

中共中央党校教材

C/2-43
D24

人口理论概要

中共中央党校教务部
国家计划生育委员会宣教司

中共中央党校出版社
·北 京·

图书在版编目 (CIP) 数据

人口理论概要/中共中央党校教务部, 国家计生委
宣教司编. —北京: 中共中央党校出版社, 2001.9
ISBN 7-5035-2343-3

I. 人… II. ①中…②国… III. 人口—理论研究—
中国 IV. C924.24

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 052879 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010)62805800(办公室) (010)62805824(发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

中共中央党校印刷厂印刷 河北三河丰华装订厂装订

2001 年 9 月第 1 版 2002 年 5 月第 3 次印刷

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张: 4.25

字数: 88 千字 印数: 60001—65000 册

定价: 5.90 元

前 言

人口问题是当今世界也是我国的一个重大战略问题，是制约经济和社会发展的关键因素。我国人口政策是一个带有战略性的大政策，实行计划生育是我们必须长期坚持的一项基本国策。人口与计划生育工作作为一项艰巨而伟大的事业，需要科学理论的指导。千百万忠诚于我国人口与计划生育事业、熟悉马克思主义人口理论和党的计划生育方针政策的干部是做好人口与计划生育工作的重要保证。因此，把人口理论列入党校的教学、科研和培训的内容，是提高领导干部战略思维能力和增强执政本领的必然要求。

为了向党校学员提供一本适应新时期发展要求的简明实用的人口理论读本，从2000年初开始，在中共中央党校、国家计划生育委员会、中国人民大学、中国社会科学院的有关专家、学者及有关人员的共同参与下，历经一年多时间，编写了这本《人口理论概要》，本书作为我们贯彻落实《中共中央国务院关于加强人口与计划生育工作稳定低生育水平的决定》精神，进一步加强党校系统人口理论教学工作的基本教材，奉献给广大读者。

这本教材的出版和发行，不仅是人口理论教材建设上的重要成果，同时对指导我国人口与计划生育的理论教学和科研工作，帮助人们正确认识中国人口国情，坚持实行计划生育基本国策，为经济建设创造良好的人口环境，促进经济快速发展，

人口理论概要

最终实现社会进步和人民的共同富裕，具有多方面的积极作用。

全书资料翔实，分析贴切，论理清晰，观点明确，语言精练。供在中央党校及各级党校培训、进修的领导干部学习，也同样适用于各级行政学院学员学习。对从事人口学教学和科研工作者、大专院校相关学科的学生以及广大基层党政干部、计划生育干部，也有很好的学习参考价值。

全书共分三章。采用史论结合，以论为主的阐述方法，大体上以近、现代中国和西方人口理论和人口发展的历史脉络为导线，介绍了各主要学派的理论；力求阐明人口发展、人口思想和人口问题，力求阐明马克思主义人口理论的基本观点，并用这些观点分析我国人口形势、任务和要求；力求提供近年来人口学和计划生育工作新的研究成果和最新统计资料。

我们在本书附上了1980年9月25日《中共中央关于控制我国人口增长问题致全体共产党员、共青团员的公开信》、1991年5月12日《中共中央国务院关于加强计划生育工作严格控制人口增长的决定》、2000年3月2日《中共中央国务院关于加强人口与计划生育工作稳定低生育水平的决定》、2001年12月29日第九届全国人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过的《人口与计划生育法》四份重要文献，便于读者参考。

参加本书撰写和审稿的有：中国社会科学院的杨子慧研究员，中国人民大学的翟振武教授、段成荣博士、宋健博士，中共中央党校教务部的石兴明副研究员、国家计生委宣教司的陈胜利司长、石海龙副司长。国家计生委宣教司的包风云、文锐、罗迈等同志负责了本书的编辑工作，全书由石海龙负责统稿，陈胜利审校，最后由中央党校和国家计生委共同审定。在本书出版过程中，中共中央党校出版社给予了大力支持，在此一并致谢。

人口理论概要

人口理论是人口学的基础学科，是研究人口形势、人口问题、人口发展规律及人口与经济、社会、资源、环境之间本质联系的科学。马克思、恩格斯创立的马克思主义人口理论，经过列宁、斯大林、毛泽东、邓小平、江泽民的继承和发展，成为当代中国最有影响力的人口理论。马克思主义人口理论科学地揭示了人口的内涵和本质规律，是引导人们正确把握人口形势，认识人口问题和解决人口问题的强大理论武器。

