

● 中国民主法制出版社

乡镇人大工作

XIANGZHEN RENDA GONGZUO

● 顾问/李耀辉 主编/陈介明

序

呈现在我们面前的这本书,原来是供上海市闵行区各乡镇人大开展工作时参阅的内部资料。有关章节的内容曾在上海市乡镇人大主席培训班上交流过,获得好评。后来本市各区县要求每个乡镇都备用这本书,以供学习,指导工作。

基层人大工作者何以欢迎这本书?我想大概同本书内容既有一定的系统性又有较强的操作性有关。编著者首先从回顾我党在乡镇基层政权建设的历史和论述人大制度的基本理论开始,对代表的选举以及代表如何行使职责,如何开好代表大会以及开展闭会期间工作,直到乡镇人大各项工作制度如何制定,都作了详细的阐述。总之,内容基本上涵盖了乡镇人大工作的各个方面。同时编著者考虑到乡镇人大主席及工作人员处在最基层,既需要有一定的理论基础,更迫切需要在开展工作时有很强的操作性的规范。因此,编著者收集了人大工作中经常会遇到的问题,尽可能从理论和实践的结合上,对工作的各个环节,都制定了规范,使基层人大工作者既规范了如何操作,又懂得这种操作性规范的理论和法定依据。因此,基层干部(包括区县人大工作者)很欢迎这本书。

我认为,这本书不仅是人大工作者参阅的实用性手册,还提供了我国基层政权建设实践中丰富的资料,对于有兴趣研究我国基层社会主义民主政治建设的人们,也有一定的参考价值。

然而,这本书毕竟是“初探”性的。从1995年起乡镇人大设立主席、副主席以来,只有两届多的实践,各地区各乡镇间的差异性很大,本书中所提供的各项规范制度并非有普遍适用性。有些论述的观点和材料也不一定恰当、准确。承蒙中国民主法制出版社

愿意将本书正式出版发行到各地,十分盼望读者能提出批评、指出认识谬误。

我赞赏闵行区人大常委会同志们的探索精神。多年来他们用心积累资料,认真分析、总结基层的经验,终于成就此书。有鉴于此,我愿意写上这些话,权充本书的序吧。

上海市人大常委会副主任



2002年1月

中国民主法制出版社征稿启事

中国民主法制出版社作为全国人大常委会办公厅直属的专业出版机构，在弘扬民主法制精神，宣传依法治国基本方略，传播和积累优秀法律文化方面发挥了积极作用。我们真诚希望能继续得到广大作者和读者的关心与支持。我们郑重承诺：以优秀的图书质量，优越的合作条件，丰厚的创作回报，完善的服务体系，将您的力作公诸于世，为中国的民主法制建设增添一道亮丽的风景。

征稿范围：各级国家权力机关、行政机关、审判机关、检察机关的工作用书，各类法律职业人员的工作用书，公民普法用书；法学类教材和辅导用书，各类资格、学历考试参考用书；法律工具书，人大工作实务图书，法律实务及案例图书；法学专著，人大理论专著，人大工具书，法学译著等。

投稿地址：北京市丰台区玉林里7号中国民主法制出版社 邮政编码：100054

编辑部：010—63056977

总编室：010—63056975

传 真：010—63056983

目 录

序.....	胡正昌(1)
第一章 我国乡镇政权机构的建立和发展.....	(1)
第一节 农民协会.....	(1)
第二节 工农兵苏维埃代表会议	(10)
第三节 参 议 会	(19)
第四节 人民代表会议	(22)
第五节 各界人民代表会议	(25)
第六节 乡镇人民代表大会	(27)
第二章 乡镇人民代表大会的性质、地位、职权和作用	(30)
第一节 人民代表大会和人民代表制度梗概	(30)
第二节 乡镇人民代表大会的性质	(34)
第三节 乡镇人民代表大会的地位	(36)
第四节 乡镇人民代表大会的职权	(37)
第五节 乡镇人民代表大会的作用	(41)
第三章 乡镇人民代表大会代表的选举	(45)
第一节 选举乡镇人民代表大会代表的基本原则	(45)
第二节 准备工作	(47)
第三节 宣传教育	(55)
第四节 选民登记	(61)
第五节 提名推荐代表候选人	(63)
第六节 投票选举	(69)
第七节 总 结	(77)
第八节 补选和罢免	(79)

