

王铁民 著



海洋 开发与管理 文选



海洋出版社

海洋开发与管理文选

王铁民 著

海洋出版社

2001年·北京

图书在版编目(CIP)数据

海洋开发与管理文选/王铁民著. - 北京:海洋出版社,2000

ISBN 7-5027-5165-3

I. 海… II. 王… III. ①海洋开发—文集②海洋资源—资源管理—文集 IV. P74-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 79020 号

责任编辑 陈泽卿
特约编辑 金星宇
责任校对 张丽萍
责任印制 刘志恒

<http://www.oceanpress.com.cn>

海洋出版社 出版发行

(100081 北京市海淀区大慧寺路8号)

北京四季青印刷厂印刷 新华书店发行所经销

2001年1月第1版 2001年1月北京第1次印刷

开本:850×1168 1/32 印张:15

字数:30千字 印数:1-1000册

定价:25.00元

海洋版图书印、装错误可随时退换

序 言

海洋,对于人们并不陌生。这也许缘于她孕育了地球上最初的生命,可谓生命之源;或许因为她占地球表面的71%。总之,在人们的心目中,海洋几乎是辽阔、广袤的代名词。古代诗人“沧波不可望”、“万里无涯际”的名句,就是对海洋博大深邃的生动描写。

然而,真正了解海洋进而读懂海洋的人恐怕不是太多。谓予不信,假如向人们提出“海洋是什么?”这样一个再简单不过的问题,我想未必都能交一份合格的答卷。这并不足为怪。翻开《辞海》,洋洋上千万字,收录近十万词条,令人遗憾的是竟然没有对“海洋”一词的解释。有关海洋学科的教科书又往往把海洋表述得过于文牍,使一般读者难以读懂。

实际上,海洋不仅是一个寓意丰富的概念,而且是一门博大精深科学。从地理学的角度讲,她是地球上那片一望无际的蓝色水体;从气象学的角度讲,大洋环流和海平面上升对全球气温变化具有直接的重要影响;从社会学的角度讲,她是人类生命的摇篮和未来的希望;从经济学的角度讲,她是人类赖以生存的

资源宝库和寻求发展的新空间；从战略学的角度讲，她对于一个国家整体实力之强弱至关重要。总之，人类对海洋的了解、研究、认识、开发利用和管理保护，是一项潜力巨大、前景广阔的伟大事业。

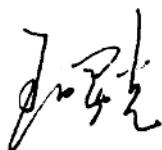
海洋对人类文化的贡献也不容忽视。因为大海不仅使人类“兴渔盐之利”、“通舟楫之便”，她本身就是富有诗意的。无论你伫立像成山头、蓬莱阁那样惊涛拍岸卷起千堆雪的陡崖之上，还是漫步在诸如北戴河、亚龙湾之类大浪淘沙的黄金海滩，当你极目远望，凝视那海天一色的蔚蓝世界时，就会油然想起古代诗人观沧海吟咏的“水何澹澹”、“洪波涌起”、“万里沧溟碧眼中”那气势恢宏的千古名句。只要身临其境，就会让人心旷神怡，其乐无穷。久而久之，可以陶冶人们放眼世界的远大目光、容纳百川的博大胸怀和气吞山河的雄伟气魄。

据我所知，无论是谁，你越是了解海洋、熟悉海洋，就会越加热爱海洋，关注海洋，自然而然与大海结下无比深厚的感情。当你读了铁民同志的这本《海洋开发与管理文选》，你就会从字里行间看到他对海洋有一种难以割舍的奇缘和非常投入而又深切的情愫。我想，这与他先是驻守海岛十几年，后来又长期从事海洋与渔业行政工作不无关系。在我与他的接触中，发现他有一个很大的长处，就是他在完成繁忙的日常事务性工作之中，总是注意观察事物，爱好思考问题，经常写一些与工作密切相关、颇有见地的文章。铁民写文章的特点是观点鲜明而不失偏颇，开门见山而不乏深度，文字凝练而不输文采。这本《海洋开发与管理文选》，收录了他在报刊杂志上发表的文章百余篇，从体裁来看，多为研究论文、新闻报道和评论，也有少量杂文和工作报告；

从内容来看,涉及海洋资源、海洋开发、海洋管理、海洋渔业等不同层面;从写作方法来看,既有综合分析又有典型解剖,既有对事业的讴歌又有对问题的剖析,既有对历史经验的总结又有对未来的展望。我想,这本书对于广大读者了解海洋、认识海洋、关注海洋,会大有裨益;对于从事海洋研究的理论工作者和从事海洋管理的行政工作者,也不无参考价值。

在铁民同志的《海洋开发与管理文选》出版之际,诚致祝贺并希望他继续勤于笔耕,多为我国蓬勃发展的海洋事业鼓与呼,不断作出新的更大贡献。

国家海洋局局长

A stylized, handwritten signature in black ink, likely belonging to the official mentioned in the text.