由于历史的原因，我国人口增长快，人口数量异常庞大，人口形势十分严峻。人口问题是社会主义初级阶段长期面临的重大问题，是制约我国经济和社会发展的关键因素。

20世纪70年代以来，特别是改革开放以来，我国人口和计划生育工作取得举世瞩目的成就，在经济还很不发达的条件下，实现了人口再生产由高出生、低死亡、高增长类型向低出生、低死亡、低增长现代类型的历史性转变，探索出一条具有中国特色的综合治理人口问题的道路。但是，低生育水平的基本实现，并不表明人口压力的减轻，人口过多仍然是我国首要的问题。因此，继续坚持马克思主义人口理论与实践，进一步增强人口意识，促进人口与经济、社会协调发展和可持续发展，在稳定低生育水平的基础上逐步实现人口现代化，是历史赋予我们的艰巨而光荣的神圣使命。

目 录

前 言	(1)
第一章 人口发展和人口理论的历史演进过程	(1)
第一节 世界人口发展和人口理论的演进过程	(1)
一 古代人口变动和人口思想	(1)
二 中世纪人口变动和人口思想	(3)
三 近代人口变动和人口理论	(4)
四 现代人口变动和人口理论	(9)
五 马克思主义人口理论	(17)
第二节 中国人口发展和人口思想的演进过程	(20)
一 上古至先秦的人口变动和人口思想	(20)
二 秦汉至近代的人口变动与人口思想	(21)
第二章 新中国的人口发展与人口问题	(27)
第一节 人口发展与人口科学	(27)
一 新中国的人口发展	(27)
二 新中国人口科学的发展	(32)
第二节 我国当前的人口问题	(41)
一 人口规模过大并继续膨胀	(41)
二 低生育水平还不稳定	(43)
三 人口与资源、环境矛盾加剧	(45)
四 就业压力沉重	(48)

人口理论概要

五 老年人口问题日益尖锐	(50)
六 人口素质亟待提高	(51)
七 流动人口和城市管理矛盾突出	(54)
八 出生性别比严重失调	(56)

第三章 21 世纪的我国人口与计划生育事业

(58)

第一节 有中国特色的人口与计划生育理论

(58)

一 两种生产的关系及其相互作用的理论	(59)
二 经济发展与人口变动的关系及其相互作用	(59)
三 人口国情是我国社会主义初级阶段的基本 国情	(60)
四 人口问题是一个战略问题	(61)
五 人均水平是衡量综合国力和社会发展的重 要指标	(62)
六 实行计划生育是我国的一项基本国策	(62)
七 在严格控制人口数量的同时, 必须努力提高 人口素质	(63)
八 坚持走具有中国特色综合治理人口问题的 道路	(64)
九 实施可持续发展战略, 必须正确处理经济 发展与人口、资源、环境的关系, 把人口 问题放到可持续发展战略的首要位置	(65)
十 中国实行计划生育是对世界稳定和发展的 贡献	(66)

第二节 今后十年人口与计划生育工作目标与

任务

(66)

一 奋斗目标和方针	(67)
-----------------	------

二 稳定低生育水平是今后一个时期重大而艰巨的任务	(71)
第三节 工作要求与措施	(74)
一 完善工作调控体系和相关社会经济政策	(75)
二 将人口问题纳入西部开发战略的总体规划	(78)
三 建立适应社会主义市场经济体制的人口与计划生育工作管理机制	(80)
四 切实加强党和政府对人口与计划生育工作的领导	(84)
参考文献	(89)
附:	
中共中央关于控制我国人口增长问题致全体共产党员、共青团员的公开信 (1980年9月25日)	(92)
中共中央 国务院关于加强计划生育工作严格控制人口增长的决定 (1991年5月12日)	(98)
中共中央 国务院关于加强人口与计划生育工作稳定低生育水平的决定 (2000年3月2日)	(105)
中华人民共和国人口与计划生育法 (2001年12月29日第九届全国人民代表大会常务委员第二十五次会议通过)	(117)

移的决定性因素。在现代社会中,农业生产逐步现代化,第二、三产业迅速发展,经济结构发生巨大变化,使人们从农业部门转向非农业部门,从农村走向城市,从一个地区向另一个地区大规模迁移,以谋求生存和发展机会。其三,经济发展决定着人口阶级结构、民族结构、产业结构、教育结构和职业结构等。一般说来,人的受教育程度是和社会生产力的发展水平成正比例的。马克思主义认为,人口变动又作用于经济发展,对经济发展起促进或延缓作用。当人口数量、质量和结构适应经济社会发展要求时,将对经济社会发展起促进作用。反之,将起到延缓作用,甚至造成经济社会发展的停滞与破坏。