第四章 乡镇人民代表大会代表	(81)
第一节 乡镇人民代表大会代表的法律地位	(81)
第二节 乡镇人民代表大会代表在会议期间的工作	(84)
第三节 乡镇人民代表大会代表在闭会期间的活动	(85)
第四节 乡镇人民代表大会代表履行职务的保障	(87)
第五节 当好乡镇人民代表大会代表	(89)
第五章 乡镇人民代表大会会议	(92)
第一节 乡镇人民代表大会会议的指导思想	(92)
第二节 乡镇人民代表大会会议会前准备(一)	(94)
第三节 乡镇人民代表大会会议会前准备(二)	(97)
第四节 乡镇人民代表大会会议期间	(115)
第五节 代表议案、书面意见、质询和询问	(122)
第六章 乡镇人民代表大会会议主席团、乡镇人民代表 大会主席和副主席	(129)
第一节 乡镇人民代表大会会议主席团	(129)
第二节 乡镇人民代表大会主席、副主席	(132)
第三节 努力做好乡镇人民代表大会主席、 副主席工作	(134)
第七章 乡镇人民代表大会闭会期间的工作	(138)
第一节 认真制定乡镇人民代表大会闭会期间 的工作计划	(138)
第二节 组建代表小组,积极开展活动	(141)
第三节 开展调查研究活动	(144)
第四节 组织代表视察活动	(147)
第五节 评议乡镇人民政府工作	(150)
第六节 做好乡镇人大信访工作	(156)
第七节 议案、书面意见的督办工作	(160)
第八节 乡镇人民代表大会的宣传工作	(162)

第八章 乡镇人民代表大会工作制度	(168)
一 乡镇人民代表大会议事规则	(171)
二 关于《乡镇人民代表大会议事规则(草案)》 的说明	(180)
三 乡镇人民代表大会关于通过决议、决定的办法	(184)
四 乡镇人民代表大会主席、副主席工作的 若干规定	(184)
五 乡镇人民代表大会关于在闭会期间加强与 乡镇人民政府工作联系的办法	(185)
六 乡镇人民代表大会关于组织乡镇人大代表 视察的办法	(187)
七 乡镇人民代表大会关于代表小组接待、 联系选民的办法	(188)
八 乡镇人民代表大会关于信访工作的若干规定	(190)
九 乡镇人民代表大会关于乡镇人大代表小组 活动制度的规定	(192)
十 关于建立乡镇人民代表大会主席、副主席接待 乡镇人大代表和人民群众制度的规定	(193)
十一 乡镇人民代表大会主席、副主席工作守则	(194)
十二 乡镇人民代表大会秘书职责	(195)
十三 乡镇人民代表大会档案管理制度	(195)
附:上海市人民代表大会常务委员会关于乡镇人民 代表大会工作的若干规定	(197)
后记	(202)

第一章 我国乡镇政权机构的建立和发展

第一节 农民协会

中国共产党成立之初,全党一方面集中力量领导工人运动,另一方面一些党员深入农村,宣传农民为什么受压迫受剥削,帮助农民组织起来。广大农民一经组织起来,便向农村一切反动势力开展各种形式的斗争,把几千年来封建地主的旧秩序打得落花流水。昔日把持着乡政权,为非作歹的地主老财的体面威风扫地以尽。真如毛泽东同志在《湖南农民运动考察报告》中指出的那样:“地主权力既倒,农会便成了唯一的权力机关,真正办到了人们所谓‘一切权力归农会’”。

一、衙前农民协会

中国共产党领导农民运动,是以1921年9月浙江萧山衙前农民协会的成立为起点的,这是因为领导建立这个中国现代史上第一个农会组织的是早期共产党人——沈玄庐(原名沈定一)。“五四”运动前后,沈玄庐在上海主编《星期评论》,是我国接受社会主义思想较早的进步知识分子之一,1920年参加了上海共产主义小组,成为党的最早成员之一。

上海共产主义小组建立后,就开始注意农民问题。1920年12月出版的《共产党》月刊第三号发表《告中国的农民》一文,指出“中国农民占全人口底大多数,无论在革命的预备时期,和革命的实行时期,他们都是占重要位置的。设若他们有了阶级的觉悟,可以起