目 录

(一)海洋国土篇

强化全民海洋意识 发展我国海洋经济

- 写在全国人大常委会批准《联合国海洋法公约》之际 (3)
- 关于将海洋开发列为我国一项重要国策的建议 (6)
- 关于近岸海域开发与管理问题 (9)
- 党外著名专家就海洋工作建言献策 (16)
- 我国现行海洋法律法规体系 (18)
- 海域使用管理非抓不可 (21)
- 对海域使用管理有关问题的探讨 (25)
- 关于海域使用管理问题 (33)
- 关于加强我国海洋监察队伍建设问题 (41)
- 沿海六省(市、区)水产局长建议实行渔业与海洋一体化管理 ... (47)
- 琼粤桂三省(区)海洋综合管理考察报告 (49)
- 辽冀津三省市海域使用管理考察报告 (57)

(二)海上山东篇

- 对实施“海上山东”建设战略的几点思考 (67)
- 部分专家学者为实施“海上山东”建设战略献策 (82)
- 建设“海上山东”
- 一个睿智而重大的战略决策 (85)
- 六论建设“海上山东” (89)
- 实施建设“海上山东”战略三年来的情况调查 (96)
- 黄河入海流

——来自黄河三角洲的报告	(104)
齐鲁儿女多壮志“海上山东”在崛起	(110)
关于省海洋与水产厅应继续列省政府组成部门的几点考虑 ..	(117)
2010年山东“海田”陆田将平分秋色	(121)
“海上山东”建设回眸与展望	(124)
建设“海上山东”跨世纪工程向纵深挺进	(127)
“海上山东”建设五载成绩斐然	(130)
关于加快“海上山东”建设亟待解决的几个重大问题	(133)
把目光投向海洋(短评)	(143)
强化海洋国土意识(短评)	(145)
假如山东不靠海(短评)	(147)
未来的希望在海洋(短评)	(149)
海洋开发话隐忧(短评)	(151)
关于山东省海洋资源可持续利用的研究	(153)
海洋综合管理亟待加强(评论)	(165)
强化海洋管理 发展海洋经济(评论)	(167)
迈好山东海洋管理工作第一步(评论)	(169)
关于在行政机构改革中应成立省渔业海洋厅之我见	(171)
山东省海域使用管理立法滞后,亟需建章立制	(175)
山东省明确海洋管理工作思路 and 重点	(181)
山东省海洋管理工作高位起步	(185)
山东省政府颁令实施海域使用管理制度	(189)
山东省政府强调加强全省海洋管理工作	(192)
山东省努力开创海洋管理工作新局面	(196)
山东省海域使用登记确权工作取得重大突破	(199)
关于领会和实施《山东省海域使用管理规定》的有关问题	(201)
关于实施《山东省海域使用管理规定》需要	

说明的几个问题	(210)
关于《山东省海域使用金征收管理暂行办法》	
有关问题的说明	(214)
加拿大专家评说山东海洋与渔业管理	(221)

(三)海洋渔业篇

渔业是一个潜力巨大前景广阔产业	(229)
山东省渔业生产能力研究(1980~1990年)	(231)
山东渔业10年改革述评(1979~1988年)	(246)
建国40年山东渔业成绩卓著	(256)
建国45年山东渔业成就辉煌	(258)
关于山东省实施海洋农牧化建设工程有关问题的研究	
.....	(262)
山东海水养殖要有新思路(评论)	(276)
山东养虾业历史、现状与前景初探	(278)
众专家对养虾献良策	(290)
关于山东省水产行政机构改革的思考	(292)
关于山东省水产行政机构合理设置的几个问题	(297)
对水产品罐头质量的反思	(305)
沿海五省市水产局长共商海洋渔业发展大计	(307)
五省市水产局长联席会议对发展高效渔业达成共识	(309)
奋力开拓,向渔业的广度和深度进军(评论)	(311)
山东渔业在改革中前进	(313)
省委、省政府要求加快水产业发展	(315)
渔业要为富民兴鲁奔小康再作新贡献	
——1992年元旦献辞	(317)