三、人口国情是我国社会主义初级阶段的基本国情

邓小平同志指出,国家大、底子薄、人口多、耕地少,特别是农民多,这种状况不是容易改变的。我们难就难在人口太多,很多问题都不容易解决。在生产还不够发达的条件下,吃饭、教育和就业都成为严重的问题。我们要大力加强计划生育工作。但是,即使若干年后人口不再增加,人口多的问题在一段时间内也仍然存在。这是中国现代化建设必须考虑的特点。江泽民同志在党的十五大报告中分析社会主义初级阶段基本国情时指出,社会主义初级阶段农业人口占很大比重,文盲半文盲人口占很大比重,贫困人口占很大比重。人口国情是社会主义初级阶段最基本的国情。中国人口比世界发达国家人口的总和还要多1亿,要用占世界不到7%的耕地养活占世界21%的人口,这就是中国的人口国情,

社会的人口出生率和死亡率都维持在大约 50‰左右的高水平上。人口再生产处于高出生、高死亡和几近于停顿的极缓慢增长状态。据考证分析,100 万年前全球人口仅有 1 万~2 万;距今 10 万年时,也只有 2 万~3 万,千年人口增长率不足 1%。

公元前 8000 年,全球人口缓慢增长到 750 万;公元前 4000 年时达到 8500 万。这个时期人口增长速度比原始社会略有加快,其根本原因是公元前 8000 年以后,人类社会先后进入奴隶社会和封建社会,社会生产方式由原始社会的游猎、采集经济逐步发展为以定居耕作的农业经济为主,生产力水平有了很大提高,人们有了可靠的食物来源,原始社会时期的极高死亡率开始缓慢下降,而出生率仍维持原来的高水平,导致人口增长速度略有加快。人口增长一方面满足了农业经济对劳动力的迫切需求;另一方面,也满足了阶级社会形成后国家机器对人口数量的需求。

在此历史背景下,“增殖人口观”成为人口思想的主导。例如古希腊时期,斯巴达以武力扩大生存空间,将战败国的人口作为奴隶或半自由民供其役使,而本国入却主要从事军事活动。斯巴达的许多社会政策都出于军事目的,主张增殖人口,把人口增长视为国家头等大事。古罗马也主张大力增殖人口,将人口增殖视为国家力量的源泉,设立风纪官专司婚姻、生育,并且制定了相应的法律和奖惩制度。

随着生产力的缓慢提高,剩余产品出现,人口也缓慢增长到一定规模。人口与社会生产之间出现新的矛

盾。此时，主张控制人口和实行稳定人口的早期“适度人口”思想便应运而生。至少有两位最有名望的古希腊哲学家柏拉图和亚里士多德，对城邦国可能出现的人口过剩表示担忧。柏拉图和亚里士多德生活的时代是希腊各城邦普遍经历危机的时期，战争此起彼伏，奴隶反抗日益加剧。他们从加强城邦防御和管理出发，提出了适度人口思想，认为人口不能过多也不能过少，应当适度。柏拉图还提出了一系列旨在提高人口素质的主张。亚里士多德把一个国家比成一艘船，船太大或太小航行都很困难。从经济和军事出发，一个国家应该有适度的人口规模，人口太少，不利于组织军队和增加国家财源；人口太多，一部分人将得不到财产和收入，社会就会不安定，革命就要发生。因此，人口应该稳定在适当规模，超过一定量就应当停止。

二、中世纪人口变动和人口思想

公元5世纪，欧洲开始进入中世纪封建社会。新的生产关系促进了生产力的提高，农业经济得到恢复并有了新发展，为人类提供了较前丰富的生活资料，加之医药科技的进步，死亡率继续下降，人口增长速度进一步加快。在政治上，基督教教义占据了统治地位。除了伦理学、法学和经济学外，人口也成为宗教界讨论的问题，逐渐形成了具有浓厚神学色彩的宗教人口思想。宗教人口思想最早产生于公元1世纪到4世纪，尽管它宣扬独身和禁欲，不重视人口增殖，但又允许早婚、禁止离婚、反对节育，客观上也促进了人口增殖。上述两方面原因，推进了人口的增长。以英格兰和威尔士为例，

公元 1350 年总人口已达 400 万，1640 年达到 580 万。这个时期的世界人口则由公元初的 2 亿~3 亿，增长到 1650 年的 5.1 亿。

欧洲频繁的战争和各种灾害也对人口产生了很大影响，特别是瘟疫流行使人口锐减。如英国，黑死病夺走了全国约一半人口的生命，总人口由 1350 年的 400 万减少到 1420 年的 200 万。因此，要求增殖人口的呼声越来越高。从 13 世纪开始，教会思想家们力图把基督教教义和增加人口的要求调和起来，阿奎那和马丁·路德就是最著名的代表。