来行阶级斗争,我们底社会革命,共产主义,就有了十分的可能性了。所以他们既有了这种趋势,我们与其听他自然地慢慢进化,不如用点人为的方法来促进他,使他们早有一天阶级自觉,早免一天痛苦。而要促进他们这种趋势,就是设法向他们宣传了。”为了做好对农民的宣传,提高他们的阶级觉悟,文章还提出“我们要设法向田间去”的号召。

1921年4月,沈玄庐回到家乡萧山衙前村。他的祖辈、父辈都是萧山有名的官僚地主,他本人出任过知县、知州,又是军阀政府的省议员,在衙前一带拥有大量的土地和房屋。沈回家后,利用自己的特殊身份,深入农民群众中宣传革命道理。为了改变农民一盘散沙似的状况,他向农民介绍城市工人运动、学生运动的情况,启发农民团结起来与地主作斗争。当时,这里的地主对农民的地租剥削很重,他便以革命从自己家里开始的极大勇气,不仅在青黄不接之时拿出一笔钱分给生活窘迫的农民渡过难关,而且还公开表示自己家里不向佃户收租,因而使农民深受感动。在他的影响和培养下,出现了李成虎等一批农运积极分子,为建立自己的团体和开展农民运动作了思想上和组织上的准备。

正因为有早期共产党人的发动和领导,它使农民阶级能够把握自己的命运,看清斗争的前途,使得农民运动出现了一个全新的境界,站在一个新的、旧式农运无法达到的高度。因而,它揭开了中国现代农民运动的伟大一页。

1921年的衙前农民运动,由于有接受了马列主义的早期共产党人的领导,就在很大程度上克服了农民阶级目光短浅,看不清斗争前途的弱点,提出了明确的革命斗争纲领。农民协会成立大会通过的《衙前农民协会宣言》(下称《宣言》)和《衙前农民协会章程》(下称《章程》),用马克思主义的立场和观点,初步指明了农民的政治经济地位,分析了农民革命的必要性与可能性,提出了推翻封建制度和没收地主土地的彻底的农民革命主张,并规定了如何组织

农民协会的一系列正确原则。

1921年8月《新青年》第九卷第四号“附录”发表了《宣言》、《章程》的全文及沈玄庐的附记：

衙前(在浙江省萧山县)农民协会宣言

农民在中国历史上是被尊敬的人民，可惜精神上尊敬，被第三阶级资本主义底毒水淹死了。

农民出了养活全中国人最大多数的气力，所有一切政费，兵费，教育费以及社会上种种正当和不正当的消费，十有八九靠农民底血汗作源泉，而这许多血汗所换来的，只是贫贱，困顿，呆笨，苦痛。积了许多人的贫贱，困顿，呆笨，苦痛，才造成田地主做官经商聪明的威福。

我们农民，从小没有受教育的机会，长大时做了田地主不用负担维持生存条件的牛马奴隶，老来收不回自己从来所努力的一米半谷来维持生活。人生少，壮，老，三个时代这样过度，这还好算是人的生活么？

天年丰收，丰收的还是田地主，我们农民没有分；天年歉收，田地主在收租簿上就记上一笔第二年该还的欠账；农民今年正不知道怎样图明年的活，却叫农民今年予欠明年的债。乡镇上所有一切典当、杂货、米、布等铺户，又没一家不敲剥农民流剩的一点汗血。

一般第三阶级主政的世界，已经支持不住我们所需要的生活了。他们所崇拜的经济制度，发展我们底贫困，比发展他们底私有财产还要快。关于这种不良的经济制度所给的苦痛，农民和工人是一样受着的。照这样看来，他们第三阶级正不配做主权者。

我们底觉悟，才是我们底命运。我们有组织的团结，才是我们离开恶运交好运的途径。决定我们底命运，正是决定全中国人底命运。

大地敞着胸襟，欢迎我们下锄头铁耙造成锦绣，人人生活在这锦绣堆中，全仗农民底气力。农民在锄头柄上传播气力，才用得着土地，所以我们该认定“土地是农民传播气力来养活人类的工具。”