渔业要不断登上新的台阶

——1993 年元旦献辞 (320)

渔业要朝着新的目标奋进

——1992 年元旦献辞 (322)

大渔业撑起山东农村经济大梁 (324)

渔业大省的新课题

——写在山东水产品产量位居全国榜首之际 (326)

省委、省政府提出发展现代渔业,建设水产强省 (328)

山东渔业与韩国之比较 (331)

韩商谈中韩水产经贸合作 (338)

韩国水产经贸合作考察报告 (341)

从对韩国考察的总体印象看其渔业的主要特点 (348)

我所了解的韩国渔业 (352)

阔步走向世界的山东渔业 (369)

大洋彼岸展风采

——山东水产科技人员赴美国关岛养殖鱼纪实 (374)

渔民海上安全生产意识亟待加强 (378)

渔业安全 不可稍怠(评论) (380)

依法治渔 依法兴渔

——山东省实施《渔业法》10 年回顾 (382)

(四)海水产品篇

略论水产品的价值 (387)

中国八大名贵鱼类 (393)

山东大宴海味四珍 (395)

山东名特优水产品举要 (398)

贝类珍品西施舌	(400)
名贵海鱼红加级	(402)
深秋旺汛话对虾	(404)
杨花时节话河豚	(406)
山东沿海常见鱼类地方名称拾趣	(408)
带鱼、刀鱼名辩	(410)
小鳞鲳与鲟针鱼之异同	(412)
“鲜”字从“鱼”自有因	(414)
石花菜与琼脂	(416)
趣谈鱼类之奇	(418)
海洋动物的避敌防身术	(422)

(五)海洋文史篇

中国海洋学史研究与教育浅见	(427)
山东水产之最	(434)
人疑天上坐 鱼似镜中悬 ——读钓诗见情趣	(440)
咏鱼古诗咏隽永	(442)
咏蟹古诗撷趣	(445)
山东海岛与历史名人	(447)
编写《山东省志·水产志》资料长编的几点体会	(449)
从编纂《山东省志·水产志》的实践谈分志主编三题	(454)
以《山东省志·水产志》为例,兼论经济类分志应 着重记述建国以来的发展历程	(458)
后记	(466)

(一) 海洋国土篇





强化全民海洋意识 发展我国海洋经济^{*}

——写在全国人大常委会批准
《联合国海洋法公约》之际

随着耕地的减少和人口的增长,人们把希望寄托于海洋。世界许多具有远见卓识的科学家把 21 世纪称作“海洋世纪”,第 49 届联合国大会已通过决议将 1998 年定为“国际海洋年”,越来越多的濒海国家把开发海洋作为重要国策。正如中央领导同志所说的,人类将重返海洋,海洋已成为全球关注的焦点。

我们处在世纪之交的关键时期,正在走近“海洋世纪”的门槛,因此,对海洋的认识必须跟上时代的步伐。勿庸讳言,目前相当数量的国人包括一部分各层次的决策者,对海洋了解甚少,海洋意识淡漠。这也难怪,长期以来人们习惯于“面朝黄土背朝天”,对苍天厚土甚至贫瘠的不毛之地非常依恋,能做到“寸土不让”;而对濒临大陆的那一片广阔无垠、比黄土地更肥沃的“蓝色国土”或视而不见,或见而不识,或识而不用,或用而无序。荒芜一分耕地,必依法追究其责任;而荒废百顷海面则无人问津。有些沿海地区在编制规划中,对海洋的开发与管理或只字不提,或提不到应有的高度,“土”味颇浓,“海”味甚淡。凡此种种,难道不足以说明人们的海洋意识淡薄到何等地步么?