阿奎那思想体系的一个主要特点是折衷主义。一方面维护宗教的禁欲主义，赞扬独身主义；另一方面又以人口的种族繁殖为理由，承认结婚和生育子女是正当的，赞许人口增长。马丁·路德是一位宗教改革领袖。他尖锐抨击基督教的旧教义，反对独身主义。他认为，除身体有先天或后天的缺陷外，结婚是完全应当的，独身者往往引发罪恶。马丁·路德的人口思想适应了欧洲增殖人口的要求。

总的说来，中世纪的人口思想受宗教控制太严，没有突出的贡献，无法对人口问题进行系统论述。神学思想家们不能正确评价人口数量对生活水平和社会、经济的影响。他们尚未脱却古代人口思想的影响，无论怎样矛盾和折衷，大多数观点和政策都趋向于增殖人口。

三、近代人口变动和人口理论

欧洲的封建制度开始得晚结束得早，全程约有 1000 年，随着早期采邑领地制度的衰落和城市的兴起，

中世纪的黑暗时期结束了，欧洲出现了第一批民族国家。17 世纪中叶，欧洲社会开始进入资本主义阶段。世界人口在经过绵亘 300 万年的极缓慢增长后，随着生产力的发展进入了快速增长期。人口再生产转变为高出生、低死亡、高增长的类型。特别是欧洲、北美、大洋洲以及亚洲，出现了空前的人口高速增长。从 1650—1933 年，欧洲人口从 1 亿增加到 5.19 亿；北美人口从 100 万增加到 1.37 亿；大洋洲人口从 200 万增加到 1000 万；亚洲人口从 3.3 亿增加到 11.21 亿。这个时期，世界人口从 1650 年的 5.1 亿，到 1830 年突破第一个 10 亿，1927 年突破第二个 10 亿。与此同时，西方国家的人口迁移也空前活跃。一方面，欧洲资本主义的扩展和新大陆对劳动力的需求，出现了规模空前的国际移民，奠定了现代世界人口分布的基本格局。从 1846 年到 1939 年，欧洲共有 5100 多万人移居美国、加拿大、阿根廷、巴西、澳洲、新西兰和南非。另一方面，欧洲资本主义商品经济迅速发展，各种生产要素频繁流动，各国国内人口迁移也活跃起来，农村人口大量流入城市，城市人口占总人口的比例由 19 世纪中叶的 10% 提高到 20 世纪中叶的 50% 以上。

资本主义国家的工业革命使生产力空前提高，但社会矛盾也随之加剧。特别是人口的高增长和频繁变动，使人口与社会经济的关系严重失调，派生出各种人口问题，引起社会各界的普遍关注，推动了近代人口理论的产生与发展，出现了多学科研究人口的繁荣景象。

（一）人口经济理论

人口经济理论是从人口与经济的关系出发,运用经济分析方法研究人口问题。早在 16 世纪中叶,著名的重商主义人口理论创始人鲍泰罗适应资本原始积累时期商业资本利益的需求,主张增加人口。他认为劳动力是生产的第一要素,人口多劳动力必然充裕,对发展手工劳动和争夺海外市场极为有利。重商主义不担心人口过剩,相反,认为拥有大量人口是国家财富和力量的象征。

1. 古典经济学人口理论。这是代表新兴资产阶级利益的经济学人口理论。著名学者有英国的威廉·配第、亚当·斯密和大卫·李嘉图;法国的魁奈和西斯蒙第。该理论第一次把人口经济问题从流通领域引入生产领域,进行广泛的客观研究,指出劳动是财富的源泉,人口增长要与财富增长相一致;比较客观地揭示了阶级之间的矛盾;主张增加生产性人口,减缩非生产性人口;人口增殖应由收入来调节,等等。许多有价值的学术观点对后来的人口理论,特别是对马克思主义人口理论的形成有一定影响。受阶级和时代的局限,该学派的理论不可能从本质上揭示资本主义社会人口与经济的关系,不少观点带有非科学的成分。

2. 马尔萨斯人口理论。该理论是英国的马尔萨斯创立的为资本主义制度辩护的庸俗人口经济理论。英国的社会经济在工业革命的推动下有了很大发展,随着食物的增加和营养的改善,人口死亡率开始下降,人口也因之加快增长,由 1750 年的 647 万增加到 1850 年的 1793 万。资本主义的剥削使劳动人民日益贫困,阶级矛盾和阶级斗争也越来越激烈。为此,一些激进的小资