那么，这种工具不该归农民所组织的团体保管分配么？在目下似乎这句话还很远的。

我们因为处在“这样，叫我怎样活得过去呵！”的叹声中，权且定了一个眼

前救急的章程出来。

我们总不忘记世界上农作生产事业是我们底责任。我们不要忘记世界上的土地是应该归农民使用。我们不要忘记土地该归农民所组织的团体保管分配。

衙前农民协会章程

第一条 本村农民,基于本村农业生产者还租的利害关系,求得勤朴的生存条件。

第二条 凡本村亲自下气力耕种土地的,都得加入本会,为本会会员。

第三条 本会与田地主立于对抗地位。

第四条 凡生产工人及社会主义运动者,本会都认为极良好的朋友;遇必要时,本会对于渠底团体或个人,应当尽本会能力所及,加以扶助。

第五条 本会底组织,基于会员全体:由大会选举委员六人,为本会委员。又由委员六人中互选,选出议事委员三人,执行委员三人。

委员一年一任,只得连任一次。

执行委员,掌管本会名册及登记簿,执行由大会及议事会议决事件;并联络别村与本村同性质的团体。

议事委员会,议决关于大会所交议及会员三人以上所提议的事件。凡有利益于本会的事项,议事委员有考查提议的责任。凡本会会员有私人是非底争执,双方得报告议事委员,由议事委员调处和解;倘有过于严重的争执,由全部委员,开会审议解决。

大会召集,由会员五分之一或议事委员会之主张召集大会。

第六条 本会会员,月纳会费铜元 $\times$ 枚。每月一号,交由执行委员存贮应用。

第七条 本会会员,将每年农作所得成数,分春华,秋收两期,报告执行委员会登记。

第八条 本会会员,每年完纳租息的成数,由大会议决公布。租息成数,以收成及会员平均的消费所剩余的作标准。

第九条 本会会员,有因依照本会大会议决的纳租成数被田地主起佃者,本会有维持失业会员的责任。如有因上项情事被田地主送租者,本会

全体会员皆为被告人。

第十条 会员不得违反本会底决议案。

第十一条 会员有违反本会决议案及有不利于本会的行为者,除名。

第十二条 两村以上的农民协会,得组织农民协会联合会。

第十三条 凡是关于两村以上的农民利害关系发生时,随时可由联合会协议,议决执行。

第十四条 本章程由大会议决,大会能随时以多数同意修正。

这宣言和章程已经由衙前全村农民,于一九二一,九,二七,在本村议决,并举出委员六人。附近三四百里内的农民,也正在酝酿同性质的团结。

玄庐附记

《宣言》是一部农民的战斗纲领,她用生动的语言指明了农民的历史地位和作用,用愤怒的笔触揭了地主阶级压迫剥削农民的罪恶,用简明的文字说明了农民受苦的根源,用通俗的话语阐明了农民运动的发展前途和依靠自己的力量争取翻身解放的道路。《章程》除了对农民协会的性质、成立农会的目的、农会的会员成分和组织、农会的减租办法等方面都作了明确的规定外,还规定“凡生产工人及社会主义运动者,本会都认为极良好的朋友。遇必要时,本会对于渠们的团体或个人,应当尽本会能力所及,加以扶助。”这就反映了工农联盟的思想和意识到了农民运动的社会主义前途,是难能可贵的。

衙前农民协会的《宣言》和《章程》,是新民主主义革命时期第一部农民革命的行动纲领。这部纲领,虽然在某些方面(如反对帝国主义等)不如稍后的海丰和衡山的农民运动纲领,更没有大革命高潮中“一切权力归农会”那样言简意赅的口号。但它反映了农民在中国共产党人的领导下,摆脱了小生产的狭隘范围,脱离了几千年封建制度所形成的家族主义和宗派主义的束缚,把自己的斗争

与工人阶级的斗争融为一体,看到了自身的阶级力量,看清了斗争的前途,因而是与旧式农民运动所完全不同的。

二、海丰农会

中国共产党领导下的农民运动,规模较大较早的是在广东省海丰地区兴起。其主要领导是曾被毛泽东同志赞扬为“农民运动的大王”的中国共产党人彭湃。

彭湃(1896~1929年)出身于广东省海丰县的一个地主家庭。1917年,他东渡日本留学,开始接触马克思主义。1920年回国后,团结一些进步青年,在海丰成立了“社会主义研究社”,并担任海丰县教育局长。那时他还想从教育入手去实现社会革命。由于他在1921年5月1日,组织学生举着“赤化”两字上街游行,被撤去了海丰县教育局长的职务。

