 王崇华 张丕鹤 (1)
谈沈阳城市风貌构想·····	王 清 梁庆谭 (8)
对历史文化名城保护的思考·····	张丕鹤 (15)
对历史地段保护与更新的探索·····	侯尚谦 (20)
谈沈阳市城镇分布特点及其空间	
布局结构·····	侯尚谦 武利华 (27)
深化和加速城市规划设计改革·····	王崇华 (37)
关于城市设计问题的思考·····	邓建新 (42)
适应社会主义市场经济发展需要搞好	
城市规划建设工作·····	单宝库 (47)
沈阳市交通现状及对策·····	梁成文 (53)
分析论证城市交通问题产生的原因及	
解决的对策·····	常建福 (62)
从交通流的角度分析研究路网路段路口	
的关系如何提高其通行能力·····	赵 英 王熊祥 (73)

沈阳市道路交通服务系统水平总体

评价及对策……………张雪松 张 龙 崔俊杰 (89)

沈阳市快速环线——中环路方案……………王熊祥 (119)

妥善处理城市道路绿化照明设施与交通的关系

突出道路功能作用……………徐 凡 (125)

加强公交枢纽站站点等设施的分布

规划和建设……………董国明 (133)

建立合理客运交通结构的对策探讨……………苗栓明 赵 英 (144)

平台式立交桥方案综合评价……………苗栓明 赵 英 (162)

沈阳高架轻轨交通规划探讨……………李心璞 (170)

控制性详细规划与实践……………侯尚谦 张延力 (178)

沈阳北新客站站前区规划……………沈阳市规划设计院 (184)

沈阳市商业区, 街集贸市场布局规划……………支 伟 张景华 (190)

旧城商业中心改造中的控制性详细规划……………秦文军 (198)

小议对步行商业街的几点看法……………金 楠 (206)

沈阳市环城水系及环城绿化规划设计……………

……………沈阳市规划设计研究院 (210)

对旧城改造中落实园林绿化规划途径的探讨……………陈雅莉 (216)

沈阳辉山风景区规划……………李心璞 (224)

沈阳市集中供热发展趋向问题探讨……………王 健 (227)

沈阳市太原街地区集中供热规划……………

……………沈阳市规划院管网工程室 (232)

浅谈沈阳市地下管网……………陈桂贤 (236)

关于居住区给水管网设计的研究……………马 威 (241)

沈阳市建设节能小区的探讨……………武云南 (247)

一个具有北方特色的居住小区……………祝大民 张晓云 (253)

城市开发利用地下空间与人防建设规划……………侯尚谦 (258)

小城镇规划要适应商品经济发展……………王振国 (265)

沈阳市土地利用信息系统的开发研制·····	
·····宋晓军 吕世彤 张霄兵 周 辉	(271)
沈阳市土地资源质量综合评价·····	刘永波 (280)
对国有土地有偿转让的探讨·····	杨群章 (303)
遥感技术在城市规划领域中的应用	
·····	沈阳市规划设计研究院 (310)
做好规划队伍思想政治工作是提高	
规划水平的基本保证·····	肖凌志 (323)
浅谈思想政治工作与经济工作齐抓共管·····	李秀菊 (326)
结合规划院特点建立质量保证体系·····	刘士贤 (334)
沈阳市解放前的城市规划及其发展·····	滕国光 (342)
后 记·····	汤士安 (355)

沈阳市修订总体规划的 指导思想 and 特点

王 清 王崇华 张丕鹤

沈阳市总体规划是国务院1981年批准的。几年来，在总体规划的指导下，城市建设和旧城改造取得了很大成效。总体规划确定的近期建设目标已基本完成，城市面貌发生了较大变化。总体规划，已得到了贯彻落实，起到了指导城市建设的作用。总体规划基本满足了近期建设的要求。

党的十一届三中全会以后，我国社会主义现代化建设进入了新的历史时期，对城市规划和建设提出了新的更高的要求，总体规划在实施过程中，出现了一些新问题和新情况。为了适应新时期经济和社会发展的要求，使城市总体规划更臻完善，需要对总体规划进行必要的修订和调整。

下面从五个方面谈一下这次修订总体规划的指导思想和特点。

一、关于市域城镇布局问题

1981年批准的总体规划，重点是中心城区的规划，对市域范围只作了七个工业卫星城镇布局 and 郊区建设初步规划。

沈阳的地理位置处于辽宁中部密集的城市群中，周围八十里内就有鞍山、抚顺、本溪、辽阳、铁岭等五个城市，其中两个特大城市，两个大城市、一个中等城市。包括沈阳在内集中了非农业人口842.8万，占全省十三个城市总人口的56%。1986年工业产值440多亿元，占全省工业总产值55.8%，在这个城市群体中，