值此国家批准《联合国海洋法公约》(以下简称《公约》)之

^{*} 此文系作者为《中国海洋报》“海洋经纬”专栏撰写的一篇专稿,载 1996 年 5 月 21 日该报二版,发头条。

际,有必要以此为契机,唤起广大民众的海洋国土意识。笔者认为,首先要强化对海洋的宣传,从各种新闻媒介到学校的教材,都要大力宣传海洋国土、海洋资源、海洋权益、海洋科技、海洋文化、海洋法规、海洋管理等等。让人们更多地了解海洋,熟悉海洋,重视海洋,进而合理开发利用海洋,依法管理、保护海洋,以期实现对海洋资源的可持续利用。通过宣传教育,增强全民的海洋国土意识、海洋开发意识、海洋权益意识、海洋保护意识,增强科技兴海、依法兴海观念。要珍惜我们的蓝色国土和黄金海岸,把按照《公约》应当划归我国管辖的海洋国土当作不可分割的“半壁江山”。

应当说,濒临海洋乃天赐“国宝”。当今世界经济发达国家,特别是大国、强国大都在沿海。内陆国家、内陆省份对濒临海洋羡慕之至,千方百计寻求出海通道。因为只有濒临海洋才可能有海港,进而有发达的海运业、造船业和兴旺的滨海旅游业;才可能以海为依托,在对外开放走向世界方面捷足先登;才有可能发展现代化大渔业、海盐及盐化工业和海洋石油工业。有人曾机智地提出过这样一个命题:假如濒海国家不濒海,沿海省市不靠海……。还可以进一步大胆设想:假如地球上没有海洋……,也许到处是一片荒漠,也许不会有人类,也许……。我想,各级决策者如果对诸如此类的问题能经常深思一下,推想开来,对于开阔思路,做好海洋开发这篇大文章是大有裨益的。

不可否认,自我纵向比较,近几年我国海洋经济发展速度不算慢,1995年全国海洋产业总值已达到1800亿元,比1990年翻了两番多。但与海洋经济发达的国家相比,无论产值总量还是现代化水平,都有很大差距,占国内生产总值的贡献率太小,与我国拥有的海洋资源很不相称。我们拥有丰富的海洋资源,只能称作海洋资源大国,还没有资格称海洋经济大国,更不用说海

洋经济强国了。由此可见,必须唤起民众的海洋意识,增强海洋开发的紧迫感。要发挥我国海洋资源丰富和劳动力充裕等优势,借鉴海洋经济发达国家的先进经验,跟踪世界海洋高新技术,调动千军万马向海洋进军,打一场开发海洋的人民战争。要把开发海洋资源,振兴海洋产业,高速高效发展海洋经济作为跨世纪工程,摆上沿海各级政府的议事日程,以新的姿态迎接海洋世纪的到来。经过十几年乃至几十年的艰苦奋斗,使我国辽阔的蓝色国土成为“希望的田野”,在我国万里海疆尽快隆起经济发达的现代化经济带,使我国海洋经济真正屹立于世界海洋经济大国、强国之林。

关于将海洋开发列为 我国一项重要国策的建议

当今世界正在兴起一场以开发海洋资源为标志的“蓝色革命”，世界各国对海洋权益的争夺日趋激烈。有关专家预言，海洋将成为下一世纪大规模开发和国际竞争的重要领域，海洋经济产值到下世纪初可达3万亿美元，在世界经济总产值中的比重将上升到16%左右。21世纪人类将进入海洋时代。本世纪中期以来，濒海国家纷纷把开发海洋列为国策，海洋产业成为许多濒海国家国民经济的支柱产业。1961年美国总统肯尼迪在国会上发表了“为了生存，美国必须把海洋作为开拓地”的宣言。此后，历届美国政府都十分重视发展海洋经济，海洋开发年度预算在500亿美元以上。日本推行“海洋立国”战略，大力发展国际海洋贸易及海洋资源开发，以此带动船舶工业及钢铁（最高时达1.3亿吨）、机械、电子、科技等行业和领域的起飞，保持了国民经济的旺盛增长。新加坡是一个典型的港口国家，几乎是依靠港口产业的兴起与发展，而一跃成为新兴的工业化国家，其国民经济的80%与港口产业有关。挪威70%的财政收入来自对

• 此文系由作者牵头完成的《海洋经济建设研究》课题报告第三部分《关于加快发展我国海洋经济的对策与建议》的提要，1994年5月先后在中共山东省委《参阅文件》登载和中共中央办公厅编发的《综合与摘报》第52期摘登。