1921年7月中国共产党成立后,彭湃加入了共产党(毛泽东回忆说,当时广东的党员有林伯渠和彭湃等)。这年9月1日,彭湃在海丰学生联合总会出版的《新海丰》上发表了《告同胞》一文,揭露社会上“少数特权阶级田园阡陌,危楼大厦,贫者无立锥之土”的不合理状况,指出这完全是由于私有财产制度造成的,共产主义者就是要从根本上破坏这个制度。彭湃不仅这样说,而且积极投身于农民运动的实践,力图改变这不合理的制度。他在斗争中彻底背叛自己的家庭,站在广大贫苦农民的立场上,与地主阶级开展斗争。彭湃着农民服装,到各村农民来往经过的交通要道龙山庙前进行宣传,举出地主压迫农民的证据,说明农民痛苦的原因和团结起来的必要。以后,彭湃还走乡串村进行演讲,他带着留声机,表演魔术,使听讲的人越来越多。他讲话深入浅出,采用回答式,很受农民欢迎。

彭湃满腔如火的革命热情和不知疲倦的宣传鼓动,使青年农民张妈安等首先觉悟起来,他们和彭湃一起,成立了一个农会。自此,彭湃在张妈安等人协助下,工作进展很快。他们团结奋斗,四

出宣传,并帮助农民与城里的土霸进行斗争,取消了农民进城运粪时所交的“码头费”,还和地主的加租易佃作斗争,逐渐获得了农民的信任,入会者不断增加。到1922年9月,加入农会的已有500多人,于是成立了海丰县赤山约农会。

1923年元旦,海丰县总农会成立。此时农会会员已达二万户,10万人,占全县人口的四分之一,彭湃任海丰县总农会会长。这样,海丰的农民运动就在中国共产党的领导下,如火如荼地开展起来了。农会成了地主豪绅十分惧怕的一支重要力量,在农村的各项事务中发挥着举足轻重的作用。

三、湖南农民协会

在毛泽东领导下的湖南党组织,也比较早的注意从事农民运动。1922年4月,毛泽东派遣共产党员刘东轩、谢怀德两人回到他们的家乡——衡山岳北农村发动农民。经过几个月的努力,于9月间成立了湖南第一个农会——湖南衡山岳北农工会。到1926年11月,湖南省已有29个县成立了农民协会,19个县成立了农民协会筹备处。区农民协会有462个,乡农民协会6867个。全省农民协会会员136万余人。到1927年4月,农民力量更加壮大,农民组织更加发展,全省计有53个县成立农民协会,会员达500多万人,参加革命斗争的农民达1000万以上。

农民协会成立以后,农民们组织了清算委员会,向土豪劣绅算帐,公布他们的罪行,罚他们的款。对不法地主,令其戴高帽子游乡,组织审判,使其威风扫地;对个别罪大恶极的恶霸地主,则实行枪决。农民们还解散了如团防局之类的地主武装,夺取枪支,建立农民自卫武装;清剿土匪,反抗贪官污吏。农会势盛的地方,经过民主改选,建立了乡村政权机关。

成立农会的地方,普遍开展减租、减息、减押(或废押)的斗争;反对苛捐杂税,取消“东家”一切超经济剥削,取缔高利贷。为了制止奸商、土豪劣绅囤积居奇,哄抬物价,湖南农民普遍实行粮食管

理,平抑谷价。

1926年12月1日,湖南省召开第一次农民代表大会。成立了湖南省农民协会。参加大会的有52个县,两个特区共有代表170人,代表着有统计的会员130多万人。大会开了26天,共议决了三十三个议案。毛泽东同志应邀参加了这次大会,并作两次重要讲话。到1927年4月,湖南全省农民协会会员激增到518万人。

四、全国各地农民协会

北伐战争的胜利进军,推动了农民运动的迅速发展,随之而来的农民协会在全国各地迅速组织起来。

广东在海丰农民协会成立的推动下,全省自1924年至1925年4月底止,有22个县建立了农民协会组织,入会农民过21余万人。1925年5月1日,召开了广东省第一次农民代表大会,正式成立了由我党领导的第一个省农民协会——广东省农民协会。1926年5月1日,召开了广东省第二次农民代表大会。这时,农民协会会员已增加到62万余人。大会以后,全省的农民协会会员的人数又有了较多的增加。

湖北全省到1926年7月底,农民协会会员已有7万多人。北伐军进入湖北后,农民协会这一组织迅速得到发展。到1927年3月初,全省已有40多个县建立了农民协会组织。农民协会会员猛增到80多万人。3月4日,在武昌召开了湖北省第一次农民代表大会,正式成立了湖北省农民协会。省农民协会成立后,湖北农民运动进展更迅速。至6月,全省69个县中,已有50多个县组织了县农民协会,会员人数增加到284万多人,约占当时全国农民协会会员总人数的四分之一以上。