产阶级思想家，如英国的葛德文、法国的孔多塞，批判资本主义制度，主张废除私有制。马尔萨斯迎合英国统治阶级的需要，一面攻击葛德文、孔多塞等人有进步意义的人口经济学说；一面将古典经济学人口理论的观点综合起来，加以庸俗化，提出一整套为资本主义制度辩护的人口经济理论。

马尔萨斯从两性间的情欲是必然的和食物是人类生存所必需的这两个前提出发，断言人口以几何级数增长，生活资料以算术级数增长，前者的速度大大超过后者，而造成人口绝对过剩。为避免或消除人口绝对过剩，他提出了“积极抑制”和“道德抑制”的观点。他认为贫困、战争、瘟疫、灾害和罪恶等能够抑制人口的增长，使人口增长与生活资料增长保持平衡，即所谓的“积极抑制”。他还主张无力抚养子女的人应该晚婚或者不婚，保持婚前贞操，以抑制人口的增长，即所谓的“道德抑制”。马尔萨斯认为贫困、罪恶、战争、瘟疫并不是资本主义制度本身产生的，而是由人口增长超过生活资料增长这一永恒的“人口自然法则”产生的，公开宣扬财产私有制有助于抑制人口增长，极力反对社会救济事业。

马尔萨斯把资本主义制度造成的相对过剩人口和劳动人民的贫困，统统归咎于他编造的永恒的“人口自然法则”，竭力反对劳苦大众争取社会进步的斗争。这在政治上反动，理所当然地要受到马克思和进步思想家的批判。但是，马尔萨斯利用近代人口调查数据，对人口与生活资料之间的关系作了分析探讨，其观点和研究方法不失有合理的内涵。如他肯定地球上的耕地数量

受到严格的空间限制，在技术条件没有突破性变化之前，土地生产率同样是有限的。他把前人的研究形成系统化、理论化的人口理论学说体系，对人口理论和人口学的发展起到了一定的推动作用。

(二) 人口社会理论

人口社会理论以社会学为视角，探讨各种社会因素同人口变动过程之间的关系，观点繁多，内容庞杂。最有影响的有：

1. 法国杜蒙的“社会毛细管”原理。该理论旨在解释人类生育率下降的原因。杜蒙认为，每个人都有在社会等级中向上攀升的要求。随着文明的进步，个人向上发展的要求会越来越强烈，从而导致家庭规模缩小，生育率下降。

2. 英国斯宾塞的“社会人口有机体论”。该理论以社会达尔文主义为出发点，认为人类社会像动物肌体一样服从生物学规律，人口分为阶级是一种自然现象；认为个体发展的能力同种族延续的能力成反比关系，优胜劣汰是人口发展的固有规律。

3. 意大利基尼的“人口循环上升和下降”学说。基尼继承和发展了斯宾塞的“社会人口有机体论”，认为生物因素是人口变动的根本原因。他主张，一个国家的消长同人口的盛衰，即“人口的循环上升和下降”有关。一个民族在社会发展初期文化落后，生育率高，人口数量增加，人口压力也增大。随着社会分工的发达和人们文化水平的提高，生育率下降，人口数量减少，人口原有的素质也会衰退。而且这种生育率下降的运动首

先出现在“上等阶级”，然后逐渐普及到“下等阶级”。这种差别生育率下降的运动，将会使一些过时的家族天然地被淘汰。

人口社会理论对人口理论研究有一定价值。但该理论背离了社会生产方式对人口再生产的决定作用，因而不能正确揭示人口变动的规律。

（三）人口统计理论

人口统计理论是运用统计分析方法研究各种人口现象之间的数量关系，借以揭示人口变动规律的理论。著名的代表人物有英国的格兰特，比利时的凯特莱，法国的基亚尔、列克西斯，美国的洛特卡等人。他们建立的定量分析技术，具有广泛的学术和实用价值，对近现代人口学的发展，起了重要推动作用。

格兰特是最早利用人口统计资料对人口现象进行分析并力求寻找其中规律的学者，他开发出“生命表”技术，被称为“近代人口学之父”。凯特莱是数理人口学的创始人。他力求证明在人口现象中存在着规律性，人口现象之间存在着不变的关系。为了探讨人口发展规律，他提出了“平均人”的概念。基亚尔于1855年首次提出了“人口统计学”一词，标志着人口统计学作为一门独立学科的产生。列克西斯创建了“列克西斯图”，为人口统计分析提供了有力的工具。洛特卡提出了“稳定人口模型”，被称为“人口学中非凡的成果”。

四、现代人口变动和人口理论

20世纪后半叶是世界人口急剧膨胀的时期，其特点是：每增加10亿人口的时间和人口倍增的时间不断