江西,北伐军入境仅一个月,农民协会会员就从6千多人增至5万人。到1927年3月底,农民协会已经普及广东、湖南、湖北、河南、江西、陕西、安徽、四川、福建、浙江、江苏、河北、山东、广西、

热河、察哈尔、绥远等 18 省。并在武汉成立了全国农民协会临时执行委员会。到 1927 年 6 月,全国农民协会会员发展到近千万人。

五、毛泽东同志初步提出人民政权思想

以毛泽东为主要代表的中国共产党人坚持马克思主义的理论指导,紧密结合中国实际,正确地论述了政权在中国革命中的地位和作用。推翻地主政权,建立农民政权,可以动摇反动统治的根基。1926 年 9 月,毛泽东在认真研究中国农民问题后指出,中国的政治完全是地主阶级的统治,从乡村到团总、都总,到县知事、县议员、省长、督军,都由地主把持了。因此,“乡村的农民,则一起来便碰着那土豪劣绅大地主几千年来压榨的政权(这个地主政权即军阀政权的真正基础),非推翻这个压榨的政权,便不能有农民的地位,这是现时中国农民运动的一个最大的特色”。1927 年初,毛泽东在《湖南农民运动考察报告》中热情称赞、支持农民推翻农村地主政权的革命行动。他指出:政权、族权、神权、夫权,代表了全部封建宗法思想和制度,是束缚中国人民特别是农民的四条极大的绳索。地主政权,是一切权力的基干。在农民运动兴起的地方,地主政权被打翻,族权、神权、夫权便一概跟着动摇起来。因此,农民打翻乡村的封建势力,夺取地主政权,可以动摇“几千年专制政治的基础,帝国主义、军阀、贪官污吏的墙脚”。毛泽东认为,农民是乡村的民主势力,他们起来改变封建秩序、建设民主秩序的革命行动好得很,那种指责农民运动“过火”或“糟得很”的观点必须坚决反对。

由农民协会发展到农民政权,实行乡村自治。1927 年 4 月,毛泽东在国民党中央土地委员会第一次扩大会议讨论农民政权时发言指出,如果能够切实扩大农民协会的组织,则农民的政权是不成问题的。他认为,农民政权应当有两个阶段:(一)农民协会时代。在农民革命的时候政权集中在农民协会。(二)革命过后乡村

政府应隶属在国民政府一个系统之下,作为乡村自治机关。农民政权的行使各省需要几个中心的县分做榜样。我们现在需要做的是承认农民政权并促进农民政权。

乡村民主自治政府是一种联合性的政权。这种政权应以大多数农民为中心,其他中等阶段,小地主,中小商人,知识分子,及一切非土豪劣绅非反革命派的人群,均得充分参加。毛泽东指出,此种乡村自治机关之建立必须坚持以下原则:(一)严厉对付一切反革命派及其挑拨离间政策,真正代表大多数人民的利益,建设司法机关,按照国民政府的法令办理有关事情。(二)对小地主应与之合作,使他们赞助农民建设民主政权。(三)呼唤农民,保障已得的胜利。(四)解除土豪劣绅的武装,武装农民群众。(五)把改良贫农生活作为自己的主要任务,竭尽全力求得此项问题之解决。

从上可见,从1920年到1927年大革命失败前夕,毛泽东已经初步提出人民民主政权的思想,初步认识到人民民主政权的性质是革命民众即人民的统治。并提出:为建立人民的统治,必须掌握武装,推翻反动政权;在农协的基础上建立农村民主自治政权,压制反革命,改善群众生活;等等。

第一次国内革命战争时期,在党领导的农民运动中,出现了“农民协会会员代表大会”和“农民协会”等组织形式,是我国人民代表大会制度的萌芽。

第二节 工农兵苏维埃代表会议

1927年大革命失败后,中国共产党提出了武装夺取政权的口号。在1927年8月7日,中共中央在汉口召开的紧急会议上,毛泽东在发言中指出了共产党过去“不做军事运动来做民众运动”的教训,提出了“政权是由枪杆子中取得”的著名观点。在部署秋收起义的中共湖南省委会议上,毛泽东再次批评了以前忽视军事运